

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ
14.07.2016. Үн 30.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

МИРАКУЛОВ МИРАВЗАЛ МИРОДИЛОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИ
(ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛ)**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи
(юримдик фанлар)**

ДОКТОРЛИК ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2016 йил

Докторлик диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской диссертации

Content of the abstract of doctoral dissertation

Миракулов Миравзал Миродилович Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий- ҳуқуқий мақоми (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил).....	5
Миракулов Миравзал Миродилович Конституционно-правовой статус Президента Республики Узбекистан (сравнительно-правовой анализ).....	27
Mirakulov Miravzal Mirodilovich Constitutional-legal status of the President of Republic Uzbekistan (comparative legal analysis).....	49
Эълон қилинган ишлар рўйхати Список опубликованных работ List of published works.....	70

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ
БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ 14.07.2016. Үн 30.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

МИРАКУЛОВ МИРАВЗАЛ МИРОДИЛОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИ
(ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛ)**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи
(юридик фанлар)**

ДОКТОРЛИК ДИССЕРТАЦИЯ АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2016 йил

Докторлик диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида №30.09.2014/В2014.3-4.Үи30 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) ва «Ziyonet» таълим ахборот тармоғида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи: Мухамедов Ўткирбек Хазраткулович
юридик фанлар доктори, доцент

Расмий оппонентлар: Рузметов Хайрулло Ибадуллаевич
юридик фанлар доктори

Рахимов Фаҳри Хайдарович
юридик фанлар доктори

Мухамеджанов Омонулла Закирович
юридик фанлар доктори

Етақчи ташкилот: Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги
Юристар малакасини ошириш маркази

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги фан доктори илмий даражасини берувчи 14.07.2016. Үи 30.01 рақамли илмий кенгашнинг «12» декабрь 2016 йил соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45 уй. Тел.: (99871) 232-60-80, (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Докторлик диссертацияси билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида танишиш мумкин (_____ рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2016 йил «_____» ноябрь куни тарқатилди.
(2016 йил «_____» ноябрдаги _____ рақамли реестр баённомаси).

Г.Р.Маликова
Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш раиси, ю.ф.д., доцент

Г.С.Исмоилова
Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш котиби, ю.ф.д.

И.А.Хамедов
Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар
раиси, ю.ф.д., профессор

КИРИШ (Докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Бугунги кунда дунёда инсон ҳуқуқларини самарали таъминлаш мақсадида ҳуқуқ устуворлигига асосланган демократик жамият куриш зарурияти давлат ҳокимияти вазифаларини қатъий ва мукамал белгилаш ва шу билан бирга чегаралашни, давлат ҳокимияти органлари ваколатларини белгилашда қонун устуворлигига риоя қилган ҳолда уларни ҳуқуқий жиҳатдан аниқлигини таъминлаш, айниқса республика Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини ҳокимият бўлиниши принципи ва институционал мувозанатга риоя қилган ҳолда ифодалашни объектив заруриятга айлантирди.

Мустақиллик йилларида республика Президентининг ҳуқуқий мақомига оид нормалар қабул қилинган 70 дан ортиқ қонунларда ўз аксини топди. Дастлабки босқичда асосий ваколатлар Президент бошчилигидаги ижро этувчи ҳокимиятнинг ихтиёрида бўлишини тақозо этган бўлса, демократик ўзгаришларнинг кейинги босқичларида давлат ҳокимиятининг, хусусан республика Президентининг роли демократик тараққиётимизнинг пировард мақсади – демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш мақсадига асосланган ҳолда ўзгарди, мамлакат Президенти вазифалари аниқ-равшан белгиланди ҳамда ҳуқуқий меъёрлар доирасида чегараланди, давлат ҳокимиятининг учта субъекти: давлат бошлиғи – Президент, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар ўртасидаги ваколатларнинг янада мутаносиб тақсимланишини таъминлаш бўйича ислохотлар ўтказилди.

Дунёда ҳокимият бўлиниши тизимида президентлик институтининг ўрнини аниқлаштириш, президент ваколатларини, унинг ҳажмини меъёрлаштириш, президентлик институтига нисбатан қонун чиқарувчи ва суд ҳокимиятлари томонидан ўзаро бир-бирини тийиб туриш ва қарама-қарши таъсир этиш тизимини ривожлантириш, давлат бошлиғи томонидан қабул қилган қарорлар устидан парламент назоратини кучайтириш, Президент ва Ҳукумат ўртасида ваколатларни аниқ тақсимлаш, Президентнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд органлари билан ҳамкорлиги билан боғлиқ муаммоларнинг илмий ечимини топиш долзарб аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги (1991), «Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг асосий қафолатлари тўғрисида»ги (2003) қонунлар ва президентлик институтига оид бошқа қонун ҳужжатларининг ижросини муайян даражада таъминлашга мазкур диссертация тадқиқоти хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи¹. Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми бўйича илмий тадқиқотлар дунёнинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасаларида, жумладан Harvard Law School (АҚШ), Yale Law School (АҚШ), Columbia Law School (АҚШ), Washington University (АҚШ), The London School of Economics and Political Science (Буюк Британия), University College London (Буюк Британия), Université Paris 1 Panthéon H Sorbonne (Франция), Humboldt-Universität zu Berlin, (Германия), University in Kraków (Польша), Москва давлат университети (Россия), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида (Ўзбекистон) олиб борилмоқда.

Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми бўйича жаҳонда олиб борилган тадқиқотлар натижасида қатор, жумладан қуйидаги илмий натижалар олинган: ички сиёсатда давлат бошлиғи ваколатларини меъёрга келтириш исботланган (Harvard Law School), Президентнинг ташқи сиёсат, хавфсизлик соҳасидаги ваколатларини меъёрда сақлаш, Президент бир томонлама имзолаб, кучга киритаётган халқаро шартномаларни тасдиқлаш жараёнида очиқлик, шаффофлик ва жамоатчиликни иштирокини таъминлаш механизми асослантирилган (Yale Law School), Президентга нисбатан Конгресс ва Олий Суд томонидан ўзаро бир-бирини тийиб туриш ва қарама-қарши таъсир этиш тизимини ривожлантириш, хусусан қонун орқали фаолият ва ваколатни чегаралаш зарурати исботланган (Columbia Law School), АҚШда ҳозирги вақтга қараганда XIX асрда Президентнинг Конгрессга таъсири кучли бўлганлиги асослантирилган (Washington University), «Президентнинг конституциявий ваколатлари индекси», яъни Президент ваколатларини кучли ёки кучсиз эканлигини аниқлаш услубияти ишлаб чиқилган (Humboldt-Universität zu Berlin), аралаш бошқарув шаклидаги республикаларда Президент ва Бош вазир муносабатларига партиявий тизимлар таъсир этиши исботланган (University in Kraków), МДХга аъзо давлатларда давлат бошлиғининг ҳокимиятлар бўлиниши тизимидаги мақомини аниқлаштириш ҳамда ваколатларни амалга ошириш механизмларини белгилаш учун Президент тўғрисида қонун қабул қилиш асослантирилган (Москва давлат университети), Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган (Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси).

Дунёда Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми бўйича қатор, жумладан қуйидаги устувор йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: Президентларнинг ваколатларини, унинг ҳажмини меъёрлаштириш; парламентнинг давлат бошлиғи томонидан ташқи сиёсат, муҳофаа ва

¹ Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи қуйидаги манбалардан олинган: www.today.law.harvard.edu; www.yalelawjournal.org; www.politicalsciencenow.com; www.ecpreu; www.theses.lse.ac.uk; www.discovery.ucl.ac.uk; www.univ-paris1.fr; www.scholarship.law.duke.edu; www.law.msu.ru; www.dbauz ва бошқа манбалар

хавфсизлик соҳасида қабул қилган қарорлари устидан парламент назоратини кучайтириш; ҳокимият бўлиниши тизимида президентлик институтининг ўрнини аниқлаштириш; Президент ва Ҳукумат ўртасида ваколатларни аниқ тақсимлаш ҳамда уларнинг ҳамкорлигини таъминлаш.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Мустақиллик йилларида А.А.Азизхўжаев, С.М.Адилходжаева, М.А.Ахмедшаева, Ҳ.Б.Бобоев, М.Бойдадаев, А.Р.Болтаев, К.Н.Джумабаев, У.Дўстов, Ш.И.Жалилов, З.М.Исломов, Г.Р.Маликова, Ў.Х.Мухамедов, О.З.Муҳаммаджонов, Ҳ.Т.Одилқориев, Ф.Х.Рахимов, А.Раҳмонов, М.Х.Раҳмонқулов, Х.И.Рузметов, А.Х.Саидов, Г.М.Тансиқбоева, А.С.Турсунов, М.М.Файзиев, Э.Ҳ.Халилов, И.А.Хамедов, О.Т.Хусанов, Р.Р.Ҳақимов, Ш.З.Ўразаев ва бошқа олимлар илмий ишларида мазкур мавзунинг у ёки бу жиҳатлари тадқиқ этилган.

2008 йилда Ш.А.Аббосхўжаев «Демократик давлат қуриш шароитида президентлик институтининг ҳуқуқий асослари» мавзусида, 12.00.02 – ихтисослигида номзодлик диссертациясини ҳимоя қилган. Мазкур тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикасида президентлик институтининг қарор топиши, Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми, президентлик институтини ривожлантириш истиқболларига тўхталиб ўтилган¹.

Бироқ, олиб борилган тадқиқотларда конституциявий ҳуқуқ фани учун зарур бўлган «президентлик институти», «давлат бошлиғи» каби тушунчаларнинг илмий моҳиятига тўхталинмаган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг функциялари, давлат бошлиғининг ҳокимият қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд тармоқлари органлари билан ўзаро муносабатлари, давлат бошқарувининг турли шаклларида президентлик институтининг ўрни ва роли, ривожланган мамлакатлардаги президентлик институти билан қиёсий-ҳуқуқий таҳлил каби масалалар алоҳида тадқиқ этилмаган.

Юқорида баён этилганлар асосида шундай хулоса қилиш мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми бўйича шу вақтгача яхлит, комплекс тадқиқ қилувчи докторлик диссертациялари ҳимоя қилинмаган.

Хорижий давлатларда мавзуга оид айрим масалалар АҚШлик олим ва давлат арбоблари К.Арменгеон, А.Гамильтон, Дж.Джей, К.Диринг, Дж.Джавитс, Д.Келлераманн, К.Крэбб, Х.Линц, К.Малкахи, М.Мези, Дж.Медисон, Р.Нойштадт, Р.Кареа, Р.Спитцер, Дж.Тарбер, А.Томкинс, К.Турпин, Л.Фишер ва Л.Фридмэнларнинг асарларида ўрганилган.

МДҲга аъзо давлатларда мавзуга оид масалаларни тадқиқ этишда М.Б.Агаев, С.В.Березка, Э.А.Гаджи-Заде, Г.В.Дегтев, А.М.Ковалев, М.А.Крутоголов, Б.М.Лазарев, В.А.Малиновский, Б.А.Мухамеджанов, А.А.Мишин, Л.А.Окуньков, В.И.Радченко, И.В.Филиппов, И.Д.Хутинаев,

¹ Аббосхўжаев Ш.А. Демократик давлат қуриш шароитида президентлик институтининг ҳуқуқий асослари: Юрид. фан. номз. ... дисс. автореф. – Тошкент, 2008. – 24 б.

В.Е.Чиркин каби олимларнинг асарлари муҳим ўрин тутди. Мазкур асарлар президентлик институтининг моҳиятини ва назарий-ҳуқуқий асосларини англашда ўзига хос манба бўлиб хизмат қилди.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Тадқиқот Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси илмий тадқиқот ишлари режасининг «Ўзбекистонда давлат ва жамият бошқарувининг долзарб муаммолари» (2015-2018 йй.) мавзусидаги илмий тадқиқотлари доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари. Тадқиқотнинг вазифалари белгиланган мақсадни амалга оширишга қаратилган бўлиб, улар қуйидагилардан иборат:

«президентлик институти», «давлат бошлиғи», «Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми» тушунчаларига оид назарий ёндашувларни тизимли таҳлил этиш асосида уларга муаллифлик таърифини бериш;

Ўзбекистон Республикасида президентлик институти фаолиятини тартибга солувчи ҳуқуқий асослар ривожланиши тенденцияларини ўрганиш асосида уни бошқичларга ажратиш;

Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини белгиловчи ҳуқуқий асосларни демократик тамойиллар талабларидан келиб чиқиб янада такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

давлат ҳокимияти тизимида Ўзбекистон Республикаси Президентининг тутган ўрнидан келиб чиқиб, давлат бошлиғининг функцияларини назарий-ҳуқуқий жиҳатдан аниқлаштириш ҳамда Президент зиммасига юкланган вазифалар ва функцияларни бажариш учун ҳуқуқ ва ваколатларни етарлилигини таҳлил қилиш;

Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг кафолатларини конституциявий-ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш асосида уларни такомиллаштириш нуқтаи назаридан илмий асосланган тавсиялар ишлаб чиқиш;

давлат бошлиғининг ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд органлари билан ўзаро муносабатларидаги ҳуқуқлари ва мажбуриятларини таҳлил қилиш асосида мазкур конституциявий-ҳуқуқий муносабатларни янада такомиллаштириш йўналишларини ишлаб чиқиш;

хорижий мамлакатларда президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми хусусиятларини қиёсий-ҳуқуқий тадқиқ этиш асосида ижобий конституциявий-ҳуқуқий тажрибани мамлакатимизга татбиқ этиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш;

мамлакатимизда давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш шароитида президентлик институтининг ҳуқуқий асосларини

такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини ўрганиш ва бу борада илмий-асосланган тавсияларни илгари суриш.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистон Республикаси Президентининг фаолияти натижасида вужудга келадиган ижтимоий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг предметини Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳокимият бўлиниши тизимидаги ўрни, давлат ҳокимиятининг бошқа органлари билан муносабатлари, ваколатлари, фаолиятининг кафолатлари, масъулиятига доир илмий адабиётлар, ҳуқуқий муносабатлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот жараёнида илмий билишнинг тарихийлик, анализ ва синтез, индукция ва дедукция, мантиқий-юридик, формал-юридик, қиёсий-ҳуқуқий, статистик усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Олий Мажлисга мурожаат қилиш ҳуқуқи»ни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган;

давлат бошлиғининг ижро этувчи ҳокимият билан боғлиқ ваколатларни амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, Бош вазирининг ролини таъминлашга оид таклифлар ишлаб чиқилган;

давлат бошлиғи ваколатини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини таъминлаш мақсадида прокуратура органларининг вазифаларини белгилаш бўйича таклиф асосланган;

Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловида фуқароларнинг сайлов ҳуқуқлари кафолатларини таъминлаш, кўппартиявийлик ва партиялараро рақобатни кучайтириш, сайлов жараёнларини янада демократлаштиришга оид таклифлар асослаб берилган;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ваколатларини амалга ошириш механизмларини янада ойдинлаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентига Бош вазир номзодини сиёсий партиянинг қайси органи томонидан қанча муддатда таклиф этилиши қонунан белгилаб қўйилишига оид таклиф асосланган;

парламент назорати объектида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органининг мансабдор шахслари белгиланиши, парламент назорати субъектлари ўз ваколатлари доирасида парламент назорати натижалари бўйича ҳукумат аъзосини истеъфога чиқариш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти кўриб чиқиши учун таклиф киритишига оид нормани «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонунда мустаҳкамлаш исботланган;

«Ички ишлар вазирлигини бевосита Ўзбекистон Республикаси Президентига бўйсунитиши» ва ундан келиб чиқиб ички ишлар органларининг ташкилий-штат тузилиши ва штат сони ҳамда бир қатор ҳужжатларнинг Президент томонидан тасдиқланишига оид таклифлари асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси. Президентлик институтини тартибга солувчи бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш,

давлат бошлиғи фаолиятининг ташкилий ва ҳуқуқий асосларини, Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини янада ривожлантиришга оид таклифлар асослаб берилган.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг асосий кафолатлари тўғрисида»ги, «Мудофаа тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги қонунларга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Диссертацияда қўлланилган назарий ёндошув ва усуллар расмий манбалардан олингани; ўтказилган социологик сўровнома натижалари анкета шаклларига асослангани; хулоса, таклиф ва тавсиялар амалиётга жорий этилиб, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланганида ақс этади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқотнинг илмий аҳамияти шундан иборатки, тадқиқот натижасида эришилган илмий хулосалар президентлик институти, президентлик институтининг вужудга келиши ва ривожланиши, Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий ҳуқуқий мақоми, давлат ҳокимиятининг бўлиниши принципига доир янги илмий тушунча ва таърифлар ишлаб чиқиш, давлат ҳокимияти тизимида президентлик институтининг ўрни ва роли, вазифа ҳамда функцияларини аниқлаш имкониятини беради. Диссертациянинг илмий хулосалари «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Ўзбекистон Республикаси Конституциявий ҳуқуқи» каби фанларнинг илмий-назарий жиҳатдан бойишига ҳисса қўшади.

Диссертация натижаларининг амалий аҳамияти шундан иборатки, уларнинг амалиётга татбиқ этилиши президентлик институти билан боғлиқ қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга, давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш соҳасида кейинги йилларда қабул қилинган бир қатор қонунларни амалга ошириш механизмларини ривожлантиришга, демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятида президентнинг ўрни ва роли тўғрисидаги билимларни кенгайтиришга ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини оширишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Диссертация иши натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

Ўзбекистон Республикаси Президентининг парламентга мурожаат этиш, ижро этувчи ҳокимият билан боғлиқ ваколатларни амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, Бош вазири билан ҳамкорлик қилишга оид ваколатларини такомиллаштиришга оид таклифлари Конституция 93-моддаси 7,8,15-бандларида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 20 октябрь 2016 йилдаги №06/1-05/1016-сонли далолатномаси). Мазкур таклифлар

республика Президентининг давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлаш функциясини янада такомиллаштиришга хизмат қилади.

Конституция 93-модда 1 ва 16-бандларидаги давлат бошлиғи ваколатини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини таъминлаш мақсадида прокуратура органларининг вазифаларини белгилаш бўйича таклиф «Прокуратура тўғрисида»ги Қонуннинг 14-моддасида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 20 октябрь 2016 йилдаги №06/1-05/1016-сонли далолатномаси). Мазкур таклиф давлат бошлиғининг фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига риоя этилишига кафиллик функциясини янада самарали таъминлашга хизмат қилган.

Президент сайловида фуқароларнинг сайлов ҳуқуқлари кафолатларини таъминлаш мақсадида сайлов участкалари тузилиши мумкин бўлган объектлар сирасига қамоқда сақлаш жойларини ҳам киритишга оид таклиф «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонуннинг 10,11,23,30-моддаларида, рўйхат тузилаётган вақтда муайян сайлов участкаси ҳудудида вақтинча истиқомат қилган Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари ҳам сайловчилар рўйхатига киритилиши лозимлиги бўйича таклиф мазкур Қонуннинг 21-моддасида, фуқароларнинг сайловчилар рўйхати бўйича аризаларини участка сайлов комиссияси «кечи билан йигирма тўрт соат ичида» кўриб чиқиши бўйича таклифи мазкур Қонуннинг 23-моддасида, сайлов қонунчилигини либераллаштириш мақсадида сиёсий партия томонидан тақдим этиладиган Ўзбекистон Республикаси Президентлигига кўрсатилган номзодни қўллаб-қувватловчи сайловчиларнинг имзолари сонини камайитишга оид таклифи мазкур Қонуннинг 24²-моддасида, сайловолди ташвиқоти тушунчаси, уни олиб бориш турлари, шакллари ва усулларини мустаҳкамлаш бўйича таклифи мазкур Қонуннинг 28-моддасида, муддатидан олдин овоз бериш тартибини белгилаш бўйича таклифи ушбу Қонуннинг 31-моддасида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 12.01.2016 й., 02/2-42 сонли ва 20.10.2016 й., №06/1-05/1016-сонли далолатномалари). Мазкур таклифлар ваколатни сайловда бевосита халқдан оладиган Президентнинг сайловига оид қонунларни янада такомиллаштиришга хизмат қилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентига Бош вазир номзодини сиёсий партиянинг қайси органи томонидан қанча муддатда таклиф этилиши қонунан белгилаб қўйилишига оид таклифи «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий Қонун 4-моддасида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 12.01.2016 й., 02/2-42 сонли ва 20.10.2016 й., №06/1-05/1016-сонли

далолатномалари). Мазкур таклифлар Ўзбекистон Республикаси Президентининг ваколатларини амалга ошириш механизмларини янада ойдинлаштиришга хизмат қилган.

Парламент назорати объектида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органининг мансабдор шахслари белгиланиши, парламент назорати субъектлари ўз ваколатлари доирасида парламент назорати натижалари бўйича ҳукумат аъзосини истеъфога чиқариш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти кўриб чиқиши учун таклиф киритишига оид таклифи «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонун 4, 21-моддаларида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 01.06.2016 й., 05/01-11-96-сонли, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 07.06.2016 й., 06-20/388-сонли далолатномалари). Мазкур таклифлар Ўзбекистон Республикаси Президенти ва парламент ўзаро муносабатларининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга хизмат қилган.

«Ички ишлар вазирлигини бевосита Ўзбекистон Республикаси Президентига бўйсунуши», «ички ишлар органларининг ташкилий-штат тузулиши ва штат сонининг энг юқори чегараси Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тасдиқланиши», «ички ишлар органлари қуроллантириладиган ўқотар қурол ва унинг ўқ-дорилари турларининг рўйхати Президент томонидан тасдиқланиши», «ички ишлар органларида хизматни ўташ тартиби ҳамда формали кийим-бош намуналари Президент томонидан белгиланиши», «махсус унвонларни бериш ва улардан маҳрум этиш тартиби Президент томонидан белгиланиши», «ички ишлар органлари ходимларига пул таъминотининг турлари ва миқдори Президент томонидан тасдиқланиши», «ички ишлар органларининг интизом устави Президент томонидан тасдиқланиши» оид таклифлари «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги Қонун 13,24,28,29,37,46-моддаларида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 18 октябрь 2016 йилдаги №06/2-06/1006-сонли далолатномаси). Мазкур таклифлар Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат бошлиғи ва айни вақтда Қуролли Кучларнинг Олий Бош қўмондони эканлиги ҳамда республика суверенитети, хавфсизлигини муҳофаза этиш конституциявий ваколатларини таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини ишлаб чиқишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертациянинг асосий мазмуни ва натижалари «Қонун ижодкорлиги жараёнини ахборот-таҳлил жиҳатдан қўллаб-қувватлашда илмий-тадқиқот хизматларининг роли» (Тошкент, 2014), «Давлат бошқарувини демократлаштиришнинг долзарб масалалари: сайловлар, парламент, ижро ҳокимияти» (Тошкент, 2014), «Конституциявий ҳуқуқ бўйича Европа Иттифоқи ва Марказий Осиё давлатлари минтақавий семинари» (Хельсинки, 2014), «Давлат ҳокимияти тизимини демократлаштириш шароитида ҳокимият бўлиниши принципини амалга оширишнинг сиёсий-ҳуқуқий муаммолари» (Тошкент, 2014), «Конституция – демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик

жамиятини ривожлантириш асоси» (Тошкент, 2014), «Демократик ислохотларнинг ҳозирги босқичида парламентаризмни ривожлантиришнинг долзарб муаммолари» (Тошкент, 2015), «Ҳуқуқ: тарих, назария, амалиёт» (Санкт-Петербург, 2015), «Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – демократик ислохотларнинг ҳуқуқий пойдевори» (Тошкент, 2015), «Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари» (Тошкент, 2015), «Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигини таъминлашнинг назарий ва амалий жиҳатлари» (Тошкент, 2016), «Ўзбекистонда парламент назорати институтларини такомиллаштириш масалалари» (Тошкент, 2016) мавзусидаги республика илмий-амалий семинарлари ва конференциялари, давра суҳбатларида баён этилган ва апробациядан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Тадқиқот мавзусига оид 29 та илмий ишлар чоп этилган, шулардан 1 та монография, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 16 та мақола, жумладан, 14 таси республика, 2 таси хорижий журналларда нашр этилган.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация кириш, ўн тўртта параграфни ўз ичига олган тўрт боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг умумий ҳажми 251 бет.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида танланган мавзунинг долзарблиги ва зарурлиги асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари ҳамда объект ва предметлари тавсифланган, Ўзбекистон Республикаси фан ва технологияси тараққиётининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг назарий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Президентлик институти: ҳуқуқий табиати, сайлов, вужудга келиши ва ривожланишининг назарий-ҳуқуқий асослари»** деб номланиб, у уч параграфни ўз ичига олади. Ушбу бобда Президентлик институтининг ҳуқуқий табиати, Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловининг конституциявий-ҳуқуқий асослари, Ўзбекистон Республикаси Президенти конституциявий-ҳуқуқий мақоми ривожланишининг конституциявий-ҳуқуқий жиҳатлари тадқиқ этилган.

Диссертант фикрича, президентлик институти – мазкур лавозимни таъсис этиш ва Президент сайлови, лавозимга киришиши, функция ва ваколатлари, фаолиятининг кафолатлари ҳамда масъулияти билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий нормалар йиғиндиси. Президентлик институти мураккаб тузилмага эга бўлиб, қуйидаги 8 гуруҳдан иборат конституциявий-ҳуқуқий нормалардан ташкил топади: 1) президент лавозимини таъсис этадиган; 2) президент сайлови (хусусан, президентликка бўлажак номзод; партия юқори органида кўрсатилган номзод; рўйхатга олинган номзод; сайланган, бироқ лавозимга киришмаган президент ҳуқуқий мақоми); 3) президентнинг лавозимга киришиш (инагурация) тартиби; 4) президент функция ва ваколатлари; 5) президент, хусусан экс-президент фаолиятининг ҳуқуқий, ташкилий, моддий, ижтимоий кафолатлари; 6) президент ваколатлари тугагининг асослари ва тартиби; 7) президент ваколатларини вақтинча бажариб туриш асослари ва тартиби; 8) масъулият асослари ва уларни қўллаш тартиби.

Муаллиф фуқаролар томонидан тўғридан-тўғри сайланган Президентнинг ваколати кенг бўлишига урғу қаратади ва миллий ва хорижий конституциявий-ҳуқуқий асослар таҳлилидан келиб чиқиб, қонунчиликда Президент сайлови бошланишига сабаб, юридик фактлар рўйхати белгилаб қўйилиши, муддатларнинг ҳисобланиши, Президентликка номзодларнинг сайлов кампаниясининг турли босқичларидаги ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаш, сайлов жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини татбиқ этиш бўйича таклиф ва тавсияларини илгари сурган.

Изланувчи Президент конституциявий-ҳуқуқий мақоми такомиллашишидан келиб чиқиб, мазкур институт ривожланишини уч босқичга бўлиб ўрганишни таклиф қилади: давлат механизмида, хусусан ҳокимият тармоқлари тизимида ўз ўрни ва ролига эга бўлиши ва фаолият

юретиши ҳуқуқий асосларини шакллантириш билан боғлиқ биринчи босқич (1990 йилнинг 24 мартдан 1 ноябрига қадар). Бу босқичдаги президентлик ўз табиатига кўра парламентар-президентлик республикасига яқин ҳуқуқий мақомда эди. Иккинчи босқич (1990 йил 1 ноябрдан 2008 йил 1 январгача бўлган давр) Президент ижро ҳокимиятининг бошлиғи бўлиши даври билан изоҳланади, яъни президентлик республикаси шаклига ўтиш жараёни бошланди. Учинчи босқич (2008 ва ундан кейинги йиллар) аралаш бошқарув шаклига яқинлиги билан изоҳланади.

Иккинчи боб «Ўзбекистон Республикаси Президенти конституциявий-ҳуқуқий мақомининг ташкилий-ҳуқуқий элементлари (конституциявий мақом – функционал жиҳатдан)»га бағишланган. Мазкур бобда Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазифа ва функциялари, ваколатлари, фаолиятининг кафолатлари таҳлил қилинган ва уларни янада такомиллаштириш бўйича асосланган таклифлар илгари сурилган.

Диссертантнинг фикрича, конституциявий ҳуқуқ назарияси, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонун ҳужжатлари ҳамда шаклланган амалиётдан келиб чиқиб, Президентнинг бошқа давлат органлари функцияларидан фарқ қилувчи, асосий функциялари қуйидагилардан иборат: 1) Ўзбекистон Республикаси ички ва ташқи сиёсатининг асосий йўналишларини ишлаб чиқиш; 2) давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлаш; 3) мамлакат ичкарисида ва халқаро муносабатларда Ўзбекистон Республикаси номидан иш кўриш; 4) фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Конституция ва қонунларга риоя этилишига кафиллик; 5) давлат суверенитети, хавфсизлиги ва ҳудудий яхлитлигини муҳофаза этиш; 6) давлатнинг ташқи сиёсий фаолиятига раҳбарлик.

Тадқиқотчи Ўзбекистон Республикаси Президентининг ваколатлари деганда, давлат бошлиғига юклатилган вазифаларни ҳал қилиш ва функцияларни бажариш учун Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқлар ва (ёки) мажбуриятларни тушуниш лозимлиги, ваколат ҳар доим ҳам субъектив ҳуқуқни ташкил этмаслигини эътироф этади. Бир қатор миллий ва хорижлик олимларнинг Президент ваколатларини таснифлаш бўйича фикрларини таҳлил этиб, диссертант уларни юқоридаги функциялардан келиб чиқиб таснифлаш лозим деган ўз таснифини таклиф қилади.

Муаллиф ваколатларни Президент ўз хоши-истагига кўра амалга оширадиган; бошқа давлат органлари ва мансабдор шахслари, фуқаролар, юридик шахслар мурожаатларига кўра амалга оширадиган; бошқа давлат органларига боғлиқ, уларга тақдимнома, мурожаат киритиб амалга ошириладиган ваколатларга ажратади. Диссертант ғарб олимлари Арменгеон ва Кареннинг Президент ваколатларини баҳолаш бўйича (яъни кучли, кучсиз) методикасидан фойдаланиб Ўзбекистон Президентининг қонун ҳужжатларида белгиланган ваколатларида 29 та ваколатдан бевосита 22 таси,

яъни 75,8% давлат бошлиғи ваколатида мавжудлигини кўрсатганлигини қайд этади. Бу эса мамлакатимизда Президент кучли ҳокимият ваколаталарига эга эканлигини кўрсатади.

Диссертант Ўзбекистон Республикаси Конституциясига 2007, 2011, 2014 йилларда киритилган ўзгартиш ва қўшимчалардан келиб чиқиб, айрим қонун ҳужжатларидаги ваколатларни Вазирлар Маҳкамасига ўтказиш бўйича тавсияларни илгари суради.

Муаллиф экс-Президент тушунчасини аниқлаштириш (ваколат муддати тугаб ёки соғлиғи ҳолатига кўра истеъфога чиққан ва айни дамда ҳаёт бўлган шахс ёхуд бошқалар), қонун ҳужжатларида «давлат муҳофазаси» тушунчасини ва бошқа жиҳатларини очишга эҳтиёж мавжудлиги таъкидланган. Тадқиқотчи бу соҳадаги миллий ва хорижий олимлар фикрларини, шунингдек ривожланган давлатлар тажрибасини ўрганган ҳолда амалдаги Президентга татбиқ этиладиган айрим қафолатларни сайланган, бироқ лавозимга киришмаган Президентга, экс-президентга қўллаш, Биринчи Президентга оид ҳуқуқий асосларни ишлаб чиқиш таклифини илгари суради.

Учинчи боб **«Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат ҳокимияти тизимида тутган ҳолати (конституциявий мақом – тузилмавий жиҳат сифатида)»**га бағишланган. Мазкур бобда давлат ҳокимияти тизимида Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми, бошқа ҳокимият тармоқлари билан ўзаро муносабатларини ҳуқуқий асослари таҳлил қилиниб, тегишли илмий-назарий таклифлар илгани сурилган.

Муаллиф ижро ҳокимиятининг ҳуқуқий адабиётлардаги *ижроия* (ҳуқуқни қўллаш, яъни Конституция ва қонунларни ижро этиш), *«ҳуқуқни ҳимоя қилиш»* (яъни инсон ва фуқаро ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя қилиш ва уларни ҳимоя қилиш), *ижтимоий-иқтисодий* (яъни иқтисодий, ижтимоий-маданий ва маъмурий-сиёсий бошқарувни ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратиш), *мамлакатда қонунийлик ва конституциявий тартибга риоя этилишини таъминлаш, тартибга солувчи* (унинг доирасида кўпгина давлат бошқарувининг: раҳбарлик, контроль, мувофиқлаштириш, режалаштириш, ҳисоб, прогнозлаштириш ва бошқа функциялари амалга оширилади), *норма ижодкорлик, муҳофаза қилувчи* (юрисдикцион) функциялари мавжудлигини эътиборга олган ҳолда давлат бошлиғининг ҳатти-ҳаракатлари, қарорлари мазмунида ушбу функцияларнинг у ёки бу шаклда, кўринишда бажарилаётганлигини кузатиш мумкинлиги ва бу *Ўзбекистон Республикаси Президенти давлат ҳокимияти бўлиниши тизимида ижро этувчи тармоққа киради*, деган хулосани илгари суришга асосдир, деб ҳисоблайди. Тадқиқотчи Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг тузилиши ҳам, давлат ҳокимияти органларининг ҳуқуқий мақоми ҳам, Президент ўз фармон, қарор, фармойишларини Конституция ва қонунларга асосланиб ҳамда уларни ижро этиш юзасидан чиқариши ҳам буни яққол тасдиқлайди, – деган фикрни илгари суради. Ўзбекистон Республикаси Президенти ваколатлари жиҳатидан бошқа ҳокимият тармоқларига нисбатан ижро этувчи ҳокимият институтидир, яъни

Президент қонун чиқармайди, суд функциясини амалга оширмайди, унда асосан ижро ҳокимиятига оид белгилар кўпроқ мужассам.

Диссертант давлат ҳокимияти тизимида президентлик институтини ўрни ва роли ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи тармоқлари фаолиятида асосий, ғоят муҳим стратегик аҳамият касб этаётганлигини, Ўзбекистон Республикаси Президенти нутқлари, фармон, қарор, фармойишларидан кейин Олий Мажлис ва Вазирлар Маҳкамаси томонидан уларда қўйилган масалаларни амалга ошириш бўйича ўз ҳаракат дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш амалиёти шакллانганлиги, бу эса мамлакат ички ва ташқи сиёсатининг асосий, стратегик муҳим йўналишлари давлат бошлиғи томонидан ишлаб чиқиляётганлигини аниқлаётганини қайд этади.

Изланувчи парламентнинг давлат бошлиғи билан муносабатларини ўрганиб, «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонунга парламент назоратининг шакллари сифатида Президентнинг айрим фармонларини тасдиқлашни, Президентнинг тақдимида кўра давлат органларини шакллантириш ва мансабдор шахсларни сайлаш, тайинлаш ёки тасдиқлашни амалга оширишни киритишни таклиф этади.

Муаллиф мамлакатимиз мисолида ижро ҳокимияти бицефал (икки бошли) характерга эга эканлигини таъкидлайди. Тадқиқотчи Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Вазирлар Маҳкамаси ўртасидаги муносабатларнинг мазмунини Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 98-моддасига асосан Вазирлар Маҳкамасининг ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикаси Президенти олдида жавобгарлиги, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишларини ижросини таъминловчи орган эканлиги ҳамда ҳар қандай ҳолда ҳам Бош вазирнинг лавозимга киришиши ҳамда ундан озод бўлиши Президент қарори билан амалга ошиши, Вазирлар Маҳкамасининг қарор ва фармойишлари лойиҳалари Ўзбекистон Республикаси Президенти девонига келишувга киритилиши белгилаб беради – деб ҳисоблайди.

Тадқиқотчи Ўзбекистон Республикаси Президентининг суд органлари билан бўладиган ўзаро ҳуқуқий муносабатларини таҳлил қилган ҳолда уларни 4 гуруҳга ажратади.

Муаллиф Ўзбекистон Европа Кенгашининг аъзоси бўлмаса-да, бироқ ривожланган демократик давлатлар стандартларини ўз қонунчилигига татбиқ этаётган давлат сифатида Венеция комиссиясининг судьяларни танлаш бўйича орган таркибининг камида ярми судьяларнинг ўзидан бўлиши керак¹ деган таклифини инобатга олиш лозим – деб ҳисоблайди. Иккинчидан, мазкур Венеция комиссиясининг судьяларни танлаш тартиби қонунда аниқ ёзиб қўйилиши керак² деган тавсиясидан келиб чиқиб, Президент ҳузуридаги

¹ CDL-AD(2010)004, Доклад о независимости судебной системы. Часть – независимость судей (принят Венецианской Комиссией на 82 пленарном заседании (Венеция, 12-13 марта 2010 года), параграф 32. // www.venice.coe.int

² CDL-AD(2011)019 – С.4. // Киевские рекомендации (см. прим. 10), п. 1, «Великая хартия о судьях» Консультативного совета европейских судей (см. прим. 10), ст. 13, и «Доклад по вопросу о независимости

Комиссия Низомининг III бўлимини «Судлар тўғрисида»ги Қонуннинг 63-моддасида акс эттириш лозимлигини илгари суради. Учинчидан, Венеция комиссиясининг судьяларни танлаш бўйича орган фикри унинг давлат хизматчиси бўлган котибияти ходимларига боғлиқ бўлиб қолмаслиги учун унинг ярим аъзолари доимий равишда ишлашлари керак¹ деган хулосасига кўшилади.

Тўртинчи боб «Хорижий давлатларда президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми қиёсий-ҳуқуқий таҳлили ва улардан келиб чиқиб Ўзбекистон Республикасида президентлик институти ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш истиқболлари»га бағишланган.

Диссертант мазкур бобда давлат бошқарув шакллариининг ўзаро фарқли белгиларини, мамлакатимизни қайси бошқарув шаклига мансублигини ҳамда турли бошқарув шаклларидаги АҚШ, Франция ва Европанинг бошқа мамлакатлари билан қиёсий-ҳуқуқий таҳлил асосида мамлакатимизда республика Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини такомиллаштиришга оид таклифларни илгари суради. Муаллиф АҚШ Президенти ваколатларини ғарб олимлари Арменгеон ва Кареа методикаси бўйича баҳолаб (яъни кучли, кучсиз) *24 та ваколатдан бевосита 16 таси, яъни 66,6% давлат бошлиғи ваколатида мавжудлигини кўрсатаётганлигини, бу эса АҚШ Президентининг ваколатлари Ўзбекистон Президенти ваколатларидан нисбатан кучсиз эканлигини таҳлил қилган.*

Изланувчи парламентар бошқарув шаклига мансуб давлатлар президентларининг аксариятининг мақоми церемониал аҳамият касб этиб, арбитраж-интегртив, мувофилаштирувчи функцияларни бажаришини кўрсатиб ўтади. Диссертант парламентар республиканинг белгилари, ижобий ва салбий томонлари, бунда Президент ижроия ҳокимиятига раҳбарлик қила олмаслиги, шунинг учун ҳам бошқарувнинг парламентар республика шаклида президент давлат органлари тизимида марказий ўринни эгалламаслиги таъкидлайди. Диссертанинг фикрича, мамлакатимизда Бош вазир лавозимининг мавжудлиги; ички ва ташқи сиёсатнинг асосий йўналишларини белгилаш ваколати парламентда эканлиги; Ҳукумат ўз ваколатини сайланган парламент олдида зиммасидан соқит қилиши; иккинчи босқичда амалга оширилган конституциявий ислохотлар натижасида Президент мақоми давлат бошлиғи ва давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритиши ҳамда ҳамкорлигини таъминловчи сифатида белгиланиши; Бош вазир сайловда ютган партиядан таклиф этилиши; давлат бошқаруви органлари Вазирлар Маҳкамаси такдимига кўра Президент томонидан тузилиши ва тугатилиши; Ҳукумат аъзолигига номзодларни, вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокимлигига номзодларни тайинлаш (тасдиқлаш) учун тақдим этиш ҳуқуқи Бош вазирга берилиши; амнистия

судебной системы, Часть I: Независимость судей» (см. прим. 10), п. 32. Следует отметить, что в соответствии с Рекомендацией Комитета министров Совета Европы «О независимости, эффективности судей и их роли» (см. прим. 9), п. 27, как минимум половину состава судебных советов должны составлять судьи. // www.venice.coe.int

¹ CDL-AD(2011)019 – С.10. п.54. // www.venice.coe.int

эълон қилиш Президент ваколатидан Сенатга ўтказилиши, ишончсизлик вотуми институти кабилар парламентар республикаси шаклига оид белгилардир.

Тадқиқотчи Арменгеон ва Каренинг юқорида келтирилган Президент ваколатларини баҳолаш (яъни кучли, кучсиз) бўйича 29 таснифига кўра парламентар республикалардан бири бўлган Германия Президенти ваколатларини таҳлил қилиб, *29 та ваколатдан бевосита 8 таси, яъни 27,5% давлат бошлиғи ваколатида мавжудлигини, бу эса Германия Президентининг ваколатлари Ўзбекистон Президентидан деярли 3 баравар кучсиз эканлигини кўрсатаётганлигини аниқлайди.*

Диссертант Франция Президенти ваколатларини ғарб олимлари Арменгеон ва Карен методикаси бўйича баҳолаб (яъни кучли, кучсиз) 29 та ваколатдан бевосита 25 таси, яъни 86,2% давлат бошлиғи ваколатида мавжудлигини, бу эса Франция Президентининг ваколатлари Ўзбекистон Президентидан ҳам кучли эканлигини кўрсатаётганлигини аниқлайди. Диссертант аралаш бошқаув шаклидаги республикалар президентлик-парламентар, парламентар-президентлик кўринишларига ажратилишини таҳлил қилиб, Ўзбекистонда президентлик-парламентар типдаги аралаш бошқарув шакли шаклланганлигини илмий жиҳатдан аниқлайди. Тадқиқотчи давлат бошлиқлари тўғридан-тўғри сайловларда фуқаролар томонидан сайланиши давлат бошлиғининг сайланиши билан унинг ҳуқуқий мақоми, ваколатлари ўртасида мутаносиблик бўлишини талаб қилиши, сайловда фуқароларга ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва бошқа тусдаги ваъдалар билан сайловолди дастурини илгари сурган ва сайланган Президент ижро ҳокимияти бошлиғи бўлмай, фақат давлат ҳокимияти органлари ўртасида ҳакам вазифасини бажариши мумкинлиги бўйича баҳс юритади. Давлат бошлиғи ва Ҳукумат бошлиғи сайланган сиёсий партиялар турлича бўлиб қолганда, Францияда ҳокимиятда «паралич» ҳолатлар даври бир неча бор юзага келганлигини таъкидлаб, *мазкур ҳолатлар биз учун олдини олиш лозим бўлган вазиятлардан бири деб ҳисоблайди.*

Ушбу боб доирасида хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, Президент лавозимини таъсис этиш; Президентнинг лавозимга киришиши (инагурация); Президент ваколатларини вақтинча бажариб туриш каби масалалар илмий-назарий таҳлил этилиб, бу йўналишлардаги ҳуқуқий бўшлиқлар ва уларни тўлдириш масалалари бўйича асосланган таклифлар илгари сурилган.

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини конституциявий ҳуқуқ фани нуқтаи назаридан қиёсий-ҳуқуқий таҳлил этиш ҳамда тадқиқот олдига қўйилган вазифаларни ҳал этиш натижалари қуйидаги илмий-амалий хулосаларга келишга ҳамда қонунчиликни такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсияларни илгари суришга асос бўлди.

I. Илмий-назарий хулосалар:

1. Қуйидаги тушунчаларга муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилди:

президентлик институти – мазкур лавозимни таъсис этиш ва Президент сайлови, лавозимга киришиши, функция ва ваколатлари, фаолиятининг кафолатлари ҳамда масъулияти билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий нормалар йиғиндиси;

давлат бошлиғи – давлат органлари тизимида марказий ўринни эгаллаб, давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритиши ва ҳамкорлигини, ҳокимият механизмининг барқарорлиги ва узвийлигини таъминлайдиган, мамлакат ичкарисида ва халқаро муносабатларда давлат номидан иш юритишни амалга оширадиган, халқ ва давлат бирлиги рамзи бўлган орган ёки олий мансабдор шахс;

Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми – Президентнинг Конституция ва қонунларда белгиланган ваколатлари ҳамда масъулияти, фаолиятининг кафолатларига оид нормалар йиғиндиси.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ваколатлари - давлат бошлиғига юклатилган вазифаларни ҳал қилиш ва функцияларни бажариш учун Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқлари ва (ёки) мажбуриятлари тушунилади.

2. Президентлик институти мураккаб тузилмага эга бўлиб, қуйидаги 8 гуруҳ конституциявий-ҳуқуқий нормалардан ташкил топади: 1) президент лавозимини таъсис этадиган; 2) президент сайлови (хусусан, президентликка бўлажак номзод; партия юқори органида кўрсатилган номзод; рўйхатга олинган номзод; сайланган, бироқ лавозимга киришмаган президент ҳуқуқий мақоми); 3) президентнинг лавозимга киришиш (инагурация) тартиби; 4) президент функция ва ваколатлари; 5) президент, хусусан экс-президент фаолиятининг ҳуқуқий, ташкилий, моддий, ижтимоий кафолатлари; 6) президент ваколатлари тугашининг асослари ва тартиби; 7) президент ваколатларини вақтинча бажариб туриш асослари ва тартиби; 8) масъулият асослари ва уларни қўллаш тартиби.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми миллий-тарихий хусусиятлар ва анъаналар, вакиллик органлари ва кўппартиявийликнинг ривожланиши, жамиятда фуқаролик

жамияти институтлари, оммавий ахборот воситаларининг ўрни ва роли ўсиб бориши, суд ҳокимиятининг мустақиллиги, давлатчиликнинг ва умуман мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, маданий ривожланганлик даражаси, фуқароларнинг психологияси, аҳолининг сиёсий-ҳуқуқий онги ва маданияти, менталитети, диннинг таъсири, шахс омили каби муҳим объектив ва субъектив омилларга чамбарчас боғлиқдир.

4. Президентнинг асосий функциялари қуйидагилардан иборат: 1) Ўзбекистон Республикаси ички ва ташқи сиёсатининг асосий йўналишларини ишлаб чиқиш; 2) давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлаш; 3) мамлакат ичкарисида ва халқаро муносабатларда Ўзбекистон Республикаси номидан иш кўриш; 4) фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Конституция ва қонунларга риоя этилишига кафиллик; 5) давлат суверенитети, хавфсизлиги ва ҳудудий яхлитлигини муҳофаза этиш; 6) давлатнинг ташқи сиёсий фаолиятига раҳбарлик.

5. Сайловда фуқароларга ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва бошқа тусдаги ваъдалар билан сайловолди дастурини илгари сурадиган ва тўғридан-тўғри сайловларда фуқаролар томонидан сайланадиган давлат бошлиғининг ҳуқуқий мақоми, ваколатлари ўртасида мутаносибликни таъминлаш муҳим аҳамиятга эгадир. Конституциявий-ҳуқуқий назарияга асосан тўғридан-тўғри сайловларда сайланган Президентдан ижро ҳокимияти келиб чиқиши керак.

6. Президентлик институтининг давлат ҳокимияти органлари тизимида тутган ўрни ва роли давлат бошқарувининг шакли билан бевосита боғлиқдир. Ўзбекистонда де-юре Президент ваколатлари кучли бўлган президентлик-парламентар типдаги аралаш бошқарув шакли шаклланган.

7. Ўзбекистон Республикасида давлат бошлиғи ваколатни бевосита халқдан олади ва жамият ҳамда давлат ишларини бошқаришда фуқароларнинг вакили ҳисобланади. Давлат бошлиғига тўғридан-тўғри сайлов Президентга олий ижроия мандатини беради, яъни *Ўзбекистон Республикаси Президенти давлат ҳокимияти бўлиниши тизимида ижро этувчи тармоққа киради*. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг тузилиши ҳам, давлат ҳокимияти органларининг ҳуқуқий мақоми ҳам буни яққол тасдиқлайди.

8. Ҳар қандай давлат бошқарувида республика Президентининг ўрни ташқи сиёсат, мудофаа ва хавфсизлик каби масалаларда юқори бўлиб, мамлакатда барқарорлик, ҳамжиҳатлик, давлат ҳокимияти органларининг ҳамкорлиги гарови бўлиб ҳисобланади.

II. Норматив-ҳуқуқий базани янада такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар:

1. «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонунни ва бошқа мазкур сайлов бўйича ташкилий-ҳуқуқий асосларни такомиллаштириш бўйича:

– муддатидан аввал сайлов институтини ҳисобга олиб, Конституциямиз 90-моддасидаги Президент ваколат муддати беш йил этиб белгиланганлиги билан Конституция 117-моддасидаги «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови ... конституциявий ваколат муддати тугайдиган йилда – декабрь ойи учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасида ўтказилади» деган жумлаларни ўзаро мувофиқлаштириш;

– электрон рақамли имзо билан онлайн қўллаб-қувватловчи имзо тўплаш механизмларини жорий этиш;

– интернет ва ижтимоий тармоқларда сайловолди ташвиқотини амалга оширишнинг қоидаларини ишлаб чиқиш;

– фуқаролар сайлов ҳуқуқларини кафолатларини янада кенгайтириш мақсадида сайлов комиссияси аъзоларига, ички ишлар ва бошқа ҳуқуқ тартибот идоралари ходимларига ўз хизмат кўрсатаётган ҳудуд сайлов участкасида овоз бериш имкониятини яратиш;

– электрон рақамли имзо билан рўйхатдан ўтиш ва овоз бериш имкониятларини ҳам қонунан мустаҳкамлаш;

– «Сайловчиларни рўйхатга олиш тўғрисида» алоҳида қонун қабул қилиш.

2. Президентнинг лавозимга киришиши бўйича:

– Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари тўғрисидаги конституциявий қонунларга ҳамда улар регламентлари тўғрисидаги қонунларга «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти қасамёд қабул қилиши муносабати билан тантанали йиғилишини ўтказиш тартиби» деган алоҳида боб киритиш;

3. Президент функция ва ваколатлари бўйича:

– Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 93-моддаси 3-бандини «Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги Қонундан келиб чиқиб қуйидаги таҳрирда ифодалаш: «мамлакатнинг ташқи сиёсий фаолиятига умумий раҳбарликни амалга оширади, давлатнинг халқаро ва минтақавий хавфсизлик масалаларига оид стратегик мақсад ва вазифаларини белгилаб беради ҳамда мамлакат ичкарисида ва халқаро муносабатларда Ўзбекистон Республикаси номидан иш олиб боради»;

– «Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги Қонундан келиб чиқиб, «Мудофаа тўғрисида»ги Қонуннинг 7-моддасидан Президент «халқаро тинчликпарварлик тадбирларида қатнашиш тўғрисида ... қарор қабул

килади ва Қуролли Кучларга буйруқ беради» деган жумлани чиқариб юбориш;

– Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 123-моддаси ҳамда «Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги Қонунда белгиланган қоидаларни ҳисобга олиб, Конституциянинг 93-моддаси 18-бандидаги «ёки тажовуздан бир-бирини мудофаа қилиш юзасидан тузилган шартнома мажбуриятларини бажариш зарурияти туғилганда» деган сўзларни чиқариб юбориш;

– «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонун 4¹-моддасига қуйидаги мазмундаги иккинчи қисми қўшиш таклиф этилади: «Мазкур модданинг биринчи қисми «б» ва «в» бандларида кўрсатилган ҳоллар мавжудлигини аниқлаш учун Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг хулосасини сўраб мурожаат қилишга ҳақли».

4. Давлат ҳокимияти ва бошқарувини янада демократлаштириш мақсадида айрим ваколатларни Ҳукуматга ўтказиш бўйича:

– айрим қонун ҳужжатларида белгиланган ижтимоий-иқтисодий тусдаги ваколатларни босқичма-босқич Вазирлар Маҳкамасига ўтказиш;

5. Президент ваколатларини самарали амалга ошириши учун қўшимча ташкилий-ҳуқуқий механизмларни яратиш бўйича:

– «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонунга Бош вазир Вазирлар Маҳкамасининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурини Ўзбекистон Республикаси Президентининг сайловолди дастури, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига мамлакат ички ва ташқи сиёсатини амалга оширишнинг энг муҳим масалалари юзасидан мурожаатлари ҳамда уни Бош вазир лавозимига таклиф этган сиёсий партиянинг сайловолди дастуридан келиб чиқиб шакллантириши зарурлиги ҳақида қоида киритиш;

– Ўзбекистон Республикаси Президентининг ваколатларини амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш мақсадида келгусида қабул қилинадиган давлат ва хўжалик бошқаруви органлари, давлат хизмати, давлат муҳофазаси, дипломатик хизмат, қуролли кучлар, хавфсизлик, ҳарбий хизматчилар мақоми, фавқулодда ҳолат, ҳарбий ҳолат, сафарбарлик тайёргарлиги тўғрисидаги қонунларда, янги таҳрирда қабул қилинадиган «Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида»ги қонунларда Президентнинг Конституциянинг 89,93-моддаларида белгиланган ваколатларини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамлаш;

– давлат бошқаруви органлари тўғрисидаги низомларда Ўзбекистон Республикаси Президенти ваколатлари самарали амалга ошиши учун тегишли давлат органларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини қайд этиш;

– Конституциявий судни Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, бошқа Президентга бўйсунувчи органларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари

Президент фармон, қарор, фармойишларига мослиги юзасидан хулоса бериш ваколати билан таъминлаш;

– Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 118-моддасини «Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг, **Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари, қарорлари, фармойишларининг** аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар амалга оширади» деган таҳрирда белгилаш;

– Президентга Сенат сессиялари оралиғида вужудга келган барча Сенат тасдиғи, тайинлашини талаб қиладиган лавозимларга вақтинча вазифасини бажариб турувчини тасдиқлаш, тайинлашни сўраб Сенат Кенгашига мурожаат қилиш ваколатини қонунан мустаҳкамлаш;

– Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 80-моддасидаги Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимидаги биноан чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакиллари овоз қилиш ваколатини чиқариш;

– қонун ҳужжатларида давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг Президентга (ижтимоий-иқтисодий блокка кирадиган давлат бошқарув органлари бўйича Вазирлар Маҳкамаси, муҳофизат, хавфсизлик, ташқи сиёсат, адлия, фавқулодда вазиятлар, Ҳисоб палатаси – ўз раҳбарлари орқали) мунтазам равишда ахборот бериб турадиган; зудлик билан ахборот берадиган; амалга оширган ишлар тўғрисида даврий ахборот берадиган; мажбурий тартибда келишиш учун тақдим этадиган масалаларини аниқлаштириб олиш ҳамда ташкилий-ҳуқуқий механизмларни мустаҳкамлаш;

– давлат бошлиғи фаолиятига ахборот-коммуникация технологияларини татбиқ этишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш;

– **6. Президентликка номзод, сайланган, бироқ лавозимга киришмаган Президент ҳуқуқий мақоми бўйича:**

– Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг асосий қафолатлари тўғрисида»ги Қонунга алоҳида боб киритилиб, унда сайланган, бироқ лавозимга киришмаган Ўзбекистон Республикаси Президенти дахлсизлик ва иммунитетга эга бўлиши, унга ва унинг оила аъзоларига давлат муҳофазаси берилиши, шаъни ва қадр-қимматига путур етказилишига йўл қўйилмаслиги, уй-жой, алоқа ва транспорт таъминотига оид қоидаларни киритиш;

7. Президент ваколатларини вақтинча бажариб туриш асослари ва тартиби бўйича:

– узрли сабаблар туфайли ваколатни вақтинча бажара олмаслик ва вазифаларни умуман бажара олмаслик институтлари мавжудлигини ҳисобга олиб, Конституциямизда мазкур ҳолатларда вақтинча бажариб туриш, уни қабул қилиб олиш тартиб-таомилларини аниқ юридик механизмларини (Ҳукумат – Конституциявий суд – Олий суд – Олий Мажлис формуласи асосида) белгилаш;

– «Президент вазифасини вақтинча бажариб турувчи»га нисбатан Конституциянинг 90-моддаси 1-қисмида белгиланган талаблар (ўттиз беш ёшдан кичик бўлмаган, давлат тилини яхши биладиган, бевосита сайловгача камида 10 йил Ўзбекистон ҳудудида муқим яшаётганлиги) қўлланмаслигини мустаҳкамлаш;

– Қонун йўли билан Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 91-моддасидаги «Президент ўз вазифасини бажариб турган даврда бошқа ҳақ тўланадиган лавозимни эгаллаши, вакиллик органининг депутати бўлиши, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши мумкин эмас» деган норма вақтинчалик амалга ошириб турувчи шахсга тааллуқли бўлиш-бўлмаслигини аниқлаштириш;

– Конституция 96-моддасидаги «ўз вазифаларини бажара олмайдиган ҳолатлар» деган жумла ўз моҳиятига кўра юридик аҳамиятга эга бўлган фактларни белгилаш сирасига кирадиган масала бўлганлиги боис бу жараёнда хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, Олий суд ва Конституциявий суд қатнашишини ҳуқуқий асосларини яратиш;

– «Президент вазифасини вақтинча бажариб турувчи» давлат бошлиғининг Конституцияга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича ташаббус қилиш, парламентни тарқатиб юбориш, референдум тайинлашдан бошқа барча ваколатларини амалга оширишга ҳақли эканлигини белгилаш;

– Сенат Раиси Президент вазифа ва ваколатларини бажара олмаса, мазкур ваколатлар Ўзбекистон Республикаси Бош вазири зиммасига юклатилиши кабиларни белгилаш, шунингдек фавқулодда вазиятларда ҳокимиятда бўшлиқ юзага келмаслиги учун Президент ваколатларини вақтинча бажариб турувчи мансабдор шахсларнинг кетма-кетлигини қонун йўли билан тасдиқлаш;

8. Президент, хусусан экс-президент фаолиятининг ҳуқуқий, ташкилий, моддий, ижтимоий кафолатлари бўйича:

– «Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг асосий кафолатлари тўғрисида»ги Қонун 4-модда биринчи қисмидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 158-моддаси номи ва матнида «Ўзбекистон Республикаси Президенти» деган сўзлардан кейин «экс-Президенти» сўзини қўшиш;

– «Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг асосий кафолатлари тўғрисида»ги Қонунда Президент фаолиятининг ташкилий кафолати сифатида алоҳида моддада «Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг ташкилий, ахборот, моддий-техника таъминотини амалга оширувчи тузилмалар» деган модда киритиш;

– Адлия вазирлиги тўғрисидаги Низом 8.11-бандидаги (Президент ва экс-Президентни ҳуқуқий ҳимоя қилиш) қонидани «Ўзбекистон Республикаси Президенти фаолиятининг асосий кафолатлари тўғрисида»ги Қонун 2-моддаси 3-қисмида мустаҳкамлаш;

9. Президент ваколатлари тугашининг асослари ва тартиби бўйича:

– «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида»ги Қонун 4-моддасидаги, «Судлар тўғрисида»ги Қонун 72-моддасидаги, «Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида»ги Қонун 18-моддасидаги асослардан айрим истисноларни ва ўзига хосликларни ҳисобга олган ҳолда аналогия олиш;

– Муддатидан аввал ваколатлар тугаганда бу ҳақда қайси органга мурожаат қилиши аниқ белгилаб қўйилиши (Марказий сайлов комиссияси ёки юқори палата раиси).

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ 14.07.2016. Yu 30.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

МИРАКУЛОВ МИРАВЗАЛ МИРОДИЛОВИЧ

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
(СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право
(юридические науки)**

АВТОРЕФЕРАТ ДОКТОРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ

Ташкент – 2016

Тема докторской диссертации зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров республики Узбекистан за №30.09.2014/B2014.3-4.Yu30.

Докторская диссертация выполнена в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский) размещен на веб-странице Научного Совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) и на информационно-образовательном портале «Ziynet» (www.ziynet.uz).

Научный консультант: **Мухамедов Уткирбек Хазраткулович**
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Рузметов Хайрулло Ибадуллаевич**
доктор юридических наук

Рахимов Фахри Хайдарович
доктор юридических наук

Мухамеджанов Омонулла Закирович
доктор юридических наук

Ведущая организация: Центр повышения квалификации юристов при
Министерстве юстиции Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится «12» декабря 2016 йил в 10:00 часов на заседании Научного Совета 14.07.2016. Yu 30.01 по присуждению ученой степени доктора наук при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г.Ташкент, проспект Узбекистанский, д.45. Тел.: (99871) 239-89-00, (99871) 232-60-71; e-mail: info@dba.uz).

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирован за №___). Адрес: 100003, г.Ташкент, Проспект Узбекистанский, 45. Тел.: (99871) 239-89-00, (99871) 232-60-71.

Автореферат диссертации разослан «___» ноября 2016 года.

(Протокол реестра № «___» от «___» ноября 2016 года).

Г.Р.Маликова

Председатель Научного совета по присуждению ученой степени доктора наук, д.ю.н., доцент

Г.С.Исмоилова

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученой степени доктора наук, д.ю.н., доцент

И.А.Хамедов

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученой степени доктора наук, д.ю.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации)

Актуальность и востребованность темы исследования. Сегодня необходимость построения демократического общества в мире, нацеленного на эффективное обеспечение прав человека и основанного на верховенстве закона диктует строгое и совершенное определение задач и пределов государственной власти. Объективной необходимостью стало обеспечение правовой ясности при определении полномочий органов государственной власти, соблюдая при этом принцип верховенства закона, особенно при определении конституционно-правового статуса Президента республики с учетом принципа разделения властей и институционального баланса.

В годы независимости нормы, закрепляющие правовой статус Президента республики нашли свое отражение в более 70 принятых законах. Если на первом этапе независимости требовалась сосредоточение основных полномочий в руках исполнительной власти, возглавляемой Президентом, на следующих этапах демократических перемен изменилась роль Президента республики, исходя из конечной цели нашего демократического развития – построение демократического правового государства и гражданского общества. Так, были четко определены его задачи и ограничен круг его правовых полномочий, проведены реформы по обеспечению соответствующего распределения полномочий между тремя субъектами власти: Президентом, как главы государства, законодательной и исполнительной властью.

Необходимо отметить, что в мире особую актуальность приобретают научные решения проблем, связанных с определением места института президентства в системе разделения властей, ограничением полномочий главы государства, развитием системы сдержек и противовесов со стороны законодательной и судебной ветвей власти в отношении института президентства, усилением парламентского контроля над решениями главы государства, четким распределением полномочий Президента и Правительства, сотрудничеством Президента с законодательными, исполнительными и судебными органами.

Диссертационное исследование служит обеспечению реализации Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» (1991) и «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан» (2003), а также других законодательных актов, относящихся к институту президентства.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации¹.

Исследования по вопросам конституционно-правового статуса президента осуществляются в ведущих научных центрах и высших учебных заведениях мира, таких как Harvard Law School (США), Yale Law School (США), Columbia Law School (США), Washington University (США), University College London (Великобритания), The London School of Economics and Political Science (Великобритания), Université Paris 1 Panthéon Н Sorbonne (Франция), Humboldt-Universität zu Berlin, (Германия), University in Kraków (Польша), Московский государственный университет (Россия), Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Узбекистан).

В результате исследований, проведенных в мире по вопросу конституционно-правового статуса Президента, получены ряд научных результатов, в том числе: доказана необходимость определения пределов полномочий главы государства во внутренней политике (Harvard Law School), обоснованы необходимость сохранить пределы полномочий Президента в сфере внешней политики и безопасности, а также обеспечения механизма открытости, прозрачности и участия общественности при подписании и утверждении Президентом международных договоров (Yale Law School), доказана необходимость развития системы сдержек и противовесов Конгресса и Верховного Суда по отношению к Президенту, в частности, ограничение полномочий и деятельности посредством закона (Columbia Law School), обосновано, что в США в XIX веке по сравнению с настоящим временем влияние Президента на Конгресс было более сильным (Washington University), была разработана методика определения уровня влияния Президента через его полномочия «Индекс полномочий Президента» (Humboldt-Universität zu Berlin), доказано влияние партийных систем на отношения Президента и Премьер-министра в республиках со смешанной формой правления. (University in Kraków), в государствах-членах СНГ обоснована необходимость принятия закона о Президенте, определяющего положение главы государства в системе разделения властей, а также механизмов осуществления его полномочий (Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова), разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию конституционно-правового статуса Президента (Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан).

Мировые исследования, касающиеся вопросов конституционно-правового статуса Президента, осуществляются по следующим приоритетным направлениям: полномочия Президента, определение их пределов; усиление парламентского контроля над решениями главы государства в сфере внешней политики, обороны и безопасности; определение места института

¹ Обзор зарубежных научно-исследовательских работ по теме диссертации получены из нижеследующих источников: www.today.law.harvard.edu; www.yalelawjournal.org; www.politicalsciencenow.com; www.ecpreu; www.theses.lse.ac.uk; www.discovery.ucl.ac.uk; www.univ-paris1.fr; www.scholarship.law.duke.edu; www.law.msu.ru; www.dbauz и другие источники.

президентства в системе разделения властей; четкое распределение полномочий Президента и Правительства, обеспечение их сотрудничества.

Степень изученности проблемы. В годы независимости те или иные аспекты данной темы были исследованы в научных трудах А.А.Азизходжаева, С.М.Адилходжаевой, М.А.Ахмедшаевой, Ҳ.Б.Бабаева, М.Бойдадаева, А.Р.Болтаева, К.Н.Джумабаева, У.Дустова, Ш.И.Жалилова, З.М.Исломова, Г.Р.Маликовой, У.Х.Мухамедова, О.З.Мухаммаджонова, Ҳ.Т.Одилкориева, Ф.Х.Рахимова, А.Рахмонова, М.Х.Рахманкулова, Х.И.Рузметова, А.Х.Саидова, Г.М.Тансикбаевой, А.С.Турсунова, М.М.Файзиева, Э.Х.Халилова, И.А.Хамедова, О.Т.Хусанова, Р.Р.Хакимова, Ш.З.Уразаева и других ученых.

В 2008 году Ш.А.Аббосхужаев защитил кандидатскую диссертацию «Правовые основы института президентства в условиях построения демократического государства», по специальности 12.00.02. В данной работе были исследованы вопросы становления института президентства, конституционно-правовой статус Президента, перспективы развития института президентства¹.

Однако сущность таких важных для науки конституционного права понятий как «институт президентства», «глава государства» остались не раскрытыми. В то же время, не были отдельно исследованы вопросы, касающиеся функций Президента, взаимоотношений главы государства с органами законодательной, исполнительной и судебной сфер, места и роли института президентства в различных формах государственного управления, сравнительно-правового анализа с институтом президентства развитых государств.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что комплексного исследования вопросов конституционно-правового статуса Президента в рамках докторской диссертации до настоящего времени не проводилось.

В зарубежных государствах отдельные вопросы по теме исследования были изучены в работах ученых и государственных деятелей США, таких как К.Арменгеон, А.Гамильтон, Дж.Джей, К.Диринг, Дж.Джавитс, Д.Келлерманн, К.Крэбб, Х.Линц, К.Малкахи, М.Мези, Дж.Медисон, Р.Нойштадт, Р.Кареа, Р.Спитцер, Дж.Тарбер, А.Томкинс, К.Турпин, Л.Фишер и Л.Фридмэн.

Важное место в исследовании данной тематики занимают работы ученых стран СНГ, таких как М.Б.Агаев, С.В.Березка, Э.А.Гаджи-Заде, Г.В.Дегтев, А.М.Ковалев, М.А.Крутоголов, Б.М.Лазарев, В.А.Малиновский, Б.А.Мухамеджанов, А.А.Мишин, Л.А.Окуньков, В.И.Радченко, И.В.Филиппов, И.Д.Хутинаев, В.Е.Чиркин. Данные работы послужили основой для выявления сущности и теоретико-правовых основ института президентства.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения. Тема диссертационного исследования выполнена в рамках научных исследований на тему «Актуальные

¹ Аббосхужаев Ш.А. Демократик давлат куриш шароитида президентлик институтининг ҳуқуқий асослари: Юрид. фан. номз. ... дисс. автореф. – Тошкент, 2008. – 24 б.

проблемы государственного и общественного управления в Узбекистане» предусмотренной в плане научно-исследовательских работ Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (2015-2018 гг.).

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию конституционно-правового статуса Президента Республики Узбекистан.

Задачи исследования. Задачи исследования направлены на достижение поставленной цели и состоят из следующих:

на основе системного анализа теоретических взглядов, касающихся понятий «институт президентства», «глава государства», «конституционно-правовой статус Президента» дать им авторское определение;

на основе изучения тенденций развития правовых основ института президентства в Республике Узбекистан, выделить этапы его развития;

разработать предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию правовых основ выборов Президента Республики Узбекистан исходя из требований демократических принципов;

теоретико-правовое определение функций главы государства, исходя из положения Президента Республики Узбекистан в системе государственной власти, анализ достаточности прав и полномочий Президента для выполнения возложенных на него задач и функций;

разработка научно-обоснованных рекомендаций совершенствования конституционно-правовых основ гарантий деятельности Президента Республики Узбекистан на основе их комплексного анализа;

на основе анализа прав и обязанностей главы государства во взаимоотношениях с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, выявление направлений дальнейшего совершенствования данных конституционно-правовых отношений;

на основе глубокого анализа особенностей конституционно-правового статуса Президента в зарубежных развитых государствах, разработка предложений по применению их положительного конституционно-правового опыта в нашей стране;

изучение приоритетных направлений совершенствования правовых основ института президентства в условиях демократизации государственной власти и управления и выработка соответствующих научно-обоснованных рекомендаций.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие вследствие деятельности Президента Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются научная литература, нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов места Президента Республики Узбекистан в системе разделения властей, отношений с другими органами государственной власти, полномочий, гарантий деятельности и ответственности.

Методы исследования. В процессе исследования использовались такие методы научного познания как историчность, анализ и синтез, индукция и дедукция, логико-юридический, формально-юридический, сравнительно-правовой и статистический.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

разработано предложение по совершенствованию нормы о «праве обращения в Олий Мажлис Республики Узбекистан»;

разработаны предложения по обеспечению роли Кабинета Министров, Премьер-министра в реализации полномочий главы государства, касающиеся исполнительной ветви власти;

обосновано предложение по определению задач органов прокуратуры в обеспечении организационно-правовых механизмов реализации главой государства своих полномочий;

разработаны предложения по усилению гарантий избирательных прав граждан в Законе «О выборах Президента Республики Узбекистан», дальнейшей демократизации и либерализации законодательства о выборах главы государства;

обосновано предложение о необходимости законодательного определения органа политической партии и срока представления кандидатуры Премьер-министра для рассмотрения Президентом Республики Узбекистан;

обосновано предложение о необходимости закрепления в законе Республики Узбекистан «О парламентском контроле» нормы, определяющей в качестве объекта парламентского контроля должностных лиц органов государственной власти и управления, а также право субъектов парламентского контроля в пределах своих полномочий по результатам парламентского контроля вносить предложение об отставке члена правительства на рассмотрение Президенту Республики Узбекистан;

обоснована необходимость законодательного закрепления подчинения Министерства внутренних дел непосредственно Президенту, утверждения организационно-штатной структуры, предельной штатной численности органов внутренних дел и еще ряда документов, касающихся их деятельности Президентом Республики Узбекистан.

Практические результаты исследования. Обоснованы предложения и рекомендации по совершенствованию ряда нормативно-правовых актов, регулирующих институт президентства, которые будут способствовать совершенствованию организационных и правовых основ деятельности главы государства.

Разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан, а также законы «О выборах Президента Республики Узбекистан», «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан», «Об обороне», «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

Достоверность полученных результатов. Теоретические подходы и методы, использованные в диссертации, взяты из официальных источников; результаты проведенного социологического опроса основываются на соответствующем образом оформленных анкетах; выводы, предложения и рекомендации утверждены уполномоченными органами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость работы заключается в том, что научные выводы и заключения, полученные в результате проведенных исследований позволили разработать новые понятия и определения, касающиеся института президентства, его возникновения и развития, конституционно-правового статуса Президента Республики Узбекистан, принципов разделения государственной власти, понять место и роль института президентства в системе государственной власти, выяснить задачи и функции. Научные выводы и заключения диссертации послужат дальнейшему обогащению наук «Теория государства и права», «Конституционное право Республики Узбекистан».

Кроме того, выводы и результаты исследования могут быть использованы в совершенствовании законодательных актов, связанных с институтом президентства, механизмов осуществления целого ряда законов, принятых в последние годы и направленных на дальнейшую демократизацию государственной власти и управления. Думается, что диссертационные выводы послужат также расширению познаний о месте и роли президента в демократическом правовом государстве и обществе, а также повышению правового сознания и культуры граждан в целом.

Внедрение результатов исследования. Результаты научной работы были использованы:

в пунктах 7,8,15 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан предложение по обращению в парламент, обеспечению роли Кабинета Министров, Премьер-министра в реализации полномочий главы государства касающиеся исполнительной ветви власти (Акт внедрения №06/1-05/1016 от 20.10.2016 г. выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Данные предложения послужили дальнейшему совершенствованию функции по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Президента республики.

в статье 14 Закона «О прокуратуры» предложение по закреплению задач органов прокуратуры в обеспечении организационно-правовых механизмов реализации главой государства полномочий, определенных в пунктах 1,16 ст.93 Конституции Республики Узбекистан (Акт внедрения №06/1-05/1016 от 20.10.2016 г. выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Данные предложения послужили дальнейшему совершенствованию функции по гарантированию соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан Президента республики.

в ст. 10,11,23,30 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан»

предложение о включении в число объектов, где могут быть образованы избирательные участки мест содержания под стражей. Данное предложение разработано в целях обеспечения гарантий избирательных прав граждан. В ст.21 предложение о включении в список избирателей граждан, временно проживающих к моменту составления списка на территории данного избирательного участка, в ст. 23 предложение рассмотрении участковой избирательной комиссией заявлений граждан по вопросам списка избирателей «не позднее, чем в течении двадцати четырех часов», в целях либерализации избирательного законодательства в ст. 24² предложение об уменьшении количества подписей избирателей в поддержку кандидата в Президенты Республики Узбекистан, выдвигаемого политической партией, в ст.28 предложение о закреплении понятия предвыборной агитации, порядка ее проведения, форм и методов, в ст. 31 предложение об установлении порядка досрочного голосования. (Акт внедрения №02/2-42 от 12.01.2016г. выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан; Акт внедрения №06/1-05/1016 от 20.10.2016 г. выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Данные предложения послужили совершенствованию законодательства о выборах Президента Республики Узбекистан, получающего полномочия на выборах непосредственно от народа.

предложение об определении органа политической партии и срока внесения предложения о кандидатуре Премьер-министра на рассмотрение Президенту Республики Узбекистан было включено в ст. 4 Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (Акт № 02/2-42 от 12.01.2016, выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан; Акт внедрения №06/1-05/1016 от 20.10.2016 г. выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Данные предложения позволили внести ясность в механизм осуществления полномочий Президента Республики Узбекистан.

предложение о включении в объект парламентского контроля должностных лиц органа государственной власти и управления, а также о праве субъектов парламентского контроля в рамках представленных полномочий и по итогам парламентского контроля внести предложение об отставке члена правительства на рассмотрение Президенту Республики Узбекистан было отражено в ст. 4 и 21 закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле» (Акт № 05/01-11-96 от 01.06.2016г., выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Акт № 06-20/388 от 07.06.2016, выданный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Данные предложения послужили совершенствованию правовых основ взаимоотношений Президента и парламента.

в ст.ст.13,24,28,29,37,46 Закона «Об органах внутренних дел» предложение о необходимости законодательного закрепления подчинения МВД непосредственно Президенту, утверждение организационно-штатной структуры и предельной штатной численности, перечня видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, порядка прохождения службы и образцы форменной

одежды, порядка присвоения и лишения специальных званий, видов и размеров денежного довольствия, дисциплинарного устава органов внутренних дел Президентом Республики Узбекистан (Акт №06/2-06/1006 от 18.10.2016г., выданный Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Данные предложения способствовали совершенствованию организационно-правовых механизмов реализации полномочий Президента Республики Узбекистан как главы государства и Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами, а также принятию необходимых мер по охране суверенитета и безопасности.

Апробация результатов научного исследования. Основное содержание и результаты диссертации прошли апробацию на научно-практических семинарах, конференциях, круглых столах, таких как «Роль научно-исследовательских служб в информационно-аналитической поддержке законотворчества» (Ташкент, 2014), «Актуальные вопросы демократизации государственного управления: выборы, парламент, исполнительная власть» (Ташкент, 2014), «Региональный семинар Европейского союза и стран Центральной Азии по конституционному праву» (Хельсинки, 2014), «Политико-правовые вопросы осуществления принципа разделения власти в условиях демократизации системы государственной власти» (Ташкент, 2014), «Конституция – основа углубления демократических реформ и развития гражданского общества» (Ташкент, 2014), «Актуальные проблемы развития парламентаризма на современном этапе демократических реформ» (Ташкент, 2015), «Право: история, теория, практика» (Санкт-Петербург, 2015), «Конституция Республики Узбекистан – правовой фундамент демократических реформ» (Ташкент, 2015), «Актуальные проблемы государства и права» (Ташкент, 2015), «Теоретические и практические аспекты обеспечения национальной безопасности Республики Узбекистан» (Ташкент, 2016), «Вопросы совершенствования институтов парламентского контроля в Узбекистане» (Ташкент, 2016).

Опубликованность результатов исследования. По теме исследования опубликовано 29 научных работ, из них 1 монография, 16 статей в научных изданиях, рекомендуемых к публикации основных научных результатов докторской диссертации Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, из которых 14 – в республиканских, 2 в зарубежных журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, 4 глав, включающих в себя 14 параграфов, заключения и списка использованной литературы. Общий объем диссертации 251 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснована актуальность и необходимость темы исследования, определены цели и задачи исследования, его объект и предмет, показано соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, излагаются научная новизна и практические результаты исследования, раскрываются научная и практическая значимость полученных результатов, внедрение в практику результатов исследования, сведения об опубликованных работах и структуре диссертации.

Первая глава диссертации называется **«Институт президентства: правовая природа, теоретико-правовые основы выборов, возникновения и развития»** и включает в себя три параграфа. В данной главе исследованы правовая природа института президентства, конституционно-правовые основы выборов Президента Республики Узбекистан, конституционно-правовые аспекты развития конституционно-правового статуса Президента Республики Узбекистан.

По мнению диссертанта, институт президентства – это совокупность норм, регулирующих отношения, связанные с учреждением должности Президента и ее выборами, вступлением в должность, функциями и полномочиями, а также гарантиями деятельности и ответственностью. Институт президентства, будучи сложноструктурированным, состоит из следующих 8 групп конституционно-правовых норм, регулирующих: 1) учреждение должности президента; 2) выборы президента (в частности, правовой статус будущего кандидата в президенты; кандидата, выдвигаемого высшим органом политической партии; зарегистрированного кандидата; избранного, но не вступившего в должность Президента); 3) порядок вступления в должность президента (инаугурация); 4) функции и полномочия президента; 5) правовые, организационные, материальные и социальные гарантии президента, в том числе, экс-президента; 6) основания и порядок окончания полномочий президента; 7) основания и порядок временного исполнения обязанностей президента; 8) основания ответственности и порядок ее применения.

Автор акцентирует внимание на то, что согласно конституционно-правовой теории, полномочия Президента республики, напрямую избранного гражданами и получающего мандат непосредственно от избирателей, должны быть значительно шире, чем полномочия главы государства, избранного парламентским путем.

Диссертант исходя из анализа национальных и зарубежных конституционно-правовых основ, выдвигает предложение о закреплении в законодательстве списка юридических фактов, как оснований начала выборов Президента, исчисления сроков, определения прав и обязанностей кандидатов в Президенты на различных этапах избирательной кампании, применения современных информационно-коммуникативных технологий в избирательном процессе.

Исследователь, анализируя развитие конституционно-правового статуса Президента предлагает изучать развитие данного института, разделив его на три этапа: первый этап, связанный с определением места и роли в системе государственного механизма вообще и сфер власти, в частности, формирования правовых основ осуществления деятельности (с 24 марта до 1 ноября 1990 года). На данном этапе правовое положение Президента республики по своей правовой природе было близко парламентарно-президентской республике. Второй этап (с 1 ноября 1990 года до 1 января 2008 года). Охватывает период, когда Президент являлся главой исполнительной власти, т.е. характеризуется началом перехода к президентской форме правления. Третий этап (2008 и последующие годы) характеризуется переходом к смешанной форме правления.

Глава вторая посвящена вопросам **«Организационно-правовые элементы конституционно-правового статуса Президента Республики Узбекистан (конституционный статус – функциональные аспекты)»**. В данной главе на основе глубокого анализа задач и функций, полномочий и гарантий деятельности Президента Республики Узбекистан выдвигаются обоснованные предложения по их дальнейшему совершенствованию.

По мнению диссертанта, исходя из теории конституционного права, а также Конституции Республики Узбекистан и законодательных актов, сформированной практики, основные функции Президента, отличающиеся от функций других государственных органов составляют: 1) разработка основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан; 2) обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти; 3) ведение дел от имени Республики Узбекистан внутри страны и в международных отношениях; 4) выступление гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан; 5) охрана суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан; 6) руководство внешнеполитической деятельностью государства.

По мнению диссертанта, под полномочиями Президента Республики Узбекистан понимается закрепленные Конституцией и законами права и (или) обязанности, необходимые для выполнения задач и функций, возложенных на главу государства, при этом полномочия не всегда образуют субъективное право. Анализируя позиции ряда отечественных и зарубежных авторов о классификации полномочий Президента, диссертант предлагает собственную классификацию полномочий на основе вышеуказанных основных функций.

Автор различает полномочия Президента на осуществляемые по собственной воле; осуществляемые на основании обращений других государственных органов и должностных лиц, граждан; связанные с другими государственными органами, внесением им представления, обращения. Используя методику оценки полномочий Президента (сильные, слабые), разработанную западными учеными Арменгеоном ва Кареаном, отмечает,

что из 29 полномочий Президента Республики Узбекистан, определенных в законодательных актах, 22 или 75,8 % присутствуют в полномочиях главы государства. Это означает, что у нас в стране Президент обладает сильными властными полномочиями.

Диссертант, на основании изменений и дополнений, внесенных в Конституцию Республики Узбекистан в 2007, 2011, 2014 годах, рекомендует внести соответствующие изменения и передать отдельные полномочия, предусмотренные в законодательных актах Кабинету Министров.

Автор отметил необходимость определения в законодательных актах понятия «Экс-Президент» (уход в отставку в связи с окончанием срока или состоянием здоровья при жизни и др.), понятия «государственная охрана» и др. аспекты. Исследователь, изучив мнения и взгляды отечественных и зарубежных авторов, а также практику зарубежных государств, предлагает разработать правовые основы по первому Президенту, по применению отдельный гарантий деятельности действующего Президента к экс-президенту, президенту, который еще не вступил в должность.

Глава третья называется **«Положение Президента Республики Узбекистан в системе государственной власти (конституционный статус – как структурный аспект)»**. В данной главе исследованы вопросы конституционно-правового статуса Президента в системе государственной власти, правовые основы взаимодействия с другими ветвями власти, выдвинуты соответствующие научно-теоретические предложения.

Автор считает, что такие функции, как *исполнительная (правоприменительная) функция* (т.е. функция исполнения Конституции и законов), *правозащитная* (т.е. функция соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина), *социально-экономическая* (т.е. создание условий для развития экономического, социально-культурного и административно-политического управления), *обеспечение законности и соблюдения конституционного порядка в стране* (в ее рамках осуществляется множество функций государственного управления: руководство, контроль, координация, планирование, расчет, прогнозирование и др.), *нормотворчество*, *охранительная (юрисдикционная)*, описанные в юридической литературе, прослеживаются (проявляются) в той или иной форме и в действиях Президента, и в содержании его решений, что дает основание прийти к выводу, что *Президент Республики Узбекистан в системе государственной власти относится к исполнительной ветви власти*. По мнению исследователя, это подтверждается и структурой Конституции Республики Узбекистан, и правовым положением органов государственной власти, и тем, что Президент Республики Узбекистан издает указы, постановления и распоряжения только на основании и во исполнение Конституции и законов. Принимая во внимание полномочия Президента и, сравнивая их с другими ветвями государственной власти, можно сделать вывод, что в институте президентства присутствуют элементы, относящиеся больше к институту

исполнительной власти, нежели к другим институтам, т.е. Президент не принимает законы, не исполняет судебные функции и т.д.

Диссертант отмечает, что в системе государственной власти институт президентства занимает важное место и играет основную, имеющую стратегическое значение, роль в деятельности законодательной и исполнительной власти, а сформированная практика разработки Кабинетом Министров и Олий Мажлисом программ по выполнению задач, поставленных в выступлениях, указах, постановлениях и распоряжениях Президента Республики Узбекистан, в свою очередь, свидетельствует о том что, основные стратегически важные направления внутренней и внешней политики разрабатываются главой государства. Исследователь, изучив отношения главы государства и парламента, предлагает в законе «О парламентском контроле» в качестве форм парламентского контроля включить утверждение парламентом отдельных указов Президента, а также избрание, назначение или утверждение должностных лиц по представлению Президента.

Автор утверждает, что исполнительную власть на примере нашей страны можно охарактеризовать, как бифидальную (двуглавую). Исследователь считает, что содержание отношений между Президентом Республики Узбекистан и Кабинетом Министров определяется ст. 98 Конституции Республики Узбекистан, в которой указано, что Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Президентом Республики Узбекистан, является органом, обеспечивающим исполнение указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, осуществление назначения и освобождения Премьер-министра решением Президента, а также внесение проектов постановлений и распоряжений Кабинета Министров для согласования в аппарат Президента.

Исследователь, анализируя взаимные правовые отношения Президента Республики Узбекистан с судебными органами, делит их на 4 группы.

Автор считает, что хотя Узбекистан и не является членом Совета Европы, но в качестве государства, применяющего у себя в законодательстве, стандарты развитых демократических государств, должен учесть рекомендации Венецианской комиссии, где указано, что в составе органа, отбирающего судей, не менее половины должны составлять сами судьи.¹ Во-вторых, исходя из рекомендаций Венецианской комиссии предлагает четко прописать в ст. 63 закона «О судах» порядок отбора судей, отражившего в разделе III Положения о Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

В третьих, он присоединяется к заключению о том, что половина членов данной комиссии должна работать на постоянной основе, чтобы мнение органа Венецианской комиссии по отбору судей не было зависимым

¹ См. CDL-AD(2010)004, Доклад о независимости судебной системы. Часть – независимость судей (принят Венецианской Комиссией на 82 пленарном заседании (Венеция, 12-13 марта 2010 года), параграф 32. // www.venice.coe.int

от работников секретариата, которые являются государственными служащими¹.

Глава четвертая называется «Сравнительно-правовой анализ конституционно-правового статуса президента в зарубежных государствах и перспективы совершенствования правовых основ института президентства в Республике Узбекистан».

В данной главе диссертант на основе выявления признаков, различающих формы государственного управления различных стран, определения формы государственного управления в нашей стране, и проведения сравнительно-правового анализа стран, имеющих различные формы государственного управления, таких как США, Франция, другие страны Европы, выдвигает предложения по совершенствованию конституционно-правового статуса Президента Республики Узбекистан. Автор проводит анализ полномочий Президента США по методике оценки полномочий Президента, разработанной западными учеными Арменгеоном и Кареа (сильные, слабые) и приходит к заключению, что из 24 полномочий, 16 т.е. 66,6% присутствуют у главы государства, что свидетельствует о том, что полномочия Президента США слабее полномочий Президента Республики Узбекистан.

Исследователь показал, что в государствах с парламентской формой правления статус большинства президентов имеет скорее церемониальное значение, выполняя арбитражно-интегративную и координирующую функции. Анализируя признаки парламентской республики, их положительные и отрицательные стороны, невозможность в данном случае осуществления Президентом руководства исполнительной властью, отмечает, что именно по этой причине, президент не занимает центральное место в системе государственных органов парламентской республики. По мнению диссертанта, наличие в нашей стране должности Премьер-министра; полномочие парламента определять основные направления внутренней и внешней политики; сложение полномочий правительства перед избранным парламентом; определение статуса президента как главы государства, обеспечивающего согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; предложение кандидатуры на должность Премьер-министра партией, выигравшей на выборах; по представлению Кабинета Министров создание и ликвидация Президентом органов государственного управления; передача права представления для назначения (утверждения) кандидатур в члены правительства, на должности хокимов областей и города Ташкента Премьер-министру; передача права объявления амнистии от Президента Сенату, институт вотума недоверия, - все это является признаками парламентской республики.

Исследователь, применив вышеупомянутую методику оценки полномочий Президента, разработанную Арменгеоном и Кареа (сильные, слабые) при анализе полномочий Президента Германии, как одной из

¹ CDL-AD(2011)019 – C.10. п.54. // www.venice.coe.int

парламентских республик, определил, что из 29 полномочий только 8 или 27,5 % присутствуют у полномочий главы государства. Таким образом, можно сделать вывод, что полномочия Президента Германии в три раза слабее полномочий Президента Узбекистана. Анализ полномочий Президента Франции при применении методики оценки полномочий Президента по Арменгеону и Кареа показал, что из 29 полномочий, 25, т.е. 86,2% принадлежат главе государства. Таким образом, можно сделать вывод, что полномочия Президента Франции более сильны по сравнению с полномочиями Президента Республики Узбекистан. Диссертант, анализируя разделение смешанных форм правления на президентско-парламентарную и парламентарно-президентскую, приходит к научному выводу, что в Республике Узбекистан действует президентско-парламентарный тип смешанной формы правления. Исследователь полемизирует по вопросам соотношения правового статуса и полномочий главы государства и метода его избрания непосредственно гражданами, кандидата, выдвигающего в своей предвыборной программе социально-экономические, политические и другие обещания и избранного Президента, который, не являясь руководителем исполнительной власти, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Отмечая случаи наступления политического «паралича», которые неоднократно имели место во Франции, когда глава государства и глава правительства оказывались избранными от различных партий, автор считает, что такие случаи должны быть предупреждены у нас в Республике.

Диссертантом были исследованы научно-теоретические аспекты вопросов учреждения должности Президента, вступления в должность Президента (инаугурации); временного исполнения обязанностей президента с учетом опыта зарубежных государств, выявлены пробелы правового регулирования и выдвинуты обоснованные предложения по их восполнению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итоги сравнительно-правового анализа конституционно-правового статуса Президента Республики Узбекистан с точки зрения науки конституционного права, результаты решения поставленных перед данным исследованием задач привели к нижеследующим научно-теоретическим выводам, а также стали основой для выдвижения соответствующих предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства.

I. Научно-теоретические выводы:

1. Разработано авторское определение нижеследующих понятий:

институт президентства – это совокупность норм, регулирующих отношения, связанные с учреждением должности Президента и ее выборами, вступлением в должность, функциями и полномочиями, а также гарантиями деятельности и ответственностью;

глава государства – высшее должностное лицо или орган, который, занимая в системе государственных органов центральное место, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, стабильность и преемственность государственной власти, представляет государство внутри страны и в международных отношениях, является символом единства народа и государства;

конституционно-правовой статус президента – совокупность норм Конституции и законов, определяющих полномочия, ответственность, гарантии деятельности президента республики.

полномочия Президента Республики Узбекистан – права и (или) обязанности, закрепленные в Конституции и законах для решения возложенных задач и выполнения функций главы государства.

2. Институт президентства, будучи сложноструктурированным, состоит из следующих 8 групп конституционно-правовых норм, регулирующих: 1) учреждение должности президента; 2) выборы президента (в частности, правовой статус будущего кандидата в президенты; кандидата, выдвигаемого высшим органом политической партии; зарегистрированного кандидата; избранного, но не вступившего в должность Президента); 3) порядок вступления в должность президента (инаугурация); 4) функции и полномочия президента; 5) правовые, организационные, материальные и социальные гарантии президента, в том числе, экс-президента; 6) основания и порядок окончания полномочий президента; 7) основания и порядок временного исполнения обязанностей президента; 8) основания ответственности и порядок ее применения;

3. Конституционно-правовой статус Президента Республики Узбекистан связан с такими важными объективными и субъективными факторами, как национально-исторические особенности и традиции, развитость представительных органов и многопартийности, повышение в обществе места и роли институтов гражданского общества, средств массовой информации, независимость судебной власти, уровень развития государственности и

социально-экономического, политического, культурного развития в целом, психологии граждан, политико-правовое сознание и культура, менталитет населения, влияние религии и роль личности;

4. Основные функции Президента Республики Узбекистан составляют: 1) разработка основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан; 2) обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти; 3) ведение дел от имени Республики Узбекистан внутри страны и в международных отношениях; 4) выступление гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан; 5) охрана суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан; 6) руководство внешнеполитической деятельностью государства;

5. Наиболее важным является обеспечение пропорциональности, соразмерности правового статуса, полномочий главы государства с его методом избрания. Избираемый непосредственно гражданами и выдвигающий в своей предвыборной программе социально-экономические, политические и другие обещания, глава государства после избрания должен быть обеспечен необходимыми средствами и полномочиями для реализации своей предвыборной программы;

6. Место и роль института президентства в системе государственной власти непосредственно связаны с формой правления. В Узбекистане де-юре сформирована президентско-парламентарная смешанная форма правления с сильными полномочиями Президента;

7. Глава государства в Республике Узбекистан получает полномочия непосредственно от народа и является представителем граждан в управлении делами общества и государства. Прямые выборы главы государства предоставляет Президенту республики высшую исполнительную власть, то есть Президент Республики Узбекистан в системе государственной власти входит в исполнительную ветвь власти. Этого явно подтверждается структурой глав Конституции Республики Узбекистан, а также правовым статусом органов государственной власти;

8. Во всякой форме правления роль Президента республики в вопросах внешней политики, обороны и безопасности является важнейшей, так как глава государства считается залогом стабильности, солидарности, согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

II. Предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы:

1. По совершенствованию Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» и других организационно-правовых основ, касающихся выборов Президента республики:

– учитывая институт досрочных выборов, привести в соответствие нормы Конституции, закрепляющие избрание Президента сроком на пять лет (ст.90) и устанавливающие проведение выборов Президента в год истечения

конституционного срока их полномочий - в первое воскресенье третьей декады декабря (ст.117);

– внедрить организационно-правовые механизмы, обеспечивающих сбора в режиме онлайн электронных цифровых подписей, поддерживающих выдвинутого кандидата;

– разработать правила по осуществлению предвыборной агитации в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования и социальных сетях (в Интернете);

– в целях обеспечения гарантий избирательных прав граждан создать возможность голосования на избирательном участке, находящемся на территории осуществления служебной деятельности членов избирательных комиссий, сотрудников органов внутренних дел и других органов правопорядка;

– законодательно закрепить возможность регистрации и голосования посредством электронным цифровой подписи;

– принять Закон «О порядке регистрации избирателей».

2. По вступлению в должность Президента:

– внести отдельную главу в конституционные законы «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»; «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», а также законы о регламентах палат Олий Мажлиса в следующей редакции «Порядок проведения совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по поводу принесения присяги Президентом Республики Узбекистан.

3. По функциям и полномочиям Президента:

– исходя из норм Закона «Об утверждении Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» п.3 ст.93 Конституции Республики Узбекистан изложить в следующей редакции: «осуществляет общее руководство внешнеполитической деятельностью страны, определяет стратегические цели и задачи государства по вопросам международной и региональной безопасности, в качестве Главы государства представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях»;

– исходя из норм Закона «Об утверждении Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» предлагается исключить из ст.8 Закона «Об обороне» норму о том, что Президент «принимает решение и отдает приказ Вооруженным Силам ... об участии в международных миротворческих мероприятиях»;

– исходя из ст.123, а также норм Закона «Об утверждении Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» предлагается исключить из п.18. ст.93 Конституции Республики Узбекистан слова «или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и»;

– предлагается дополнить статью 4¹ «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» частью второй следующего содержания: «для установления

случаев, указанных пунктах «б» и «в» первой части настоящей статьи Президент вправе обращаться в Конституционный суд для предоставления соответствующего заключения»;

4. В целях дальнейшей демократизации государственной власти управления по передаче отдельных полномочий Правительству:

– полномочия, имеющие социально-экономический характер, определенные в отдельных законодательных актах, поэтапно передать Кабинету Министров;

5. По созданию дополнительных организационно-правовых механизмов, способствующих эффективной реализации полномочий главы государства:

– предлагается включить в Закон «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» норму о том, что кандидат на должность Премьер-министра разрабатывает программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу исходя из положений, содержащихся в выступлениях Президента Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны, а также предвыборной программы политической партии, выдвинувшей ее кандидатуру;

– в целях совершенствования правовых механизмов реализации полномочий Президента Республики Узбекистан закрепить в принимаемых в будущем законах, таких как об органах государственного и хозяйственного управления, государственной службе, государственной охране, дипломатической службе, Вооруженных Силах, безопасности, о статусе военнослужащих, чрезвычайном положении, военном положении, о мобилизационной подготовке, в новой редакции Закона «О международных договорах Республики Узбекистан» организационно-правовые механизмы реализации полномочий, определенных в ст.89,93 Конституции Республики Узбекистан;

– в положениях органов государственного управления зафиксировать права и обязанности соответствующих государственных органов для эффективной реализации полномочий Президента Республики Узбекистан;

– наделить Конституционный суд правом давать заключения о соответствии решений Кабинета Министров, других органов указам, постановлениям, распоряжениям Президента Республики Узбекистан;

– ст.118 Конституции Республики Узбекистан изложить в следующей редакции: «Надзор за точным и единообразным исполнением законов, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры»;

– законодательно закрепить полномочия Президента Республики Узбекистан по обращению в Кенгаш Сената в период между сессиями для получения согласия на принятие решения по временному исполнению обязанностей должностных лиц до утверждения их на ближайшем или

очередном заседании Сената;

- исключить полномочие Сената, касающееся освобождения по представлению Президента Республики Узбекистан дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах;

- в законодательных актах установить порядок обращения государственных органов и должностных лиц к Президенту через свои руководящие органы (например, органы государственного управления входящие в социально-экономический блок, - через Кабинет Министров, органы обороны, безопасности, внешней политики, юстиции, чрезвычайных ситуаций, Счетная палата, - через своих руководителей), а также определить круг вопросов, которые требуют: регулярного информирования; незамедлительного информирования; периодического информирования; обязательного согласования с Президентом Республики Узбекистан;

- создание правовых основ по внедрению в деятельность главы государства информационно-коммуникационных технологий;

- **6. По статусу кандидата в Президенты, избранного, но не вступившего в должность Президента:**

- внести отдельную главу в Закон «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан» касающуюся избранного, но не вступившего в должность Президента, предусматривающую его неприкосновенность и иммунитет, предоставление ему и членам его семьи государственной охраны, недопущение нанесения ущерба его чести и достоинству, обеспечение жильем, связью и транспортом;

- **7. По основаниям и порядку временного исполнения обязанностей Президента:**

- учитывая наличие институтов временного исполнения обязанностей президента в связи с краткосрочной или постоянной невозможностью исполнения полномочий по уважительным причинам, предлагается четко определить юридические механизмы приема и передачи властных полномочий, процедур временного исполнения обязанностей (Правительство – Конституционный суд – Верховный суд – Олий Мажлис);

- закрепить в законодательных актах норму о неприменимости требований, определенных в ч.1 ст.90 Конституции Республики Узбекистан к исполняющему обязанности Президента (не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами);

- определить законодательным путем применение требований, установленных ст.91 Конституции Республики Узбекистан (не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью) к лицу, исполняющему обязанности Президента;

- с учетом опыта зарубежных стран создать правовые основы по участию Верховного суда и Конституционного суда в процессе определения случаев «невозможности исполнения», установленных в ст.96 Конституции

Республики Узбекистан, так как данное обстоятельство, по сути, является делом об установлении фактов, имеющих юридическое значение;

– с учетом опыта зарубежных стран предлагается определить норму о том, что исполняющий обязанности главы государства может пользоваться всеми полномочиями, кроме иницирования поправок к Конституции, роспуска парламента, назначения референдума;

– закрепить норму о том, что при невозможности исполнения Председателем Сената обязанностей Президента республики, эти обязанности и полномочия временно возлагаются на Премьер-министра Республики Узбекистан. Кроме того, в целях недопущения вакуума власти, в чрезвычайных ситуациях утвердить законодательным путем иерархию должностных лиц, уполномоченных на исполнение обязанностей главы государства;

8. По правовым, организационным, материальным, социальным гарантиям деятельности Президента, экс-Президента:

– исходя из части первой ст.4 Закона «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан» в названии и тексте ст.158 Уголовного кодекса после слов «Президента Республики Узбекистан» дополнить слова «экс-Президента»;

– внести отдельную норму по структурам, занимающимся организационным, информационным, материально-техническим обеспечением деятельности Президента республики в Закон «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан» как организационную гарантию деятельности;

– норму, предусмотренную в п.8.11 Положения о Министерстве юстиции (осуществляет правовую, в том числе судебную защиту прав и законных интересов Президента и экс-Президента Республики Узбекистан) закрепить в части третьей ст.2 Закона «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан»;

9. По основаниям и порядку окончания полномочий Президента:

– учитывая некоторые исключения и особенности конституционно-правового статуса главы государства, закрепить норму по аналогии ст.4 Закона «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», в ст.72 Закона «О судах», в ст. 18 Закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан»;

– четко определить органы обращения, в случае досрочного прекращения полномочий (в Центральную избирательную комиссию или к Председателю верхней палаты).

**SCIENTIFIC COUNCIL №14.07.2016. Yu 30.01 ON AWARD OF
SCIENTIFIC DEGREE OF DOCTOR OF SCIENCES AT THE ACADEMY
OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

MIRAKULOV MIRAVZAL MIRODILOVICH

**CONSTITUTIONAL-LEGAL STATUS OF THE PRESIDENT OF
REPUBLIC UZBEKISTAN (COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS)**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Financial and customs law.

ABSTACT OF DOCTORAL DISSERTATION

Tashkent – 2016

The theme of the doctoral dissertation is registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number 30.09.2014/B2014.3-4.Yu30.

The doctoral dissertation has been prepared at the Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English) languages on the website of the Scientific Council www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash and on the website of «Ziyonet» information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific consultant: **Muhamedov Utkirbek Khazratkulovich**
Doctor of law sciences, docent

Official opponents: **Ruzmetov Hayrullo Ibadullayevich**
Doctor of law sciences

Rakhimov Fakhri Khaydarovich
Doctor of law sciences

Mukhamedjanov Omonulla Zakirovich
Doctor of law sciences

The leading organisation: Lawyers' Training Center under the Ministry
of Justice of the Republic of Uzbekistan

Defence of the dissertation will be held at 10:00 on «12» december 2016 at the meeting of the Scientific Council №14.07.2016. Yu 30.01 at The Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Uzbekistan Ave, 45. Tashkent, Uzbekistan. Tel.: (99871) 232-60-80; faks: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registration number ____). (Address: 100003, Uzbekistan Ave, 45. Tashkent, Uzbekistan. Tel.: (99871) 232-61-25).

The abstract of the dissertation is distributed on « ____ » November 2016
(Protocol at the register № _____ dated « ____ » November 2016)

G.R.Malikova
Chairman of the Doctoral Degree
Awarding Scientific Council,
Doctor of Law Sciences, Docent

G.S.Ismailova
Secretary of the Doctoral Degree
Awarding Scientific Council,
Doctor of Law Sciences

I.A.Khamedov
Chairperson of the Scientific
Seminar at the Doctoral Degree
Awarding Scientific Council,
Doctor of Law Sciences, Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The urgency and relevance of the theme dissertation. Today, the need to build a democratic society in the world, aimed at the effective promotion of human rights and based on the rule of law dictates strict and perfect definition of the tasks and the limits of state power. The objective was the need to ensure legal clarity on the powers of public authorities, while respecting the rule of law, particularly in the determination of the constitutional and legal status of the President with regard to the principle of separation of powers and institutional balance.

During the days of independence, guaranteeing the legal status of the President of the Republic are reflected in more than 70 laws adopted. If the first stage of independence required concentration of key powers in the hands of the executive branch, headed by the President, in the next stages of democratic change has changed the role of President of the Republic, based on the ultimate goal of our democratic development - the building of a democratic legal state and civil society. So, clearly defined its objectives and the limited range of his legal powers, reformed to ensure more balanced distribution of powers among the three subjects of state power: the President – the Head of the State, legislative and executive branches of power.

It should be noted that in particular world acquire a scientific solution to the problems associated with determining the place of the institute of presidency in the system of separation of powers, limitation of presidential powers, the development of a system of checks and balances from the legislative and judicial branches of government in relation to the presidency, strengthening parliamentary control over the decisions of the head of state, a clear distribution of powers of the President and the Government, through legislation defining mechanisms for implementing powers to the President, the President of the cooperation with the legislative, executive and judicial authorities.

Dissertation research serves the ensuring of implementation of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, laws of the Republic of Uzbekistan «About the election of president of the Republic of Uzbekistan» (1991) and on «About the main guarantees of activity of the President of the Republic of Uzbekistan» (2003), and other acts relating to the institution of presidency

Relevant research priority areas of science and developing technology of the republic. This research is executed within the priority direction of development of science and technologies «Spiritual and Moral and Cultural Development of Democratic and Legal Society, Formation of Innovative Economy».

A review of international research on the topic of dissertation¹ Researches on questions of constitutional-legal status of the president are carried out in the leading scientific centers and higher educational institutions of the

¹ The review of foreign research works on the thesis are received from the following sources: www.today.law.harvard.edu; www.yalelawjournal.org; www.politicalsciencenow.com; www.ecpreu; www.theses.lse.ac.uk; www.discovery.ucl.ac.uk; www.univ-paris1.fr; www.scholarship.law.duke.edu; www.law.msuri; www.dbauz and others

world, such as Harvard Law School (USA), Yale Law School (USA), Columbia Law School (USA), Washington University (USA), The London School of Economics and Political Science (United Kingdom), University College London (United Kingdom), Université Paris 1 Panthéon- Sorbonne (France), Humboldt-Universität zu Berlin, (Germany), University in Kraków (Poland), Moscow State University (Russia), Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan (Uzbekistan).

As a result of researches conducted in the world concerning constitutional-legal status of the President a number of scientific results are received, including: the need of definition of limits of powers of the head of state for domestic policy (Harvard Law School) is proved, the need to keep limits of powers of the President in the sphere of foreign policy and safety and to provide the mechanism of openness, transparency and participation of the public during the signing and approval of international treaties by the President is grounded (Yale Law School), the need of development of the system of controls and counterbalances of the Congress and Supreme Court in relation to the President is proved, in particular, restriction of powers and activity by means of the law (Columbia Law School) is proved, it is grounded that in the USA in the 19th century in comparison with the present influence of the President on the Congress was stronger (Washington University), the technique of determination of the level of influence of the President through its powers «The index of powers of the President» (Humboldt-Universität zu Berlin) was developed, influence of party systems on the relations of the President and the Prime minister in the republics with the mixed form of government is proved (University in Kraków), the need of adoption of the law on the President defining position of the head of state in the system of division of authorities, as well as mechanisms of implementation of its powers in member states of the CIS is proved (Moscow State University of M. V. Lomonosov), the developed proposals and recommendations on improvement of the constitutional and legal status of the President (Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan).

The world researches concerning questions of constitutional-legal status of the President are carried out in the following priority directions: powers of the President, definition of their limits; strengthening of parliamentary control over decisions of the head of state in the sphere of foreign policy, defense and safety; definition of the place of institute of presidency in the system of division of authorities; accurate distribution of powers of the President and Government, ensuring their cooperation.

The degree of study of the problem. In days of independence some aspects of this subject were investigated in scientific works by A.A.Azizkhodzhayev, S.M.Adilkhodzhayeva, M.A.Akhmedshayeva, H.B.Babayev, M.Boydadayev, A.R.Boltayev, K.N.Dzhumabayev, U.Dustov, Sh.I.Zhalilov, Z.M.Islomov, G.R.Malikova, U.Kh.Mukhamedov, O.Z.Mukhamedzhanov, H.T.Odilkoriyev, F.Kh.Rakhimov, A.Rakhmonov, M.Kh.Rakhmankulov, H.I.Ruzmetov,

A.Kh.Saidov, G.M.Tansikbayeva, A.S.Tursunov, M.M.Fayziyev, E.H.Khalilov, I.A.Hamedov, O.T.Khusanov, R.R.Khakimov, Sh.Z.Urazayev and other scientists.

In 2008 Sh.A.Abboskhuzhayev defended the master's thesis «Legal bases of institute of presidency in the conditions of creation of democratic state», in the specialty 12.00.02. In this work questions of formation of the institute of presidency, constitutional-legal status of the President, prospect of development of the institute of presidency were investigated¹.

However, essence of such concepts, important for the science of the constitutional law, as «the institute of presidency», «head of state» remained not disclosed. At the same time, the questions concerning functions of the President, relationship of the head of state with bodies of legislative, executive and judicial spheres, the place and the role of the institute of presidency in various forms of public administration, the comparative and legal analysis with the institute of presidency of developed countries were not separately investigated.

On the basis of the foregoing, it is possible to draw the conclusion that complex research of questions of constitutional-legal status of the President within the doctoral dissertation has not been conducted to present day.

In the foreign states separate questions on the subject of the research were studied in works of scientific and state figures of the USA, such as K.Armengeon, A.Hamilton, J.Jay, K.Diring, J.Javits, D.Kelleramann, K.Krebb, H.Lints, K.Mulcahy, M.Moesia, J.Medison, R.Noyshtadt, R.Karea, R.Spitzer, J.Tarber, A.Tomkins, K.Turpin, L.Fischer and L.Fridmen.

An important place in investigation of this subject is taken by works of the scientists of CIS countries, such as M. B. Agayev, S.V.Berezka, E.A.Gadzhi-Zade, G.V.Degtev, A.M.Kovalyov, M.A.Krutogolov, B.M.Lazarev, V.A.Malinovsky, B.A.Mukhamedzhanov, A.A.Mishin, L.A.Okunkov, V.I.Radchenko, I.V.Filippov, I.D.Khutinayev, V.E.Chirkin. These works formed the basis for identification of the essence and theoretical and legal bases of the institute of presidency.

Relation of the dissertation theme to the scientific-research works of higher educational institution. Thesis investigated in the framework of the plan of research work of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan: «Actual problems of state and public administration in Uzbekistan» (2015-2018).

The purpose of the research is development of proposals and recommendations on improvement of constitutional-legal status of the President of the Republic of Uzbekistan.

Objectives of the research are directed to the achievement of the goal and consist of the followings:

on the basis of the system analysis of the theoretical views concerning the concepts «institute of presidency», «head of state», «constitutional-legal status of the President» to give them author's definition;

¹ Аббосхўжаев Ш.А. Демократик давлат куриш шароитида президентлик институтининг ҳуқуқий асослари: Юрид. фан. номз. ... дисс. автореф. – Тошкент, 2008. – 24 б.

on the basis of studying of tendencies of development of legal bases of the institute of presidency in the Republic of Uzbekistan to allocate stages of its development;

development of proposals and recommendations about further improvement of legal bases of election of president of the Republic of Uzbekistan proceeding from requirements of democratic principles;

theoretical and legal definition of functions of the head of state, proceeding from position of the President of the Republic of Uzbekistan in the government system, analysis of sufficiency of the rights and powers of the President for performance of the tasks and functions assigned to him;

development of scientifically based recommendations on improvement of constitutional and legal bases of guarantees of the activity of the President of the Republic of Uzbekistan on the basis of their complex analysis;

on the basis of the analysis of the rights and duties of the head of state in relationship with bodies of legislative, executive and judicial authority, identification of the directions of further improvement of these constitutional legal relations;

on the basis of deep analysis of features of constitutional legal status of the President in the foreign developed countries, development of proposals on application of their positive constitutional and legal experience in our country;

studying of the priority directions of improvement of legal bases of the institute of presidency in the conditions of democratization of the government and management and development of the corresponding scientifically based recommendations.

The object of the research are the public relations arising owing to activity of the President of the Republic of Uzbekistan.

The subject of the research is the scientific literature, normative legal acts concerning questions of the place of the President of the Republic of Uzbekistan in the system of division of powers, the relations with other public authorities, powers, guarantees of activity and responsibility.

Methods of the research. In the course of research such methods of scientific knowledge as historicity, the analysis and synthesis, induction and deduction, logical and legal, technical, comparative-legal and statistical were used.

The scientific novelty of the research is as follows:

proposals for improving the power of the President of the Republic of Uzbekistan: «have the right to appeal to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan»;

proposals on providing the role of the Cabinet, the Prime minister in realization of powers of the head of state concerning the executive branch of the authority are developed;

the proposal on vesting of tasks of the bodies of prosecutor's office in providing organizational legal mechanisms of realization by the head of state of the powers;

proposals on strengthening of guarantees of electoral rights of citizens in the law «About the Election of president of the Republic of Uzbekistan», further democratization and liberalization of the legislation on election of the head of state are developed;

proposal on the necessity of legislative definition of the body of political party and the term of nomination of the Prime minister for consideration by the President of the Republic of Uzbekistan is proved;

the proposal on the necessity of introducing in the law of the Republic of Uzbekistan «About parliamentary control» of the norm defining as an object of parliamentary control of officials of state governing bodies and the right of the subjects of parliamentary control within their powers by the results of parliamentary control to submit to the President of the Republic of Uzbekistan for consideration the proposal on resignation of the member of government is proved;

necessity of legislative fixing of submission of the Ministry of Internal Affairs directly to the President, the approval by the President of the Republic of Uzbekistan of organizational and regular structure and the level of strength of law-enforcement bodies, as well as the number of documents concerning their activity is proved.

Practical results of the research. Proposals and recommendations on improvement of a number of the normative legal acts regulating the institute of presidency which will promote improvement of organizational and legal bases of activity of the head of state are developed.

Proposals on modification and additions in the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the laws «About the Election of President of the Republic of Uzbekistan», «About the Main Guarantees of Activity of the President of the Republic of Uzbekistan», «About Defense», «About Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan», «About the Senate Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan», «About the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan» promote further strengthening of legal bases of activity of the President of the Republic of Uzbekistan, improvement of organizational-legal mechanisms of realization of powers of the head of state.

The reliability of the results. Theoretical approaches and methods used in the thesis are taken from official sources; the results of the opinion poll are based on an appropriately designed questionnaires; conclusions, proposals and recommendations adopted by the representative bodies and put into practice.

Scientific and practical significance of the research results. The scientific importance of the work is that the scientific conclusions and reasonings received as a result of the conducted researches allowed to develop new concepts and definitions concerning the institute of presidency, its emergence and development, constitutional legal status of the President of the Republic of Uzbekistan, the principles of separation of government, to understand the place and the role of the institute of presidency in the government system, to find out tasks and functions. Scientific conclusions of the thesis will serve further enrichment of such sciences as «Theory of state and law», «Constitutional law of the Republic of Uzbekistan».

Besides, conclusions and results of the research can be used in improvement of the acts connected with the institute of presidency, mechanisms of implementation of a number of the laws adopted in recent years and directed to further democratization of the government and management. It seems that dissertation conclusions will also serve expansion of knowledge about the place and role of the president in a democratic constitutional state and society, and to increase of citizens' legal consciousness and culture in general.

Implementation of the research results. The results of the scientific work were used in the following:

in items 7,8,15 of Article 93 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan the proposal on the appeal to the parliament, providing the role of the Cabinet, the Prime minister in realization of powers of the head of state concerning the executive branch of the authority (The act of introduction No. 06/1-05/1016 of 20.10.2016 issued by the Legislative chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). These proposals will serve further improvement of function on ensuring the coordinated functioning and interaction of public authorities of the President of the republic.

In article 14 of the Law «About Prosecutor's Offices» the proposal on fixing of tasks for the bodies of prosecutor's office in providing organizational legal mechanisms of realization by the head of state of the powers defined in points 1,16 of Art. 93 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan (The act of introduction No. 06/1-05/1016 of 20.10.2016 issued by the Legislative chamber of the Oliy Mazhlisa of the Republic of Uzbekistan). These proposals will serve further improvement of function on guaranteeing of observance of the citizens' rights and freedoms, the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan.

In Art. 10,11,23,30 of the Law «About the Election of President of the Republic of Uzbekistan» the proposal on inclusion in number of objects where polling stations on places of detention can be formed. This proposal is developed for providing guarantees of citizens' rights to vote. In Art. 21 the proposal on inclusion in the electoral register of the citizens who are temporarily living by the time of drawing up the list in the territory of this polling precinct, in Art. 23 the proposal on consideration by the precinct election committee of citizens' applications concerning the electoral register «no later than within twenty four hours», for liberalization of electoral laws in Art. 24² the proposal on reduction of the number of signatures of voters in support of the candidate for president of the Republic of Uzbekistan nominated by a political party, in Art. 28 the proposal on fixing of the concept of pre-election campaign, the order of its holding, forms and methods, in Art. 31 the proposal on establishment of the order of early voting. (The act of introduction No. 02/2-42 of 12.01.2016 issued by the Legislative chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan; The Act of introduction No. 06/1-05/1016 of 20.10.2016 issued by the Legislative chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). These proposals served improvement of the legislation on the election of president of the Republic of Uzbekistan receiving powers on elections directly from the people.

The proposal on definition of the body of political party and the term of making a suggestion on the candidate for the Prime minister for consideration to the President of the Republic of Uzbekistan was included in Art. 4 of the Law of the Republic of Uzbekistan «About strengthening of the role of political parties in updating and further democratization of public administration and modernization of the country» (The act No. 02/2-42 of 12.01.2016 issued by the Legislative chamber the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan; The Act of introduction No. 06/1-05/1016 of 20.10.2016 issued by the Legislative chamber the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). These proposals allowed to clarify the mechanism of implementation of powers of the President of the Republic of Uzbekistan.

The proposal on inclusion in the object of parliamentary control of officials of the state governing body and on the right of subjects of parliamentary control within the presented powers and following the results of parliamentary control to submit the proposal on resignation of the member of the government to the President of the Republic of Uzbekistan for consideration was reflected in Art. 4 and 21 of the law of the Republic of Uzbekistan «About parliamentary control» (The act No.05/01-11-96 of 01.06.2016 issued by the Legislative chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Act No. 06-20/388 of 07.06.2016, issued by the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). These proposals served the improvement of legal bases of relationship between the President and parliament.

In Art. 13, 24, 28, 29, 37, 46 of the Law «About Law-enforcement Bodies» the proposal on necessity of legislative fixing of the submission of the Ministry of Internal Affairs directly to the President, the approval of the organizational and regular structure and the level of strength, the list of types of firearms and ammunition to it, the order of service and samples of uniform, the order of conferring of and reducing to the special ranks, the types and amount of money allowance, the disciplinary charter of law-enforcement bodies by the President of the Republic of Uzbekistan (The act No. 06/2-06/1006 of 18.10.2016 issued by the Legislative chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). These proposals promoted the improvement of organizational-legal mechanisms of realization of powers of the President of the Republic of Uzbekistan as the head of state and the Commander-in-chief of the Armed Forces and on taking of necessary measures for protection of sovereignty and safety.

Approbation of results of the research. The main content and results of the thesis received approval at scientific and practical seminars, conferences, round tables, such as "Role of research services in information and analytical support of lawmaking" (Tashkent, 2014), «Topical issues of democratization of public administration: elections, parliament, executive power» (Tashkent, 2014), «Regional seminar of the European Union and countries of Central Asia on constitutional law» (Helsinki, 2014), «Political and legal questions of implementation of the principle of separation of power in the conditions of democratization of the system of government» (Tashkent, 2014), «The constitution – the basis of deepening of democratic reforms and development of civil society»

(Tashkent, 2014), «Actual problems of development of parliamentarism at the present stage of democratic reforms» (Tashkent, 2015), «Law: history, theory, practice» (St. Petersburg, 2015), «The constitution of the Republic of Uzbekistan – legal base of democratic reforms» (Tashkent, 2015), «Actual problems of state and law» (Tashkent, 2015), «Theoretical and practical aspects of ensuring the national security of the Republic of Uzbekistan» (Tashkent, 2016), «Questions of improvement of the institutes of parliamentary control in Uzbekistan» (Tashkent, 2016).

Publication of the research results. On the subject of the research 29 scientific works, including 1 monograph, 16 articles were published in the scientific publications recommended for the publication of the main scientific results of the doctoral dissertation by the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, 14 of which in republican and 2 in foreign magazines.

The content and structure of the dissertation. The thesis consists of introduction, 4 chapters including 14 paragraphs, the conclusion and the list of the used literature. The total volume of the thesis is 251 pages.

The main content of the dissertation

In the introduction of the thesis the actuality and necessity of the dissertation theme is grounded, purposes and objectives of the research, its object and subject are defined, relevance of the research to priority directions of science and technology development in the republic is shown, the scientific novelty and practical results of the research are stated, the scientific and practical significance and implementation of the research results, data on the published works and structure of the thesis are revealed.

Chapter 1 of the thesis is named «**Institute of presidency: the legal nature, theoretical-legal bases of elections, emergence and development**» and includes three paragraphs. In this chapter the legal nature of the institute of presidency, constitutional and legal bases of the presidential election in the Republic of Uzbekistan, constitutional and legal aspects of development of constitutional-legal status of the President of the Republic of Uzbekistan are investigated.

According to the author of dissertation, the institute of presidency is the set of norms regulating the relations connected with establishment of the position of the President and presidential elections, taking office, functions and powers and guarantees of activity and responsibility. The institute of presidency, having a complicated structure, consists of the following 8 groups of the constitutional and legal norms regulating: 1) establishment of the position of the president; 2) presidential elections (in particular, legal status of future candidate for president; the candidate proposed by the supreme body of political party; the registered candidate; the elected but not come into office President); 3) order of inauguration; 4) functions and powers of president; 5) legal, organizational, material and social guarantees of president, including ex-president; 6) bases and order of the termination of powers of the president; 7) bases and order of temporary fulfillment of duties of the president; 8) bases of responsibility and order of its application.

The author focuses attention that according to the constitutional and legal theory, powers of President of the republic directly elected by citizens and receiving the mandate directly from voters shall be significantly wider than the powers of the head of state elected in the parliamentary way.

The author of dissertation proceeding from the analysis of national and foreign constitutional and legal bases, makes the proposal on fixing in the legislation of the list of legal facts as bases of the beginning of presidential elections, calculation of terms, definitions of the rights and duties of candidates for president at various stages of election campaign, application of modern information and communicative technologies in electoral process.

The researcher, analyzing the development of constitutional-legal status of the President suggests to study the development of this institute, dividing it into three stages: the first stage connected with definition of the place and role in the system of state mechanism in general and spheres of the power, in particular, formation of legal bases of implementation of activity (from March 24 to November 1, 1990). At this stage, the legal status of President of the republic by the legal nature was close to a parliamentary and presidential republic. Second stage (from November 1, 1990

to January 1, 2008) covers the period when the President was chief executive, i.e. it is characterized by the beginning of transition to the presidential government. The third stage (2008 and the next years) is characterized by transition to the mixed form of government.

Chapter 2 is devoted to «**Organizational and legal elements of constitutional-legal status of President of the Republic of Uzbekistan (the constitutional status – functional aspects)**». In this chapter based on deep analysis of tasks and functions, powers and guarantees of activity of the President of the Republic of Uzbekistan reasonable proposals on their further improvement are made.

According to the author of dissertation, based on theories of constitutional law and the Constitution of the Republic of Uzbekistan and acts, the created practice, the main functions of the President that differs from functions of other government bodies include: 1) development of the main directions of domestic and foreign policy of the Republic of Uzbekistan; 2) ensuring the coordinated functioning and interaction of public authorities; 3) business management on behalf of the Republic of Uzbekistan within the country and in the international relations; 4) performance as the guarantor of observance of the rights and freedoms of citizens, Constitution and the laws of the Republic of Uzbekistan; 5) protection of sovereignty, safety and territorial integrity of the Republic of Uzbekistan; 6) management of foreign policy activity of the state.

According to the author of dissertation, the powers of President of the Republic of Uzbekistan are the established by the Constitution and the laws rights and (or) duties, necessary for performance of the tasks and functions vested in the head of state, at the same time powers not always form the subjective right. Analyzing views of a number of domestic and foreign authors about classification of powers of President, the author of dissertation proposes his own classification of powers based on the above-stated main functions.

The author distinguishes President's powers on actions carried out voluntarily; carried out on the basis of appeals of other government bodies and officials, citizens; connected with other government bodies, introduction of representation by him, addresses. Using the technique of the assessment of powers of President (strong, weak) developed by the western scientists Armengeon and Karean he notes that from 29 powers of President of the Republic of Uzbekistan defined in acts, 22 or 75,8% are present at powers of the head of state. It means that in our country the President possesses strong powers of authority.

The author of dissertation, based on changes and additions made to the Constitution of the Republic of Uzbekistan in 2007, 2011, 2014 recommends to make corresponding changes and to delegate separate powers provided in acts to the Cabinet.

The author noted the necessity of definition in acts of the concept «Ex-president» (resignation in connection with the termination or the state of health during lifetime, etc.), concepts of «protection of state» and other aspects. The researcher, having studied opinions and views of domestic and foreign authors, as

well as practice of foreign states, suggests developing of legal bases on the first President, on application of separate guarantees of activity of the serving president to the ex-president, the president who has not assumed office yet.

The chapter 3 is named «**Position of the President of the Republic of Uzbekistan in the system of government (the constitutional status - as structural aspect)**». In the chapter questions of constitutional-legal status of the President in the system of government, legal bases of interaction with other branches of the power are investigated, the relevant scientific-theoretical proposals are made.

The author considers that such functions as *executive (law-enforcement) function* (i.e. function of performance of the Constitution and laws), *human rights* (i.e. function of observance and protection of the rights and freedoms of the person and citizen), *social and economic* (i.e. creation of conditions for development of economic, social, cultural, administrative and political management), *law enforcement and observance of the constitutional order in the country* (in its framework the set of functions of public administration are carried out: management, control, coordination, planning, calculation, forecasting, etc.) *rule-making, guarding (jurisdictional)*, described in juridical literature, are traced definite forms and in actions of President, and in contents of its decisions that gives the grounds to come to the conclusion that *the President of the Republic of Uzbekistan in the system of government treats the executive branch of the power*. According to the researcher, it is confirmed by the structure of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the legal status of government bodies as well, and the fact that the President of the Republic of Uzbekistan issues decrees, resolutions and orders only on the basis and in pursuance of the Constitution and laws. In view of powers of the President and, comparing them to other branches of the government, it is possible to draw the conclusion that at the institute of presidency there are elements relating to the institute of executive power, rather than to other institutes, i.e. the President does not adopt laws, does not execute judicial functions, etc.

The author notes that in the system of government the institute of presidency takes the important place and plays the main role, that has a strategic importance in the activity of legislative and executive power, and the created practice of development by the Cabinet and Oliy Majlis of programs for performance of the tasks set in speeches, decrees, resolutions and orders of the President of the Republic of Uzbekistan, in turn, demonstrate that, the main strategically important directions of domestic and foreign policy are developed by the head of state. The researcher, having studied the relations of the head of state and parliament, proposals to include in the law «About Parliamentary Control» as forms of parliamentary control the approval of separate decrees of the President by parliament and election, appointment or the approval of officials on representation of the President.

The author claims that executive power on the example of our country can be characterized as dicephalous (double-headed). The researcher considers that the maintenance of the relations between the President of the Republic of Uzbekistan and the Cabinet is defined by Art. 98 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in which it is specified that the Cabinet in the activity is responsible

before the President of the Republic of Uzbekistan, is the body providing performance of decrees, resolutions and orders of the President of the Republic of Uzbekistan, implementation of appointment and release of the Prime minister as the decision of the President, and introduction of drafts of resolutions and orders of the Cabinet for coordination in the office of the President.

The researcher, analyzing mutual legal relations of the President of the Republic of Uzbekistan with judicial authorities, divides them into 4 groups.

The author considers that though Uzbekistan is not the member of council of Europe, but as the state applying in the legislation of his country standards of the developed democratic states shall consider recommendations of the Venetian commission where it is specified that in a part of the body selecting judges, not less than a half shall be judges themselves¹. Secondly, proceeding from recommendations of the Venetian commission suggests to state accurately in Art. 63 of the law "About courts" the order of selection of judges, reflected in the section III of the Regulations on the Supreme qualification committee on selection and recommendation to the position of judges at the President of the Republic of Uzbekistan.

Thirdly, he agrees with the conclusion that the half of members of this commission shall work at the constant basis that the opinion of body of the Venetian commission on selection of judges was not dependent on employees of the secretariat which are public servants².

Chapter 4 is called «**The comparative and legal analysis of constitutional-legal status of president in foreign states and prospects of improvement of legal bases of institute of presidency in the Republic of Uzbekistan**».

In this chapter the author on the basis of identification of the signs distinguishing the forms of public administration of various countries, definitions of the form of public administration in our country and carrying out the comparative and legal analysis of the countries having various forms of public administration such as the USA, France, other countries of Europe, makes proposals for improvement of constitutional legal status of the President of the Republic of Uzbekistan. The author analyses powers of the U.S. President by the technique estimates of powers of President, developed by western scientists Armengeon and Karea (strong, weak) and comes to conclusion that from 24 powers 16 i.e. 66,6% belong to the head of state. *It demonstrates that powers of the U.S. President are weaker than powers of the President of the Republic of Uzbekistan.*

The researcher showed that in the states with the parliamentary form of government the status of most of presidents has rather ceremonial value, carrying out the arbitration and integrative and coordinating functions. Analyzing signs of the parliamentary republic, their positive and negative sides, impossibility in this case of implementation by the President of the management of executive power, notes that

¹ See CDL-AD(2010)004, Report on independence of judicial system. Part - independence of judges (it is accepted by the Venetian Commission at the 82nd plenary session (Venice, on March 12-13, 2010), paragraph 32 // www.venice.coe.int

² CDL-AD(2011)019 – C.10. п.54. // www.venice.coe.int

for this reason, the president does not take the central place in the system of government bodies of the parliamentary republic. According to the author, existence in our country of the position of the Prime minister; power of parliament to define the main directions of domestic and foreign policy; abdication of the government before the elected parliament; determination of the status of the president as the head of state providing the coordinated functioning and interaction of public authorities; nomination of a candidate for the position of the Prime minister the party which won on elections; creation and liquidation of state bodies by the President on the representation of the Cabinet; transfer of the right of representation for appointment (approval) of candidates as members of the government, at the position of hokims of provinces and the city of Tashkent to the Prime minister; transfer of the right of announcement of amnesty from the President to the Senate, institute of the vote of no confidence, - all these are signs of the parliamentary republic.

The researcher, having applied the above-mentioned technique of assessment of powers of the President developed by Armengeon and Karea (strong, weak) in the analysis of powers of the President of Germany as one of the parliamentary republics, defined that from 29 powers only 8 or 27,5% belong to the powers of the head of state. Thus, it is possible to draw the conclusion that powers of the President of Germany are three times weaker than powers of the President of Uzbekistan. The analysis of powers of the President of France at application of the technique of the assessment of powers of the President on Armengeona and Karea showed that from 29 powers, 25, i.e. 86,2% belong to the head of state. Thus, it is possible to draw the conclusion that powers of the President of France are stronger in comparison with powers of the President of the Republic of Uzbekistan. The author of dissertation, analyzing the separation of the mixed forms of government on presidential and parliamentary and parliamentary and presidential, comes to the scientific conclusion that in the Republic of Uzbekistan the presidential and parliamentary type of the mixed form of government works. The researcher polemizes concerning the ratio of legal status and powers of the head of state and the method of his election directly by citizens, the candidate who is putting forward in the pre-election program social and economic, political and other promises and the elected President who, without being the head of executive power, provides the coordinated functioning and interaction of public authorities. Noting cases of approach of political "paralysis" which repeatedly took place in France when the head of state and the head of the government were the elite from various parties, the author considers that *such cases shall be warned in the Republic.*

Within this paragraph scientific-theoretical aspects of questions of establishment of the position of the President, inauguration are investigated; temporary fulfillment of duties of the president taking into account experience of the foreign states, gaps of legal regulation are revealed and reasonable proposals on their inflammation are made.

CONCLUSION

Results of the comparative and legal analysis of constitutional legal status of the President of the Republic of Uzbekistan from the point of view of science of the constitutional right, results of the solution of the tasks set for this research led to the following scientific-theoretical conclusions and became the basis for the advancement of the corresponding proposals and recommendations on improvement of the legislation.

I. Scientific-theoretical conclusions:

1. Author's definition of the following concepts is developed:

the institute of presidency is the set of standards regulating the relations connected with the establishment of the Presidency and his elections, assumption of office, functions and authorities and guarantees of performance and responsibility;

head of state is the highest official or body which taking the central place in the system of governmental agencies provides the coherent functioning and interaction of public authorities, stability and continuity of the public authorities, represents the state within the country and in the international relations is the symbol of unity of people and the state;

Constitutional-legal status of the president is the set of standards of the Constitution and the laws defining authorities, responsibility, guarantees of performance of the president of the republic.

Authorities of the President of the Republic of Uzbekistan are the rights and (or) duties enshrined in the Constitution and laws for the solution of the assigned tasks and performance of functions of the head of state.

2. Presidency institute being a complicated structure consists of the following 8 groups of the constitutional and legal standards regulating: 1) establishment of presidency; 2) presidential elections (in particular, legal status of future candidate for president; the candidate proposed by the superior body of political party; registered candidate; elected but not inaugurated as president); 3) order of inauguration; 4) functions and authorities of the president; 5) legal, organizational, material and social guarantees of the president including ex-president; 6) foundations and order of the termination of authorities of the president; 7) foundations and order of temporary performance of the duties of the president; 8) foundations of responsibility and order of its application;

3. Constitutional legal status of the President of the Republic of Uzbekistan is connected with such important objective and subjective factors as national and historical features and traditions, development of representative bodies and multi-party system, increase in the society of the place and the role of institutes of civil society, mass media, independence of judicial authority, the level of development of statehood and social and economic, political, cultural development in general, psychology of citizens, political and legal consciousness and culture, mentality of population, influence of religion and the role of the personality;

4. The main functions of the President of the Republic of Uzbekistan are composed of: 1) development of the main directions of domestic and foreign policy of the Republic of Uzbekistan; 2) ensuring the coordinated functioning and interaction of public authorities; 3) business management on behalf of the Republic of Uzbekistan within the country and in the international relations; 4) performance by the guarantor of observance of the rights and freedoms of citizens, Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan; 5) protection of sovereignty, safety and territorial integrity of the Republic of Uzbekistan; 6) management of foreign policy activity of the state;

5. All-important question is ensuring proportionality, harmony of legal status, authorities of the head of state with its methods of election. Directly elected by citizens and putting forward social and economic, political and other promises in the election program, the head of state after election shall be provided with necessary means and authorities for realization of the election program;

6. The place and the role of the presidency institute in the system of the public authority are directly connected with the form of government. In Uzbekistan the presidential and parliamentary mixed form of government with strong powers of the President has been created de jure;

7. The head of state in the Republic of Uzbekistan receives powers directly from the people and is the representative of citizens in administration of society and the state. Direct elections of the head of state provides to the President of the republic higher executive power that is the President of the Republic of Uzbekistan in the system of government enters the executive branch of the power. It is obviously confirmed by structure of chapters of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and legal status of public authorities;

8. In any form of government the role of the President of the republic in foreign policy issues, defense and safety is important as the head of state is considered to be the guarantee of stability, solidarity, coordinated functioning and interaction of public authorities.

II. Proposals and recommendations on further improvement of normative and legal base:

1. On improvement of the Law «About the Elections of President of the Republic of Uzbekistan» and other organizational and legal bases concerning presidential elections of the republic:

- considering the institute of pre-term elections, to bring into accord the standards of the Constitution enshrining election of the President for a period of five years (Art. 90) and establishing the holding of elections of the President in the year of the expiration of the constitutional term of their authorities - on the first Sunday of the third decade of December (article 117);

- introduction of organizational legal mechanisms, providing one signature in support of one candidate and collecting online electronic digital signatures supporting the nominated candidate;

- develop rules on implementation of pre-election campaign in public information and telecommunication networks and social networks (on the Internet);

- for providing guarantees of electoral rights of citizens create possibility to vote in polling station located in the territory of implementation of office activity of members of election commissions, the staff of bodies of internal affairs and other law enforcement bodies;

- legislatively fix the possibility of registration and voting by means of electronic the digital signature;

- adopt the Law «About the order of registration of voters».

2. On inauguration:

- bring a certain chapter in the constitutional laws «About Legislative chamber Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan»; «About the Senate of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan» and laws on regulations of chambers of Oliy Majlis in the following edition as «The order of holding the joint meeting of chambers of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on the occasion of bringing of the oath by the President of the Republic of Uzbekistan».

3. On functions and powers of the President:

- proceeding from provisions of the law «About the approval of the concept of foreign policy activity of the Republic of Uzbekistan» to state item 3 of article 93 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in the following edition: «performs the general management of foreign policy activity of the country, defines strategic objectives and problems of the state concerning the international and regional security, as the Head of state represents the Republic of Uzbekistan within the country and in the international relations»;

- proceeding from provisions of the law «About the approval of the concept of foreign policy activity of the Republic of Uzbekistan» is offered to exclude the norm that the President «makes the decision from article 8 of the Law «About Defense» and gives the order to Armed Forces ... about participation in the international peacekeeping actions»;

- proceeding from article 123 and provisions of the law «About the approval of the Concept of foreign policy activity of the Republic of Uzbekistan» is offered to exclude from item 18. article 93 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan of the word «or in case of necessity of implementation of contractual obligations on mutual defense against aggression and»;

- it is offered to add article 4¹ «About the Cabinet of the Republic of Uzbekistan» part second of the following contents: «for establishment of cases, the specified and «v» points of the first part of the present article the President has the right to appeal to the Constitutional court for providing the corresponding conclusion»;

4. For further democratization of the government of management on transfer of separate powers to the Government:

- transfer the powers to the Cabinet step by step concerning the executive power and having social and economic character, defined in separate acts.

5. On creation of the additional organizational-legal mechanisms promoting effective realization of powers of the head of state:

- it is offered to include in the Law «About the Cabinet of the Republic of Uzbekistan» the norm saying that the candidate for the position of the Prime minister develops the action program of the Cabinet on the near-term and long-term outlook proceeding from the provisions which are contained in speeches of the President of the Republic of Uzbekistan on the most important issues of social and economic life, domestic and foreign policy of the country and the election program of the political party which proposed its candidate;

- for improvement of legal mechanisms of realization of powers of the President of the Republic of Uzbekistan to enshrine in the laws adopted in the future such as about bodies of the public and economic board, public service, the state protection, diplomatic service, Armed Forces, safety, about the status of the military personnel, state of emergency, the martial law, about mobilization preparation, in the new edition of the Law «About international treaties of the Republic of Uzbekistan» organizational legal mechanisms of realization of the powers defined in article 89,93 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan;

- in provisions of state bodies to record the rights and obligations of the appropriate government bodies for effective realization of powers of the President of the Republic of Uzbekistan;

- gives the Constitutional court the right to draw the conclusions about compliance of decisions of the Cabinet, other bodies to decrees, resolutions, orders of the President of the Republic of Uzbekistan;

- article 118 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan should be stated in the following edition: «Supervision of exact and uniform performance of laws, decrees, resolutions and orders of the President of the Republic of Uzbekistan in the territory of the Republic of Uzbekistan is carried out by the Attorney-General of the Republic of Uzbekistan and prosecutors subordinated to it»;

- legislatively fix powers of the President of the Republic of Uzbekistan according to the address in Council of Senate during the period between sessions for receiving the consent to decision-making on temporary of fulfillment the duties of officials at the closest or scheduled meeting of the Senate;

- exclude the power of the Senate concerning release on representation of the President of the Republic of Uzbekistan of diplomatic and other representatives of the Republic of Uzbekistan in the foreign states;

- in acts to establish the order of the appeal of government bodies and officials to the President through the governing bodies (for example, the state bodies entering the social and economic block - through the Cabinet, bodies of defense, safety, foreign policy, justice, emergency situations, Audit Chamber - through the heads) and define the circle of questions which are demanded: regular informing; immediate informing; periodic informing; obligatory coordination with the President of the Republic of Uzbekistan;

- creation of legal bases on introduction in the activity of the head of state information and communication technologies;

6. According to the status of the candidate for president, the electee but not inaugurated:

- bring a certain chapter in the Law «About the main guarantees of activity of the President of the Republic of Uzbekistan» concerning the electee but not inaugurated providing his inviolability and immunity, granting him and members of his family of the state protection, prevention of causing damage of his honor and to advantage, provision of housing, communication and transport;

7. On the bases and the order of temporary fulfillment of duties of the President:

- considering existence of institutes of temporary fulfillment of duties of the president in connection with short-term or constant impossibility of execution of powers for good reasons, it is offered to define accurate legal mechanisms of reception and transfer the powers of authority, procedures of temporary fulfillment of duties (The government - the Constitutional court - the Supreme Court - Oliy Majlis);

- enshrine provision on inapplicability of the requirements defined in p.1 article 90 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan to the acting president in acts (is not younger than thirty five years, fluent in the state language, constantly living in the territory of Uzbekistan not less than 10 years just before elections);

- define in the legislative way application of the requirements established to article 91 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan (cannot hold other paid position, to be the deputy of the representative body, to be engaged in business activity) to the person acting the president;

- taking into account the experience of foreign countries to create legal bases on participation of the Supreme Court and Constitutional court in the course of definition of the cases of «impossibility of execution» established in article 96 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan as this circumstance is the case of establishment of the facts having legal value;

- taking into account the experience of foreign countries it is offered to define norm that the acting as the head of state can use all powers, except the initiation of amendments to the Constitution, dissolution of parliament, announcement of referendum;

- enshrine provision that at impossibility of execution by the Chairman of the Senate of duties of the President of the republic, these duties and powers are temporarily assigned to the Prime minister of the Republic of Uzbekistan. Besides, for prevention of vacuum of the power, in emergency situations to approve in the legislative way hierarchy of the officials authorized for fulfillment of duties of the head of state;

8. On legal, organizational, material, social guarantees of activity of the President, ex-President:

- proceeding from part one of Art. 4 of the Law «About the Main Guarantees of Activity of the President of the Republic of Uzbekistan» in the name and the text of Art. 158 of the Criminal code to add words «Ex-president» after words «the President of the Republic of Uzbekistan»;

- inclusion of a separate norm on the structures which are engaged in organizational information, material support of activity of the President of the republic in the Law «About the Main Guarantees of Activity of the President of the Republic of Uzbekistan» as the organizational guarantee of activity;

- the norm provided in item 8.11 of Provision on the Ministry of Justice (carries out legal, including judicial protection of the rights and legitimate interests of the President and Ex-president of the Republic of Uzbekistan) to fix in part three of Art. 2 of the Law «About the Main Guarantees of Activity of the President of the Republic of Uzbekistan»;

9. On the bases and the order of the termination of powers of the President:

- considering some exceptions and features of constitutional legal status of the head of state, to enshrine provision on analogy of Art. 4 of the Law «About the Status of the Deputy of Legislative Chamber and the Member of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan», in Art. 72 of the Law «About Courts», in Art. 18 of the Law «About the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan»;

- to define accurately bodies of the address, in case of the early termination of powers (in Central Election Committee or to the Chairman of the right chamber).

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (Часть I; Part I)

1. Миракулов М.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил). ЎзР Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси. – Тошкент: Адабиёт учқунлари, 2016. – 12,5 б.т.

2. Миракулов М.М. Икки палатали парламент шароитида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Вазирлар Маҳкамасининг ўзаро ҳамкорлиги // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2013. – №3. – Б.19-22. (12.00.00; № 01);

3. Миракулов М.М. Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Олий Мажлиси палаталарининг ўзаро ҳамкорлиги // O‘zbekiston Respublikasi Oliy xo‘jalik sudi Axborotnomasi. – Тошкент, 2013. – №11. – Б.36-40. (12.00.00; №03);

4. Миракулов М.М. Президент қарорлари – ижтимоий-иқтисодий ривожланиш асоси Ўзбекистон Республикаси Президентининг қонун ижодкорлиги жараёнидаги иштироки // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2014. – №1(17). – Б.70-73. (12.00.00; № 01);

5. Миракулов М.М. Давлат ҳокимияти ва бошқаруви: уни янада демократлаштириш сари // Huquq va burch. – Тошкент, 2014. – №5. – Б.21-23. (12.00.00; №08);

6. Миракулов М.М. Давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорлиги // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Тошкент, 2014. – №2 (62). – Б.7-15. (12.00.00; №09);

7. Миракулов М.М. Қонун ижодкорлиги жараёнини янада такомиллаштиришнинг ҳуқуқий асослари // Фуқаролик жамияти. – Тошкент, 2014. – №3. – Б.14-18. (12.00.00; №12);

8. Миракулов М.М. Ўзбекистон ва АҚШда президентлик институти // O‘zbekiston Respublikasi Oliy xo‘jalik sudi Axborotnomasi. – Тошкент, 2015. – №1. – Б.24-27. (12.00.00; № 03);

9. Миракулов М.М. Президент сайлови: миллий ва хорижий тажриба // Huquq va burch. – Тошкент, 2015. – №2. – Б.24-25. (12.00.00; №08);

10. Миракулов М.М. Президент сайлови: миллий ва хорижий тажриба // O‘zbekiston Respublikasi Oliy xo‘jalik sudi Axborotnomasi. – Тошкент, 2015. – №3. – Б.15-18. (12.00.00; № 03);

11. Миракулов М.М. Давлат бошқаруви: демократлаштиришнинг муҳим ҳуқуқий асоси // Huquq va burch. – Тошкент, 2015. – №10. – С.15-17. (12.00.00; №08);

12. Миракулов М.М. Мақсад – қонунийликка қатъий риоя этилишини таъминлаш // O‘zbekiston Respublikasi Oliy xo‘jalik sudi Axborotnomasi. – Тошкент, 2015. – №12. – Б.28-31. (12.00.00; № 03);

13. Миракулов М.М. Мақсад – қонунийликка қатъий риоя этилишини таъминлаш // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – №1(17). – Б.15-18. (12.00.00; №01);
14. Миракулов М.М. Сайлов ҳуқуқи эркинлиги: уни таъминлаш ва сайлов қонунчилигини ривожлантириш // *Huquq va burch.* – Тошкент, 2016. – №2. – Б.20-23. (12.00.00; №08);
15. Миракулов М.М. Сайлов ҳуқуқи эркинлигини таъминлаш ва сайлов қонунчилигини ривожлантиришнинг айрим масалалари // *O‘zbekiston Respublikasi Oliy xo‘jalik sudi Axborotnomasi* – Тошкент, 2016. – №4. – Б.11-15. (12.00.00; №03);
16. Миракулов М.М. Конституционно-правовой статус президентов республики Узбекистан и США (сравнительно-правовой анализ) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – Москва, 2016. – №2. – С.23-30. (12.00.00; №10);
17. Mirakulov M.M. Democratization of the state power and governance // *International Journal of Advanced Research* (2016), Volume 4, Issue 30, Pp. 2289-2292 (www.journalijar.com/article/12075/democratization-of-the-state-power-and-governance) (Global Impact Factor №5; 0.454).

II бўлим (Часть II; Part II)

18. Миракулов М.М. Ўзбекистонда маъмурий ислохотларни ривожлантиришнинг устувор йўналишлари ҳамда ҳуқуқий асослари // Демократик ислохотлар шароитида давлат бошқарувини янада эркинлаштириш масалалари: давра суҳбати материаллари. – Тошкент, 2013. – Б.99-124.
19. Миракулов М.М. Мониторинг процесса реализации законов в нормотворческой деятельности органов исполнительной власти: теоретические и практические вопросы совершенствования // Роль научных исследовательских служб в информационно-аналитической поддержке законодательного процесса: сборник материалов международной конференции. – Ташкент: Адолат, 2014. – С.70-75.
20. Миракулов М.М. Давлат ҳокимияти ва бошқарувини янада демократлаштириш // Конституционно-правовая реформа: цели, задачи и пути реализации: сборник статей по освещению положений Закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117). – Ташкент: ИМДЗ, 2014. – С. 93-98.
21. Миракулов М.М. Ўзбекистон Республикасида Президентлик институти ҳуқуқий асосларининг такомиллаштирилиши // Давлат бошқарувини демократлаштиришнинг долзарб масалалари: сайловлар, парламент, ижро ҳокимияти: илмий-назарий давра суҳбати материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б. 36-41.

22. Миракулов М.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлаш функцияси // Конституция – демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш асоси: илмий-амалий давра суҳбати материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б. 184-197.

23. Миракулов М.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг атроф-табiiй муҳитни муҳофаза қилишга оид ваколатлари // Ўзбекистон Республикасида атроф-муҳитни муҳофаза қилиш тизимининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш: республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б. 137-148.

24. Миракулов М.М. Ҳокимиятлар бўлиниши тизимида президентлик институтининг ўрни // Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б.151-155.

25. Миракулов М.М. Суть и значение парламентского контроля над деятельностью исполнительной ветви власти // Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 227-233.

26. Миракулов М.М. Правовое положение Президента Республики Узбекистан в системе государственной власти // Право: история, теория, практика: материалы III-й международной научной конференции. – Санкт-Петербург, 2015. – Б. 22-26.

27. Ўзбекистон Республикаси Президентининг хавфсизликни таъминлаш функцияси // Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигини таъминлашнинг назарий ва амалий жиҳатлари: республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами (махфий). – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати институти, 2016. –Б.66-73.

28. Миракулов М.М. Парламент назоратининг моҳияти ва аҳамияти // Актуальные проблемы развития парламентаризма на современном этапе демократических реформ: Сборник статей и информационно-аналитических материалов. – Ташкент: ИМДЗ, 2016. – Б. 96-101.

29. Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Олий Мажлис Сенати муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Конституциявий ислохотлар давлат бошқарувини такомиллаштиришнинг муҳим омили: илмий-амалий давра суҳбати материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2016. – Б.169-175.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси Олий суди ахборотномаси таҳририяида таҳрирдан ўтказилди (19 ноябрь 2016 йил).

Босишга рухсат этилди: 24.11.2016 йил
Бичими 60x45 1/16, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табақи 4,5. Адади: 100. Буюртма: №4

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти 100078, Тошкент, Мустақиллик б.

