

**ТДИУ ҲУЗУРИДАГИ
ПЕДАГОГ КАДРЛАРНИ ҚАЙТА
ТАЙЁРЛАШ ВА УЛАРНИНГ
МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ
ТАРМОҚ МАРКАЗИ**



**ЎҚУВ-УСЛУБИЙ
МАЖМУА**



ТОШКЕНТ-2021

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ ВАЗИРЛИГИ**

**ОЛИЙ ТАЪЛИМ ТИЗИМИ ПЕДАГОГ ВА РАҲБАР
КАДРЛАРИНИ ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА УЛАРНИНГ
МАЛАКАСИНИ ОШИРИШНИ ТАШКИЛ ЭТИШ БОШ
ИЛМИЙ - МЕТОДИК МАРКАЗИ**

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ПЕДАГОГ КАДРЛАРНИ ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ
ВА УЛАРНИНГ МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ ТАРМОҚ
МАРКАЗИ**

**“МОЛИЯ”
йўналиши**

**“ДАВЛАТ МОЛИЯСИ”
модули бўйича**

**Ў Қ У В – У С Л У Б И Й
М А Ж М У А**

Тошкент - 2021

Модулнинг ўқув услубий мажмуаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2020 йил 7 декабрдаги 648-сонли буйруғи билан тасдиқланган ўқув режа ва дастурига мувофиқ ишлаб чиқилган.

Тузувчи: Гофуров Д.Б.- ТДИУ, “Молия” кафедраси
доценти, PhD

Такризчи: Элмирзаев С.Э.- ТМИ, иқтисод фанлари доктори,
профессор

Модулнинг ишчи дастури Тошкент давлат иқтисодиёт университети кенгашининг 2020 йил 29 декабрдаги 5-сонли қарори билан нашрга тавсия қилинган.

МУНДАРИЖА

I	ИШЧИ ДАСТУРИ	4
II.	МОДУЛНИ ЎҚИТИШДА ФОЙДАЛАНИЛАДИГАН ИНТРЕФАОЛ ТАЪЛИМ МЕТОДЛАРИ	11
III.	НАЗАРИЙ МАШҒУЛОТ МАТЕРИАЛЛАРИ	18
IV.	АМАЛИЙ МАШҒУЛОТ МАТЕРИАЛЛАРИ	79
V.	БИТИРУВ ИШЛАРИ УЧУН МАВЗУЛАР.....	84
VI.	КЕЙСЛАР БАНКИ.....	87
VII.	ГЛОССАРИЙ.....	94
VIII.	АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ.....	96

І. ИШЧИ ДАСТУР

КИРИШ

Мазкур ишчи дастур Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 23 сентябрда тасдиқланган “Таълим тўғрисида”ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон, 2019 йил 27 августдаги “Олий таълим муассасалари раҳбар ва педагог кадрларининг узлуксиз малакасини ошириш тизимини жорий этиш тўғрисида”ги ПФ-5789-сон, 2019 йил 8 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5847-сон, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги “2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5544-сон, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 августдаги “Ўзбекистон Республикасида туризм соҳасини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5781-сонли Фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 23 сентябрдаги “Олий таълим муассасалари раҳбар ва педагог кадрларининг малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 797-сон, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 ноябрдаги “Рақамли иқтисодиётни ривожлантириш мақсадида рақамли инфратузилмани янада модернизация қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПК-4022-сон ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 4 октябрдаги “2019 – 2030 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасининг «яшил» иқтисодиётга ўтиш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПК-4477- сонли Қарорларида белгиланган устувор вазифалар мазмунидан келиб чиққан ҳолда тузилган бўлиб, у олий таълим муассасалари педагог кадрларининг касб маҳорати ҳамда инновацион компетентлигини ривожлантириш, соҳага оид илғор хорижий тажрибалар, янги билим ва малакаларни ўзлаштириш, шунингдек амалиётга жорий этиш кўникмаларини такомиллаштиришни мақсад қилади.

Дастур доирасида берилаётган мавзулар таълим соҳаси бўйича педагог кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш мазмуни, сифати ва уларнинг тайёргарлигига қўйиладиган умумий малака талаблари ва ўқув режалари асосида шакллантирилган бўлиб, унинг мазмуни кредит модул тизими ва ўқув жараёнини ташкил этиш, илмий ва инновацион фаолиятни ривожлантириш, педагогнинг касбий профессионаллигини ошириш, таълим жараёнига рақамли технологияларни жорий этиш, махсус мақсадларга йўналтирилган инглиз тили, мутахассислик фанлар негизида илмий ва амалий тадқиқотлар, ўқув жараёнини ташкил этишнинг замонавий услублари бўйича сўнгги ютуқлар, педагогнинг креатив компетентлигини ривожлантириш, таълим жараёнларини рақамли технологиялар асосида индивидуаллаштириш,

масофавий таълим хизматларини ривожлантириш, вебинар, онлайн, «blended learning», «flipped classroom» технологияларини амалиётга кенг қўллаш бўйича тегишли билим, кўникма, малака ва компетенцияларни ривожлантиришга йўналтирилган.

Қайта тайёрлаш ва малака ошириш йўналишининг ўзига хос хусусиятлари ҳамда долзарб масалаларидан келиб чиққан ҳолда дастурда тингловчиларнинг мутахассислик фанлар доирасидаги билим, кўникма, малака ҳамда компетенцияларига қўйиладиган талаблар такомиллаштирилиши мумкин.

Модулнинг мақсади ва вазифалари

“Давлат молияси” модулининг мақсади: педагог кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш курси тингловчиларида давлат молияси ва унинг концептуал асосларини, давлат молиясига оид хорижий ва маҳаллий иқтисодчи олимларнинг илмий қарашларини, замонавий шароитларда давлат молияси тизимидаги ислохотларнинг устувор йўналишлари бўйича кўникма ва малакаларини таркиб топтириш.

“Давлат молияси” модулининг вазифалари:

- давлат молиясининг ижтимоий-иқтисодий мазмуни, хорижлик ва маҳаллий иқтисодчи олимларнинг давлат молиясига оид илмий қарашлари ҳақидаги илмий билимлар базасини аниқлаштириш;
- замонавий шароитларда фискал сиёсат ва унинг концептуал асослари бўйича тингловчиларнинг билими, кўникма ва малакаларини ривожлантириш;
- замонавий шароитларда жаҳон мамлакатлари давлат молияси тизимидаги мавжуд долзарб муаммолар, бюджет тақчиллиги, давлат қарзларини бошқариш тизимига оид тингловчиларнинг лаёқатларини ривожлантириш.

Модул бўйича тингловчиларнинг билим, кўникма, малакаси ва компетенцияларига қўйиладиган талаблар

“Давлат молияси” курсини ўзлаштириш жараёнида амалга ошириладиган масалалар доирасида:

Тингловчи:

- давлат молиясининг ижтимоий-иқтисодий мазмуни, у ҳақидаги классик ва замонавий илмий қарашларнинг концептуал асослари;
- замонавий шароитларда Ўзбекистон Республикаси давлат молияси тизимидаги ислохотларнинг концептуал асослари, бюджет-солиқ тизимидаги ислохотларнинг самарали иқтисодий ўсишни таъминлашга таъсири, амалдаги ижтимоий ислохотлардаги роли;
- инқирознинг навбатдаги тўлқини шароитида давлат молияси тизимидаги долзарб муаммолар ва ислохотларнинг устувор йўналишларини ***билиши керак.***

Тингловчи:

- молия тизимида давлат молиясининг ўрни ва аҳамиятини иқтисодий жиҳатдан баҳолай олиш;
- давлат бюджети даромад ва харажатлари параметрларининг горизонтал

ва вертикал таҳлил қилиш натижасида бюджет-солиқ сиёсатининг стратегик мақсадлари реализацияси тўғрисида хулосалар тизимини шакллантириш;

- иқтисодийдаги солиқ юки ва давлат бюджет харажатлари мултипликатив самарасини баҳолаш;

- ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимидаги долзарб муаммолар ва уларни ҳал қилиш йўллари бўйича ислохотларнинг устувор йўналишларига оид хулосаларни шакллантириш **кўникмаларини эгаллаши зарур.**

Тингловчи:

- давлат молияси ва уни бошқаришнинг функционал элементлари асосида комплекс таҳлилин аналга ошириш;

- замонавий шароитларда фискал сиёсат ва уни самарали иқтисодий ўсишга таъсирини миқдорий жиҳатдан таҳлил қилиш ва хулосаларни шакллантириш;

- ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимида кузатилаётган долзарб муаммолар, уларга таъсир этувчи ички ва ташқи омилларни аниқлаш;

- мамлакатимиз давлат молияси тизимидаги яқин ва истиқболга мўлжалланган ислохотлар стратегиясини таҳлил қилиш ва ўзига хос равишдаги тараққиёт сценарийсини ишлаб чиқишга оид **малакаларни эгаллаши лозим;**

Тингловчи:

- молия тизими, давлат молияси, молиявий сиёсатнинг концептуал асослари бўйича илмий ва амалий маълумотлар банкни шакллантириш ва уларни тизимлаштириш;

- молия тизими, давлат молиясига оид замонавий илмий қарашлар, Ўзбекистонда давлат молияси тизимидаги ислохотларнинг устувор йўналишларига оид янги илмий ва амалий маълумотларни тизимлаштириш;

- давлат молиясига оид замонавий билимларга асосланган ҳолда мутахассислик гуруҳларида маъруза ва амалий машғулот олиб бориш **компетенцияларни эгаллаши лозим.**

Модулни ташкил этиш ва ўтказиш бўйича тавсиялар

“Давлат молияси” модули маъруза ва амалий машғулотлар шаклида олиб борилади.

Ўқув жараёнида таълимнинг интерфаол ўқитиш метод, шакл ва воситалари, педагогик ва ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш назарда тутилган:

- маъруза машғулотларида “Ақлий ҳужум”, “Кутиш йўлдоши”, “Концептуал жадвал”, “Ўйланг-жуфтликда ишланг-фикр алмашинг” каби интерфаол ўқитиш метод, шакл ва воситаларидан;

- амалий машғулотларда баҳс-мунозара, тушунчалар таҳлили, ақлий ҳужум, кейс, гуруҳларда ишлаш, SWOT- таҳлил жадвал, Т-жадвал каби интерфаол ўқитиш метод, шакл ва воситаларни қўллаш назарда тутилади.

Модулнинг ўқув режадаги бошқа модуллар билан боғлиқлиги ва узвийлиги

“Давлат молияси” модули бўйича машғулотлар ўқув режадаги “Корпоратив молия”, “Замонавий молия тизими” ҳамда “Давлат қарзларини бошқариш” каби ўқув модуллари билан узвий алоқадорликда олиб борилади.

Модулнинг олий таълимдаги ўрни

Модулни ўзлаштириш орқали тингловчилар молия тизими, давлат молияси, молиявий сиёсатнинг концептуал асослари бўйича илмий ва амалий маълумотлар банкини шакллантириш ва уларни тизимлаштириш бўйича компетентликка эга бўладилар.

Модул бўйича соатлар тақсимоти

№	Модул мавзулари	Тингловчининг ўқув юкلامаси, соат			
		Аудитория ўқув юкلامаси			
		жами	жумладан		
Назарий машғулот	Амалий машғулот		Кўчма машғулот		
1	Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий роли	4	2	2	
2	Давлат молиясининг моҳияти ва замонавий шароитларда ундаги ислохотларнинг устувор йўналишлари	4	2	2	
3	Давлат молияси назарияси ҳақидаги илмий қарашларнинг концептуал асослари	4	2	2	
	Жами:	12	6	6	

НАЗАРИЙ МАШҒУЛОТЛАР МАЗМУНИ

1- мавзу: Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий роли.

Бозор ва давлат: бозордаги nobarқарор вазиятнинг кузатилиши давлат аралашувининг асоси сифатида. Монополия. Давлатнинг бозорга аралашуви. Ахборот ассиметрияси. Ташқи самара. Барқарорликнинг биринчи теоремаси. Барқарорликнинг иккинчи теоремаси.

Макроиқтисодий барқарорлик ва уни таъминлашда давлатнинг вазифалари. Бандлик. Ички нархларнинг барқарорлиги. Давлатнинг иқтисодий вазифаси. Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий агент сифатидаги ва жамиятнинг сиёсий институти сифатидаги ўрни ҳамда аҳамияти.

2-мавзу: Давлат молиясининг моҳияти ва замонавий шароитларда ундаги ислохотларнинг устувор йўналишлари

Давлат молияси. Давлат молиясининг ижтимоий-иқтисодий аҳамияти. Давлат молиясининг бўғинлари. Давлат бюджети. Бюджет тизими. Бюджет тузилмаси. Бюджет федерализми. Марказлаштирилган молия. Марказлаштирилмаган молия. Бюджетдан ташқари фондлар.

Молиявий сиёсат-иқтисодий сиёсатнинг таркибий эменти сифатида. Сиёсат тушунчасининг мазмуни. Бюджет-солиқ (Фискал) сиёсати. Бюджет-солиқ сиёсати ва унинг турлари. Дискрецион фискал сиёсат. Нодискрецион фискал сиёсат. Замонавий шароитларда бюджет-солиқ тизимидаги ислохотларнинг стратегик йўналишлари.

3-мавзу: Давлат молияси назарияси ҳақидаги илмий қарашларнинг концептуал асослари

Мумтоз иқтисод назарияси асосчилари У.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, П.Буагилбер кабиларнинг илмий ишларида давлат молияси назарияси. Янги тарихий мактаб концепциялари муаллифлари Г.Шмоллер, М.Вебер, А. Вагнерларнинг илмий қарашларида давлат молияси.

Ж.М.Кейнс илмий қарашларида давлат молиясининг талқини. Неокейнсчилик назарияси намоёндаларининг давлат молиясига оид қарашлари. Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашлар.

АМАЛИЙ МАШҒУЛОТЛАР МАЗМУНИ

1-амалий машғулот:

Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий роли.

Бозор ва давлат: бозордаги нобарқарор вазиятнинг кузатилиши давлат аралашувининг асоси сифатида. Монополия. Давлатнинг бозорга аралашуви. Ахборот ассиметрияси. Ташқи самара. Барқарорликнинг биринчи теоремаси. Барқарорликнинг иккинчи теоремаси.

Макроиқтисодий барқарорлик ва уни таъминлашда давлатнинг вазифалари. Бандлик. Ички нархларнинг барқарорлиги. Давлатнинг иқтисодий вазифаси. Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий агент сифатидаги ва жамиятнинг сиёсий институти сифатидаги ўрни ҳамда аҳамияти.

2-амалий машғулот:

Давлат молиясининг моҳияти ва замонавий шароитларда ундаги ислохотларнинг устувор йўналишлари

Давлат молияси. Давлат молиясининг ижтимоий-иқтисодий аҳамияти. Давлат молиясининг бўғинлари. Давлат бюджети. Бюджет тизими. Бюджет тузилмаси. Бюджет федерализми. Марказлаштирилган молия. Марказлаштирилмаган молия. Бюджетдан ташқари фондлар.

Молиявий сиёсат-иқтисодий сиёсатнинг таркибий эменти сифатида. Сиёсат тушунчасининг мазмуни. Бюджет-солиқ (Фискал) сиёсати. Бюджет-солиқ сиёсати ва унинг турлари. Дискрецион фискал сиёсат. Нодискрецион фискал сиёсат. Замонавий шароитларда бюджет-солиқ тизимидаги ислохотларнинг стратегик йўналишлари.

3- амалий машғулот:

Давлат молияси назарияси ҳақидаги илмий қарашларнинг концептуал асослари

Мумтоз иқтисод назарияси асосчилари У.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, П.Буагилбер кабиларнинг илмий ишларида давлат молияси назарияси. Янги тарихий мактаб концепциялари муаллифлари Г.Шмоллер, М.Вебер, А. Вагнерларнинг илмий қарашларида давлат молияси.

Ж.М. Кейнс илмий қарашларида давлат молиясининг талқини. Неокейнсчилик назарияси намоёндаларининг давлат молиясига оид қарашлари. Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашлар.

КЎЧМА МАШҒУЛОТ МАЗМУНИ

Ушбу модулдан ўқув режа ва дастурда кўчма машғулот режалаштирилган.

ЎҚИТИШ ШАКЛЛАРИ

Мазкур модулнинг назарий материални ўзлаштиришда қуйидаги:

→ *ўқув ишини ташкиллаштиришнинг интерфаол шакллари*дан: бинар-маъруза, провакацион-маъруза, савол-жавобли маъруза, суҳбат-маърузалар орқали ташкиллаштириш назарда тутилган.

→ *ўқув фаолиятини ташкил этиш шакллари сифатида қуйидагилардан фойдаланиш назарда тутилган:*

- маъруза машғулотларида оммавий, жуфтлик, индивидуал;
- амалий машғулотларда гуруҳли, жамоавий, жуфтлик, индивидуал.

II. МОДУЛНИ ЎҚИТИШДА ФОЙДАЛАНИЛАДИГАН ИНТЕРФАОЛ ТАЪЛИМ МЕТОДЛАРИ

1-маъруза машғулотида куйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Машғулотнинг мотивация босқичида: “Ақлий хужум”дан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → “Миллий иқтисодиётда кузатилаётган макроиқтисодий барқарорликни таъминлашда давлат молиясининг ўрни қандай деб ҳисоблайсиз?”

2) Тингловчиларнинг молия тизими, давлат молияси, давлат молиясининг бўғинлари, фискал сиёсат инструментлари ҳақидаги маълумотларни билишлари ва билишни истаётган маълумотларини аниқлаш мақсадида “**Б /Б /Б**” методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий вазифалари бўйича билган маълумотларни биринчи устунга ёзиб чиқиш ва билишни истаётган маълумотларни иккинчи устунга ёзиб чиқиш.

“**Б /Б /Б**”

Биламан	Билишни истайман	Билиб олдим
Макроиқтисодий барқарорлик	Даромадларни тақсимлаш	Лоренц чизиғи
Давлат жамиятнинг сиёсий институти сифатида	Жинни коэффиенти	Дицел коэффиенти
	Ресурсларни тақсимлаш	

3) Тингловчиларнинг замонавий таълим ва инновацион технологиялар соҳасидаги илғор хорижий тажрибаларга оид таянч маълумотларни аниқлаш мақсадида “**Тушунчалар таҳлили**” методидан фойдаланилади.

“**Тушунчалар**”- таҳлили

Тушунчалар	Сизнинг фикрингизча ушбу тушунча нимани англатади?	Қўшимча маълумот
Давлат		
Марказлаштирилган фондлар		
Давлат бюджети		
Фискал сиёсат		

Амалий машғулотда қуйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Тингловчиларнинг конфедератив ташкилий тузилмалар, федератив, унитар мамлакатлар давлат молияси тизими моделлари бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида “SWOT – таҳлил” методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими ва ундаги ислохотларнинг устувор йўналишлари ғоясини таҳлил қилиш.

“SWOT - таҳлил” жадвали

S (кучли томони)	W (кучсиз томони)
O (имкониятлар)	T (таҳдидлар)

2) Тингловчиларнинг давлат молияси ва корпоратив молия бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида “**Концептуал жадвал**” методидан фойдаланилади.

Концептуал жадвал

<i>Аспект таҳлили</i>	Давлат молияси	Корпоратив молия
Фаолият соҳаси		
Элементлари		
Мазмуни		
Мақсади		
Қамраб олувчи фондлар		

2- маъруза машғулотида қуйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Машғулотнинг мотивация босқичида: “Ақлий хужум”дан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → “Замонавий молия тизимида давлат молиясининг тутган қандай ўринга эга?”

2) Тингловчиларнинг давлат молияси тизими, сиёсат, молиявий сиёсат, монетар сиёсат, фискал сиёсат каби маълумотларни билишлари ва билишни истаётган маълумотларини аниқлаш мақсадида “**Б /Б /Б**” методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → давлат молияси ва молиявий сиёсат бўйича билган маълумотларни биринчи устунга ёзиб чиқиш ва билишни истаётган маълумотларни иккинчи устунга ёзиб чиқиш.

“Б /Б /Б”

Биламан	Билишни истайман	Билиб олдим
Давлат бюджети	Классик тавсифдаги молиявий сиёсат	Молиявий сиёсатнинг стратегик йўналишлари
Молиявий сиёсат	Молиявий стратегия	

3) Тингловчиларнинг замонавий таълим ва инновацион технологиялар соҳасидаги илғор хорижий тажрибаларга оид таянч маълумотларни аниқлаш мақсадида “**Тушунчалар таҳлили**” методидан фойдаланилади.

“Тушунчалар”- таҳлили

Тушунчалар	Сизнинг фикрингизча ушбу тушунча нимани англатади?	Қўшимча маълумот
Сиёсат		
Давлат молияси тизими		
Монетар сиёсат		
Бюджет сиёсати		

Амалий машғулотда қуйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Тингловчиларнинг давлат молияси ва молиявий сиёсат бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида “**SWOT – таҳлил**” методидан

фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → Замонавий шароитларда молиявий сиёсат ва унинг стратегик йўналишлари

“SWOT - таҳлил” жадвали

S (кучли томони)	W (кучсиз томони)
O (имкониятлар)	T (таҳдидлар)

2) Тингловчиларнинг фискал сиёсат ва монетар сиёсат бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида **“Концептуал жадвал”** методидан фойдаланилади.

Концептуал жадвал

<i>Аспект таҳлили</i>	Фискал сиёсат	Монетар сиёсат
Мақсади		
Мазмуни		
Инструментлари		
Шакллари		
Илгари сурувчи мактаблар		

3- маъруза машғулотида қуйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Машғулотнинг мотивация босқичида: **“Ақлий хужум”**дан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → “Турли иқтисодий мактабларнинг давлат молияси ҳақидаги илмий қарашлари?”

Классик иқтисодий назария асосчиларининг илмий қарашлари	Неоклассик назария намोёндаларининг илмий қарашлари	Кейнсчилик ва Неокейнсчилик намоёндаларининг илмий қарашлари	Замонавий монетаризм намоёндаларининг илмий қарашлари

2) Тингловчиларнинг Маржинализм намоёндаларининг давлат молиясига оид илмий қарашлари ҳақида қандай маълумотларни билишлари ва билишни истаётган маълумотларини аниқлаш мақсадида **“Б/Б/Б”** методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → Маржинализм намоёндаларининг давлат молиясига оид илмий қарашлари ҳақида қандай маълумотларини биринчи устунга ёзиб чиқиш ва билишни истаётган маълумотларни иккинчи устунга ёзиб чиқиш.

“Б /Б /Б”

Биламан	Билишни истайман	Билиб олдим

3) Давлатнинг иқтисодий вазифасига оид таянч маълумотларни аниқлаш мақсадида **“Тушунчалар таҳлили”** методидан фойдаланилади.

“Тушунчалар”- таҳлили

Тушунчалар	Сизнинг фикрингизча ушбу тушунча нимани англатади?	Қўшимча маълумот
Давлат		
Давлат-иқтисодий агент сифатида		
Давлат-жамиятнинг сиёсий институти сифатида		
Макроиқтисодий арқарорликни таъминлаш		
Даромадларни қайта тақсимлаш		

Амалий машғулотда қуйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Тингловчиларнинг давлат молияси назарияси ҳақидаги илмий қарашларнинг концептуал асослари бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида **“SWOT – таҳлил”** методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → Ж.М.Кейнснинг фискаль сиёсат ҳақидаги илмий қарашларини таҳлил қилиш.

“SWOT - таҳлил” жадвали

S (кучли томони)	W (кучсиз томони)
O (имкониятлар)	T (таҳдидлар)

2) Тингловчиларнинг Кейнсчилик ва монетаризм йўналишлари бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида **“Концептуал жадвал”** методидан фойдаланилади.

Концептуал жадвал

<i>Аспект таҳлили</i>	Кейнсчилик	Монетаризм
Концептуал асоси		
Йўналиши		
Илгари сурилган концепция		
Шакли		
Кенг фойдаланиладиган инструментлар		

4- маъруза машғулотида қуйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Машғулотнинг мотивация босқичида: “Ақлий хужум”дан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → “Глобал молиявий-иқтисодий инқирознинг навбатдаги тўлқинидаги асосий тенденциялар нималардан иборат?”

Глобал молиявий макон	Қарзга асосланган иқтисодиёт	Бюджет тақчиллиги ва ундаги концепция	Twin debt муаммоси ва унинг оyiбатлари

2) Тингловчиларнинг Бюджет тақчиллиги ва давлат қарзлари муаммоси ҳақида қандай маълумотларни билишлари ва билишни истаётган маълумотларини аниқлаш мақсадида “Б /Б /Б” методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → Бюджет тақчиллиги ва давлат қарзлари муаммоси ҳақида қандай маълумотларни биринчи устунга ёзиб чиқиш ва билишни истаётган маълумотларни иккинчи устунга ёзиб чиқиш.

“Б /Б /Б”

Биламан	Билишни истайман	Билиб олдим

3) Давлатнинг иқтисодий вазифасига оид таянч маълумотларни аниқлаш мақсадида “Тушунчалар таҳлили” методидан фойдаланилади.

“Тушунчалар”- таҳлили

Тушунчалар	Сизнинг фикрингизча ушбу тушунча нимани англатади?	Қўшимча маълумот
Давлат қарзи		
Ташқи қарзлар		
Хориждан маблағ жалб қилиш		
Бюджет тақчиллиги		
Тўлов баланси		

Амалий машғулотда куйидаги интерфаол ўқитиш методларидан фойдаланилади:

1) Тингловчиларнинг “Глобал молиявий-иқтисодий инқирознинг навбатдаги тўлкинидаги асосий тенденциялар” бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида “SWOT – таҳлил” методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни → АҚШ давлат молияси тизими.

“SWOT - таҳлил” жадвали

S (кучли томони)	W (кучсиз томони)
O (имкониятлар)	T (таҳдидлар)

2) Тингловчиларнинг замонавий .

Концептуал жадвал

Аспект таҳлили	АҚШ молия тизимидаги муаммолар	Европа иттифоқи молия тизимидаги муаммолар
Концептуал асоси		
Йўналиши		
Илгари сурилган концепция		
Шакли		
Кенг фойдаланиладиган инструментлар		

III. МАЪРУЗА МАТНЛАРИ

1-мавзу: Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий роли.

Режа:

1.1. Бозор ва давлат: бозордаги нобарқарор вазиятнинг кузатилиши давлат аралашувининг асоси сифатида.

1.2. Макроиқтисодий барқарорлик ва уни таъминлашда давлатнинг вазифалари.

✎ **Таянч иборалар:** *ижтимоий сектор, Парето самараси, замонавий таълим, монополия, ахборотлар ассиметрияси, ташқи самара, барқарорликнинг биринчи теоремаси, барқарорликнинг иккинчи теоремаси, солиқ юки.*

1.1. Бозор ва давлат: бозордаги нобарқарор вазиятнинг кузатилиши давлат аралашувининг асоси сифатида.

Бозор иқтисодиёти шароитида давлат жамиятнинг сиёсий институти сифатида миллий иқтисодиётнинг мувозанатли ривожланишини доимий тартибга солиб туради. Бунга зарурият шу билан белгиланадики, бозордаги конъюнктура доимо ҳам барқарор бўлмайди. Турли ҳил омиллар таъсирида бозорда нобарқарорлик ҳолатлари кузатилиб, бундай шароитда давлат томонидан тартибга солиш инструментларининг кенг арсенали воситасида барқарорликни таъминлашга йўналтирилган чора тадбирлар амалга оширилади.

Бозордаги нобарқарорлик бу шундай вазиятки, бозордаги эркин конъюнктура ресурслардан самарали фойдаланишни таъминламайди. Бозордаги нобарқарорликнинг асосий сабабларидан бири монополиянинг мавжудлиги натижасида рақобатнинг чекланганлиги, табиий монополиялар, ташқи самара, ахборотлар ассиметрияси, бозорларнинг тўйинмаганлиги, даромадларнинг кескин табақаланиши ва бошқа омиллар ҳисобланади.

1. Монополиянинг мавжудлиги. Иқтисодиётнинг маълум тармоқларидаги табиий монополиялар ҳамда олигополиялар натижасида рақобатнинг чекланишига олиб келинади. Бундай ҳолат ижтимоий барқарорлик ва истеъмолга таъсир кўрсатади. Натижада давлатнинг турли инструментлар воситасида бозорга аралашуви зарурат туғилади. Давлатнинг бозорга аралашуви давлат ва муниципал корхоналарни ташкил этиш, давлат томонидан турли иқтисодий инструментлар воситасида тартибга солиш, нархларни белгилаш ва назорат қилиш, иқтисодий бойликларни хажми, сифатини назорат қилиш каби шакларда амалга оширилади. Шунингдек, миллий иқтисодиётдаги илмий-техник тараққиётни, технологик жараёнларни ва инновацион ривожланишни давлат томонидан рағбатлантириш учун “Легал монополия”¹ ёки интеллектуал мулк монополияси ташкил этилиши мумкин.

2. Ахборот ассиметрияси. Иқтисодий бойликни ишлаб чиқарувчи ва истеъмол қилувчилар ахборот ассиметрияси. Одатда, товарлар ва

¹ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p. 161.

хизматларнинг сифат тавсифлари бўйича яхши-ёмон жиҳатлари тўғрисида ишлаб чиқарувчилар яхши ахборотга эга бўлсалар, истеъмолчилар бу борада тўлиқ ахборотга эга бўлмайдилар. Соғлиқни сақлаш ва таълим соҳасида ахборотлар ассиметрияси алоҳида аҳамият касб этади. Шундай тармоқлар мавжудки, ахборот ассиметрияси истеъмолчиларнинг (суғурталаш) юқори даражада ахборот билан таъминланганликларида намоён бўлиб, қайсики кўриладиган зарар паст даражада ахборотга эга бўлган суғуртачига юкланади. Бундай хизматлар бозоридаги нобарқарорлик давлатнинг аралашувни талаб қилади (лицензиялаш), хусусан, таълим соғлиқни сақлаш, мажбурий тиббий суғурталашда давлат ва муниципал секторни шакллантиришни талаб қилади.

3. Ташқи самара. Салбий ташқи самара шароитида, масалан, атроф муҳитни ифлослантириш жараёнлари учун давлат экология солиғини жорий этади. Агар ижобий ташқи самара бўлса давлат томонидан субсидия берилади. Гап ташқи самара тўғрисида кетганда бозорнинг нобарқарорлигини олдини олиш учун нафақат регулятив чора-тадбирлар балки, молиявий ёки бошқа усуллардан фойдаланилади.

Бозор иқтисодиёти тизими ўзини ўзи бошқарувчи тизимдир. Унга жуда кўп ташқи ва ички омиллар таъсир этади. Шунгаасосан, бозорда учрайдиган нобарқарорликни ташқи коррекция қилиш учун давлатнинг ролига эҳтиёж мавжуд бўлади. Бундан ташқари давлат турли хил иқтисодий ўзгаришларни амалга оширувчи ташаббускор вазифасини бажаради.

Давлат бир томондан ижтимоий такрор ишлаб чиқариш жараёнида иштирок этувчи иқтисодий агент. Иккинчидан, жамиятнинг сиёсий институти сифатида сиёсий ҳокимиятга эгалик қилади ва жамиятнинг маълум йўналишдаги ривожланишини тартибга солиб боради.

Давлат муваффақиятсизлиги-бу давлат органлари томонидан шундай қарорлар қабул қилиш имкониятимавжуд бўлиб, қайсики, жамият томонидан бундай қарорлар энг мақбул қарор сифатида қабул қилинмайди. Давлатнинг провалига қўйидагилар киритилиши мумкин:

1. Жамият учун оптимал қарорларни қабул қилишдаги ахборотларнинг етишмаслиги.

2. Иқтисодий қарорлар қабул қилишдаги бюрократизм.

3. Бюрократия устидан етарли мукамал назорат тизимнинг шакллантирилмаганлиги.

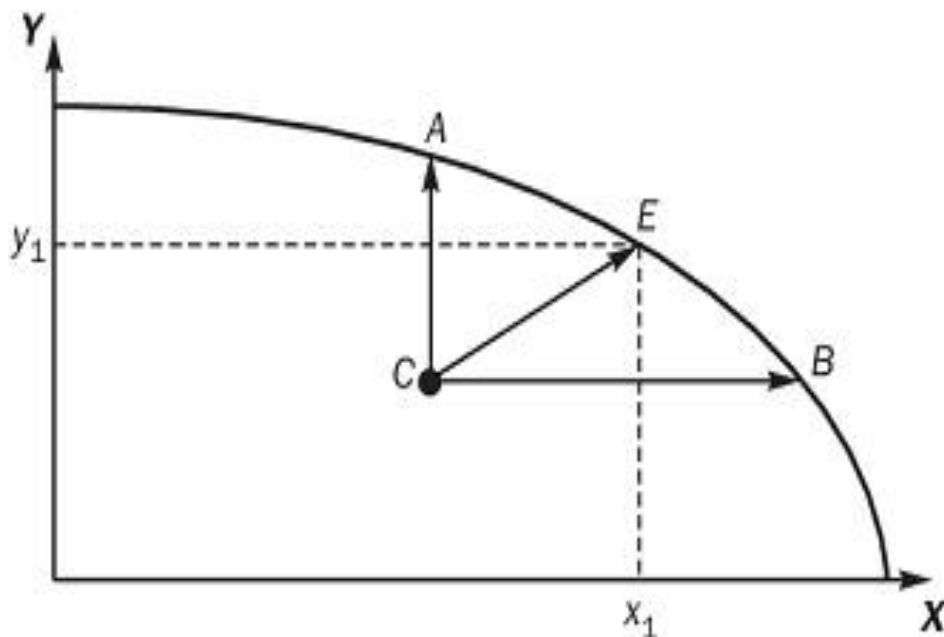
4. Мукамал сиёсий тизимнинг шакллантирилмаганлиги.

5. Давлатнинг бошқарув тизимини мотивациянинг етишмаслиги.

Самарадорлик тушунчаси илк бор Италян олими Вилфредо Парето томонидан тизимли равишда ўрганилган бўлиб, турли иқтисодий вазиятлар натижаларини солиштирган. Ижтимоий секторнинг амал қилиш зарурияти иқтисодий назария позициясида бозордаги барқарорликнинг доимий тавсифга эга бўлмаслиги, унда нобарқарорлик ҳолатларини кузатилиши билан боғлиқдир. Ресурсларни самарали тақсимланиши шундай ҳолат билан изоҳланадики, маълум бир индивидларнинг иқтисодий ҳолатини яхшиланиши, қандайдир бошқа индивидларнинг иқтисодий ҳолатини ёмонлашуви билан ўзаро боғлиқ бўлади. Ушбу вазият В. Парето(1848-1923) оптимуми ёки Парето

самараси деб номланади². Ушбу самарага эришиш (Парето самараси) бир қанча шартлар билан боғлиқ бўлиб, аввало бозордаги нобарқарорлик ҳолатларига зиддир.

Парето бўйича оптимал ҳолат бу шундай вазиятки, унда бозорнинг барча субъектлари ўзининг иқтисодий ҳолатини бошқа индивидлар ҳолатини ёмонлашувига нейтрал ҳолатда амалга оширадилар. Бунда барча субъектлар фойдаси бир бирини камайтиришига нейтрал ҳолатда кўпайтирадилар. Буни қуйидаги расм орқали кўриб чиқишимиз мумкин.



1.1-расм. Ишлаб чиқариш имкониятлари эгри чизиғи ва ишлаб чиқаришдаги самарадорлик(Парето самарадорлиги)³.

Расмдан кўришиб турибдики, С нуктасида ишлаб чиқариш Парето мезонлари бўйича самарасиздир. А,В ёки У нуктада нисбатан самарали ҳисобланади. Чунки, ушбу нукталарда Y ва X индивид бир бирининг ютқазиларисиз ўзларининг иқтисодий ҳолатларини яхшилаш имкониятларига эга бўладилар. Е нуктадан В нуктага ишлаб чиқариш имкониятларининг С нуктадан В нуктага сурилиши Y индивиднинг ишлаб чиқариш имкониятларининг пасайтирмаган ҳолатда X индивиднинг бозордаги ҳолатларини кўпайишига олиб келади. С Нуктадан Е нуктага сурилиши ҳар қайси индивидларнинг бир ҳилда бозордаги иқтисодий ҳолатларини ортишини таъминлайди. С нуктадан А нуктага сурилиши эса бир вақтнинг ўзида X индивиднинг иқтисодий ҳолати нейтрал бўлган ҳолатда Y индивиднинг иқтисодий ҳолатини яшиланишини таъминлайди.

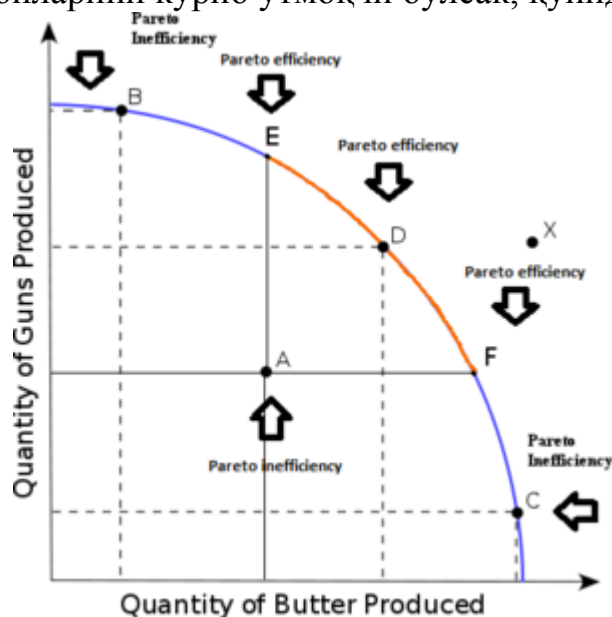
Барқарорликнинг биринчи теоремаси. Эркин рақобат мавжуд бозорларда ҳеч кимнинг иқтисодий ҳолати бошқа бировнинг иқтисодий ҳолати

² David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p. 36.

³ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p. 38.

ҳисобига ўсмайди.

Агар ушбу жараён асосида Парето бўйича самарадорлик чегаравий мезонларини кўриб ўтмоқчи бўлсак, қуйидаги расмга мурожаат қиламиз.



1.2-расм. Ишлабчиқариш имкониятлари эгри чизиғи мезонлари.

Бунда аниқ икки турдаги товарлар ишлаб чиқарувчилар солиштирилади. Хусусан, қурол ишлаб чиқарувчилар ва сариеғ ишлаб чиқарувчилар солиштирилади. Агар А нуктадан ишлаб чиқариш имкониятлари В нуктага ҳаракатланадиган бўлса, Сариеғ ишлаб чиқарувчиларнинг иқтисодий ҳолати ёмонлашуви ҳисобига Қурол ишлаб чиқарувчи индивид иқтисодий ҳолати яхшиланади. А нуктадан С нуктага ҳаракатланишида эса қурол ишлаб чиқарувчиларнинг имкониятларининг чекланиши яъни уларнинг иқтисодий ҳолатини ёмонлашуви сариеғ ишлаб чиқарувчиларнинг иқтисодий ҳолатини яхшиланишига олиб келади.

Давлат биринчидан, турли хил иқтисодий инструментлар воситасида мамлакатдаги даромадлар ва ресурсларнинг тақсимланиши тартибга солинади.

Барқарорликнинг иккинчи теоремаси. Агар бозорда кўплаб истеъмолчилар ва ишлаб чиқарувчилар бўлса, улар ўзларининг манфаатлари учун ҳаракат қиладилар. Уларнинг бозордаги хулқ атвори бозор баҳосига таъсир этмайди. Бунда бир қанча Парето оптималлиги ҳолатлари амал қилиб, бозор усулари воситасида эришилади.

Агар мамлакат иккита ҳудуддан ташкил топган бўлса ва маълум иқтисодий неъматга нисбатан аҳолининг талаб функцияси биринчи ҳудудда D_1 ни ташкил этса, иккинчи ҳудудда талаб функцияси D_2 га тенг бўлади⁴. Агар қарор марказлашмаган ҳолда қабул қилинса ушбу неъматни етказиб беришнинг чегаравий ҳаражатлари доимий бўлиб, P^* га тенг бўлади. Бунда, биринчи ҳудуд учун ушбу бойликни етказиш Q_1 га тенг бўлса, иккинчи ҳудуд учун Q_2

⁴ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p. 553.

миқдорда етказилади.

Қарорлар марказлаштирилган ҳолатда қабул қилингандаги вазиятни кўриб чиқамиз. Бунда бир хил харажатлар даражасида ижтимоий бойлик яъни ижтимоий хизматлар бир хил даражада етказилади яъни Q^* миқдорда. Q^* миқдор Q_1 и Q_2 миқдорларнинг оралиғида бўлади.

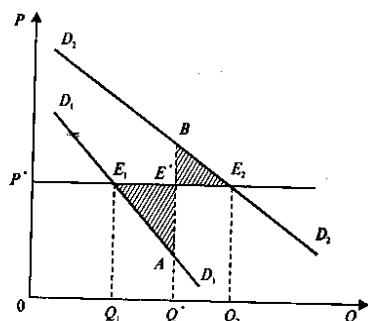


Рис. 14.2. Преимущество децентрализованной поставки локального общественного блага
Источник: Якобсон Л.И. Указ. соч. С. 250

1.3-расм. Маҳаллий ижтимоий неъматларни марказлашмаган ҳолда тақдим этишнинг афзалликлари.

Расмдан кўриниб турибдики, марказлашмаган ҳолда қарор қабул қилишдан марказлашган ҳолда қарор қабул қилишнинг афзалиги шундан иборатки, бунда истеъмолчилар учун фойдалиликнинг йўқолишига олиб келмоқда. Буни $E_1 E^* A$ и $E^* B E_2$ учбурчаклари орқали кўришимиз мумкин⁵.

Одатда, яғар D_1 и D_2 – чизиклар ижтимоий неъматлар учун чегаравий тўловлар миқдорини аниқлаб, биринчи ҳудуд аҳолиси истеъмолни Q_1 дан Q^* гача ошириш $Q_1 E_1 A Q^*$, фигура майдонининг юзасига тенг бўлади. Амалда тўловларнинг суммаси $P^*(Q^* - Q_1)$ миқдорга тенг бўлади. Бир вақтнинг ўзида иккинчи ҳудуднинг аҳолиси учун Q_2 дан Q^* гача пасайиши $Q^* B E_2 Q_2$ фигуранинг майдонига тенг, харажат эса $P^*(Q_2 - Q^*)$ га яъни $Q^* E^* E_2 Q_2$. Фигура майдонига тенгдир.

Иқтисодий барқарорлик ва уни таъминлашда давлатнинг вазифалари

Маълумки, макроиқтисодий барқарорликнинг асосий белгилари қуйидагилардан иборат: (а) даромадлар тақсимланиши муаммоси; (б) Иқтисодий ўсиш; (в) Тўла бандлик; (г) Ички нархларнинг барқарорлиги (инфляция); (д) Хорижий валюталарга алмашув курсининг барқарорлиги; (ж) Бақувват тўлов баланси; (з) Давлат бюджети камомадининг ЯИМга нисбатан 3% дан ошиб кетмаслиги ва бошқалар.

Ижтимоий маҳсулот ишлаб чиқариш натижасида яратилган миллий даромад турли хил иқтисодий субъектлар манфаатлари йўлида фойдаланилади. Миллий даромад, уни яратилишида сарфларинган ижтимоий меҳнат юзасидан яратилган қиймат тақсимланади ва иқтисодий субъектларнинг пул даромадлари шакллантирилади. Моддий манфаатларни қондирилиши яратилган ижтимоий

⁵ Wilensky, Harold L Rich Democracies: Political Economy, Public Policy, and Performance. Berkeley, Calif.: California University Press. 2002.- p.183

маҳсулотлар тақсимланишида ўз аксини топади.

Молия иқтисодий категория сифатида ана шундай ижтимоий маҳсулот ишлаб чиқариш натижасида яратилган миллий даромадни бирламчи ва қайта тақсимлаш, пул фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ муносабатлар тизимидир.

Молия- хўжалик юритишнинг барча даражаларидаги ижтимоий такрор ишлаб чиқаришнинг ажралмас қисми ҳисобланади. Молиянинг мавжудлигисиз, кенгайтирилган асосидаги ишлаб чиқариш фондларининг айланишини таъминлаш мумкин эмас. Молия орқали ЯИМ ёки миллий даромаднинг бир қисми иқтисодиёт тармоқлари, ҳудудлараро ва ижтимоий соҳалар ўртасида тақсимланади.

Инсоният тарихидан маълумки, давлатларнинг пайдо бўлиши ва жамият аъзоларининг барчасига бирдек зарур бўлган умумий вазифаларни давлатнинг зиммасига туша бошлаши давлатнинг ихтиёрида маълум молиявий маблағлар бўлишини талаб қилган. Қадимда давлатнинг бошқарув аъзоларини эҳтиёжи учун солиқ тўловларининг шаклланиши ва уларни давлат эҳтиёжлари учун сарфланиши давлат молиясининг илк кўринишларини ўзида намоён қилди. Кейинчалик, инсоният тараккиёти, давлатларнинг шаклланиши ва ривожланиши оқибатида давлат молияси ҳам шаклланиб, такомиллашиб борди.

Давлатларнинг пайдо бўлиши билан молиянинг пайдо бўлишини объектив шарт шароитлари давлатлар жамият иқтисодий тизимидаги роли ва унга тегишли бўлган функцияларда намоён бўлади.

Давлатларнинг иқтисодий роли жамият иқтисодий тизимида мулкчилик муносабатларининг ислоҳ қилиш, институционал ўзгаришлар, иқтисодий самарадорлик ва ижтимоий тенглик меёрларини таъминлашдан иборатдир.

Давлатларнинг иқтисодий вазифаси қуйидагилардан иборат



1.4-расм. Жамиятдаги давлатларнинг иқтисодий вазифалари⁶.

Ана шундай давлатларнинг жамиятдаги ижтимоий-иқтисодий вазифаларини амалга ошириши учун йирик миқдордаги молиявий ресурсларга эҳтиёж сезади ва бундай молиявий ресурсларни шакллантириш ва улардан самарали фойдаланиш жараёни давлат молиясини мазмунини англатади.

Иқтисодиётни молиявий тартибга солишда давлат бюджетидан фойдаланиш йўналишлари ёки имкониятлари бир пайтнинг зид солиқлар ва давлат харажатлари орқали намоён бўлади.

Буни “Ресурслар-товарлар ва хизматлар” ҳамда “даромадлар –

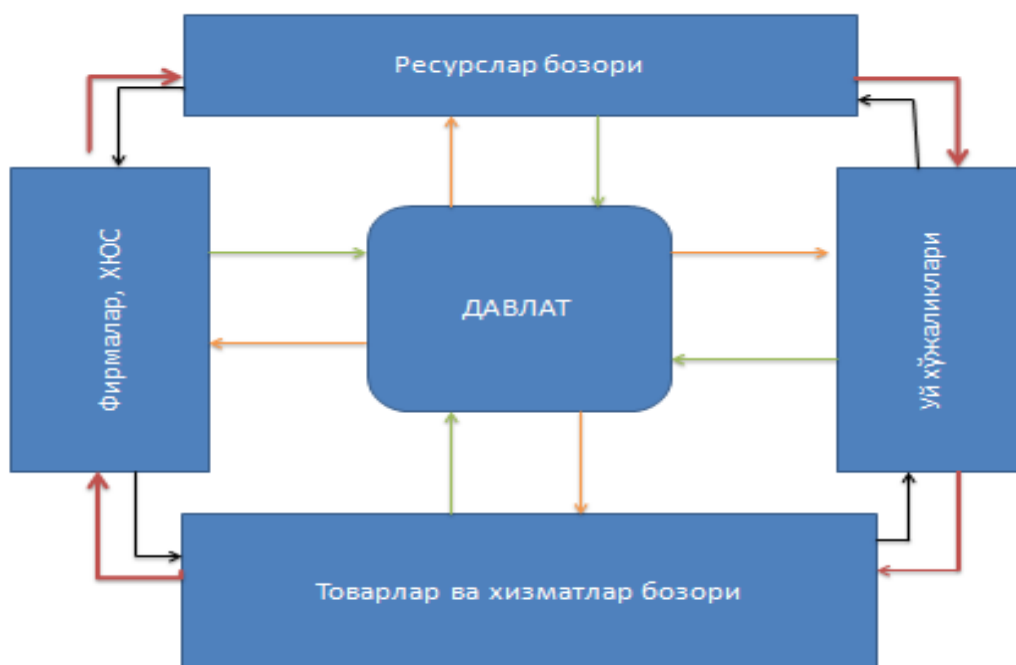
⁶ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p. 37

харажатлар”нинг давлат аралашуви мавжуд иқтисодиётдаги доиравий айланиши модели орқали кўриб чиқамиз.

Бир вақтнинг ўзида корпоратив секторни (фирмалар) солиққа тортилади ва шунингдек, субсидиялар орқали айрим тармоқларда фаолият юритувчи хўжалик субъектларининг фаолияти рағбатлатирилади.

Шунингдек, уй хўжаликларини солиққа тортиш, ёки аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатлами учун ижтимоий трансфертлар ажратиш воситасида уй хўжаликларининг истеъмол талаби тартибга солиб турилади. Умуман, фирмалар, уй хўжаликари фаолиятини солиққа тортиш ва улага субсидиялар, ижтимоий трансфертлар ажратиш ҳисобига иқтисодиётдаги ялпи талаб тартибга солиб турилади.

Давлат бир пайтнинг ўзида товарлар ва хизматлар ёки ресурслар бозорига товарлар ва хизматлар ҳамда ресурсларни таклиф қилувчи иқтисодий агент сифатида иштирок этади. Шунингдек, ушбу бозорларда товарлар ва хизматлар ҳамда ресурсларга нисбатан талаб сифатида майдонга чиқади. Масалан, товарлар ва хизматларни давлат хариди воситасида сотиб олинади. Бу борада эришилган натижаларга тўхталиб, муҳтарам Президентимиз Ислон Каримов куйидаги фикрларни айтиб ўтган эдилар, “2013 йилда электрон савдолардаги давлат харидлари ҳажми 417 миллиард сўмни ташкил этди ва савдо яқунлари бўйича 83 миллиард сўмлик бюджет маблағлари тежаб қолинди. Бунда давлат харидлари доирасида сотувга қўйилган товар ва хизматларнинг 83 фоиздан зиёди кичик бизнес субъектлари томонидан амалга оширилганини алоҳида қайд этиш керак”.



1.5-расм. “Ресурслар-товарлар ва хизматлар” ҳамда “даромадлар – харажатлар”нинг давлат аралашуви мавжуд иқтисодиётдаги доиравий айланиши модели.

Давлатнинг иқтисодий вазифаларидан бири жамиятда яратилган

даромадларни турли ижтимоий қатламлар ўртасида ыайта тақсимлаш воситасида камбағаллик ва бойлар ўртасидаги маълум даражадаги мувозанатни сақлаш ҳисобланади. Бунда солиқлар яратилган даромадларни қайта тақсимлашнинг муҳим инструменти ҳисобланади.

Солиқ юкини кўтариш ёки давлат харажатларини қисқартириш бўйича чора тадбирларга эҳтиёж асосан бюджет тақчиллиги юзасидан амалга оширилишини инобага олиб аксарият иқтисодчилар ушбу чора тадбирларни аксарият ҳолатларда уй хўжалиқларининг ялпи талаби ва корпоратив сектордаги ялпи таклифга таъсири билан боғлайдилар. Масалан, Хорижлик иқтисодчилар Р.Барро ва Д. Рикардолар солиқларни ошириш ёки бюджет тақчиллигини қарзли молиялаштиришдан кутиладиган оқибатни бир ҳил баҳолайдилар⁷.

Солиқ юкининг пасайиши бюджетга ундирилиши лозим бўлган даромадларни қисқаришига олиб келади. Бундай шароитда бюджетда тақчиллик вужудга келиши мумкин. Бунинг математик ифодасини қуйидаги тарзда ифодалаш мумкин:

$$G_1 - T_1 = \Delta B = \Delta V. \quad (1.1)$$

Бу ерда,

G_1 - биринчи даврдаги давлат бюджети харажатлари;

T_1 - биринчи даврдаги солиқлар

$\Delta B = \Delta V$ - бюджет тақчилиги.

Кейинги босқичда давлат бюджет тақчиллигини қоплаш учун солиқларни кўпайтиради ва $r\Delta V$ хажмдаги тақчилликни қоплайди.

$$T_2 = G_2 + (G_1 - T_1)(1+r). \quad (1.2)$$

Бу ерда,

T_2 - кейинги даврдаги солиқ тушумлари;

G_2 - кейинги даврдаги давлат бюджети харажатлари

Агар келгуси солиқ тушумларининг жорий қиймати келгуси давлат бюджети харажатларининг жорий қийматига тенг бўладиган бўлса, юқоридаги тенглизмани қуйидагича ифодалаш мумкин бўлади.

$$T_1 + \frac{T_2}{1+r} = G_1 + \frac{G_2}{1+r}$$

Иқтисодчилар томонидан кўтарилган ушбу масада, индивидларнинг солиқларни қисқаришига таъсири ўрганилган.

Юқоридаги ҳолатлар тасдиқлайдики, солиқларнинг қисқариши индивидларни истеъмол харажатларини кенгайтишига таъсир этмайди. Солиқларнинг қисқариши ҳисобига ҳосил бўладиган тақчилликни давлат бошқа манбалар ҳисобига қоплайди. Р.Барро томонидан ривожлантирилган ушбу назарияда кўзда тутиладики, иқтисодий субъектларда рационал кутиш одатда ва ҳар қандай тақчиллик келгусидаги нисбатан юқори солиқлар ҳисобига қопланиши муқаррариги эътироф этилади.

Солиқларни ўзгартириш билан боғлиқ давлат тадбирларига солиқ тўловчи

⁷Levine, Ross. Finance and Growth: Theory and Evidence. NBER Working Paper 10766. Cambridge, Mass.: National Bureau of Economic Research, 2004, p. 85.

индивидлар реакцияси бўйича яна бир, гипотезани кўриб чиқамиз.

Ирвинг Фишер бу борадаги тадқиқотларни амалга ошириб, вақтлараро танлов моделини ишлаб чиққан. Ушбу моделнинг график тузилиши қуйидаги расмда ифодаланади.

Манتيқан шундай хулоса қилса бўладики, жами истеъмол даражаси ҳар бир индивиднинг ихтиёрадаги даромадга тенг бўлади. Буни қуйидагича математек ифодалаш мумкин:

$$C_1 + \frac{C_2}{1+r} = (Y_1 - T_1) + \frac{Y_2 - T_2}{1+r} . \quad (1.4)$$

Бу ерда,

C -системол кўрсаткичи;

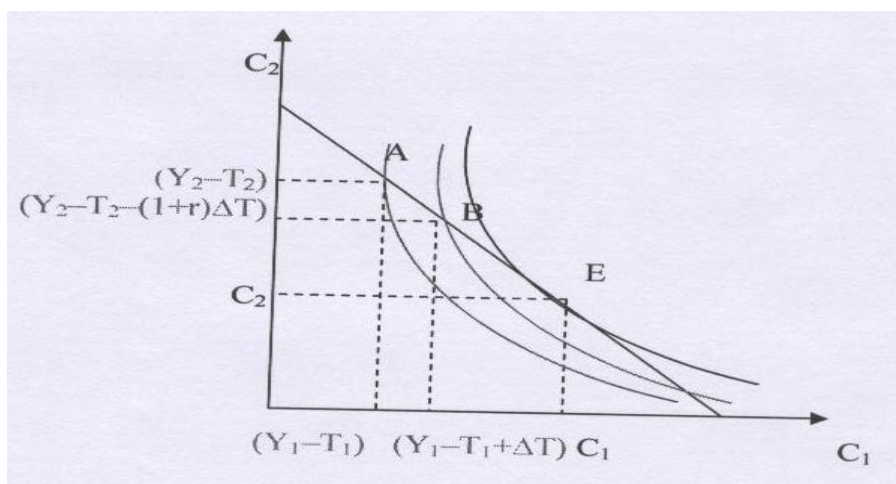
Y - жами даромад;

r - келгуси пул оқимларини жорий қийматини ҳисоблаш учун муқобил фоиз нормаси;

Солиқларнинг пасайтирилиши истеъмолчининг ўзига хос равишдаги таловини ўзгартирмайди. Буни қуйидагича ифодалаш мумкин.

$$C_1 + \frac{C_2}{1+r} = (Y_1 - T_1 + \Delta T) + \frac{Y_2 - T_2 - (1+r)\Delta T}{1+r} =$$

$$C_1 + \frac{C_2}{1+r} = Y_1 - T_1 + \Delta T + \frac{Y_2 - T_2}{1+r} - \Delta T = C_1 + \frac{C_2}{1+r} = (Y_1 - T_1) + \frac{Y_2 - T_2}{1+r} . \quad (1.5)$$



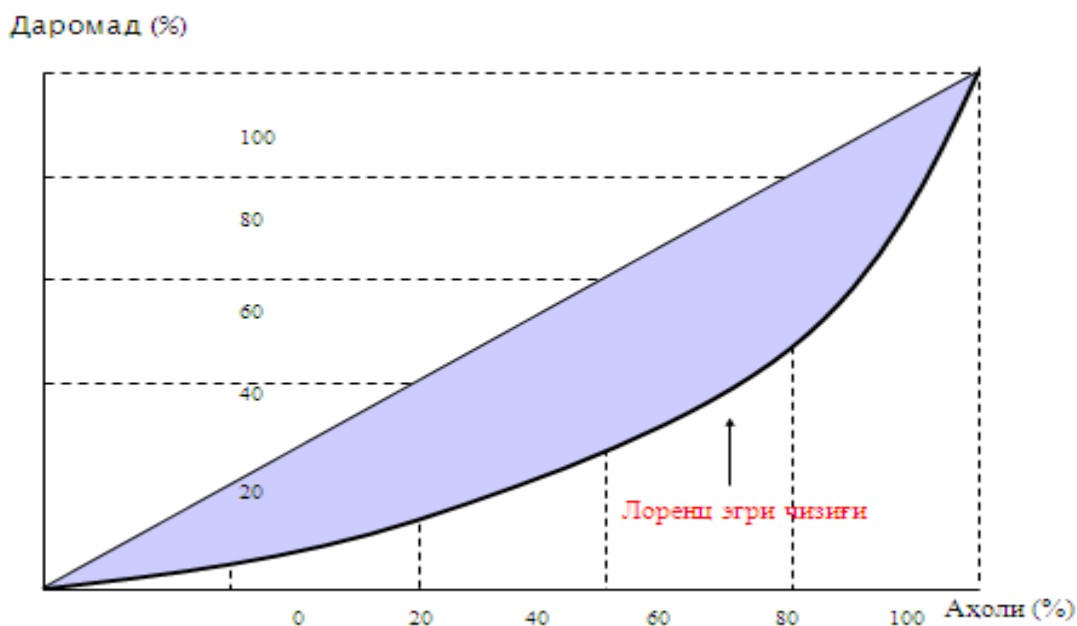
1.3-расм. Ирвинг Фишер вақтлараро танлов модели⁸

Демак, жорий даврда солиқ юқини пасайтириш натижасида солиқ тўловчилар зиммасидаги, солиқларни пасайтириш истеъмолнинг ўсишига таъсир этмайди. Балки, соф бойликнинг ўсиши орқали жамғаришнинг ортишига олиб келади.

Маълумки, давлат молияси инструментлари воситасида моддий неъматлар яратилайган соҳалардаги даромадлар, ижтимоий соҳаларга қайта тақсимланади. Бунда солиқлар, асосий қайта тақсимлаш инструменти ҳисобланади. Натижада,

⁸Alan J. Auerbach Public Finance in Practice and Theory.-University of California, Berkeley, May, 2009, p.104

яратилган ароматни аҳолининг ижтимоий қатламлари ўртасида тақсимланиши тенглаштирилиши мумкин. Лекин бундай тақсимланиши тенг миқдорда бўлмайди ва тақсимлаш эгри чизиғи биссектриса шаклида бўлмайди. Ушбу ғояни италян олими Жини график тарзида қуйидагича ифодалайди.



1.4-расм. Даромадлар тақсимланиши (Жини графиги)

Жини коэффиценти ёрдамида баҳоланади ва у $0 \leq KЖ \leq 1$ оралиқда бўлади.

1. Жини коэффиценти 0 га тенг бўлганда даромадлар аҳоли орасида тенга-тенг тақсимланади.

2. Жини коэффиценти 1 га тенг бўлганда барча даромадлар битта шахс тасарруфида бўлади.

Бу ҳолатлар гипотетик ҳолатлар бўлиб, фақат назариядагина мавжуд.

Назорат саволлари:

1. Бозордаги нобарқарор вазиятнинг кузатилиши давлат аралашувининг асоси нималардан иборат?

2. В.Паретонинг самараси нималардан иборат?

3. Иқтисодий модернизиациялаш шароитида ижтимоий соҳаларни молиявий таъминлашда давлатнинг аҳамияти ва зарурлигини қандай изоҳлайсиз?

5. Иқтисодий барқарорлик ва уни таъминлашда давлатнинг вазифаларини изоҳланг.

Фойдаланилган адабиётлар:

Махсус адабиётлар

1. David N. Hyman *Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy*, Tenth Edition, 2011 South-Western Cengage Learning Mason, OH, USA
2. Маликов Т.С., Ҳайдаров Н.Ҳ. Молия: умумдавлат молияси. Ўқув қўлланма.- Т.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2009.-6-20 б.
3. Brunori, David, *Local Tax Policy*, 2nd edition, Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2007. A discussion of local government revenue systems in the United States within the context of the problems faced by these governments and the federal system.
4. Brunori, David. *State Tax Policy*. Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2001. An analysis of state tax systems within the context of a federal system where the central government is shifting more responsibility to the states.
5. Steuerle, C. Eugene, Van Doorn Ooms, George Peterson, and Robert D. Reischauer. *Vouchers and the Provision of Public Services*. Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2000. An analysis of how vouchers are used to finance public services, including education and housing, in the United States and other nations.
6. Alan J. Auerbach *Public Finance in Practice and Theory*. University of California, Berkeley May 2009.

Интернет ресурслари

<http://www.nasbo.org>

<http://www.ntanet.org>

2-мавзу: Давлат молиясининг моҳияти ва замонавий шароитларда ундаги ислохотларнинг устувор йўналишлари.

Режа:

2.1. Давлат молиясининг иқтисодий моҳияти ва аҳамияти.

2.2. Давлат молиясининг бўғинлари.

2.3. Молиявий сиёсат ва замонавий шароитларда унинг устувор йўналишлари.

✎ **Таянч иборалар:** *Молия, давлат молияси, молия тизими, молиявий сиёсат, классик тавсифдаги молиявий сиёсат, тартибга солувчи тавсифдаги молиявий сёсат, фискал сиёсат, дискрецион фискал сиёсат, нодискрецион фискал сиёсат, бюджет сиёсати.*

2.1. Давлат молиясининг иқтисодий моҳияти ва аҳамияти.

Давлат молияси давлатнинг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий функцияларини бажариши учун зарурий пул маблағлари билан таъминлашга йўналтирилган мамлакатнинг молия тизимини муҳим бўғинидир. Ўзининг иқтисодий моҳиятига кўра давлат молияси ижтимоий маҳсулот ва миллий даромадни тақсимланиши ва қайта тақсимланиши жараёнида давлат ихтиёрида пул фондларини шакллантириш ва мазкур давлатнинг пул фондларидан кенгайрилган такрор ишлаб чиқаришни ривожлантириш бўйича давлат эҳтиёжлари, жамият аъзоларининг ўсиб бораётган ижтимоий маданий эҳтиёжларини қондиришга, мудофаа ва бошқариш соҳаларини молиявий таъминлаш бўйича эҳтиёжларни қондиришга тақсимлаш билан боғлиқ макроиқтисодий муносабатлар тизимидир. Давлат молиясининг ўзига хос хусусияти шу билан белгиланадики, унда қатнашувчи субъект сифатида давлатнинг ўзи майдонга чиқади. Давлат молиясининг иқтисодий моҳияти турли туман талқин қилинадиган бўлиб, унинг таркибида алоҳида ўзаро боғлиқ бўғинлар мавжуд бўлиб, уларнинг ҳар бири ўзига хос вазифаларни бажаради.

Давлат молияси давлатнинг умумий даромадларини шакллантириш ва давлат харажатлари йўналиши ўз ичига олувчи қиймат тақсимот муносабатларини ўзида акс эттиради⁹.

Давлат молияси жамият аъзолари умумий эҳтиёжини қондириш, мамлакатни идора этиш учун тақсимлаш ва ишлатиш борасидаги муносабатлар йиғиндисида. Мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида молия ва молиявий сиёсатнинг аҳамияти каттадир. Молия сиёсати иқтисодий сиёсатнинг таркибий қисми бўлиб, молияни ташкил этиш ҳамда ундан фойдаланиш давлат ўз функция ва вазифалари амалга оширишда кўрадиган чоралари мажмуига киради.

Давлат молияси молия тизимининг асосий бўғинини ташкил этади. Давлат молияси миллий даромад ва миллий бойлик қийматининг бир қисмини давлат,

⁹ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p.42.

унга қарашли корхона, ташкилотларнинг пул фондига айлантириб, уларнинг иқтисодий ўсишини таъминлаш, жамият аъзолари умумий эҳтиёжларини қондириш, мамлакатни бошқариш учун тақсимлаш ва ишлатиш муносабатларини олади.

Давлатнинг молиявий фаолияти — давлат зиммасидаги функцияларни бажарилиши таъминлаш учун пул маблағларини тўплаш, тақсимлаш, қайта тақсимлаш соҳасидаги тадбирлардан иборат. Молиявий фаолият миллий даромадни тақсимлаш ва қайта тақсимлаш йўли билан шахсий эҳтиёжларнигина эмас, шу билан бирга ижтимоий эҳтиёжларни ҳам қондириш зарурлиги юзасидан объектив жараёндир. Ишлаб чиқариш жараёнида корхона, ташкилот ва фуқароларда муайян пул жамғармалари вужудга келади ва молиявий фаолият натижасида ушбу жамғармаларнинг муайян қисми ижтимоий эҳтиёжларни қондириш учун умумдавлат жамғармаларига жалб этилади.

Давлат молияси- кенгайтирилган ижтимоий такрор ишлаб чиқариш жараёнида яратилган миллий даромадни тақсимланиши орқали давлат ихтиёридаги марказлаштирилган пул фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ пул муносабатлари тизимини ўз ичига олади.

Марказлаштирилган пул фондлари давлатнинг жамиятни сиёсий институти сифатидаги фаолиятининг молиявий асосини ташкил этувчи фондлардир. Ушбу пул фондлари асосан солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ҳисобига шакллантирилади.

Давлат молиясининг моҳияти ва унинг роли ҳамда мақсадлари давлатларни бажарадиган функциялари, ишлаб чиқариш усуллари, ишлаб чиқариш муносабатлари характери билан белгиланади.

Давлат молияси орқали миллий даромад ҳудудлар, тармоқлар ва аҳолининг турли ижтимоий қатламлари ўртасида қайта тақсимланади.

2.2. Давлат молиясининг бўғинлари.

Агар мамлакат миқёсидаги ижтимоий-иқтисодий жараёнларни бошқариш даражасига асосланган ҳолда давлат молиясини гуруҳланишида давлатларнинг сиёсий тузилиши ва давлат бошқаруви асосий омил ҳисобланади. Чунончи, мамлакатларнинг сиёсий тузилиши ва бошқарув тузилмаси нуқтаи назаридан федератив, конфедератив ва унитар каби турларга ажратишимиз мумкин.

Англо-америка мактаби иқтисодчи олимларининг таъкидлашича, Федератив мамлакатларда давлат молияси ижтимоий иқтисодий жараёнларни давлат томонидан бошқариш даражаси нуқтаи назаридан 3 асосий бўғинга: Федерал молия, федерация субъектлари молияси ва маҳаллий молияга бўлинишини таъкидлайди¹⁰.

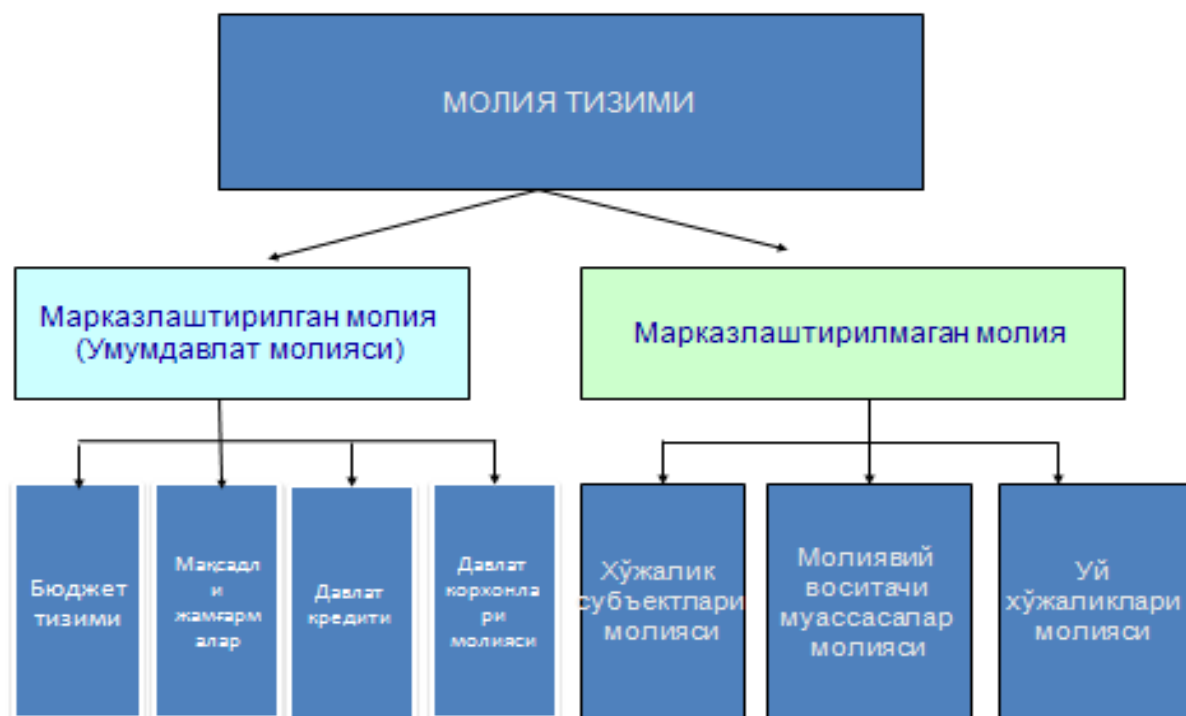
Унитар мамлакатларда яҳлит давлат бошқаруви тизими шакллантирилган бўлиб Давлат молияси ижтимоий-иқтисодий жараёнларни давлат бошқарув даражаси нуқтаи назаридан 2 турга яъни марказий молия ва маҳаллий молияга бўлинади. Ўзбекистон республикаси давлат молияси юқорида айтиб ўтилган

¹⁰ Alan J. Auerbach Public Finance in Practice and Theory.-University of California, Berkeley, May 2009, p.86

сифат булгиларига кўра ҳам 2 турга яъни марказий молия ва маҳаллий молияга бўлинади. Марказий молия республика бюджети, бюджетдан ташқари фондлар, давлат кредити ва марказий ҳукумат ихтиёридаги давлат корхоналари молиясини уз ичига олади. Маҳаллий молиянинг марказий бўғинини маҳаллий бюджетлар ташкил қилади. Маҳаллий бюджетлар маҳаллий ҳокимият органларининг бошқарув ваколатлари даражасида эҳтиёж сезувчи марказлаштирилган молиявий ресурсларни жалб қилиш билан боғлиқ императив пул муносабатлари тизими ҳисобланади.

Давлат молияси молия тизимининг таркибий элементи ҳисобланади. Давлат молияси марказлаштирилган пул фондларини шаклантириш ва ундан фойдаланиш жараёнларини қамраб олиб, ушбу пул фондлари асосан давлатнинг бюджет ва бюджетдан ташқар жамғармаларидан ташкил топади.

Иқтисодий субъектларнинг даромадларини шаклланиш усулларига боғлиқ равишда молия тизимини марказлаштирилган молия(давлат молияси) ва марказлаштирилмаган молия каби 2 асосий турга ажратиш қабул қилинган.



2.1-расм. Молия тизимининг ташкилий тузилмаси

Молия тизими пул муносабатлари тизимини ташкил қилиш шакли сифатида молиявий ресурсларни шакллантириш ва фойдаланишни таъминловчи 3 асосий ўзаро боғлиқ тизимларга бўлинади: Давлат ва маҳаллий бошқарув органларининг молияси, хўжалик субъектлари молияси, уй хўжаликлари молияси.

Яҳлит молия тизимини ташкил қилувчи мазкур тизимлар ҳам иқтисодий субъектларнинг аниқ пул маблағлари фондини ташкил қилинишига қараб ўз навбатида алоҳида бўғинларга ажратилади.

Юқоридагилардан кўришиб турибдики молия тизимининг бўғинлари мамлакат миқёсида марказлаштирилган ва марказлаштирилмаган пул фондларини шакллантириш билан боғлиқдир.

Марказлаштирилган молиянинг таркибида давлат молияси муҳим аҳамият касб этади. Давлат молияси хўжалик субъектлари молияси билан бевосита боғлиқдир. Чунки бюджет даромадларини асосий манбаларидан бири ижтимоий ишлаб чиқариш соҳасида яратиладиган миллий даромад ҳисобланади.

Давлат бюджети давлат молиясини асосий бўғини ҳисобланади. Чунки давлат бюджети орқали ЯИМнинг тахминан 20-25%и қайта тақсимланади. Давлат бюджет орқали йирик миқдордаги пул ресурсларига эга бўлади. Бундай пул ресурслари орқали давлат ўзининг жамиятдаги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва бошқа вазифаларини амалга оширади. Чунончи, кучли ижтимоий сиёсатни амалга оширишда бюджет асосий рол ўйнайди. Ҳозирги шароитда умумий бюджет харажатларининг тахминан 60%и атрофида ижтимоий-маданий тадбирларга йўналтирилмоқда.

Бюджет муносабатлари ёрдамида молиявий усулда қайта тақсимлаш натижасида миллий даромаднинг сезиларли қисми жамланади. Юқорида таъкидлаганимиздек, марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятининг молиявий базаси давлат бюджети ҳисобланади.

Бюджет иқтисодий категория ҳисобланади. Чунки унинг моддий асосини ижтимоий ишлаб чиқариш натижасида олинадиган пул даромадлари ҳисобланади. Шунинг учун ҳам ҳар қандай мамлакатда бюджет муносабатларини ташкил қилиш жараёнида ишлаб чиқариш манфаатлари ҳисобга олиниши лозим.

Бюджет воситасида давлат иқтисодиётга фаол таъсир қилиш имкониятларига эга бўлади. Чунки бюджет воситасида иқтисодиётнинг йирик миқдордаги пул ресурслари тармоқлар ва ҳудудлар ўртасида қайта тақсимланади. Демак, бюджет даромадларини шакллантириш ва улардан ижтимоий эҳтиёжлар учун фойдаланиш жараёнида давлатнинг барча тармоқ ва соҳаларидаги пул даромадлари ва жамгармаларни тартибга солиди, мамлакатларнинг турли ҳудудларидаги иқтисодий потенциал, инвестицион фаолликни ва барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш билан боғлиқ ҳудудий муаммоларни хал қилиш имкониятларига эга бўлади.

Демак, бюджетнинг иқтисодий моҳияти нуқтаи назаридан мустақил иқтисодий категория сифатида кўриб ўтиладиган булса, давлатнинг молиявий асосини қонуний ўрнатилиши нуқтаи назаридан эса бюджет давлатнинг асосий молиявий режаси сифатида кўриб чиқилади.

Ўзининг жамият тараккиётидаги ижтимоий иқтисодий функцияларига асосланган ҳолда бюджетдан ташқари ижтимоий фондлар давлат молиясида муҳим аҳамиятга эгадир.

Давлатнинг бюджетдан ташқари фондлари асосан ижтимоий муаммоларни хал қилиш мақсадида марказлаштирилган шаклда ижтимоий ишлаб чиқариш жараёнида яратилган пул даромадларини бир қисмини ижтимоий эҳтиёжлар йўналишида фойдаланиш учун қайта тақсимлаш жараёнида шаллантириладиган

пул фондидир.

Ҳозирги шароитда мавжуд бюджетдан ташқари фондлар узларининг шаклланиш мақсадлари йўналишида 2 асосий гуруҳга ажратилади:

Бюджетдан ташқари ижтимоий фондлар;

Махсус мақсадли молиявий фондлар.

Бюджетдан ташқари ижтимоий фондлар давлатнинг ижтимоий сиёсатини амалга оширишда муҳим молиявий манба ролини ўйнайди. Бундай сиёсат сифатида кам таъминланган оилаларга нафакалар бериш, қариялар учун пенсия тизимини шаллантириш, кўп болали ва кам таъминланган оилаларга моддий ёрдам бериш, мамлакат миқёсидаги ишсизликни олдини олиш, меҳнат ресурслари ҳудудлар ўртасида миграциясини қушимча ишчи уринларини яратиш ҳисобига барқарорлаштири каби ижтимоий манфаатларни ҳисобга олган ҳолда ташкил қилинган.

Бюджетдан ташқари фондлар- аҳолининг алоҳида ижтимоий гуруҳлари фойдасига миллий даромадни қайта тақсимлаш усулидир. Давлат ўзининг ижтимоий функциясини амалга оширишда бюджетдан ташқари ижтимоий фондлардан фаол фойдаланади. Давлат молиясини муҳим бўғини сифатида бюджетдан ташқари фондларни шаклланиши давлатнинг ягона марказий фонди бюджетни шаклланиши билан махсус фондлар шаклида пайдо бўлган.

Давлат бюджетидан автоном равишда фаолият юритувчи мазкур фондлар давлат томонидан алоҳида эътибор талаб қилувчи алоҳида муҳим вазифаларни ечишга қаратилган. Айнан аниқ мақсадли фойдалагғишдаги бюджетдан ташқари фондларни шаклланиши самарали давлат молиявий назорат тизимларини таъминлайди.

Бюджетдан ташқари фондларнинг актив салдолари шароитида давлат бюджети тақчиллигини кредит механизми орқали молиялаштириш манбаларига эга бўлинади.

Давлат молиясининг муҳим бўғинларидан бири давлат кредити муносабатлари бўлиб давлат кредити- корхона, ташкилот, аҳоли ва бошқа давлатларнинг вақтинчалик буш пул маблағларини давлат хапраатларини молиялаштириш учун жалб қилиш билан боғлиқ пул муносабатларидир. Давлат кредитининг давлат молиясини муҳим бўғини сифатида қурилишига асос давлат кредити муносабатлари воситасида йирик миқдордаги пул маблағлари давлат манфаатлари учун ёки давлат тадбирларини молиялаштириш учун зарурий молиявий ресурсларни шакллантириш билан боғлиқ муносабатларлиги ҳисобланади.

2.3. Молиявий сиёсат ва замонавий шароитларда унинг устувор йўналишлари.

Давлат ўзининг бошқарувчилик фаолиятини амалга ошириш учун маълум йўналишдаги сиёсатни амалга оширади. «Сиёсат» – юнонча «Политика» сўзининг ўзбекчадаги таржимаси бўлиб, унинг маъноси «давлатни бошқариш

санъати» демакдир¹¹.

Қадимги юнон файласуфи Демокритнинг фикрича, «сиёсат» – давлатни идора этиш, бошқариш маҳоратидир. Платоннинг фикрича, сиёсат-ҳукмдорнинг давлатни бошқариш санъатидир, яъни подшоҳнинг одамларни бошқариш соҳасидаги билим ва қобилиятидир- деб таърифлайди.

Давлатнинг бир бутун амалга ошираётган сиёсатида ижтимоий манфаатлар ўзининг аксини топади. Айниқса, таниқли Иқтисодчи Ж.М.Кейнснинг фикри билан айтганда бозор иқтисодиёти шароитида ижтимоий манфаатлар фақатгина давлатларда ўз аксини топади.

Ғарб сиёсатшунослигида кенг тарқалган фикрларга кўра, сиёсат – жамиятдаги турли ижтимоий қатламларнинг манфаатларини ўзаро уйғунлаштириш асосида қарор қабул қила олиш қобилиятидир.

Сиёсат–турли ижтимоий гуруҳларнинг давлат ҳокимиятига муносабатларининг ифодасидир.

Давлатнинг сиёсий фаолияти ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида ва шунингдек, молиявий соҳада ҳам намоён бўлади.

Давлат ҳар қандай ўзининг вазифалари бўйича аниқ мақсадларга эришиш учун молиядан фойдаланади. Ўрнатилган мақсадларни амалга оширишда молиявий сиёсат муҳим рол ўйнайди. Молиявий сиёсатни ишлаб чиқиш ва уни амалда қўллаш жараёнида ўрнатилган вазифаларни амалга ошириш шарт шароитлари таъминланади. Улар иқтисодий манфаатга таъсир қилишнинг фаол қуроли сифатида иштирок этади. Молиявий сиёсат кўп қирралидир. У қуйидаги муҳим бўғинларни ўз ичига олади:

Молиянинг ривожланишини илмий асосланган концепцияларини ишлаб чиқиш. У асосан иқтисодий қонунлар талабларини ўрганиш, хўжаликнинг ривожланиш ҳолатини ҳар томонланма комплекс таҳлил қилиш, ишлаб чиқариш кучлари ва ишлаб чиқариш муносабатларини, аҳоли эҳтиёжларини ривожланиш истиқболларини таҳлил қилиш жараёнларини ўз ичига олади.

Истиқболдаги ва жорий даврда молиядан фойдаланишнинг асосий йўналишларини аниқлаш. Бунда халқаро омиллар, молиявий ресурсларни ўсиш имкониятларини ҳисобга олинган ҳолдаги иқтисодий сиёсатда кўзда тутилувчи ўрнатилган мақсадларга эришиш йўлларида келиб чиқади.

Амалий фаолиятларни мувофиқлаштириш. Бунда ўрнатилган мақсадларга эришишга йўналтирилган амалий фаолиятларни ташкилий асослари кўзда тутилади.

Юқоридаги 3 бўғинларнинг яхлитлиги молиявий сиёсатни мазмунини аниқлаб беради. истиқболсиз молиявий сиёсат молиянинг ривожланишини асосий концепцияларини тўлақонли равишда мукаммалаштирмаслик оқибатлари ҳисобланади.

Давлатнинг молия сиёсати билан жамиятни иқтисодий фаолияти ўртасида муҳим ўзаро боғлиқлик мавжуд.

Бир томондан, молиявий сиёсат иқтисодий муносабатлар маҳсули бўлиб, жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатини ишлаб чиқишда ва амалга

¹¹ Alan J. Auerbach Public Finance in Practice and Theory.-University of California, Berkeley, May 2009, p. 148

оширишда эркин эмас, яъни молиявий сиёсат мамлакат иқтисодиётига бевосита боғлиқдир.

Иккинчи томондан, молиявий сиёсат мамлакатнинг иқтисодий базисидан келиб чиққан ва ривожланган ҳолда маълум бир мустақилликка эга, ҳамда ўзига хос қонуниятлар ва ривожланиш мантиғига эга.

Ушбуларга асосланган ҳолда молиявий сиёсат давлат иқтисодиётига ва молиявий ҳолатига тескари таъсир этади. Бу таъсир турлича бўлиши мумкин.

Баъзи ҳолларда сиёсий чора тадбирлар ўтказиш воситасида иқтисодиётни ривожланиши учун қулай шарт шароитлар ва имкониятлар яратилади.

Баъзи ҳолларда сиёсий чора тадбирлар ўтказиш воситасида иқтисодиётни орқага кетиши учун шарт шароитлар вужудга келтириши мумкин.

Молиявий сиёсат – бу молиявий ресурсларни жамлаш, уларни давлатнинг ўз функция ва вазифаларини амалга ошириш учун тақсимлаш ва ишлатиш шакл ҳамда усулларида тизимли намоён бўлувчи тадбирлар йиғиндиси.

Молиявий сиёсатнинг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат: (а) Бюджет-солиқ сиёсати; (б) пул-кредит сиёсати; (в) институционал ислохотлар; (г) инвестиция сиёсати ва бошқалар.

Молиявий сиёсат – бу молиявий ресурсларни жамлаш, уларни давлатнинг ўз функция ва вазифаларини амалга ошириш учун тақсимлаш ва ишлатиш шакл ҳамда усулларида тизимли намоён бўлувчи тадбирлар йиғиндиси.

Молиявий сиёсат – бу давлат иқтисодий сиёсатининг таркибий қисми бўлиб, молиявий ресурсларни (манбаларни) жалб этиш, уларни тақсимлаш, ишга солиш ва фойдаланишга давлат орқали йўналтирилган барча чора-тадбирлар йиғиндиси.

Молия - иқтисодий категория ҳисобланади. Чунки, унинг моддий асосини такрор ишлаб чиқариш жараёнидаги пул айланиши ташкил қилади. Шунинг учун ҳам ҳар қандай молиявий сиёсат амалга оширишидан қатъий назар ишлаб чиқариш манфаатлари, унинг узлуксиз давом этиш қонуниятларини бузмаслиги лозим.

Молиявий сиёсатнинг муҳим вазифаси – у ёки бу иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг давлат режасини ёки чора-тадбирларини амалга ошириш учун тегишли молиявий ресурслар билан таъминлашдир. Бу сиёсат иқтисодий сиёсатга боғлиқ аммо бу молиявий муносабатлар соҳасида давлатнинг мустақил фаолият кўрсатадиган соҳаси. Молия сиёсати мустақил хусусиятга эга бўлиш билан бир вақтда давлат сиёсатини ҳар қандай исталган ижтимоий фаолиятни амалга ошириш учун ҳоқ ижтимоий, ҳоқ иқтисодий, ёки халқаро муносабатлар доирасида муҳим воситадир.

Молиявий сиёсат қуйидаги муҳим бўғинларни ўз ичига олади:

а) молиявий муносабатларни ривожлантиришнинг илмий асосланган концепцияларини ишлаб чиқиш.

б) истикболда ва жорий давр мобайнида молиядан фойдаланишнинг асосий йўналишларини белгилаб олиш.

в) қўйилган мақсад ва вазифаларни амалга оширишга қаратилган амалий ҳатти-ҳаракатлар, чора-тадбирлар кўриш.

Ҳал қилиниши лозим бўлган вазифаларнинг характерига, мураккаблигига

ва даврини узоқлигига қараб, молиявий сиёсат:

1. Молиявий стратегия.
2. Молиявий тактикага бўлинади.

Молиявий стратегия – ижтимоий ва иқтисодий стратегияни белгилаб берган узоқ истиқболга мулжалланган ва йирик масштабдаги вазифаларни бажаришга қаратилган бўлиб, у молия ривожланишининг асосий концепцияларини ишлаб чиқиш, молиявий муносабатларни ташкил этиш тамойилларини белгилашни кўзда тутади¹².

Молиявий тактика – стратегия белгилаб берган вазифаларни жамият ривожланишининг конкрет босқичида молиявий муносабатларни ташкил этиш усуллари орқали амалга оширади.

Давлатнинг молиявий сиёсати макроиқтисодий сиёсатнинг бош элементларидан бири ҳисобланади. Ҳозирги шароитда Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган молиявий сиёсат ислохотларнинг ўтиш давридаги молиявий иқтисодий инқирозлар оқибатларини тугатиш ва мамлакатдаги барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашга йўналтирилгандир.

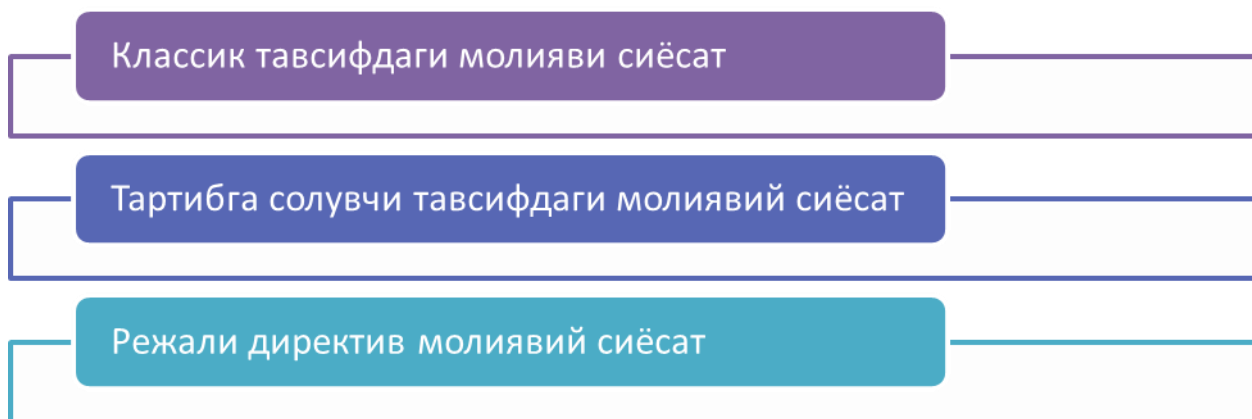
Амалга ошириладиган иқтисодий сиёсат ёки молиявис йсиёсат инструментларидан даражада миллий иқтисодиётни тартибга солишда фойдаланиш кўламига қараб, ҳозиргача дунёнинг турли мамлакатларида олиб борилган молиявий сиёсатнинг 3 асосий тури ажратилади.

Классик тавсифдаги молиявий сиёсат давлатнинг иқтисодиётга аралашуви чекланган шароитда, иқтисодиётнинг бозор қонуниятларига асосланган ҳолдаги тарақиётини таъминловчи ва давлатнинг жмиятни сиёсий институти сифатидаги фаолияти имкон даражасида чекланувчи иқтисодий тизим шароитидаги олиб бориладиган молиявий сиёсат ҳисобланади. Классик тавсифдаги молиявий сиёсатнинг бош доктринаси Классик сиёсий иқтисодчи олимларнинг ғоялари ҳисобланади.

Ҳозирги замонавий шароитлардаги Монетаризм, Либерализм ёки Неолиберализм ғоялари асосидаги молиявий сиёсат ҳам классик тавсифдаги молиявий сиёсат туркумига киритиш мумкин.

Тартибга солувчи молиявий сиёсат шароитида давлатнинг макроиқтисодий барқарорлаштириш сиёсати устувор аҳамият кас этади. Бунда фискаль инструментлардан фаол фойдаланилади. Ушбу турдаги молиявий сиёсатда давлатнинг иқтисодиётга аралашуви юқори даражада бўлиб, бунда фискаль инструментлар устувор аҳамият касб этади. Ушбу сиёсатнинг бош доктринаси сифатида Ж.М.Кейнс ёки кейинчалик, Неокейнсчилик назарияларини келтиришимиз мумкин.

¹² David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p.245



2.2-расм. Молиявий сиёсатнинг турлари

Режали-директив тарздаги молиявий сиёсат давлатнинг миллий иқтисодиётдаги мутлақ ҳукмро роли мавжуд бўлган шароитда амалга ошириладиган молиявий сиёсатни тушуниш мумкин.

Молиявий сиёсат қуйидаги йўналишларни ўз ичига олади:

- бюджет-солиқ сиёсати;
- пул-кредит сиёсати;
- институтционал ислохотлар;
- инвестиция сиёсати.

Бюджет-солиқ (Фискал) сиёсати- тўлиқ бандлик ва ЯИМни ноинфляцион ишлаб чиқарилишини таъминлашга йўнатирилган, давлат харажатлари ва солиқларни ўзгартириш бўйича ҳукумат тадбирлари мажмуасидир.

Фискал сиёсатни амалга ошириш ва ундаги инструментлардан фойдаланиш иқтисодиётнинг қай ҳолатдалигига бевосита боғлиқдир. Иқтисодий циклар деб номланувчи миллий иқтисодиётнинг маълум даврий ҳолатларида олиб бориладиган фискал сиёсат ўзига хос хусусиятлари бўйича тавсифланади. Буни қуйидаги расмдан кўришимиз мумкин.

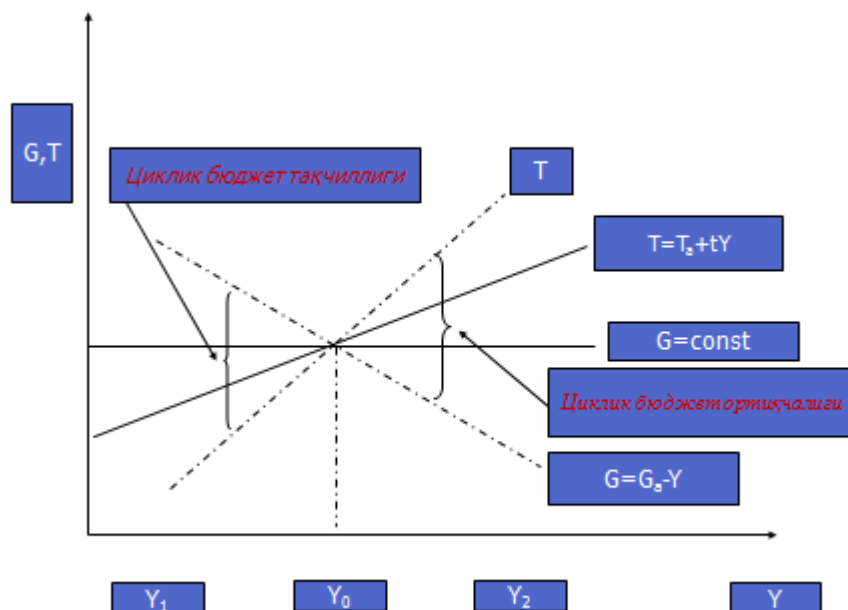
Дискрецион фискал сиёсатда пасайиш даврида ялпи талабни рағбатлантириш мақсадида давлат харажатларини купайтирилиши ёки солиқларни камайтириш орқали бюджет тақчиллиги келиб чиқади.

Нодискрецион фискал сиёсат циклик ўсиш фазасида автоматик равишда бюджетга соф солиқ тушумларини кўпайтиришни кўзда тутади¹³.

Жамият иқтисодий тараққиёти бир томондан унинг ички механизмига боғлиқ бўлса, иккинчи томондан бошқарувнинг характерига, ижтимоий-сиёсий ҳолатга, мувозанатга боғлиқ бўлади. Мазкур жараёнда ижтимоий сиёсат алоҳида рол ўйнайди. Ижтимоий сиёсат ўз навбатида ички ва ташқи маданий-маърифий, сиёсий, иқтисодий сиёсат кабиларга бўлинади. Иқтисодий сиёсат ҳам ўз навбатида молия, пул-кредит, бюджет, солиқ сиёсати каби турларда амал қилиб, уларни яхлитлиги макроиқтисодий даражада қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари фаолиятларининг асосий ажралмас қисмига айланади.

¹³ Alan J. Auerbach Public Finance in Practice and Theory.-University of California, Berkeley, May 2009, p.212

Бизга маълумки, давлат томонидан олиб бориладиган иқтисодий сиёсатининг асосий мақсадларидан бири мамлакатда макроиқтисодий барқарорлик ва иқтисодий ўсиш суръатларининг таъмилаш ҳисобланади.



2.3-расм. Иқтисодиётнинг цикли ривожланишида фискал сиёсат инструментларидан фойдаланиш.

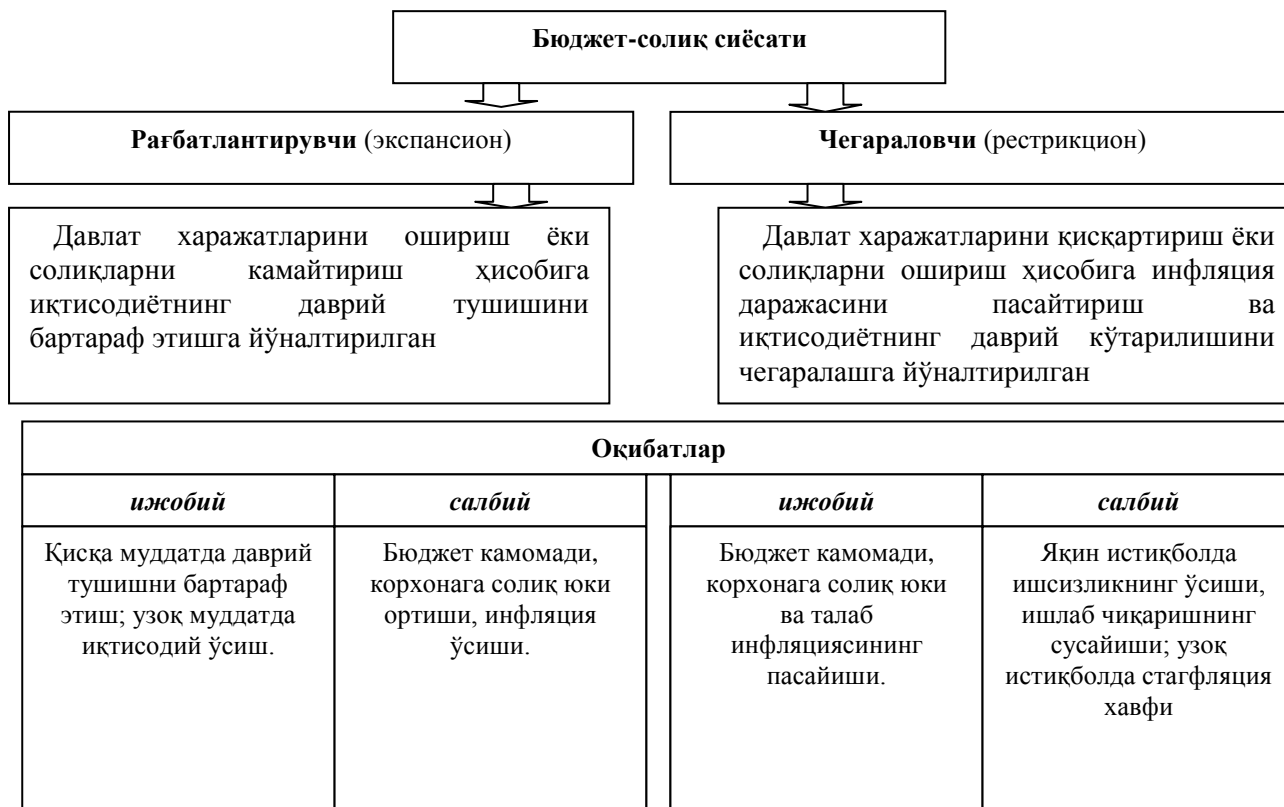
Макроиқтисодий барқарорликни таъминлашнинг ўзи кенг ва комплекс тушунча бўлиб, Иқтисодчи А.Набихўжаевнинг фикрича, макроиқтисодий барқарорлик том маънода, изчил иқтисодий ўсиш суръатлари, мўтадил даражадаги ишсизлик, бақувват тўлов баланси, меъёрдаги инфляция, мўтадил даражадаги бюджет тақчиллиги ёки профицит каби кўрсаткичлар орқали ҳам ифдалаш мумкин.

Ҳозирги шароитда республикада олиб борилаётган изчил ислохотлар натижасида эришилаётган макроиқтисодий барқарорлик ва иқтисодий ўсиш суръатларининг таъминланаётганлигига қармасдан, ушбу соҳада ҳал қилиниши лозим бўлган айрим масалалар мавжудки, ушбу муаммолар ўз навбатида Республикада макроиқтисодий барқарорлаштириш бўйича олиб борилаётган ислохотлар бўйича янги вазифаларни белгилаб беради. Бу борада мухтарам Президентимиз Ислон каимов қуйидаги фикрларни айтиб ўтга эдилар, “Иқтисодиётимизнинг 2014 йилга мўлжалланган асосий вазифа ва устувор йўналишлари аввало бу соҳанинг юқори суръатлар билан ўсиб боришини таъминлаш, бунинг учун мавжуд барча резерв ва имкониятларни сафарбар этиш борасида қабул қилинган стратегияни давом эттиришга қаратилган”.

Ушбу ислохотларни амалга ошириш, макроиқтисодий сиёсатининг асосий таркибий эменти ҳисобланган бюджет-солиқ сиёсатини ҳам янада чуқурлаштиришни талаб қилади.

Бюджет-солиқ сиёсатининг иқтисодий мазмунига доир турли хил

қарашларни таҳлил қилиш, аниқ иқтисодий - ижтимоий тизимлар шароитидаги ва амал қилиш хусусиятларини ҳамда давлатнинг иқтисодиётга самарали таъсир қилиш дастак-ларидан эканлигини асослаш ва миллий иқтисодиётнинг мувозанатлигини таъминлашдаги устувор йўналишларини, аниқ иқтисодий тамойилларини белгилаш зарурдир.



2.4-расм. Бюджет-солиқ сиёсати ва унинг турлари¹⁴

Чунки, давлат пайдо бўлиши билан бюджет-солиқ сиёсати жамиятдаги турли хил иқтисодий муносабатларни тартибга солишнинг зарурий таркибий қисмларидан ва жамият ривожланиши объектив равишда тақозо қиладиган талабларидан бири бўлиб келган. Давлат тузилиши шакллари ва жамиятнинг шу жумладан молиявий сиёсат дастаклари ўзгариб тўхтовсиз такомиллашиб борган.

Иқтисодий ўсиш мақсадларидан келиб чиқиб¹⁵, бюджет-солиқ сиёсати бандлик даражасини ва шу орқали ЯММ реал ҳажмини оширишга йўналтирилади. Бунда рағбатлантирувчи фискал сиёсат дастаклари бўлиб:

- давлат харажатларининг ўсиши;
- солиқ ставкаларининг пасайиши ҳисобланади.

Бошқача айтганда, ҳозирги вақтда давлат бюджет барқарорлигини таъминлашга қаратилган молиявий сиёсат иқтисодий инқироз ёки турғунлик даврида бюджет тақчиллигини бартараф этиш мақсадларига қаратилиши зарур.

Бюджет сиёсати - давлат ҳокимияти органлари томонидан ўтказиладиган

¹⁴ Alan J. Auerbach Public Finance in Practice and Theory.-University of California, Berkeley, May 2009, p. 112

¹⁵ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p.61

тадбирлар ва ҳаракатлар йиғиндиси бўлиб, у:

- бюджет тизимини бошқаришда ва уларни ўз вазифаларини бажаришлари учун молиявий муносабатлардан фойдаланишлари бўйича молия бюджет соҳасидаги мақсад ва вазифаларни аниқлашни кўзда тутати¹⁶;

- бюджет тизимини бошқаришда ва уларни ўз вазифаларини бажаришлари учун молиявий муносабатлардан фойдаланишлари бўйича молия бюджет соҳасидаги мақсад ва вазифаларни аниқлашни кўзда тутати;

- бюджет тизимида молия бюджет инструментлари ёрдамида иқтисодий ва ижтимоий жараёнларини тартибга солишни ташкил этади.

Агар давлат ўзининг фискал ва харажатлар сиёсатидан фойдаланиб, маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажмини бир меъёрда ушлаб туришга ва нархларнинг барқарорлигини таъминлашга интилса, бунда у иқтисодиётда барқарорлаштириш сиёсатини олиб боришга интилаётган бўлади. Бунда бақарорлаштириш сиёсатига давлатнинг иқтисодий жараёнларини рағбатлантириш ёки ушлаб туришга қаратилган молиявий сиёсат, деб қараш керак эмас, чунки улар турлича мақсадни кўзлаб бир - биридан фарқланадилар.

Мустақил Ўзбекистонда олиб борилаётган молиявий сиёсат, амалга оширилаётган иқтисодий ислохотларнинг устувор йўналишларига монад ҳолда амалга оширилиб, унинг негизини муҳтарам Президентимиз томонидан бозор иқтисодиётига ўтишининг 5 асосий концепцияси ташкил этади. Олиб борилган ислохотларнинг умумий тавсифи ва стратегиясидан келиб чиқиб, бюджет-солиқ, сиёсатининг қуйидаги босқичларини ажратишимиз мумкин:

I босқич – 1991-2000 йиллар. Ушбу босқич том маънода мустақил бюджет тизимини шакллантириш – “ўтиш даври”- деб номланиб, қуйидаги вазифалар кесимида ислохотлар олиб борилди:

– бюджет даромадлари ва харажатларини қайта кўриб чиқиш ва таснифлаш;

– бюджет дефицитни камайтириш;

– кучли ижтимоий сиёсат – Давлат бюджетининг муҳим йўналиши сифатида;

– бюджетларо муносабатларни шакллантириш;

– бюджет ташкилотларини маблағ билан таъминлаш механизмини такомиллаштириш;

– бюджет таснифларини ҳалқаро стандартларга мақбуллаштириш ўз ичига олди.

– миллий солиқ тизими ва уни ҳуқуқий асосларини шакллантириш;

– солиқ тизимини соддалаштириш ва уни иқтисодиётнинг устувор йўналишларини рағбатлантириш тизимини шакллантириш.

2-босқич. 2001- ҳозиргача. Том маънода иқтисодиётни эркинлаштириш шарт шароитларига мувофиқ давлат молиясини ислох қилиш ва унинг ҳуқуқий асосларини яратиш- деб номланиб, қуйидаги вазифалар кесимида ислохотлар олиб борилди:

¹⁶ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p.160

- “Бюджет тизими тўғрисида”ги Қонунни амалга киритилиши;
- бюджет таснифи ва бюджетдан молиялаштириш тизимини соддалаштириш;
- давлат бюджети харажатларини манзилли ва мақсадли йўналишини таъминлаш;
- бюджет харажатларини таркибий ислоҳ қилиш;
- ҳудудларни дотациядан чиқариш ва маҳаллий бюджетлар молиявий имкониятларини барқарорлаштириш;
- давлат молиясини бошқаришни ислоҳ қилиш;
- давлат бюджетини ижросини Ғазна тизими жорий қилиш ва уни ривожлантириш;
- бюджет муассасаларини молиялаштиришни ислоҳ қилиш;
- жойлардаги ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларда маҳаллий ўз-ўзини бошқариш органларининг масъулиятини ошириш билан уларнинг молиявий имкониятларини яхшилаш;
- солиқ юкини камайтириш;
- солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш;
- солиқ тизимининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш;
- солиқ тизимини соддалаштириш.

Замонавий шароитларда бюджет-солиқ тизимидаги ислоҳотларнинг стратегик йўналишлари қуйидагилардан иборатдир:

- бюджет дефицитини самарали бошқариш
- ғазначилик тизимини босқичма-босқич ривожлантириш;
- бюджет қонунчилигини мустаҳкамлаш;
- ўрта мудатли фисал сиёсат амалиётини жорий қилиш;
- натижага йўналтирилган бюджет моделини жорий этиш;
- дотацион режимдаги бюджетларни тугатиш ва маҳаллий бюджетлар барқарорлигини таъминлаш;

Амалга оширилган иқтисоди ислоҳотлар натижасида:

- 2013 йилда ЯИМ таркибида нодавлат секторининг улуши 82,8% бўлиб, улгуржи ва чакана савдо, ҳамда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг эса қарийиб 100%и нодавлат сектори томонидан ишлаб чиқарилмоқда;
- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМдаги улуши 1991 йилда 1,5%ни ташкил этган бўлса, 2013 йилда 55,8%га етди;
- хизмат кўрсатиш секторининг ЯИМдаги улуши 1991 йилда 16,3%дан 2013 йилда 53,0%га ўсди;
- 1991-2013 йиллар мобайнида ЯИМда саноат улуши 2,2 баробар, яъни 11%дан 24,2%га ўсди;
- 1991 йилда экспорт таркибининг қарийиб 90%ни хом-ашё маҳсулотлари ташкил этган бўлса, ҳозирги кунда қарийиб 72%ни тайёр маҳсулотлар ташкил этишига эришилди ва бошқалар.

Ўрта муддатли истикболда Ҳукумат қуйидагилар воситасида инвестицион муҳитни яхшилаш, иқтисодий рақобатбардошликни ошириш, самарали иш

ўринларини яратиш ва норасмий бизнесни қонунийлаштиришни рағбатлантиришга йўналтирилган солиқ ислохотларини яқунлайди:

а) солиқ юкини янада камайтириш. 2017 йилгача бўлган мақсадли йўналиш, солиқ юки даражасини ЯИМга нисбатан 20 фоизгача камайтириш кўзда тутилган. Бу корхоналарга ишлаб чиқаришни кенгайтириш ва янги иш ўринларини ҳисобидан яратишга, даромадларни шакллантиришга ва камбағаллик даражасини пасайтиришга имкон беради;

б) солиқ маъмуриятчилиги тизимини янада соддалаштириш;

в) солиқ қонунчилиги барқарорлигини таъминлаш, солиқ сиёсатининг олдиндан белгиланиши ва равшанлигини ошириш;

г) давлат харажатларини оптималлаштириш ва улардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш.

Бу мақсадларга эришиш учун солиқ ислохотлари қуйидаги асосий йўналишлар орқали амалга оширилади:

- даромад солиғи, умумий ижтимоий солиқ, ҚҚС ставкаларини янада қисқартириш ва солиққа тортиладиган фойда базасини ҳисоб-китоб қилишни оптималлаштириш.

Бундай ёндошув иқтисодиётнинг кўп меҳнат талаб қиладиган тармоқларини ривожлантириш ва аҳоли бандлигини ошириш учун қулай шароитлар яратади;

- давлат бюджетига солиқ тушумларининг 10-12 фоизини ташкил қилувчи солиқ имтиёзларини инвентаризация қилиш ва хўжалик субъектлари учун бир хил шароитлар яратиш мақсадида бу имтиёзларни қисқартириш. Индивидуал имтиёзлар тўлиқ бекор қилинади;

- иқтисодиётнинг сермеҳнат тармоқларига юк бўлиб тушадиган ва бандликнинг ўсишига тўсқинлик қилувчи жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи ва умум ижтимоий тўловлар ставкаларини қисқартириш ва оптималлаштириш. Иккита ставкали даромад солиғига ўтиш, даромад солиғи шкаласини қайта кўриб чиқиш ва турли ставкада солиққа тортиладиган гуруҳлар ўртасидаги оралиқни кенгайтириш мўлжалланмоқда;

- солиқлар таъсирини табиий ресурслардан самаралироқ фойдаланишга йўналтирган ҳолда уларнинг рағбатлантирувчи ролини кучайтириш. Фойдали қазилмалар казиб олиш билан шуғулланувчи тармоқларни солиққа тортиш тизими, рента олишни ҳисобга олган ҳолда ташкил этилади. Яъни турли конлар учун бир хил шароитлар яратиш мақсадида, уларни ўзлаштириш ва ишлаб чиқиш шароитлари ва хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда фойдали қазилмаларга солиқ ставкаларини дифференциациялаш босқичма-босқич амалга оширилади;

- солиқ маъмуриятчилиги солиққа тортиш тизимини соддалаштириш ва бир хиллаштириш йўналишида ислоҳ қилиш, солиқ хизматлари ишини оптималлаштириш.

Бу соҳадаги асосий устуворликлар қуйидагилардан иборат:

- бир хил базага эга бўлган солиқларни (фойда солиғи ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш ва ободонлаштириш солиғи; умумий ижтимоий тўлов ва мажбурий суғурта тўловлари; ялпи даромад ёки тушумдан

бюджетдан ташқари фондларга ажратмалар) бирлаштириш, акциз солиқларини бир хил шаклларга келтириш;

- корхоналарни ялпи сайёр текшируви ўрнига танланма назоратни йўлга қўйиш мақсадида, солиқ ҳисоби ва назорати тизимини модернизациялаш, бунда солиқ текширувлари фақат «юқори таҳдид» гуруҳига кирувчи айрим корхоналар учун белгиланади. Таҳдид-таҳлил тизими асосида солиқ тўловчиларни танлашнинг янги механизмини жорий қилиниши солиқ назоратини мутадил яширин қоидабузарларгача қисқартирган ҳолда самаралироқ амалга ошириш имконини беради. Қонунга риоя қиладиган тадбиркорлар амалда солиқ органлари билан муаммоларга дуч келмайди;

Бюджет сиёсатининг ўрта муддатли истиқболда мўлжалланган чора-тадбирлари қуйидагиларни ўз ичига олади:

- бюджетни режалаштиришнинг ўрта муддатли тизимига ўтиш, яъни йиллик бюджетни 3 йилга ўрта муддатли кўрсаткичлар доирасида башорат қилиш. Бюджет лойиҳаси доирасидаги ўрта муддатли бюджет, давлатнинг йиллик бюджет харажатларига доир сиёсатида белгиланган тадбирларни ўзгартириш воситасига айланади ва ўрта муддатли устуворликларни ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқилади;

- давлат харажатларини оптималлаштириш. Бунга қуйидагилар орқали эришилади:

а) бюджетдан маблағ олувчилар миқёсида бюджет маблағларидан қулай фойдаланиш имкониятларини яратган ҳолда бюджетни режалаштириш, соғлиқни сақлаш ва таълим тизимида киши бошига молиялаштиришга ўтишни назарда тутадиган тизимини такомиллаштириш (жумладан, иш ҳақи харажатлари ва унга тенглаштирилган тўловлар);

б) давлат бюджети ва бюджетдан ташқари фондларни давлат ғазначилиги орқали ташкил этишга тўлиқ ўтиш. Бу даромадлар ва харажатлар бўйича барча операцияларни умумий ҳисоб рақамида бирлаштиришни таъминлайди, умумий ҳисоб ва ҳисобот стандартларини яратиш ва бюджет маблағларидан мақсадли фойдаланишни янги сифат асосида назорат қилишга хизмат қилади;

- бюджетлараро муносабатлар тизимини ислоҳ қилиш. Бу маҳаллий ҳукумат органларининг ресурслардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш ва даромадлар базасини кенгайтиришдан манфаатдорлиги ва мустақиллигини кучайтиришга йўналтирилади. Бунинг учун қонунчиликда бюджет маблағларини сарфлаш ваколатларининг марказий ва маҳаллий ҳукумат органлари ўртасида тақсимланиши белгиланди, барқарор (3 йиллик) умумдавлат солиқ тушумлари нормативлари асосида марказий ва маҳаллий бюджетлар ўртасида умумдавлат солиқларини тақсимлашнинг барқарор ва очиқ механизми ишлаб чиқилди ва жорий қилинди.

2.4. Ўзбекистонда давлат молияси тизимидаги ислохотларнинг таҳлили.

Давлат молиясининг асосий етакчи бўғини давлатнинг бюджет тизими ҳисобланади. Давлат бюджети давлатнинг асосий молиявий режаси сифатида иқтисодий, ижтимоий соҳадаги давлат сиёсатининг йўналишларини ўзида ифодалайди.

Маълумки, давлат бюджети даромадларининг етарли даражада бўлиши мамлакатда ижтимоий, иқтисодий, маданий ва бошқа соҳаларни белгиланган миқдорда ва муддатларда молиявий таминлаш имкониятини беради. Шунинг учун бугунги кунда бюджет даромадларини самарали шакллантириш ва уларнинг ҳажмини ошириш долзарб масалалардан бири бўлиб қолмоқда. Зеро бу борадаги ишларни амалга ошириш натижасида жамиятнинг барча қатламларини қўллаб-қувватлаш ва стратегик мақсадларни амалга ошириш учун имкон бермоқда. Президентимиз такидлаганларидек: “Биз ўз олдимизга қўйган стратегик мақсадлар, яни замонавий ривожланган демократик давлатлар қаторига кириш, иқтисодиётимизнинг барқарор ўсишини таминлаш, ҳаёт сифатини яхшилаш ва жаҳоон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллаш борасида сай-ҳаракатларимизга бугунги кун нуқтаи назаридан ҳолисона баҳо беришимиз табиийдир”. Президентимиз И.А. Каримовнинг “2012- йилда республикани ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш яқунлари ва 2013- йилги иқтисодий дастурининг асосий устувор вазифалари тўғрисидаги” 2013- йил 18 январдаги марзасида ҳам айнан шу йўналишдаги устувор вазифалар ичида “аҳолининг ҳаёт даражасини ва сифати изчил оширилишини таминлаш” вазифаси диққатга сазовардир. Бу борадаги ижтимоий-иқтисодий вазифаларини ўз вақтида тўлиқ ва ижобий ҳал етиш маълум молиявий асосни талаб етиб, ушбу асоснинг марказий бўғинини давлат бюджети даромадлари ташкил этади.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикасида давлат бюджети даромадларининг асосини солиқлар ташкил қилади. Солиқларни ундириш жараёнида бевосита республика бюджетига тушадиган ҳамда маҳаллий бюджетларга ундириладиган солиқларни кўришимиз мумкин. Республика бюджетига ундириладиган умумдавлат солиқларининг бир қисми ҳудудлар имкониятларидан келиб чиққан ҳолда маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдирилади. Қуйида мазкур жараённи таҳлилининг кўриб чиқамиз.

Солиқ тизимининг асоси бўлган йўналтирилишига ва бошқа белгиларига кўра уларнинг таснифланишидир. Солиқларни бундай тартибда гуруҳларга ажратишдан мақсад уларни тақсимлаш тамойилларини белгилашда, уларнинг солиқ функция ва вазифаларини қай даражада бажараётганлигини баҳолашда, умуман олганда давлат бюджетини доимий равишда ва мунтазам даромадлар билан таъминлашда, шунингдек хўжалик юритувчи субъектларнинг тадбиркорлик фаолиятини чеклаб қўймасдан фаолият кўрсатиши учун солиқларнинг ҳар томонлама илмий-назарий жиҳатдан ўрганиш, таҳлил қилишдан иборат.

Солиқ тизимининг бош вазифаси давлат бюджетининг даромад қисмини шакллантириш ҳисобланади.

Давлат бор экан Давлат бюджетига тўловлар ҳам мавжуд бўлади. Лекин

бюджетга тўловларнинг шакли маълум бир босқичда жамиятнинг олдига қўйилган вазифаларга мувофиқ равишда ўзгариб боради. Тарихий тараққиётнинг маълум бир босқичида бюд-жетга тўловларнинг у ёки бу тури ҳал қилувчи ролни ўйнаши, вақт ўтиши билан эса улар ўз аҳамиятини йўқотиб, бошқа тўловлар би-лан алмаштирилиши мумкин. Бу эса, ўз навбатида, “Давлат бюджети даромадлари” категориясининг намоён бўлиш шакллариининг ўзгариб борганлигига қарамасдан, бу категориянинг сақланиб қолганлигини англатади. Демак, бюджетга тўловлар кўринишининг ўзгариши, бир тўловнинг бошқа бири билан алмаштирилиши бу иқтисодий категория мазмунининг емас, балки шакллариининг эволюциясидир. Барча турдаги марказлашган фондларга ажратмалар умумий макродаражада солиқ тўловчиларнинг молиявий аҳволига, уларнинг истеъмол талабига таъсир этади. Ҳозирги кунда давлат ихтиёрида турли туман марказлаштирилган фондлар шакллантирилиб, уларнинг орасида давлатнинг бюджет тизими марказий ўринни егаллайди. бюджет тизимининг даромадлари эса асосан солиқлар ҳисобига шакллантирилади. Бу бўйича қуйидаги жадвал маълумотларни кўришимиз мумкин.

Юқоридаги жадвал маълумотларидан кўрииб турибик, Республика бўйича марказлаштирилган фондлар таркибида бюджет тизими 2014- йилда 62,9%ни ташкил этган бўлса, 2015- йилга келиб ушбу кўрсаткич 62,3%ни ташкил этмоқда.

2.1-жадвал

Давлат бюджетига 2014-2015 йилларда ундирилган маблағлар таркиби

Т/р	Манбалар номи	2014 йил	2015 йил	Ўзгариши
1.	Бюджет тизими	62,9	62,3	-0,6
2.	Пенсия жамғармаси	31,0	31,5	0,5
3.	Республика йўл жамғармаси	4,3	4,4	0,1
4.	Умумтаълим мактаблари, касб-ҳунар коллежлари, академик лицейлар ва тиббиёт муассасаларини реконструкция қилиш, мукамал таъмирлаш ва жиҳозлаш жамғармаси	1,8	1,8	0,0
	Республика бўйича, жами	100,0	100,0	0,0

Манба: ЎзР МВ маълумотлари

Бу ўз навбатида Республикамиз иқтисодиётидаги соф солиқ юкинининг пасайишига ва охир оқибатда солиқ тизиминининг корпоратив сектор ва уй хўаликлариининг пул даромадларини ортишига ва пировард натижада ялпи

истеъмол талабини ортишига ижобий таъсир етаётганлигидан далолат беради. Мақсадли жамғармаларнинг таркибидаги бюджетдан ташқари пенсия жамғармасига ажратмалар миқдорининг ортиши кузатилмоқда. Хусусан, ушбу жамғармаларнинг Республика бўйича марказлаштирилган фондлар таркибидаги улуши 31,0%ни ташкил этган бўлса, 2015- йилда 31,5 %га кўпаймоқда.

Қуйида келтирилган жадвалда бюджет даромадлари таркибида тўғри ва эгри солиқлар, уларнинг солиқли даромадлар таркибида тутган ўрни, улуши 2011-йилдан 2015-йилгача бўлган ҳолати ҳақида маълумотлар келтириб ўтилган:



2.5-расм. Бюджет даромадларида тўғри ва эгри солиқлар нисбати¹⁷

Республикада давлат бюджети даромадлари таркибида эгри солиқлар салмоғи каттароқ. 2011- йилда тўғри солиқлар 26,2%ни, эгри солиқлар эса 53,5%ни ташкил этган. 2012- йилда тўғри солиқлар 25,2%ни, эгри солиқлар эса 54,3%ни ташкил этган бўлса, 2013- йилда эгри солиқлар 54,2, тўғри солиқлар эса 25,1%ни ташкил этган. Ушбу тенденцияда эгри солиқларнинг ўсиб бориши кузатилаётган бўлиб, ушбу ўсиш 2015- йилга келиб эгри солиқларда 54,3%ни ташкил этган. Тўғри солиқлар эса, 2015- йилга келиб жами бюджет даромадларида 25,2%ни ташкил этган. Бу кўрсаткичлар мамлакатимизда эгри солиқлар улуши ортиб бораётганидан далолат беради.

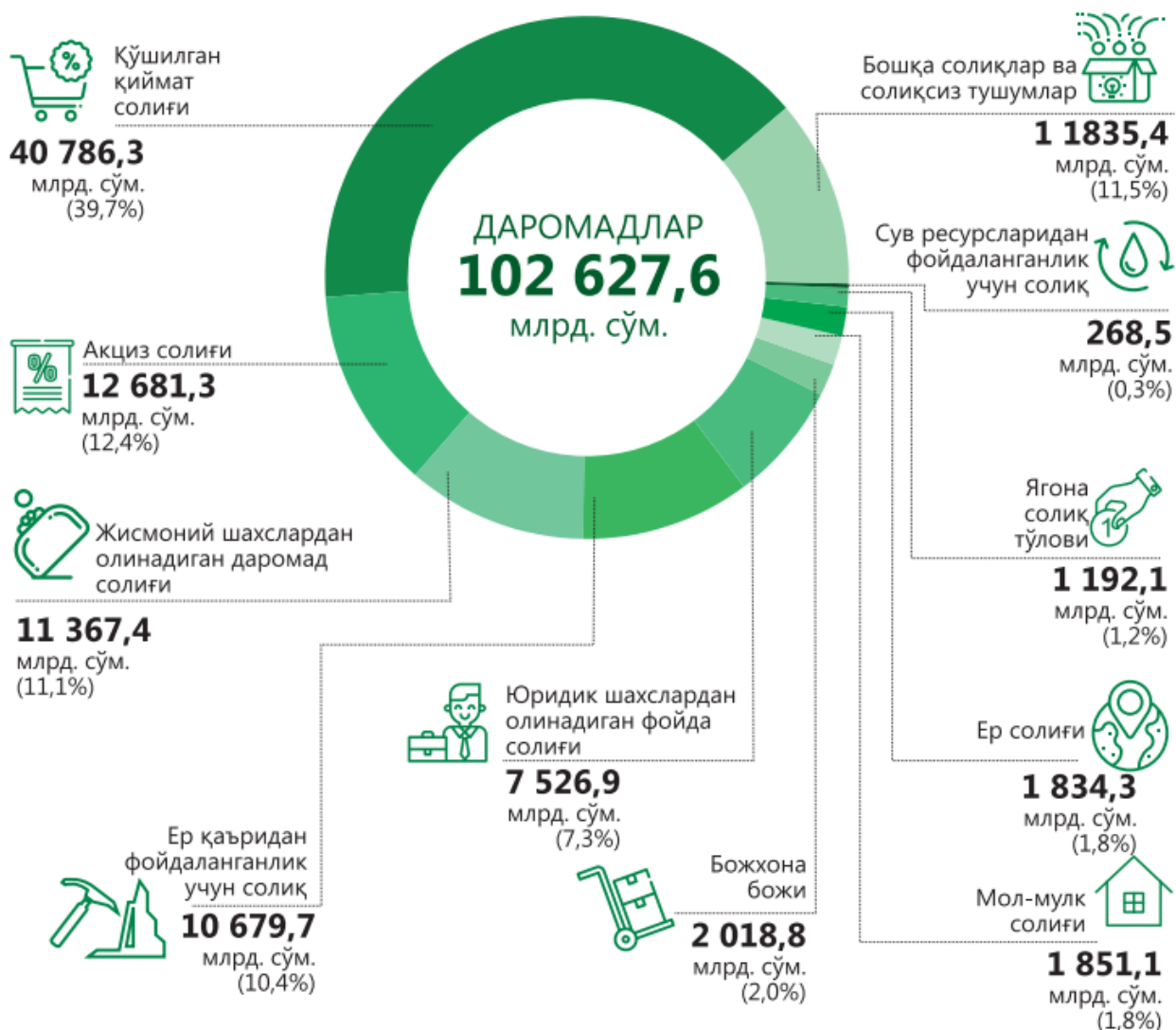
Мамлакатимизда амал қилаётган солиқларнинг айримлари кохоналар хўжалик фаолиятининг охириги молиявий натижасидан бюджетга тўланадиган аксарият солиқлар ва мажбурий тўловлар келгуси давр харажатлари орқали ишлаб чиқарилган маҳсулот таннархига қўшилади (ер солиғи, мол-мулк солиғи ва бошқалар).

Ривожланган индустрия давлатларда, хусусан, Япония, Германия, Буюк Британия, Франция, Италия ва Канадада солиқлар давлат бюджети даромадларининг 90 фоизгача бўлган қисмини, АҚШда эса 70 фоиздан ортиқ қисмини ташкил этади.

Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети даромадларининг 93-94

¹⁷ www.stat.uz internet sayti.

фоиздан ортиқ қисми солиқ тушумларидан иборат.



2.6-расм. 2019-йилда давлат бюджети даромадлари тузилмаси¹⁸

Иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишда солиқлар ўта муҳим аҳамият касб этади. Иқтисодий моҳиятига қараб солиқлар тоғри ва эгри солиқларга бўлинади. Қуйида эгри солиқларнинг давлат бюджети даромадларини шакллантиришдаги ўрни ва таҳлилини кўриб чиқамиз. Эгри солиқлар деб ҳақиқий тўловчиси истемолчи ҳуқуқий тўловчиси юридик шахс бўлган солиқ турларига айтилади. Эгри солиқлар асосан аҳолининг даромадини қайта тақсимлайди ва муомаладаги товар билан ҳимояланмаган ортиқча пулларни йиғиштиришда самара бериб, пулнинг кадрсизланишини камайтиришда ижобий ўрин тутаети. Эгри солиқлар солиқ тизимининг муҳим таркибий қисми ҳисобланади. Солиқ назариясидан маълумки, эгри солиқлар маҳсулот баҳосига ёки хизмат таърифига устама шаклда қўйилиб олинадиган солиқдир. Эгри солиқлар солиқ тўловчининг даромадига ёки мол-мулкига таъсир етмайди. шунинг учун бу солиқлар тўловчининг молиявий фаолиятига таъсир кўрсатмайди ва тўловчиларга солиқ юки тушмайди. Солиқ юки эгри

¹⁸ www.mf.uz (фуқаролар учун бюджет лойиҳаси).

солиқ ўрнатилган товарларни истеъмол қилувчиларга тушади.

Бугунги кунда ривожлаган мамлакатларда кузатилаётган молиявий-иқтисодий инқирознинг тобора кескинлашиб бораётганига қармасдан, мамлакатимизда кузатилаётган барқарор иқтисодий ўсиш сурътларининг таъминланишида изчил олиб борилаётган бюджет-солиқ сиёсатининг аҳамияти ғоят юксакдир. Буни ўз навбатида кейинги йилларда кузатилаётган бюджет профистити, режалаштирилган давлат бюджети даромад кўрсаткичларининг орттириб бажарилаётгани, давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими янада ривожлантирилиши натижасида бюджет харажатларининг манзилли ва мақсадли сарфланаётгани билан изоҳлаш мумкин.

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети даромадларининг таркибий таҳлилидан кўринадики, эгри солиқлардан бюджетга режалаштирилган тушум 2012- йилда 11187,8 миллиард сўм бўлса, 2015- йилда 19115,8 миллиард сўмни ташкил этиши режалаштирилган. Унинг жами бюджет даромадларидаги салмоғи 51,9 фоизни ташкил этиши кўзда тутилган.

2.2-жадвал

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети даромадлари тўғрисида маълумот

Асосий бюджет кўрсаткичлари	2016 йил (млрд. сўм)	2017 йил (млрд. сўм)	2018 йил (млрд. сўм)	2019 йил (млрд. сўм)	бюджет даромадларида салмоғи, %да
Давлат бюджети даромадлари	20 614,1	25 104,9	30 160,8	36 184,9	100
Шу жумладан: Бевосита солиқлар	5 196,4	6 583,1	7 790,4	8 554,3	25,2
Билвосита солиқлар	11 187,8	13 039,4	15 618,2	19 115,8	54,3
Ресурс тўловлари ва мол-мулк солиғи	2 746,4	3 755,5	4 521,4	5 741,8	13,8
Кўшимча фойда солиғи	250,0	294,5	388,4	548,2	1,5
Бошқа даромадлар	1 233,5	1 432,4	1 842,4	2 224,8	5,2
бюджет харажатлари	21 571,7	26 312,4	31 582,3	37 967,7	бюджет дефицити ЯИМга нисбатан 1,0 фоиз

Манба: ЎзР ДСҚ маълумотлари

Демак, умумий солиқ тизимининг мамлакатдаги ялпи истеъмол талабига таъсирининг пасайишида тўғри солиқларнинг ҳиссаси юқори бўлмоқда.

Давлат иқтисодиётни тартибга солиш ва мамлакатдаги ялпи истемол талабни рабатлантиришда тўғри солиқларнинг ҳиссаси улкандир. Тўғри солиқлар солиқ тўловчиларнинг молиявий-хўжалик фаолиятига тўғридан тўғри таъсир этади. Шунинг учун ҳам ушбу солиқлар воситасида мамлакат миллий

иктисодиётини самарали тартибга солиш имкониятларига эга бўлинади.

Кейинги 3 йил мобайнидаги тенденция шуни кўрсатмоқдаки, ҳар бир солиқ тури бўйича, тушумлар миқдори номинал мазмунда ўсиб бормоқда. Ушбу ўсиш суръатида бевосита солиқларнинг суръати юқори бўлмоқда.

Таҳлил қилинаётган даврларда бевосита солиқлар бўйича тушумлар ўсиб борди. Хусусан, давлат бюджетининг даромадлар қисмида бевосита солиқлар 2012-йилда ушбу кўрсаткич 5196,4 млрд. сўмга, 2015-йилга келиб ушбу солиқлардан тушумлар 8554,3 млрд. сўмни ташкил этган.

Ушбу даромадлар таркибида юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи бўйича тушумлар 2012-йилда 917,2 млрд. сўмни ташкил этган. Бу солиқ тури бўйича 2014-йилдаги кўрсаткич 1302,2 млрд. сўмни ташкил этган бўлиб, 2015-йилда пасайиш тенденциясига эга бўлмоқда. Хусусан, юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи бўйича тушумлар 2015 йилда 1285,8 млрд. сўмни ташкил этган.

2.3- жадвал

Давлат бюджети даромадларини шакллантиришда тўғри солиқларнинг тутган ўрни

Кўрсаткичлар		2016 йил	2017 йил	2018 йил	2019 йил
		млрд. сўм	млрд. сўм	млрд. сўм	млрд. сўм
Даромадлар, давлат мақсадли жамғармаларисиз – жами		20614,1	25104,9	30 160,8	36 184,9
1. Бевосита(тўғри) солиқлар		5196,4	6853,1	7 790,4	8 554,3
1.1	Юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи	917,2	1239,0	1302,3	1285,8
1.2	Савдо ва умумий овқатланиш корхоналари, шу жумладан микрофирмалар ва кичик корхоналар учун ягона солиқ тўлови	703,5	817,3	989,8	1193,1
1.3	Микрофирмалар ва кичик корхоналар учун ягона солиқ тўлови	538,5	755,1	911,6	1067,1
1.4	Жисмоний шахсларнинг даромад солиғи	2372,7	2769,7	3313,9	3648,8
1.5	Юридик ва жисмоний шахслардан тадбиркорлик фаолияти айрим турлари бўйича олинадиган катъий белгиланган солиқ	218,1	342,1	505,0	617,0
2.	Ободонлаштириш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш солиғи	446,4	659,9	767,8	743,5

Манба: ЎзР ДСҚ маълумотлари

Шунингдек, юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи бўйича тушумларнинг пасайиши яна солиққа тортишнинг соддалаштирилган режимини танловчи солиқлар тўловчи субъектларнинг сонини ортиб

бораётганлиги билан белгиланса, иккинчи томондан, ялпи истеъмол талабини рағбатлантириш, солиқ тўловчилар учун қулай молиявий имкониятлар яратиш мақсадида ушбу солиқлар бўйича белгиланган ставкаларни камайтирилиши билан изоҳлаш мумкин.

Савдо ва умумий овқатланиш корхоналари, шу жумладан микрофирмалар ва кичик корхоналар учун ягона солиқ тўлови ҳамда микрофирмалар ва кичик корхоналар учун ягона солиқ тўлови бўйича тушумлар суръати қарийиб 2 баробарга яқин бўлганлигини кузатишимиз мумкин. Бу ҳолат ўз навбатида кичик бизнес субъектлари учун яратилаётган имтиёз ва преференциялар ҳисобига уларнинг фаолиятини янада ривожланиб бораётганлигидан далолат беради.

Тўғри солиқларнинг таркибида фискал аҳамияти юқори даражани ташкил этган солиқлардан бири жисмоний шахслар даромадларидан линадиган солиқдир. Ушбу солиқ бўйича тушумлар 2012-йилда 2372,7 млрд сўмни ташкил этган бўлса, 2015-йилга келиб прогноз кўрсаткич 3648,8 млрд. сўмни ташкил етмоқда. Агар умумий ўсиш тенденциясини кузатадиган бўлсак унду куйидаги манзарани кўришимиз мумкин.

Мустақиллик йилларида аҳолининг телевизорлар билан, айниқса, мутлақо янги авлод телевизорлари – плазма экранли рангли телевизорлар билан таъминланиши 1,6 баробар, енгил автомобиллар билан таъминланиши 3,5-марта ошгани ҳам оилаларимизнинг фаровонлиги юксалиб бораётганининг яққол тасдиғидир. Бугунги кунда деярли ҳар икки оиладан бири шахсий транспорт воситасига эга ва бу машиналар айнан юртимизда ишлаб чиқарилгани барчамизга мамнуният ва ғурур бағишлайди”. Демак, аҳолининг реал даромадини ортиши уларнинг истеъмол талабини ортишига ва охир оқибат уларнинг турмуш фаровонлигини ортишига олиб келмоқда.

Ушбу тенденцияда аҳолининг пул даромадлари ва мамлакатдаги истеъмол талабига энг юқори даражада таъсир этувчи жисмоний шахслар даромадларидан олинadиган солиқнинг роли ғоят юксакдир.

Кейинги йилларда ушбу солиқ бўйича ставкалар изчил пасайтирилиб келинмоқда. Бунда 3 асосий стратегия кўзда тутилган:

– жисмоний шахслар даромадидан олинadиган солиқ бўйича белгиланган ставкаларнинг пасайтирилиши аҳолининг пул даромадларини оширилишига ва уларнинг харид қобилиятини ошириш орқали ялпи истемол талабини юксалтириш имкониятларига ега бўлинади;

– солиқлар бўйича ставкаларининг табақалаштирилиши ва улардаги таркибий ўзгартиришлар аҳоли даромад даражасидан келиб чиққан ҳолда солиққа тортилишини таъминлайди. Бу ўз навбатида мамлакат аҳолиси ўртасида даромадлар тенгсизлигини олдини олиш ва даромадларни тенглаштириш имкониятларини шакллантиради;

– жисмоний шахслар даромадидан олинadиган солиқ бўйича белгиланган ставкаларнинг амалдаги ҳолати кам таъминланган аҳоли қатламини ижтимоий ҳимоялаш имкониятларини шаллантиради.

Истиқболда амалга ошириладиган ислохотлар ва унда даромад солиғинининг ўрнига тўхталиб, Президентимиз Ислom Каримовнининг

қуйидаги фикрларини келтиришимиз мумкин, “Юқори иқтисодий ўсиш суръатлари ҳар томонлама чуқур ва пухта ўйланган изчил солиқ ва пул-кредит сиёсатини амалга ошириш орқали таъминланади. Ушбу сиёсат, авваламбор, иқтисодиётда солиқ юкини камайтириш, хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятида унинг рағбатлантирувчи ролини кучайтиришга қаратилади.

2.5- жадвал

Билвосита солиқларнинг Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети тизимида тутган ўрни

Кўрсаткичлар		2016-йил	2017-йил	2018-йил	2019-йил
		млрд.сўм	млрд.сўм	млрд.сўм	млрд.сўм
Даромадлар, давлат мақсадли жамғармаларисиз – жами		20614,1	25104,9	30160,8	36184
1. Билвосита (эгри) солиқлар		11187,8	13039,4	15618,2	19115,8
1.1.	Қўшилган қиймат солиғи	6784,5	7737,8	9123,1	10721,7
1.2.	Акциз солиғи	3115,5	3726,5	4506,0	5528,8
1.3.	Божхона бождари	732,4	992,6	1142,0	1583,6
1.4.	Жисмоний шахслардан транспорт воситаларига бензин, дизел ёқилғиси ва газ ишлатганлик учун олинадиган солиқ	555,4	582,5	847,1	1281,7

Манба: ЎЗР ДСҚ маълумотлари

Солиқ тизимида билвосита солиқларнинг тутган ўрни бениҳоя юқори бўлиб, улар бир томондан фаол фискал вазифани бажарса, иккинчи томондан ялпи истемол талабига фаол тасир этиш иқониятларига эгадир. Уларнинг ўзига хос хусусиятларидан бири истеъмолдан олинадиган солиқлар тавсифига эгалигидир.

Билвосита солиқлар таркибида қўшилган қиймат солиғи бўйича тушумлар асосий салмоққа эгадир. Хусусан, ушбу солиқ бўйича тушумлар 2012 йилда 6784,5 млрд. сўмни ташкил этган бўлса, 2015 йилга келиб ушбу кўрсаткич 19115,8 млрд. сўмни ташкил этган. Ушбу солиқ бўйича тушумларнинг кейинги йиллардаги динамик ўсиш тенденцияси юқори бўлиши билан бирга улар давлат бюджети даромадларини асосий қисмини шакллантириб беради. Акциз солиғи бўйича тушумлар 2012-йилда 3115,5 млрд. сўмни ташкил этган. 2015-йилга келиб ушбу кўрсаткич 5528,8 млрд. сўмга етган. Ташқи иқтисодий фаолият натижасида олинган бождари божларининг умумий миқдори 2015- йилда 1583,6 млрд. сўмни ташкил этмоқда.

Жисмоний шахслардан транспорт воситаларига бензин, дизел ёқилғиси ва газ ишлатганлик учун олинадиган солиқ бўйича тушумлар эса 2012- йилда 555,4 млрд. сўмни ташкил этган бўлса, 2015- йилга келиб ушбу кўрсаткич 1281,7 млрд. сўмни ташкил этиши кўзда тутилмоқда.

Демак, юқоридагилардан хулоса қилиш мумкинки, эгри солиқлар мамлакат аҳолисининг ялпи истеъмол талабини нисбатан тартибга солиш вазифасини ҳам бажармоқда.

Давлат бюджетиде ресурс солиқларининг ҳам салмоғи юқоридир. Буни

қуйидаги жадвал малумотларидан кўришимиз мумкин.

2.6- жадвал

Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети тизимида ресурс солиқларини тўтган ўрни

Кўрсаткичлар		2016-йил	2017-йил	2018- йил	2019-йил
		млрд.сўм	млрд.сўм	млрд.сўм	млрд.сўм
Даромадлар, давлат мақсадли жамғармаларисиз – жами		20614,1	25104,9	30160,8	36184
Ресурс тўловлари ва мулк солиғи		2746,4	3755,5	4521,4	5741,8
1.1	Мол - мулк солиғи	642,0	831,4	1135,0	1716,7
1.2.	Ер солиғи	446,0	646,3	662,0	929,6
1.3	Ер ости бойликларидан фойдаланганлик учун солиқ	1585,3	2180,1	2595,8	2931,8
1.4	Сув ресурсларидан фойдаланганлик солиқ	73,1	97,7	125,3	163,7

Манба: ЎЗР ДСҚ маълумотлари

Юқоридаги таҳлилларимизда давлат бюджети даромадлари структураси ва улар бўйича режа кўрсаткичларини кўриб чиқдик. Энди ушбу режа кўрсаткичлари бўйича даромадлар тушумларининг ижросини кўриб чиқамиз.

Ресурс солиқлари таркибида мол-мулк солиғининг ўрни юқори бўлиб, мол-мулк солиғи аҳолинининг истеъмол талабига тасир этади. Ушбу солиқлар бўйича тушумлар 2012- йилда 642,0 млрд. сўмни ташкил этган бўлса, 2015- йилга келиб 1716,7 млрд. сўмга прогностлаштирилган. Ер солиғи 2012- йилда 446,0 млрд сўмни ташкил этган бўлса, 2015 йилга келиб 929,6 млрд. сўмни ташкил этмоқда. Ҳар иккала солиқ тури бўйича жисмоний шахсларнинг солиқ мажбуриятлари мавжуд бўлиб, ушбу солиқлар уй хўжалиқларининг пул даромадлари ва истеъмол талабига таъсир кўрсатади.

Ҳозирги аксарият мамлакатларда иқтисодий ўсиш суръатларининг пасайиши ёки рецессия ҳолатларининг кузатилишига қарамасдан даромадларнинг орттириб бажарилиши биринчидан, иқтисодиётдаги барқарор ўсиш суръатларининг кузатилаётганлиги натижасида умумий солиқ салоҳиятининг ортаётганлиги билан боғлиқдир. Иккинчидан, самарали солиқ сиёсати натижасида иқтисодиётда қулай инвестицион муҳит шакллантирилмоқда. Учинчидан, устувор тармоқларга берилган солиқ имтиёзлари натижасида улараги ишлаб чиқариш фаолиятини ривожланиши натижасида солиқ базаси кенгаймоқда.

Ҳозирги бюджет тизимидаги асосий муаммолардан бири маҳаллий бюджетларнинг даромадларининг барқарорлигини ошириш ҳисобланади. Бу борада амалга оширилиши лозим бўлган вазифаларга Президентимиз Ислам Каримов тўхталиб қуйидаги фикрларни айтиб ўтган эдилар, “2013- йилда

мутаносиб ва барқарор давлат бюджетини шакллантириш мақсадида солиқ маъмурчилигини янада такомиллаштириш ва эркинлаштириш, маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустақкамлаш, бутун солиқ тизимини соддалаштириш ва унинг ошкоралигини таъминлаш бўйича тегишли тадбирлар кўзда тутилмоқда”.

Юқоридаги фикрлардан ҳам кўриниб турибдики, бюджет-солиқ сиёсатида маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустақкамлаш масаласи устувор масала сифатида эътироф этилмоқда.

Давлат бюджетининг асосий вазифаси давлатнинг фискал сиёсати мазмунини ва йўналишларини ўзида ифода этади. Кенгроқ маънода айтганда, давлат бюджетининг асосий вазифаси миллий даромадни тақсимлаш ва қайта тақсимлаш, иктисодиётни тартибга солиш ва рағбатлантириш, ижтимоий сиёсатни молиявий ресурслар билан таъминлаш, мамлакатнинг марказлаштирилган пул жамғармаларини вужудга келтириш ва улардан фойдаланиш устидан назорат килиш ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети харажатларининг кейинги йиллардаги таркибий таҳлиллари кўрсатадики, харажатлар номинал мазмунда (мутлақ кўрсаткичларида) ортиб бораётганлиги кузатишимиз мумкин. Лекин, унинг ялпи ички маҳсулотга нисбатан салмоғининг камайиб бориш тенденцияси кузатилмоқда.

Шу билан бир қаторда давлат бюджети харажатлари таркибида ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий ҳимоялаш харажатларининг изчил равишда ортиб бораётганлиги давлатимиз томонидан кучли ижтимоий сиёсатнинг молиявий асосларини шакллантирилаётганлигини тасдиқлайди.

Давлат бюджети харажатларининг таркибидаги ижтимоий-маданий тадбир харажатлари йил сайин ошиб борган. Кейинги 5 йил мобайнида жами бюджет харажатларининг таркибида ижтимоий соҳага қилинаётган харажатлар 2011-йилда 58,2 %дан 2015-йилда 59,1 %гача ўсиб борган. Ушбу ҳолат ўз навбатида, жаҳондаги барча давлатлар орасида энг юқори кўрсаткични ташкил этадики, ўз навбатида Республикамизда изчил амалга оширилаётган ижтимоий ислохотларнинг узоқ, стратегик аҳамиятга эга эканлигидан далолатдир. Шунингдек, ушбу харажатларнинг ўсиб бориши билан бирга уларнинг давлат бюджети харажатларидаги энг юқори салмоқни ташкил этмоқда.

Иқтисодиёт харажатлари эса 2011- йилда 1938 млрд. сўмни ташкил этган бўлиб, жами бюджет харажатларида 11,5 фоизни ташкил этган. 2015- йилга келиб ушбу харажатларнинг жами давлат бюджети харажатларидаги салмоғи 10,1 %ни ташкил этган. Лекин, ушбу харажатлар номинал мазмунда ўсиб борган.

2.1-жадвал

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети харажатларининг таркиби

Кўрсаткичлар	2015 йил		2016 йил		2017 йил		2018 йил		2019 йил	
	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%
Давлат бюджети харажатлари, миллиард сўм	16802	100	21190	100	26312	100	31582	100	37967,7	100

Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари	9723	58,2	12338	58,3	15573	59,2	18873	59,7	22457,0	59,1
Иқтисодиёт харажатлари	1938	11,5	2338	11	2791	10,6	3385	10,7	4119,7	10,1
Марказлашган инвестиция-ларни молиялашти-риш	1037	6,1	1174	5,5	1300	4,9	1500	4,7	1800	4,7
Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, суд органлари харажатлари	627	3,7	844	3,9	825	3,1	1000	3,1	1199,9	3,1
Бошқа харажатлар	3477	20,6	4495	21,2	5813	22,0	6903	21,8	8391,1	22,0

Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

Марказлаштирилган инвестицияларни бюджетдан молиялаштириш учун 2011 йилда 1037 млрд. сўм, 2011- йилда 1037 млрд. сўм, 2012- йилда 1174 млрд. сўм, 2013- йилда 1300 млрд. сўмни, 2014- йилда 1500 млрд. сўмни ва 2015- йилда 1800 млрд. сўмни ташкил этмоқда. Бу ўз навбатида ҳозирги кунда амалга оширилаётган иқтисодиётни модернизация қилиш ва янгилаш, инновацион технологияларни кенг жорий қилиш билан боғлиқ йирик ва стратегик аҳамиятга эга бўлган лойиҳаларни молиялаштиришда бюджет инвестицияларининг ҳам аҳамияти юқориликдан далолат беради.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, суд органлари фаолияти учун харажатлар жами харажатлар таркибида 2011- йилда жами бюджет харажатларини 3,7 фоизни ташкил этган бўлса, 2015- йилга келиб бу харажатлар 3,1 фоизни ташкил этмоқда. Демак, номинал мазмунда ушбу харажатлар қарийиб 2 баробардан кўп ўсган бўлса-да, уларнинг бюджет харажатларидаги салмоғи камайиб борган.

Юқоридаги жадвал кўрсаткичлари бюджет сиёсатининг асосий йўналишларини ўзида ифода этиб, унда табиий равишда ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш масалалари устувор экани кузатилмоқда.

Ҳозирги шароитда давлат бюджети учун нисбатан юқори даражадаги молиявий юк бўлиб тушаётган ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари бир томондан аҳолининг кам таъминланган қатламини ҳимоялаш молиявий асосини ўзида ифодалайди. Иккинчидан, аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш, замонавий соғлиқни сақлаш тизимини шакллантиришда давлат бюджетининг аҳамияти ортиб бораётганлигини кўрсатиб бермоқда.

Давлат бюджетининг ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари асосан таълим, соғлиқни сақлаш, маданият ва спорт, илм-фан, ижтимоий таъминот ва ижтимоий нафақалар каби харажатларни ўз ичига олади. Буни қуйидаги жадвал маълумотлари орқали кўришимиз мумкин.

2.2- жадвал

Давлат бюджетидан ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлар таркиби (прогноз)

Кўрсаткичлар	2015 йил		2016 йил		2017йил		2018йил		2019йил	
	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%
Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари	9723	100	12338	100	15573	100	18873	100	22457,0	100
Таълим	5604	57,6	7163	58,1	8984	57,6	10765	57,0	12776,2	56,8
Соғлиқни сақлаш	2228	22,9	3027	24,5	3768	24,1	4495	23,8	5372,5	23,9
Маданият ва спорт	185	1,9	226	1,8	279	1,7	334	1,7	388,2	1,7
Илм-фан	109	1,1	139	1,1	173	1,1	199	1,0	245,3	1,0
Ижтимоий таъминот	72	0,7	87	0,7	107	0,7	125	0,7	150,4	0,6
Оилаларга ижтимоий нафақалар	1383	14,2	1624	13,1	1839	11,8	2047	10,8	2279,8	10,1

Манба: Муаллиф томонидан статистик маълумотлар асосида ишлаб чиқилган.

Ушбу харажатларнинг таркибида, таълим соҳасига қилинаётган бюджет харажатлари 2011- йилда 5604 млрд. сўмни ташкил этиб, жами бюджет харажатларидаги улуши 57,1 %ни ташкил этган. Ушбу кўрсаткич 2012- йилги жами бюджет харажатларида 58,1%ни, 2013- йилда мос равишда 57,6 %ни, 2014 йилда мос равишда 57,0 %ни, 2015- йилда эса ушбу харажатлар 56,8 %ни ташкил этиши кўзда тутилган.

2011-2015 йиллардаги давлат молияси тизими барқарорлигини таъминлаш бўйича ислохотлардаги муҳим қадамлардан бири бу бир нафар ўқувчига (тарбияланувчига) харажатларнинг базавий меъёрларидан келиб чиққан ҳолда мактабгача тарбия болалари муассасалари, умумтаълим мактаблари, академик лицейлар ва касб-хунар коллежларининг бюджетини режалаштириш ва харажатларини молиялаштириш тартибини жорий етилганлиги ва 2010- йилдан бошлаб ушбу тартибни республиканинг барча ҳудудларидаги мазкур муассасаларга татбиқ этилгани ҳисобланади. Натижага йўналтирилган бюджетлаштиришнинг ушбу механизми бюджет муассасаларининг молиявий мустақиллигини оширилишини таъминлади ва харажатларнинг манзилли ва мақсадли сарфланиши учун шароит яратилишига олиб келмоқда.

2011-2015 йиллар мобайнида бюджет ташкилотларида иш ҳақи ва ижтимоий нафақаларнинг изчил равишда ошириб борилиши давом этирилди. Жумладан, биргина бюджет ташкилотлари ходимларининг иш ҳақи 2014- йилда 23,2фоига оширилди. Муҳтарам Президентимиз Ислон Каримов 2014- йиллардаги эришилган натижаларга тўхталиб, қуйидаги фикрларни айтиб ўтган эдилар, “Иқтисодиётимизнинг жадал ва мутаносиб ривожланиб бораётгани аҳоли ҳаёт даражаси ва сифатини изчил ошириш учун мустаҳкам замин

яратмоқда. Бюджет ташкилотлари ходимларининг иш ҳақи, пенсия ва стипендиялар ҳажми ўтган йили 23,2 фоизга ошди. Аҳолининг жон бошига тўғри келадиган реал даромадлар эса 10,2 фоизга кўпайди”.

Юқоридаги фикрлардан кўришиб турибдики, давлат бюджети харажатларни нафақат, аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш билан бирга аҳолининг жон бошига тўғри келадиган реал даромадларини оширишини таъминлаш орқали мамлакат миллий иқтисодиётида ялпи истеъмол талабини рағбатлантиришда муҳим молиявий омил бўлиб ҳисобланмоқда. Бу ўз навбатида ҳозирги глобал молиявий-иқтисодий инқироз шароитида мамлакатимиз миллий иқтисодиётининг тез ўзгариб бораётган ҳалқаро бозорлардаги конъюктуранинг салбий таъсиридан ўзига хос равишдаги “Иммунитети”ни шакллантиришда асос бўлиб хизмат қилмоқда.

Демак, давлат бюджети харажатлари бир томондан ижтимоий соҳадаги давлат сиёсатини амалга оширишни мустаҳкам молиявий манбаи бўлиб ҳисобланиши билан бирга миллий иқтисодиётдаги ислохотларда давлатнинг бош ислохотчилик ролини бажарилишида ҳам марказий ўринни эгалламоқда. Ҳозирги глобал молиявий-иқтисодий инқироз шароитида республикамиз озик-овқат хавфсизлигининг асоси ҳисобланган қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқаришни модернизациялаш, соҳадаги ишлаб чиқаришни интенсивлаштиришда давлат бюджетининг аҳамияти ҳам юксак бўлмоқда.

Давлат бюджетидан қишлоқ хўжалигини молиявий қўллаб-қувватлаш тизими кўйидаги йўналишларда амалга оширилмоқда:

-қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги тасарруфидаги сув хўжалиги ташкилотлари томонидан истеъмол қилинадиган электр-энергияси тўловларига харажатлар;

- Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш фондига мақсадли ажратмалар;

- ҳосилдорлиги паст ерларда давлат эҳтиёжлари учун қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқарувчи фермер хўжаликларини молиявий қўллаб-қувватлаш учун мақсадли маблағлар.

Давлат бюджетидан иқтисодиётни қўллаб-қувватлаш учун харажатлари таркибида қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги тасарруфидаги сув хўжалиги ташкилотлари томонидан истеъмол қилинадиган электр-энергияси тўловлари жами бюджет харажатлари таркибида 2011- йилда 3,8 %ни ташкил этган бўлса, 2012 ва 2013- йилларда 3,5 %ни, 2014 йилда 3,4 %ни, 2015 йилда эса 3,3 %ни ташки этиши кўзда тутилган¹⁹.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007- йил 29- октябрдаги ПФ-3932 сонли «Ерларни мелиоратив ҳолатини яхшилашнинг тизимларини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармонида мувофиқ “Суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини 2008-2012 йилларда яхшилаш бўйича чора-тадбирлар дастури” ишлаб чиқилган.

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

2.3- жадвал

Давлат бюджетининг иқтисодиёт харажатлари таркиби, жамига нисбатан %да

Кўрсаткичлар	2011 йил	2012 йил	2013 йил	2014 йил	2015 йил
Давлат бюджети харажатлари	100	100	100	100	100
Иқтисодиётга ажратилган харажатлар	11,5	11,0	10,6	10,7	10,8
Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги тасарруфидаги сув хўжалиги ташкилотлари томонидан истеъмол қилинадиган электр-энергияси тўловлари	3,8	3,5	3,5	3,4	3,3
Молия вазирлиги хузуридаги Суғорилади ган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш фондига мақсадли ажратмалар	1,1	0,9	0,8	0,9	0,8
Ҳосилдорлиги паст ерларда давлат эҳтиёжлари учун қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқарувчи фермер хўжаликларини молиявий қўллаб-қувватлаш чун мақсадли маблағлар	0,8	0,7	0,8	0,9	0,6
Бошқахаражатлар	5,7	5,7	5,7	5,8	6,1

Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

Ушбу дастур доирасида махсус фонд ташкил этилган бўлиб, ушбу фонд маблағларини шакллантиришга бюджетдан харажатлар амалга оширилмоқда. Ушбу фондга ажратмаларнинг 2015 йилдаги миқдори жами бюджет харажатларига нисбатан 0,8%ни ташкил этмоқда.

“Ҳосилдорлиги паст бўлган ерларда давлат эҳтиёжлари учун пахта хом ашёсини етиштирувчи қишлоқ хўжалиги корхонларини молиявий қўллаб-қувватлаш тартиби тўғрисида”ги Низомда давлат бюджетидан ажратиладиган маблағлар қуйидаги йўналишларда сарфланиши кўзда тутилган:

- фермер хўжаликларининг солиқлар ва мажбурий тўловлар бўйича қарздорлари, бошқа жорий мажбуриятлари, асосий маҳсулотларни етиштириш учун моддий-техника ресурслар ва кўрсатилган хизматлар учун қарзларини тўлашга;

- келгуси йил ҳосили учун сотиб олиннадиган ресурслар ва кўрсатиладиган хизматлар учун олдиндан тўловларга;

- ерларни мелиоратив ҳолатини яхшилаш тадбирларини ва хўжаликнинг ишлаб чиқариш фаолияти билан боғлиқ бошқа харажатларини молиялаштиришга йўналтирилади.

Ушбу харажатларнинг жами бюджет харажатларидаги салмоғи 2015- йилга келиб 0,6 %ни ташкил этмоқда. Умумий тенденцияда пасайиш кузатилаётган бўлса-да, номинал мазмунда унинг ўсиб бормоқда.

Юқоридаги таҳлиллардан кўриниб турибдики, давлат бюджети харажатларини самарли бошқариш пировардида нафақат ижтимоий соҳадаги давлат ислохотларининг самардорлиги ортмоқда, балки, ўз навбатида миллий

иқтисодий ва ижтимоий мувозанатли ривожланишини таъминлашнинг самарали механизмларини шакллантириш имкониятларига эга бўлинади.

Ҳозирги вақтда республикамиз ҳукумати яқин истиқболга мўжалланган давлат молиясини бошқариш тизимида ислохотлар амалга оширилмоқда. Мазкур ислохотнинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборат:

- давлат бюджетини режалаштириш тизимини янада такомиллаштириш. Бунда бюджетни ўрта муддатли режалаштириш тизимини жорий этиш ва натижага йўналтирилган бюджетлаштиришнинг замонавий методологиясини ишлаб чиқиш ва жорий этиш;

- давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизимини янада ривожлантириш;

- маҳаллий бюджетларнинг барқарорлигини таъминлаш ва уларнинг молиявий имкониятларини янада ошириш;

Давлат бюджети даромад ва харажатларини самарали бошқариш тизимини шакллантириш бўйича ислохотлар қуйидаги йўналишларда амалга оширилмоқда:

1. Давлат бюджети даромад ва харажатларини режалаштириш тизимидаги ислохотлар. Бунда натижага йналтирилган бюджетлаштириш тизимини жорий этиш устувор аҳамиятга эгадир. Натижага йўналтирилган бюджетни режалаштиришни қўллаш жамоатчиликни қўшимча равишда қуйидагилар ҳақида хабардор этишни талаб қилади:

- давлат хизматларини кўрсатишда эришилган (миқдор ва сифат) кўрсаткичлари, шунингдек, вазирликлар ва идоралар фаолиятининг ижтимоий ва иқтисодий самарадорлиги ҳақида;

- йил мобайнида амалга оширилган давлат харажатларининг ижтимоий ва иқтисодий самарадорлиги таҳлили натижалари ҳақида;

- баҳолаш методологияси ҳақида, шунингдек, амалга оширилган таҳлил натижалари бўйича кўриладиган чора-тадбирлар ҳақида;

- бюджет харажатлари самарадорлигининг таҳлили натижасида таклиф қилинган қонун ҳужжатлари ва давлат сиёсатидаги ўзгаришлар ҳақида, бу ўзгаришлар ҳукумат томонидан қўйилган мақсадларга эришишга қандай кўмаклашиши ҳақида.

2. Ички аудитни амалга жорий этиш ва ташқи аудитнинг вазифаларини ўзгартириш. Халқаро тажриба давлат бошқаруви секторининг самарадорлигини ошириш учун харажатларни тасарруф этиш ваколатлари операцион менежерларга берилиши лозимлигидан далолат беради. Бу менежерлар (идоралар ва муассасаларнинг асосий функцияларини бажарувчи) асосий (соҳа) бўлинмаларининг ходимларидир. Айнан улар бюджет харажатлари ёрдамида қувватланувчи ва ривожлантирилувчи давлат хизматларини кўрсатиш ҳамда аниқ натижаларга эришиш жараёнига бевосита яқин турадилар. Мазкур ёндашувдан фойдаланиш бундай “дала командирлари” вазиятни ҳаммадан яхши тушуниши ва батафсил ахборотга эга бўлишига асосланади. Шу сабабли улар режалаштирилган натижаларга эришиш учун ресурслардан фойдаланишга доир муайян идоранинг ўрта ва олий иерархиявий

даражаларида ёки мазкур идорадан ташқарида бўлган мансабдор шахсларга қараганда, самаралироқ қарорлар қабул қилиш имкониятига эга. Оддий менежерлар, агар уларга қарорлар қабул қилишда етарли даражада эркинлик берилса, ҳаракатларига ортиқча аралашилмаса ва икир-чикирларигача назорат қилинмаса, яхши натижаларга эришишга қодир бўладилар.

Албатта, ваколатлар кутилаётган натижаларни аниқ белгилаш негизида ўтказилиши лозим. Бунда мазкур натижаларга эришишда муайян менежер иштирок этади ва ҳисобот беради. Бундан ташқари, давлат муассасалари ишининг ички тартиб-таомиллари харажатларни амалга ошириш мониторинги ва бюджет параметрларига риоя этилиши устидан назоратнинг самарали усулларини ўз ичига олиши, шунингдек, ходимларнинг инсофсизлиги ҳолларига йўл қўйилмаслигини таъминлаши лозим.

Харажатларни амалга оширишнинг мақсадлари, вазифалари, пировард ва бевосита натижаларининг тизимли таҳлили ўз-ўзича жуда фойдалидир, лекин амалда олға силжишга фақат бюджет маблағлари ҳисобидан молиялаштириладиган фаолиятни бошқараётган шахсларнинг ролини бутунлай ўзгартириш йўли билангина эришиш мумкин.

Шуни ҳисобга олиш лозимки, бошқарув тузилмаларини қайта қуриш маъмурий ислохот йўналишларидан бири – натижаларга кўра бошқаришнинг муҳим элементи ҳисобланади. Иккала ислохот – маъмурий ислохот ҳам, бюджет ислохоти ҳам ижро этувчи ҳокимият органларининг ва улар кўрсатаётган давлат хизматларининг самарадорлигини оширишга қаратилган. Шу сабабли улар бир-бирини қувватлаши ва ўз мазмуни, амалга ошириш кетма-кетлиги ва изчиллиги нуқтаи назаридан бир-бири билан узвий боғлиқ бўлиши лозим.

3. Давлат молиявий ресурсларини бошқаришда самарали молиявий менежментни амалга жорий этиш.

Бюджет жараёнини ислоҳ қилиш давлат идоралари ва муассасаларида молиявий менежмент тизимини ўзгартиришни назарда тутди. Бунда бюджетни ижро этишда давлат ғазнаҳонасининг роли ўзгаришсиз қолади: мазкур орган идоралар ва муассасаларнинг топшириқларига мувофиқ тўловларни амалга оширишда ва тўловларнинг бюджетда белгиланган кўрсаткичларга мувофиқлигини таъминлашда давом этади.

Тармоқ бўлинмалари ва уларнинг ходимлари (менежерлар) ўзлари амалга ошираётган фаолият жараёнида бюджет ресурсларини сарфлаш ва режалаштирилган натижаларга еришиш учун жавобгар бўладилар. Улар харажатларни бошқарадилар. Муайян бюджетни тасарруф этиш учун оладилар, мазкур маблағлардан қачон ва қай тарзда самарали фойдаланишни белгиладилар ва харажатларнинг натижалари учун ҳисобот берадилар. Уларнинг бюджетни тайёрлаш жараёнидаги роли ҳам ортади. Бюджетни режалаштириш субъектларига ўрта муддатли молиявий режага мувофиқ юқоридан тушириладиган бюджет параметрлари турли йўналишлар ва тобе муассасалар бўйича харажатларни тақсимлаш билан мувофиқлаштирилиши, бунда бюджетни ижро этиш жараёнида аниқ қарорлар қабул қилувчи субъектлар фаол иштирок этишлари лозим.

Молиявий менежмент соҳасида ваколатлар ва функцияларни ўтказиш асосий урғуни назорат-тафтиш бошқармаси ва ғазнахона томонидан амалга ошириладиган ташқи назоратдан бюджетни режалаштириш субъектларининг ўзи амалга оширувчи ички назоратга аста-секин кўчириш билан бирга амалга оширилиши лозим. Ички назоратни шундай мустаҳкамлаш керакки, идорадаги молиявий менежмент тизимлари самарали ишлаётганига, яъни бюджет жараёнининг узлуксизлигини, қабул қилинган мажбуриятлар бажарилишини, бюджет маблағлари аниқ мақсадларга йўналтирилишини ва бюджет интизомига қатъий риоя этилишини таъминлаётганига БРС раҳбарлари ва Молия вазирлигининг ишончи комил бўлсин.

Маҳаллий бюджетларнинг даромадларини ошириш ҳозирги пайтда олиб борилаётган бюджет сиёсатининг асосий йўналишларидан биридир. Шу ўринда Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг қуйидаги сўзларини келтириб ўтиш жоиз: “Давлат бюджети даромадларининг катта қисмини жойларга бериш, маҳаллий бюджетларни мустаҳкамлаш зарур. Бу эса минтақалар мустақиллигини ошириш, уларнинг ташаббускорлигини, бюджетнинг ижросидан манфаатдорлиги ва бу борадаги масъулиятини ошириш имконини беради. Бундан ташқари, бу маҳаллий бюджетларга тушумларнинг янги манбаларини қидириб топишга рағбатлантиради, жойларда бюджет интизомини мустаҳкамлайди”.

Демак, маҳаллий бюджетларнинг мавқеини янада ошириш, Ҳукуматнинг бюджет сиёсати самарадорлигини оширишга хизмат қиладиган муҳим омил ҳисобланади.

Амалдаги қонунчилик бўйича маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибини кўздан кечирадиган бўлсак, юқори бюджетлардан бериладиган бюджет дотациялари, бюджет субвенциялари ва бюджет ссудалари юқори бюджет ҳаражатларини режалаштириш вақтида, шунингдек, маҳаллий бюджетларни баланслаштириш ҳолатига қараб, прогнозлаштирилади.

Мерос олиш, ҳада этиш ҳуқуқ бўйича давлат мулкига ўтган пул маблағлари, юридик ва жисмоний шахслардан, шунингдек, чет эл давлатларидан келган, қайтарилмайдиган пул маблағлари эса, доимий хусусиятга ега тушумлар ҳисобланмайди. Шу муносабат билан маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштиришда асосий еътибор, доимий хусусиятга ега бўлган ва маҳаллий бюджет даромадларининг негизини ташкил этадиган умум-давлат солиқларидан ажратмалар, маҳаллий солиқлар ва йиғимлар, шунингдек, давлат мулки объектларини жойлаштириш, фойдаланишга беришдан олинган даромадларга қаратилиши лозимдир.

Айни пайтда ҳудудий молия органларида Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2004- йил 22 мартдаги 36-сон буйруғи билан тасдиқланган “Асосий солиқ турлари бўйича Давлат бюджети даромадларини режалаштириш бўйича қўўлланма”дан фойдаланилади. Бироқ мазкур қўўлланма ишлаб чиқилганидан сўнг солиқ қонунчилигида ва бюджет тизимида содир бўлган ўзгаришлар туфайли амалиётдаги прогнозлаштиришнинг ҳисоб-китоб шакллари тегишли равишда ўзгариб туришини инобатга олмоқ лозим. Амалдаги прогнозлаштиришнинг китоб шакллари ва турларини умумлаштирган ҳолда ҳамда мавжуд илмий адабиётлардан

келиб чиқиб, бюджет даромадларини прогнозлаштириш усуллари тўғрисида тўхталамиз.

Биринчи усул. Ушбу усулни экстраполяция усули деб ҳам номлашади.. бюджет даромадларини режалаштиришда бундай ёндашув кўп қўлланиладиган усул ҳисобланади. Оддий килиб бу усул ёрдамида бюджет даромадларини прогнозлаштиришни қуйидаги шаклдаги модел билан ифодалаш мумкин.

Келгуси даврдаги бюджет даромадлари = базавий даврдаги бюджет даромадлари (x) ўсиш сурати

Бунда:

- **Келгуси даврдаги бюджет даромадлари** - бюджет даромадлари қайси давр учун прогнозлаштирилиши зарурлиги. Масалан, келгуси йил, келгуси чорак ёки келгуси ой;

- **базавий даврдаги бюджет даромадлари** - ўсиш суратини қўллаганда келгуси давр даромадлари аниқланадиган давр. Мисол учун, жорий йил, жорий чорак ёки жорий ой;

- **ўсиш сурати** - ўтган даврдаги тегишли ўсиш кўрсаткичларининг бир нечтаси асосида ҳисобланган ўртача қиймат (ўртача тортилган қиймат).

Масалан, 2013- йил учун ўсиш суръати қоида тариқасида, 2010- йилдаги даромадларнинг 2009- йилдаги даромадларга нисбатан ўсиш суръати, 2011- йилдаги даромадларнинг 2010- йилдаги даромадларга нисбатан ўсиш суръати, 2012- йилдаги даромадларнинг 2011- йилдаги даромадларга нисбатан ўсиш суръатининг ўртача қиймати (ўртача тортилган қиймати) асосида аниқланади.

Ушбу усулнинг афзаллик томонлари шундаки, бюджет даромадларига таъсир қилувчи барча омиллар ўтган даврдаги даражаси доирасида прогнозлаштиришда еътиборга олинади. Усулнинг камчилиги - бюджет даромадларига тасир қилувчи омиллардаги ўзгаришлар, масалан, солиқ ставкасининг камайиши, прогнозлаштиришда еътиборга олинмайди. Бироқ, ашаддий молия органларида ушбу усул орқали даромадлар прогнозлаштирилаётганда омиллардаги ўзгаришлар, жумладан солиқ ставкасининг ўзгариши инобатга олинади ва бу қўшимча ҳисоб-китоблар асосида амалга оширилади.

Бюджет даромадларини режалаштиришдаги замонавий усуллардан бири “регрессия тенгламалари ёрдамида прогнозлаштириш” усули деб аташ мумкин. Прогнозлаштиришдаги мазкур ёндашув эконометрияка предмети бўйича маълум бўлган регрессия тенгламалари билан боғлиқ.

Регрессия тенгламалари ёрдамида бюджет даромадларини прогнозлаштириш олдинги усулларга қараганда мураккаб усул ҳисобланади. Бунда, бюджет даромадларини прогнозлаштириш учун мос келадиган регрессия тенгламасининг шакли, бюджет даромадлари ва унга таъсир қилувчи омилларнинг кузатилган динамик қаторларидан келиб чиқиб, эконометрияка фанида кўрсатиб ўтилган тартибда аниқланади.

Бу усулга кўра бюджет даромадларини прогнозлаштиришга доир қуйидаги модел шаклини мисол тариқасида келтириш мумкин:

бюджет даромадлари = константа + a_1 x омил₁, + a_2 x омил₂ + ... + a_n x омил_n.

Бунда:

константа - регрессия тенгламасини тузишда аниқланган константа миқдори;
 a_1 , a_2 , a_n - тегишли омилларнинг бюджет даромадларига тасири коэффициентлари. Масалан, омил, 1 бирликка ўзгарганда, бошқа омиллар ўзгармай турган тақдирда, бюджет даромадларининг қанчага ўзгариши;

омил₁, омил₂ , омил_n - бюджет даромадларига таъсир қилувчи омиллар миқдори. Мисол учун, солиқ ставкаси, солиқ солиш объекти ва ҳоказо.

Бунда константа ва коэффициентлар махсус ҳисоб-китоблар ёрдамида ўзгарувчиларнинг ўтган даврдаги миқдорларидан келиб чиқиб ҳисобланади. Ҳозирги вақтда Microsoft Excel, каби дастурий пакетларда регрессия тенгламаси коэффициентларини аниқлаш имкониятлари мавжуд. Масалан, Мисрософт Excelда Линейн, Предсказ, Рост, Наклон каби функциялари регрессия тенгламалари коэффициентларини ҳисоблаш имконини беради.

Айни пайтда Ўзбекистонда мазкур усулни жорий қилиш учун зарур чоратадбирлар амалга оширилиши зарур. Регрессия тенгламалари коэффициентларини статистик жиҳатдан аҳамиятга эга бўлган даражада аниқлаш учун ўтган даврдаги кузатишлар сони кўп бўлиши ва бир турдаги бўлиши талаб қилинади. Бошқа томондан эса, бюджет даромадларига таъсир қилувчи омиллар қаторида солиқ ставкалари катта аҳамиятга эга ва солиқ ставкалари, одатда, бир йилда бир марта ўзгаради. Бу эса кузатишлар йиллик маълумотлардан иборат бўлиши кераклигини билдиради. Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришган 21 йил давомида миллий статистика тизимимиз халқаро стандартларга мос равишда йилдан-йилга такомиллаштириб келинмоқда. Шу нуқтаи назардан ҳозирги вақтда регрессия тенгламалари ёрдамида бюджет даромадларини прогнозлаштиришни жорий қилиш имкониятлари чекланган.

Бюджет даромадларини прогнозлаштиришнинг юқоридаги усулларида ташқари, даврий қаторлар (инглизчаси – тиме сериес) усули ва Леонтев модели каби мураккаб турлари мавжуд. Амалий аҳамиятининг камлиги ва бу усулларнинг мазмунини ва уларга мувофиқ прогнозлаштириш тартибини тушунтириш учун кўп маълумот берилиши зарурлигини инобатга олиб, прогнозлаштиришдаги ушбу усуллар тўғрисида батафсил тўхталишга ҳожат йўқ. Ҳозирги шароит давлат бюджети харажатларининг манзиллилиги ва мақсадли сарфланиши таъминлаш бюджет сиёсатида стратегик аҳамият касб этувчи чора тадбирлардан бириир. Шундай экан, бошқа харажатлар каби иқтисодиёт харажатлари самарадорлигини ошириш, миллий хўжаликда давлат молиявий ресурсларидан оқилона фойдаланишни таъминлайди.

Бугунги кунда мамлакатдаги мавжуд аҳволни ўрганиб чиқиб, бюджет харажатларини режалаштириш жараёнидаги ажратилган маблағлардан фойдаланиш бўйича бюджет интизомини бузилишининг қуйидаги характерли кўринишларини келтириш мумкин:

1. Бюджетнинг иккинчи даражали харажатларини маблағ билан таъминлаш оқибатида биринчи даражадаги тадбирларга маблағ йўналтиришни кечиктириш;

2. Маҳаллий ҳокимият органлари раҳбарларининг тазйиқи остида бюджет маблағларини бюджет параметрларида кўзда тутилмаган харажатларга йўналтириш;

3. Иш ҳақи, хўжалик харажатлари бўйича белгиланган бюджет лимитларини ошириб бориш;

4. Бюджет маблағларини бир моддадан иккинчи моддага ўтказиш ва улардан ноқонуний тарзда фойдаланиш.

Назорат саволлари:

1. Давлат молиясининг иқтисодий моҳияти ва аҳамияти нималардан иборат?

2. Давлат молиясининг бўғинларини изоҳланг.

3. Молиявий сиёсат ва замонавий шароитларда у қандай устувор йўналишлари эга?

4. Ўзбекистон Республикасида давлат молияси тизимидаги ислохотларнинг устувор йўналишлари нималардан иборат?

Фойдаланилган адабиётлар:

Махсус адабиётлар

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasining 2015 yilgi asosiy makroiqtisodiy ko‘rsatkichlari prognozi va Davlat byudjeti parametrlari to‘g‘risida”gi PQ-2270-sonli Qarori (2014 yil 4 dekabr).

2. Вахобов А.В., Маликов Т.С. Молия. Дарслик. -Тошкент: “Ношир”, 2012 й.- 712 б.

3- мавзу: Давлат молияси назарияси ҳақидаги илмий қарашларнинг концептуал асослари

Режа:

3.1. Мумтоз иқтисод назарияси асосчилари У.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, П.Буагилбер кабиларнинг илмий ишларида давлат молияси назарияси.

3.2. Янги тарихий мактаб концепциялари муаллифлари Г.Шмоллер, М.Вебер, А. Вагнерларнинг илмий қарашларида давлат молияси.

3.3. Ж.М. Кейнс илмий қарашларида давлат молиясининг талқини.

3.4. Неокейнсчилик назарияси намоёндаларининг давлат молиясига оид қарашлари.

3.5. Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашлар.

🔍 **Таянч иборалар:** *Молиявий концепция, асосий психологик қонун, ликвидлик афзаллиги, Сэй қонуни, буюк инқироз, Кейнсчилик, Домар ва Ҳаррод моделлари, Неокейнсчилик назарияси, циклик баланслаштирилган бюджет, Неоклассик мактаб, Замонавий монетаризм.*

3.1. Мумтоз иқтисод назарияси асосчилари У.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, П.Буагилбер кабиларнинг илмий ишларида давлат молияси назарияси.

Жамиятнинг ривожланишини турли босқичларида марказлаштирилган ва марказлаштирилмаган пул фондларини шакллантириш, тақсимлаш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ иқтисодий муносабатларни урганувчи молия фани турли даврлардаги иқтисодчи олимларнинг тадқиқотлари таъсири остида шаклланиб борди. Улар томонидан яратилган молиявий ғоялар, назариялар жамиятнинг реал эҳтиёжлари билан текширилиб борилди ва воқеликни реал моҳиятини ақс этириб бериш имкониятига эга бўлганлиги, жамият ҳамда аҳоли учун аниқ амалий тавсияларга эга бўлишини натижасида молия фан сифатида тан олинди. Шу билан боғлиқ ҳолда молия соҳасида илмий билимларни шакллантирувчи молиявий категорияларнинг (давлат харажатлари, давлат даромадлари, солиқлар, кредит, бюджет....) назарий асосларини ўрганиш зарурдир.

Ҳар қандай давлатларнинг амалга оширадиган молиявий сиёсати ва молиявий қонунчилиги асосида иқтисодчи олимлар томонидан ишлаб чиқилган молиянинг назарий асослари ва концепциялари ётади.

Давлат харажатлари, солиқлар, кредит, бюджетни иқтисодиётга таъсир қилишининг назарий асосларини замонавий талқинлари дастлаб мумтоз иқтисод назарияси асосчилари У.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, П.Буагилбер кабиларнинг илмий ишларида ёритиб берилган.

Молиявий фанларнинг асосчиси, А.Смит ўзининг фундаментал изланиши ҳисобланувчи «Халқлар бойлигининг табиати ва сабаблари» деб номланувчи адабиётида давлат молиясининг моҳияти ҳақида алоҳида тушунчаларни берди.

Унинг таъкидлашича «ишлаб чиқарувчи меҳнат-бу капиталга бевосита алмашинувчи меҳнатдир, ноишлаб чиқарувчи меҳнат- даромадга ёки фойда ва иш ҳақиға алмашинади»- деб таъкидлайди. Мазкур назарий хулосадан келиб чиққан ҳолда А.Смит молиявий категорияларга (давлатнинг даромадлари ва ҳаражатларига) тавсиф берган. У солиқларни воситасида олинган барча давлат даромадлари ноишлаб чиқариш йўналишларида ҳаражат қилинишини исботлади. Шунинг учун ҳам давлат ҳаражатлари капиталлар жамғарилиши ва миллий даромадни ўсиш имкониятларини қисқартиради. А Смит шакллантирилган қийматни ноишлаб чиқариш соҳасига ҳаражат қилишга олиб келувчи давлат ҳаражатларини қисқартириш лозимлигини ва бундай ҳаражатлар ишлаб чиқаришни ривожланишини қисқаришига олиб келади-деган хулосага келди.

Мумтоз иқтисодий назария асосчилари молиявий концепциясининг бош постулати- капиталлар жамғарилиши учун зарурий иқтисодий шарт шароитлар яратилиши лозим

А.Смит Давлат даромадларини шакллантиришнинг соликли усулининг назарий асосларини шакллантирди. Солиққа тортиш тамойилларини ишлаб чиқди. Унинг фикрича истемол товарларига эгри солиқлар уларнинг нархини ўсишига олиб келади. Натижада ишлаб чиқаришдаги муомала ҳаражатларининг ўсишига ва оқибатда уларни сотишнинг қисқариши ҳамда истеъмолнинг қисқаришига олиб келади²⁰.

Шунингдек, Смитнинг солиқ концепцияси бир мақсадга буйсунади яъни капиталлар жамғарилишини рағбатлантириш ва ишлаб чиқариш ривожлантиришни тезлаштириш масалаларини қамраб олади.

Мумтоз иқтисодчи, Д.Рикардо ҳам меҳнат қиймати назариясидан келиб чиққан ҳолда ҳар қандай солиқлар капиталга ёки даромадга таъсир қилишини таъкидлайди. Агар солиқлар капиталдан олинса ишлаб чиқаришни таъминлаш учун мўлжалланган фонд камаяди. Даромаддан солиқ тўланса, капиталларни жамғарилиши қисқаради ёки солиқ тўловчининг истеъмоли қисқаришини таъкидлайди²¹.

Мазкур икки иқтисодчининг фикрича, солиққа тортиш ва давлат ҳаражатларининг ўсиши ҳалқ истеъмолининг пасайишига ва охир оқибатда бу ишлаб чиқаришда ўз аксини топишини таъкидлайдилар. Шунинг учун ҳукуматнинг асосий вазифаси капиталлар жамғарилишини рағбатлантириш бўлиши лозимлигини илгари сурдилар.

Мумтоз иқтисодиёт асосчилари давлат молиясига нисбатан иқтисодий сиёсатнинг расмий концепцияларини аниқлайди. 18 ва 19 аср илғор мамлакатларнинг молиявий сиёсати давлатнинг мамлакат хўжалик ҳаётига аралашувини қисқартиришини ўзида акс эттиради. Бундай сиёсат ҳозирги кундаги ўтиш даврини бошдан кечираётган Ўзбекистон миллий иқтисодиётининг молиявий сиёсатини иқтисодни эркинлаштириш жараёнидаги асосий вазифаларига мувофиқ келади.

²⁰ David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p.302

²¹ Alan J. Auerbach Public Finance in Practice and Theory.-University of California, Berkeley, May 2009, p.152

Инглиз иқтисодчиси Жон Стюард Милл мамлакатдаги ижтимоий зиддиятларни сусайтириш мақсадида даромадларни тақсимлаш соҳасида ўзгартиришни амалга ошириш лозимлиги ҳақидаги таклифни илгари суради. Бойликни тенг тақсимлаш учун оқилона солиқ тизимининг янги тамойилларини ишлаб чиқди ва мазкур иқтисодчи биринчилар каторида даромадни солиққа тортишда солиққа тортилмайдиган минимумни киритиш ғояси илгари сурди ва мазкур минимум яшаш учун зарурий бўлган даромадга тенг булиш кераклигини таъкидлайди. Ж.С.Милл «Хизматларнинг солиқ назарияси» ни ишлаб чиқиб унга мувофиқ ҳар қандай одам давлатнинг қўллаб қувватлаши натижасида олган даромадидан бир қисмини солиқ сифатида тулаши лозимлигини таъкидлайди. У солиқларни давлат ҳаражатлари билан мустаҳкам боғлиқлигини таъкид қилди.

Мазкур назарияларни кейинчалик швед иқтисодчилари К. Виксель, В. Э. Линдаль мазкур назариялари ривожлангандилар. Ҳозирги вақтда бу назария америкалик иқтисодчи П. Самуэльсон қарашларини шаклланишига таъсир қилди ва унинг фикрича солиқларнинг ўсиши давлат хизматларига эҳтиёжларнинг ўсиши билан биргаликда бориши зарур деб таъкидлайди.

Кичик товар хўжалигини химоя қилиш бўйича швейцария иқтисодчиси Жак Сисмондининг таъкидлашича ривожланган мамлакатларнинг молиявий сиёсати танқид қилинади. Айниқса унинг қарашларида протекционизм сиёсатини салбий оқибатлари ўз аксини топган. Унинг таъкидлашича, бундай сиёсат миллатнинг ривожланиши учун зарарли деб ҳисоблайди. Ж.Сисмонди мамлакат иқтисодиетидаги катта рол уйновчи ўсиб боровчи йирик капиталлар мазмунини тўғри баҳолай олмади.

3.2. Янги тарихий мактаб концепциялари муаллифлари Г.Шмоллер, М.Вебер, А. Вагнерларнинг илмий қарашларида давлат молияси.

Янги тарихий мактаб концепциялари Г.Шмоллер, М.Вебер, А. Вагнер ва бошқалар томонидан шакллантирилган. Давлат молияси тадқиқотлари А.Вагнернинг изланишларида кўпроқ мавжуд бўлиб, у давлат ёрдамида капиталлар жамғарилишининг молиявий имкониятларини тадқиқ қилган. Давлат фаолиятининг «маъмурий, ижтимоий, маданий ва инвестицион» кенгайтириш йўналиши бўйича М. Вагнер солиққа тортишнинг тўққизта тамойилини ишлаб чиқди ва гуруҳлади. Уларни 4 та асосий бўлимга гуруҳлаб чиққан: етарлилик ва ҳаракатчанлик; объектнинг танлови; умумийлик ва тенглик; аниқлилик ва қулайлик;

Улар маъно жиҳатдан Смитнинг машҳур тамойилларини тўлдирди.

Умуман олганда, янги тарихий мактаб намоёндалари А.Смит томонидан ишлаб чиқилган тамойилларни тўлдирдилар. Мумтоз иқтисодчилар назарий қарашларида илгари сурган ҳолда А. Вагнер ҳисоблайдики, молиядан - давлат томонидан мамлакатдаги даромадлар ва бойликларнинг ҳаққоний тақсимланишига эришиш учун фойдаланиш мумкинлигини таъкидлайди.

4.3. Ж.М. Кейнс илмий қарашларида давлат молиясининг талқини.

XX асрнинг биринчи ярмида вужудга келган жаҳон иқтисодий инқирози инглиз иқтисодчиси Ж.М.Кейнс назарияси асосидаги ўзининг самарали ечимига эга бўлди. Ж.Кейнснинг ижтимоий такрор ишлаб чиқариш жараёнини давлат томонидан тартибга солиш механизмига бўлган эҳтиёжни қўллаб-қувватловчи назарияси янги молиявий концепцияларни шаклланишига ва молиявий сиёсатни ишлаб чиқишга чуқур таъсирини ўтказди. Ж. Кейнс концепциясининг асосида «Самарали талаб»²² ғояси ётади. Кейнс ўзининг назариясида мамлакат кучли иқтисодий инқироз билан боғлиқ нобарқарор ривожланиш шароитида давлатнинг аралашувини зарурлигини асослайди. Давлатнинг иқтисодиётга аралашувини асосий инструменти сифатида молиявий категориялардан фойдаланишни, биринчи навбатда давлат харажатларидан фойдаланиш лозимлиги ғоясини илгари суради. Солиқлар ва давлат заёмларини ўсиши ҳисобига давлат харажатларининг ўсиши «самарали талаб»га эришишнинг муҳим олими ҳисобланади деб таъкидлайди. Иқтисодчининг таъкидлашича, солиқлар ва заёмлар ҳисобига давлат харажатларининг ўсиши тадбиркорлик фаолиятини жонлантиришга ва миллий даромадни ўсишига, ишсизликни олдини олишга олиб келади деб таъкидлайди. Бу мақсадларга эришиш учун давлат нафақат ўзининг харажатларини кўпайтириш лозим, балки шахсий ва инвестиция истеъмолига таъсир қилиши лозим деб таъкидлайди.

Ж Кейнс солиқларга ва уларни одамларнинг истеъмолини кўпайтириш иштиёқларига мувофиқ «психологик қонун» асосидаги таъсирга алоҳида аҳамият берган. Давлат бу қонунни салбий оқибатларига қарши тадбирлар ишлаб чиқиши ва солиқ тушумлари, давлат заёмлари ҳисобига давлат харажатларини устириб етишмаётган талабни қоплаши ёки турли усуллар воситасида хусусий инвестицияларни рағбатлантириши лозим²³. Унинг формуласи қуйидагича:

Жамғармалар + Солиқлар = Инвестициялар + Давлат харажатлари;

Шунингдек, Ж. Кейнс монополиялашган иқтисодиёт шароитида иқтисодиётни тартибга солишга йўналтирилган давлат молиясининг тамойилиал янги бўлган назариясини ишлаб чиқди.

Иқтисодчи, давлат арбоби бўлган Кейнс Итон ва Кэмбридж университетларида иқтисодиёт ва математикадан таълим олди, А.Маршалл кўлида ўсди (1902-1906, 1909-1915 йилларда ўқитувчилик қилди, 1920 йилдан Кэмбридж университетиде профессор, 1913-46 йилларда иқтисодий журнал муҳаррири бўлиб ишлади. 1909 йил «Индекс услуби» иқтисодий мақоласи, 1913 йилда унинг биринчи асари — «Пул муомаласи ва Ҳиндистон молияси» китоби чоп этилди. 1919 йилда «Версал тинчлик шартномасининг иқтисодий оқибатлари» нашр этилиши билан у иқтисодчи сифатида кўпчиликка танилди. Бу асарида у шартномага нисбатан бир қанча танқидий фикрлар билдирган эди. Кейнс 20-30-

²² Keynes, John Maynard. 1936. *The General Theory of Employment, Interest, and Money*. New York: Harcourt Press.

²³ David N. Hyman *Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy*, Tenth Edition, South-Western Cengage Learning Mason, USA, 2011, p.153

йилларда иқтисодиётга оид бир нечта китоблар ёзди («Эҳтимоллик тўғрисидаги рисола» (1921), «Пул ислоҳоти тўғрисида рисола» (1923), «Мистер Черчелнинг иқтисодий оқибатлари» (1925), «Эркин тадбиркорликнинг ихтироси» (1926), «Пул тўғрисидаги рисола» (1930) ва бошқалар), ammo унга машҳурлик келтирган бош асари - «Иш билан бандлик, фойиз ва пулнинг умумий назарияси» (1936) китобидир. 1940 йилда «Уруш ҳаражатларини қандай қоплаш мумкин» деган китоби ҳам нашр этилди. Бу асарлардаги бош масала капитализмни оқлаш, унинг инқирозларсиз ривожини таъминлашнинг абадийлигини исботлашга уринишдир. Унинг яратган назарияси иқтисодиёт таълимотлари тарихида алоҳида ўрин эгаллайди ва бу ўзига хос инқилоб бўлиб, ҳозирги даврда ҳам аҳамиятлидир. Кейнс асосий асарининг бошидаёқ классик мактабга қарши эканлигини баён этди.

Кейнс таълимотининг асосий ва янги ғояси шуки, бозор иқтисодий муносабатлари тизими мукамал ва ўз-ўзини автоматик равишда тартибга сола олмайди. Шу сабабли максимал даражада бандликни ва иқтисодий ўсишни фақат давлатнинг иқтисодиётга фаол аралашуви таъминлай олади. Бу иш давридаги амалий иқтисодиётдаги аниқ аҳвол билан чамбарчас боғлиқ эди. Етакчи олимларнинг таъкидлашича (Ж.К.Гэлбрейт, М.Блауг), фирмалар, монополия ва олигополиялар фаолиятидаги тенгсизликка нисбатан кичик доирадаги одамларнинг фаолияти билан боғлиқ, бу тенгсизлик тамойилда давлатнинг аралашуви билан тўзатилиши мумкин эди. Аслида у иқтисодчи, Маршаллнинг — Кэмбридж мактабининг давомчиси, ammo ёндашув бошқача. Асосий назарий муаммолар қиймат, капитал, иш ҳақи ва бошқалар бўйича асосланади. Қийматнинг меҳнат назариясини, кўшимча қийматни инкор этади, уни ишлаб чиқариш омиллари концепцияси билан алмаштиради. Кейнс капитализм бозор иқтисодиёти иллатларини тўғрилаш учун давлатнинг иқтисодиётга фаол аралашуви тарафдори бўлиб чиқди. Ваҳоланки, аввалги олимлар (классик мактаб) буни инкор этганлар ва инқирозни тасодифий воқеа деб ҳисоблаганлар. Аввалги тадқиқотчилардан фарқли равишда «самарали талаб»ни, яъни истеъмол ва жамғаришни биринчи ўринга қўяди. Юқорида қараб чиқилган иқтисодий таълимотлардан бири — меркантилизмда давлатнинг иқтисодиёт (сиёсат)га аралашуви талаб этилади, протекционизм иқтисодий сиёсати шуни талаб этади. Ж.М.Кейнс у яратган концепцияга меркантилистларнинг таъсирини инкор этмайди. Иккала таълимотдаги умумий ғоялар қуйидагилардан иборат:

Мамлакатда пул масаласини кўпайтириш учун интилиш (пулнинг қадрини бироз пасайтириш) ва шунга мувофиқ ссуда фойзини камайтириш ва ишлаб чиқаришга инвестицияларни қўйишни рағбатлантириш воситаси сифатида, баҳо (нарх-наво)лар ошувини қўллаш (савдо ва ишлаб чиқаришни рағбатлантириш усули сифатида), пулнинг етишмаслиги иш-сизлик сабаби деб тан олинади ҳамда иқтисодий сиёсатнинг миллий (давлат) хусусиятига эга эканлиги тушунилади. У тадқиқотнинг макроиқтисодий услубини, яъни макроиқтисодий кўрсаткичлар бўлган миллий даромад ва жамғармалар ўртасидаги боғланиш ҳамда нисбатларни тадқиқ қилиш ғоясини илгари сурди. Бу тадқиқот усули ўз даврида физиократлар (Ф.Кенэ, А.Тюрго) К.Маркс томонидан қўлланилган Кейнсгача микроиқтисодий ёндашув, ("яъни алоҳида хўжалик объектлари бўлган фирмалар иқтисодиётини таҳлил этиш расм бўлган эди. Фирманинг ривожини миллат мамлакат раванқи билан

бир деб қаралар эди. Асосий эътибор умумий иқтисодий сиёсат билан чамбарчас боққидир. Кейнс таълимоти иқтисодий сиёсат билан чамбарчас боққидир. Агар Маркс капиталистик тизимнинг емирилишини башорат қилган бўлса, Кейнс капитализм муҳандиси сифатида уни таъмирлаш йўлини аниқлаб берди. Давлат томонидан рағбатлантирилган талаб «самарали талаб» концепцияси илгари сурилади.

Капитализмнинг бош иллатлари бу ишсизлик ва инқирозлардир, Кейнс буларнинг сабабларини соҳибкорлар психологиясидан топишга интилади. Инқирозлар капиталистнинг кайфиятига қараб рўй беради, яъни оптимизмдан пессимизмга ўтганда бўлади. Асосий эътибор «истеъмолга мойиллик» ва «жамғаришга мойиллик»ка қаратилади.

Кейнснинг умумий бандлик назарияси қуйидагиларга асосланади:

Иш билан бандлик ортиши туфайли миллий даромад ва истеъмол ортади, аммо истеъмол даромадга нисбатан секинроқ ортади, чунки даромад ортиши билан «жамғаришга интилиш» кучаяди. Унингча, асосий психологик қонун шундан иборатки, одамлар одатда даромадлар ортиши билан истеъмолни ҳам ўстиради, аммо бу ўсиш даромадлар даражасида бўлмайди. Оқибатда даромадлар ўсиши билан жамғариш ортади ва истеъмол нисбати камайиб боради. Охирида эса «самарали талаб» камаяди, талаб шундай йўл билан ишлаб чиқариш ҳажмларига ва бандлик даражасига таъсир этади. •

Истеъмол талабининг етарлича ўсмаслиги янги инвестицияларга ҳаражатларнинг ошуви йўли билан қопланиши, яъни ишлаб чиқариш истеъмолининг ишлаб чиқариш воситаларига қараб ошуви йўли билан қопланиши мумкин. Шу сабабли ин-вестицияларнинг умумий ҳажми бандлик ҳажмини белгилашда ҳал қилувчи ролни ўйнайди. Кейнснинг фикри бўйича инвестициялар ҳажми инвестицияларга бўлган интилишга боғлиқ.

Қийинчилик шундаки, капиталнинг рентабеллиги пасаяди, фоиз даражаси эса мўътадил бўлади. Бу ҳолат янги инвестициялар учун имкониятни пасайтиради, демак, бандлик ўсиши ҳам камаяди. Капитал «энг юқори самарадорлиги»нинг пасайиши капитал массасининг ўсиши, шунингдек, капиталист-тадбиркорларнинг бўлажак даромадларига ишончсизликка «мойиллиги» билан тушунтирилади. Кейнс таълимоти бўйича бандликнинг умумий ҳажми уч омилга — «истеъмолга мойиллик», «энг юқори самарадорлик» ва фоиз меъёрига боғлиқ.

Кейнс очган «асосий психологик қонун» унингча, исталган жамият учун қўлланилиши мумкин ва истеъмол талабининг камомади асрий тенденцияга эга ҳамда барча учун ягона истеъмол қонуни мавжуддир.

«Капиталнинг энг юқори самарадорлиги», қўшимча капитал бирлиги томонидан вужудга келтирилган бўлажак фойданинг шу бирликка кетган ишлаб чиқариш чиқимларига нисбатидир. Кейнснинг фикрича, даромад, фойда келтирадиган нарсалар капитал ҳисобланади (бошқа омилларда ҳам шундай). Унингча, капитал ноёблиги, яъни чекланганлиги туфайли фойда келтиради. Капиталнинг кўпайиши борасида унинг самарадорлиги ёки фойдалилиги камайиб боради. Илмий-техника тараққиёти шароитида ва капиталнинг тез жамланиши туфайли бир авлод умри давомида «капиталнинг энг юқори самарадорлиги» нолга тенглашиши мумкин, дейди у. Капиталнинг самарадорлиги психологик омилларга

боғлиқ экан, энди капиталистнинг ўз корхонасининг келажагига берадиган баҳоси унинг кайфиятига қараб ўзгаради.

Кейнс фоизга алоҳида эътибор беради, уни пул қарзи учун берилган ҳақ деб ҳисоблайди. Фоиз унингча, муомаладаги пул миқдорига ва «ликвидлилиқ афзаллиги»га боғлиқ (ликвидлилиқ - пулга тез айлана олиш, кадрлилиқ демакдир). Унинг миқдори «ликвидлилиқ афзаллиги»га тўғри ва муомаладаги пул миқдорига тескари пропорционалдир.

Кейнснинг фикрича, фоиз меъёри маълум даврга ликвидли-ликдан, яъни бойликнинг ликвид, пул шаклидан воз кечиш ҳисобига бериладиган мукофотдир. Бойликнинг пул шакли энг ҳаракатчан ва қулайдир, шу сабабли капиталист доим ўз бойли-гини пул шаклида сақлашга ва ундан ажралмасликка интилади. Мана шу ният, мана шу иштиёқ Кейнс томонидан «ликвидлилиқ афзаллиги» деб аталади. Бу капиталист ликвид шаклда сақламоқчи бўлган ресурсларнинг миқдори билан ўлчанади.

Кейнснинг умумий назариясида инвестицияларнинг умумий бандлик ҳажмини аниқлашдаги асосий роли тўғрисидаги тезис муҳимдир. Улар истеъмол талабининг етарли эмаслигини тўлдириши (компенсациялаш) керак. Бунда ишлаб чиқаришни кенгайтириш масаласи истеъмол талаби ошувидан алоҳида қаралади. Инвестицияларнинг кўпайиши ишлаб чиқаришга қўшимча ишчиларни жалб этишга олиб келади, бу эса бандлик, миллий даромад ва истеъмол ўсувини таъминлайди. Янги инвестициялар туфайли бандликнинг дастлабки ўсуви яна қўшимча бандликни вужудга келтиради, чунки қўшимча ишчи-ларнинг талабини қондириш зарурати туғилади. Қўшимча бандликнинг ўсиш коэффициентини Кейнс мультипликатор деб атади, у бир томондан инвестициялар ўсиши, иккинчи томондан бандлик ва даромадларнинг ўсиши ўртасидаги нисбатни кўрсатади. Мультипликаторнинг формуласи

$$KY_w = KJ_w'$$

бунда,

K - мультипликатор коэффициенти,

Y_w — даромад ўсиши;

J_w — инвестиция ўсиши.

Мультипликатор «истеъмолга энг юқори мойиллик» билан боғлиқ, чунки у истеъмолга кетган сарфлар ўсишининг даро-мадлар ўсишига нисбатини билдиради. «Истеъмолга энг юқори мойиллик» қанча юқори бўлса, мультипликатор ҳам шунчалик катта ва демакки, бандлик яхши бўлади. Кейнс бир қанча ҳисоб-китобларга асосланиб, АКШнинг мультипликаторини аниқлади, у 2,5.га тенг экан. Бу даромадлар ўсиши инвестициялар ортишидан 2,5 марта ортиқ, дегани, яъни 1 доллар инвестиция 2,5 доллар даромад келтиради. Олим ўзининг иқтисодий дастурини илгари суради. Унга кўра Кейнс капиталистик жамятда ишсизлик ва инқирозларнинг муқаррарлигини тан олмайди. Аммо капиталистик тизим механизми бу воқеаларни автоматик равишда ҳал этиш имкониятига эга эмас. Ҳозирги даврда шахсий ташаббус асосида ечиладиган масалаларни марказлашган назорат асосида ҳал қилиш ҳаётий заруриятга айланмоқда. Бунда давлат солиқ тизими, фоиз меъёрини қисман чеклаш, яъни бошқа йўллар билан истеъмолга мойилликни оширишга ёрдам бериши керак, дейди у.

Ҳозирги давр тили билан айтганда, Кейнснинг фикрича, бозор иқтисодиётида талаб ва таклиф автоматик тарзда мувозанатга келмайди. Ўз даврида Ж.Б.Сэй ва биз юқорида кўриб чиққан бошқа олимлар бу масалада ягона фикрда бўлиб, ҳар қандай таклиф ўз-ўзидан талабни яратади («Бозор қонунлари») деган эдилар. Кейнс «Сэй қонуни»га қарши чиқади, уни тўғри танқид остига олади.

Хусусий инвестицияларни рағбатлантириш учун фоиз норма-сини тартибга солиш таклиф этилади. Унингча, давлат муомаладаги пул миқдорини ошириш йўли билан фоиз даражасини тартибга солиш имкониятига эга. Муомаладаги пул миқдорини ошириш амалда инфляция (пулнинг қадрсизланиши)ни кўллаш демакдир, аммо бунда ссуда фоизи камаяди ва пул ишлаб чиқаришга кўйиш учун рағбатлантирилади.

Тўла бандликни таъминлаш учун фақат инвестицияларнинг эмас, балки миллий даромадни ҳам тартибга солиш таклиф этилади. Буни ҳал қилиш воситаси сифатида солиқларга мурожаат қилиш керак дейилади. Аҳолининг «жамғармалари»ни муомалага киритиш мақсадида солиқларни ошириш талаб этилади ва бу омонатлар давлат инвестицияларини ошириш учун фойдаланилиши мумкин дейилади. Шу вақтнинг ўзида бой-ларнинг солирини оширишга қаршилик қилинади. Кейнс ўз таклифини қуйидагича тушунтиради: Меҳнаткашларнинг солиқларини оширишдан мақсад — уларнинг «жамғармалари»ни камайтириш ва истеъмолини рағбатлантиришдир. Ҳақиқий иш ҳақини пасайтириш учун инфляция асосида нарх-навони ошириш йўли тавсия этилади. Реал иш ҳақини пасайтирмасдан тўлиқ бандликни таъминлаш мумкин эмас, деган фикр ишчиларга уқтирилади. Даромадлиликнинг пасайиб бориши туфайли бандликнинг бирмунча ортиши илгари банд бўлганларнинг реал даромадлари қисқариши билан боғлиқ. Кейнс ишчиларга мурожаат қилиб, иш ҳақини ошириш учун кўрашиш керак эмас, дейди, чунки бу жами ҳақиқий иш ҳақининг ишчиларнинг турли гуруҳлари ўртасида қайта тақсимланишига олиб келади, унинг ўртача миқдори эса ўзгармайди. У иш ҳақини «ўзгартирмаслик» сиёсатини ўтказиш ва шу йўл билан нарх-наво ўсиши сабабли иш ҳақини ошириш талабларини йўққа чиқаришни таклиф этади. Унингча, ишчилар ҳақиқий иш ҳақининг пасайишига чидашлари керак, чунки шу йўл билан ишсизликнинг олди олинади. Капиталистларга эса ҳақиқий иш ҳақини пасайтиришнинг аҳамияти тушунтирилади. Кейнс бундан ташқари номинал иш ҳақини пасайтиришга ҳам қарши эмас эди.

Ишсизлик ва инқирозларга қарши кўраш баҳонасида унумсиз истеъмолнинг барча кўринишлари турли йўллар билан реклама қилинади. Иқтисодиётни ҳарбийлаштириш билан бирга ҳукмрон синфларнинг истеъмолини ошириш ана ҳундай йўллар гуруҳига киритилади.

Кейнсни ҳозирги даврда ҳаммага яхши таниш ибора бўлган «аралаш иқтисодиётнинг отаси дейиш мумкин, бу иқтисодиётда ҳукумат ҳал қилувчи ўринни эгаллайди. Соф иқтисодиёт деярли ҳеч қайси давлатда йўқ. Кейнснинг иқтисодий ғоялари биринчи навбатда «буюк инқироз» таъсири остида пайдо бўлди. 1929-1933 йиллардаги бу буюк инқироз Американи ларзага келтирди, ишлаб чиқариш ярмига (50%)га қисқарди, 17 млн одам ишсиз эди (25%), 9 млн омонатчи куйиб қолди. Ана шундай шароитда иқтисодиётни қутқаришнинг муҳим йўли — ҳукумат ҳаражатлари эканлиги кўрсатиб берилди. Кейнс ўзининг асосий

асарининг биринчи сатрларидан бошлабоқ «классик иқтисодий мактабга қарши» эканлигини ёзади (айниқса давлатнинг иқтисодиётга аралашуви масаласида турли фикрлар мавжуд) .

Кейнс яратган сифат жиҳатидан янги таълимотда ўша даврда асосан шахсий хусусий ташаббусга берилган масалаларни назорат қилиш учун марказлашган назоратни яратишни ҳаётий зарурат эканлиги кўрсатилади. Давлат истеъмолга мойилликни ошириш учун, қисман, мазкур солиқлар тизими орқали, қисман фоиз нормасини белгилаш ва бошқа мумкин бўлган усуллар ёрдамида ўз раҳбарлик таъсирини ўтказиши керак бўлади. Чунки мавжуд система (тизим) энг муҳими ҳозирда ишлаётганлар меҳнатини тақсимлашда эмас, балки бандлик ҳажмини аниқлашда яроқсиз бўлиб қолди, деб ёзади Кейнс.

Ишлаб чиқариш омиллари (капитал, меҳнат, ер) қанчалик тўла жалб этилса, амалда ўсиб боровчи баҳоларга эга бўламиз (пулнинг миқдорий назарияси). Ресурслар тўлиқ фойдаланилмаган пайдо баҳоларнинг мўтадиллиги сақланиш мумкин.

Кейнс назарияси бўйича массасини 2 марта ошириш баҳоларнинг 2 марта ошувига олиб келмайди. Етакчи иқтисодчилар фикрича, «Кейнсча инқилоб ҳақиқатда рўй берган».

Франциядаги кейнсчилик хусусиятлари. XX асрнинг 40-йиллари Кейнс ғоялари Францияда ҳам шуҳрат қозонди. Кейнс ғояларини тўлалигича {Г.Ардан, П.Мендес-Франс} қабул қилганлар ҳам бўлди. Баъзилари (Ф.Перру) ссуда фоизини тартибга солишни самарасиз деб ҳисобладилар, бундан кўра иқтисодиётни режалаштириш таклиф этилди. Бунда давлат нули билан тартибга солишни монополистик капиталнинг хусусий манфаатларига мослаштириш керак дейилади. Француз олимлари императив ва индикатив режалаштиришни ажратишади. Императив режалар директив хусусиятга эга (социалистик режалаштириш). Индикатив режалаштиришда режа маркази асосий мақсадларни белгилайди ва турли услублар билан тадбиркорларни маълум ҳатти-ҳаракатларга йўналтиради. Улар фақат давлат секторидаги корхоналар учун зарурий ҳисобланади (Ҳиндистон, Малайзия ва бошқа бир қанча капиталистик мамлакатларда шу усул қўлланилади). Узоқ муддатли прогнозлар ва режалар тўзиш кенг қўлланилмоқда.

Кейнс услуби капитализмдаги иқтисодий инқирозларнинг олдини олишга қаратилган эди, аммо II Жаҳон урушидан кейин АҚШ ва бошқа мамлакатларда бу инқирозлар давом этмоқда. 1948-1949, 1953-1954, 1957-1958, 1960-1961, 1967, 1969-1971, 1974-1975 ва 1981-1982 йиллардаги ҳамда бошқа инқирозлар бу фикримизнинг далилидир.

Булар Кейнс таълимотини танқид қилиш учун асос бўлди. Масалан, С.Ҳарриснинг фикрича, Кейнс барча қийинчиликларни ҳисобга ола олмаган, масалан, тўла бандликка эришиш ҳақида гап боради-ю, қандай қилиб уни доимо таъминлаш ҳақида таклиф йўқ, инфляциянинг энг катта даражаси ноаниқ, давлат қарзларининг чегараси ҳам берилмаган.

Ҳозирги давр кейнсчилигида иккита тенденция ҳукмрон олиб ҳисобланади:

1) АҚШнинг бир қатор иқтисодчилари номи билан боғлиқ америка кейнсчилари

2) аввало Француз тадқиқотчилари номи билан боғлиқ Европа кейнсчилари.

Кейнсчиликнинг АҚШдаги хусусиятлари. Иқтисодий ўсиш назариялари. 50-йилларда кейнсчилик ғоялари ривожлантирилиб, янги ғоялар илгар сурилди. Уларнинг асосий моҳияти иқтисодий ўсиш суръатлари доимлигини таъминловчи механизмларни аниқлаш ва исботлашдан иборатдир. Оқибатда «мультипликатор-акселератор» тизимини ҳисоблашга асосланган ва ўзига хос кейнсчиликнинг ўсиш назариялари, жамғариш ҳамда истеъмол ўртасидаги ўзаро боғланиш характеристикаларидан фойдаланиб иқтисодий динамикани моделлаштириш юзага келди.

Юқорида тилга олинган иқтисодий ўсиш назарияларининг асосий намоёндалари Массачусет технология институти профессор Евсей Домар (1914) ва Оксфорд университети профессори Роберт Ҳаррод (1890-1978) ҳисобланади. Уларнинг назарияси (моделли) иқтисодиётнинг доим (муътадил) суръатларда ўсиши динамик барқарорлик (илгарилаб бориш)нинг асосий шарти сифатида мақсадга мувофиқ эканлигининг умумий хулосаларини бирлаштиради. Уларнинг фикрича, шундагина ишлаб чиқариш қувватлари ва меҳнат ресурсларидан тўла фойдаланишга эришиш мумкин. Ҳаррод Домар моделининг бошқа бир қоидаси бўйича айрим параметрлар, чунончи даромадлардаги жамғарма ҳиссаси ва капитал кўйилмаларнинг ўртача самарадорлиги узок давр мобайнида доим деб тан олинishi ҳисобланади. Муаллифлар динамик барқарорлик ва доимий ўсишга эришиш автоматик равишда бўлмаслиги, балки давлатнинг шунга мувофиқ сиёсати натижасида, яъни давлатнинг иқтисодиётга фаол иштироки туфайли рўй бериш мумкинлигини таъкидлайдилар.

Домар ва Ҳаррод моделларидаги фарқ-бошланғич позициялардаги айрим кўрсаткичлардир. Масалан, Ҳаррод моделида инвестиция ва жамғармалар тенглиги ғояси, Домарда эса пул даромадлари (талаб) ва ишлаб чиқариш қувватлари (таклиф) тенг деб қабул қилинади. Иккала олим шунга ишончлари комилки, даромад ўсишини таъминлашда инвестициялар роли, ишлаб чиқариш қувватларининг оширилиши фаолдир, бунда шу нарса кўзда тутиладики, ўсиш бандликка ёрдам беради, бу эса ўз йўлида, корхоналарнинг ярим қувват билан ишлаши ва ишсизликнинг олдини олади. Бу Кейнснинг шу соҳадаги концепциясини сўзсиз тан олишдир, чунки Кейнс бўйича, иқтисодий жараёнлар инвестиция ва жамғармалар орасидаги пропорциялар хусусияти ҳамда динамикасига боғлиқ аниқроқ айтилса, инвестицияларнинг илдам ўсиши, баҳолар даражаси ўсишига сабаб бўлади, жамғармалар ўсиши эса корхоналарнинг тўла ишламаслиги ва ишсизликнинг сабабидир.

Кейнс ғояларининг ҳозирги даврдаги аҳамияти. Шунини аниқ қилиб айтиш керакки, Кейнс таълимоти инқирозлар, урушлар ва урушдан кейинга даврлар учун самарали бўлди, чунки фавқулотда ҳолатлар даврида давлатнинг роли кучли бўлиши керак. Амалда эса айниқса, 2-жаҳрн урушидан сунг Ғарб мамлакатларини социалистик орендацияси кучайди (давлат мулки ошиб борди), давлат бюджета к.арзлари кўпайиб, ишсизлик ҳам ўсган, инфляция кучли. Бу ижтимоий ишларни кўпайтиришга қаратилган тадбирлар оқибатидир деб тан олинмокда. Ишсизликнинг иш х.ак.ини пасайтириш йўли билан этиш тарафдорлари ҳам мавжуд, аммо пул массасини кўпайтириш (инфляцияга олиб келади), яъни эмиссия йўли

кўпчиликка осон куринади. Бу концепция маълум давр мобайнида инфляция булмаган ҳолда мине-мал ишсизлик даражасини исботлашга имкон беради.

3.4. Неокейнсчилик назарияси намоёндаларининг давлат молиясига оид қарашлари.

Неоклассик мактабнинг ривожланишига карамадан кейнсчилик таълимоти янги иқтисодий шароитларга мос ҳолда ривожланиб бормокда. 1970 йиллардан посткейнсчилик йўналиши шаклландики уларнинг намоёндалари Н.Калдор, Г.Шэкл, Х.Минский ва бошқалардир. Посткейнсчилик назариясининг асосида молиявий механизм воситасида давлатнинг иқтисодиётга аралашувини кенгайтириш ғояси ётади. Молиявий сиёсат бош аҳамиятга эга бўлиши лозимлигини таъкидлайдилар ва монополия фаолиятини чеклашга, мудофаа ҳаражатларини қисқартиришга йўналтирилган бўлиши лозимлигини таъкидлайдилар. «Даромадлар сиёсати»га нисбатан улар ижтимоий масалаларни хал қилишга каратилиши лозимлигини эътироф этадилар. Н.Кальдорнинг солиққа тортиш тизимини соддалаштириш ғояси катор мамлакатлар солиқ тизимида қўлланилмокда.

Кўп давлатлар иқтисодиётини денационализация қилиш кучайди (нодавлат шаклларига ўтилди). Бунинг оқибатида Буюк Британия (Тетчеризм), Франция, Япония, Чили (Пиночет), Испания ва бошқа мамлакатларда давлатнинг иқтисодиётга аралашуви минималлаштирилди ва иқтисодий аҳвол яхшиланди.

Кейнснинг издошлари 60-йилларда унинг назариясига кушимча динамик элемент ҳисобланувчи, «иқтисодий ўсиш назарияси»га асос солдилар. Неокейнсчилик назарияси деб номланувчи мазкур йўналишда кўпгина мамлакатларнинг иқтисодчилари (АКШда- А. Хансен, С.Харрис, Буюк Британияда- Р.Харрод, А. Илерсик, Францияда- Ф.Перру) томонидан ишлаб чиқилган молиявий концепция муҳим урин эгаллайди. Улар фискал антициклик назария ғоясини шакллантиришни охирига етказдилар. Унинг моҳияти давлат даромадлари ва ҳаражатларини баланслаштирилган иқтисодий ўсишни таъминлаш мақсадида ўзгартиришни кўзда тутди. Улар «самарали талаб»га эришиш усули сифатида «камомадли молиялаштириш» ғоясида каттик туриб олдилар. Мазкур назариянинг шаклланиши аксарият давлатлар томонидан вужудга келувчи бюджет камомадини объектив хол сифатида тан олиншини англатди. Ҳар қандай соғлом иқтисодиётга эга бўлган мамлакатда ҳам маълум чегараларда бюджет камомади мавжуд бўлиши иқтисодиётни касаллагини англатмаслигини исботладилар. Улар давлат карзларини ўсишини ҳисобга олмаган ҳолда йирик давлат ҳаражатларининг заруратларини исботладилар. Бирок, сурункали характердаги йирик бюджет камомади, Стокгольм мактаби деб номланувчи (Э. Линдал, Г.Мюрал ва бошқалар) иқтисодчи олимларнинг бюджет муаммосини ечишга каратилган янги ғоя учун мажбур қилди. Бу мактаб "Циклик баланслаштирилган бюджет" яъни даромад ва ҳаражатларни иқтисодий циклларга мослаштириш назариясини илгари сурдилар.

Неокейнсчиларнинг асосий талаблари мамлакат иқтисодиётини тартибга солиш ва рағбатлантириш учун давлат бюджетидан фаол фойдаланиш лозим деб ҳисоблайдилар.

Аммо шуни таъқидлаш жоизки, 70-80 йиллардаги иқтисодий инкироз сабабларини Кейнс ва унинг издошларини назариялари хал қилиш имкониятларига эга эмас эди.

50 йиллардан сунг Неокейнсчилик назарияси билан биргаликда неоклассик назария жонландики уларнинг ғояларида эркин тадбиркорлик ва давлатнинг иқтисодни тартибга солишини чеклаш ғоялари ётар эди. Неоклассик мактаб назариячилари (Р.Слоу, Ж.Кенрик, А.Роббинс, Ж.Мид) давлатнинг иқтисодга аралашув тамойида қолиши билан бирга таълим ва фанга ҳаражатлар структурасини сақлаш йўли билан бир вақтнинг ўзида давлат ҳаражатларини умумий хажмини камайтириш ғоясини илгари сурдилар. Бунда улар «Инсон капиталига инвестициялар»га алоҳида аҳамият берганлар. Бир вақтнинг ўзида солиқ даражаларини қисқартиришни камомадсиз бюджетни таъминлаш талаби билан таклиф қилдилар.

Америкалик иқтисодчи А.Лаффернинг солиқ концепцияси неоклассиклар орасида кенг танилди. Бунда юқори солиқ ставкалари иқтисодий ўсиш суръатларини чеклашини график модел асосида исботлади. Мазкур иқтисодчи томонидан солиққа тортиш бўйича тавсиялар ҳозирги шароитдаги аксарият мамлакатлар солиқ тизимида кенг қўлланилади.

3.5. Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашлар.

Давлатнинг иқтисодиётга аралашувининг замонавий неоклассик ғоялари пул сиёсатининг устуворлигидан келиб чиқади. Замонавий монетаризмнинг энг йирик намоёндаларидан бири Нобель мукофотининг лауреати М.Фридмен ҳисобланади. Унинг назариясига мувофиқ давлатнинг аралашуви пул соҳсида чекланган бўлиши лозим деб таъкилдади. Монетар сиёсат эса иқтисодий фаоллик учун кулай шарт шароит яратади деб таъкилдади. Фридменнинг фикрича, америкадаги инфляциянинг асосий сабаби кейнсчиларнинг экспансионистик молиявий ва пул сиёсати деб ҳисоблайди. У ҳисоблайдики АКШда муомаладаги пул массасининг ўсиши 3 сабаб билан белгиланган: ҳукумат ҳаражатларининг тез ўсиши, тўлиқ бандлик сиёсатини амалга ошириш, Федерал захира тизимини хато пул кредит сиёсати. Унинг фикрича пул сиёсати унга нисбатан талаб ва таклиф мувофиқлигини таъминлашга йўналтирилган бўлиши лозим. Умуман Фридменнинг назарияси иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солиш механизмларини сусайтириш ғоясини илгари суради.

М. Фридмен концепциясини тасаввур қилиш учун, унинг тарафдорлари у ёки бу даражада қўллаб-қувватлаган асосий қоидаларни кўриб чиқамиз.

Биринчи қоида - бозор хўжалигининг барқарорлигини тан олиш. Монетаристлар фикрича, бозор иқтисодиёти ўзининг ички хусусиятига кўра барқарорликка, ўзини ўзи тартиблашга интилади. Бозор рақобати тизими мустаҳкам барқарорликни таъминлайди. Мабодо мувозанат бўзилса баҳолар уни тўзатишнинг бош воситаси бўлиб хизмат қилади. Номутоносибликларнинг вужудга келиши одатда ички сабабалар натижасида эмас, балки ташқаридан бўладиган аралашувлар, давлат тартиблашидаги хаталар натижаси ҳисобланади.

Бозор хўжалигининг барқарорлиги тўғрисидаги ушбу қоида Ж.М.Кейнснинг иқтисодиётга давлат аралашувининг зарурлиги тўғрисидаги тасдиғига қарши қаратилгандир.

Иккинчи қоида - пул омилининг муҳимлиги. Иқтисодиётга таъсир кўрсатувчи турли дастаклар ичида пул дастаклари устун қўйилади. Айнан улар (маъмурий, баҳо услублари эмас, солиқ тизими эмас) иқтисодиётни аъло даражада барқарорлаштиришга қодир.

Агар Ж.М.Кейнс бюджет сиёсатини анча аниқ, тезкор ва натижасини олдиндан билиш мумкин бўлган дастаклар сифатида баҳолаган бўлса, М.Фридмен ундан фаркли равишда, пул-кредит сиёсатини. ана шундай тавсифлайди. Унингча, (Кейнсга қараганда), пул—кредит сиёсати иқтисодий фаолликни анча кучайтиради. У пулни ишлаб чиқариш, иш билан бандлик ва баҳоларни аниқлашда ягона бош омил сифатида қарайди.

Пул — бу махсус товар; пулнинг асосий хусусияти унинг ликвидлигида. Пулни хоҳлаган пайтда алмаштириш, унга ҳар қандай товарни сотиб олиш мумкин. Пул махсус функцияни амалга оширади, тартиблаш, барқарорлаштириш ролини бажаришга қодир. У иқтисодиётга пулни ишлаб чиқарувчи ва молия сиёсатини шакллантирувчи банк тизими, институционал тўзилмалар орқали таъсир кўрсатади. Пул баҳога, истъеомолга бўлган талабга, харажатлар даражасига, ишлаб чиқариш ҳажмига ва тўзилишига таъсир кўрсатади. М. Фридмен пул ҳаракати (пул массасининг ўсиш суръати) ва ялпи ички маҳсулот ўртасида ўзаро чамбарчас боғлиқлик амал қилишига асосланади. Пул массасининг ўсиш суръатининг тезлашуви ёки секинлашуви фаол иш юритишда, ишлаб чиқаришнинг цикли тебранишида акс этилади.

Учинчи қоида - тартиблаш жорий вазифаларга эмас, балки узок. муддатли вазифаларга мулжалланган бўлиши керак. Гап шундаки, пул массасидаги ўзгаришлар натижаси асосий иқтисодий параметрларда бирдан акс эттирилмайди, балки бироз вақтдан кейин таъсири бошланади. Одатда лаг (вақтинча ўзилиш) бир неча ойни ташкил этади. У шу нарсани билдирадики, пул массасидаги ўзгаришлар ялпи ички маҳсулотга бирдан эмас, балки бир оз вақтдан (ойдан) кейин таъсир кўрсатади. Шунинг учун пул сиёсати жорий тартибдаги самарага ва қисқа муддатли ўзгаришларга мулжалланган бўлмай, балки ўзок муддатли характерга эга.

Назорат саволлари:

1. Мумтоз иқтисод назарияси асосчилари У.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, П.Буагилбер кабиларнинг илмий ишларида давлат молияси назарияси хусусиятларини тушунтиринг.

2. Янги тарихий мактаб концепциялари муаллифлари Г.Шмоллер, М.Вебер, А. Вагнерларнинг илмий қарашларида давлат молияси қандай изоҳланган?

3. Ж.М. Кейнс назариясида давлат молиясининг талқини нималардан иборат?

4. Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашларни изоҳланг.

Фойдаланилган адабиётлар:

Махсус адабиётлар

1. David N. Hyman *Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy*, Tenth Edition, 2011 South-Western Cengage Learning Mason, OH, USA

2. Brunori, David, *Local Tax Policy*, 2nd edition, Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2007. A discussion of local government revenue systems in the United States within the context of the problems faced by these governments and the federal system.

3. Brunori, David. *State Tax Policy*. Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2001. An analysis of state tax systems within the context of a federal system where the central government is shifting more responsibility to the states.

Интернет сайтлари

1. <http://www.nasbo.org>

2. <http://www.ntanet.org>

IV. АМАЛИЙ МАШҒУЛОТ МАТЕРИАЛЛАРИ, ТОПШИРИҚЛАР ВА УЛАРНИ БАЖАРИШ БЎЙИЧА ТАВСИЯЛАР

1-амалий машғулот: Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий роли.

СЕМИНАР-АМАЛИЙ МАШҒУЛОТИ УЧУН РЕЖА-ТОПШИРИҚ

📌 **Муҳокама учун саволлар**

- 1.1. Бозор ва давлат: бозордаги нобарқарор вазиятнинг кузатилиши давлат аралашувининг асоси сифатида.
- 1.2. Давлатнинг иқтисодий вазифаси.
- 1.3. Иқтисодий барқарорлик ва уни таъминлашда давлатнинг вазифалари.
- 1.4. Бозор иқтисодиёти шароитида давлат томонидан иқтисодиётни тартибга солиш.

Ишдан мақсад: Бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг иқтисодий роли бўйича амалий кўникма ва малакаларни ривожлантириш ва мустаҳкамлаш.

Масаланинг қўйилиши

Ўқув фаолияти натижалари:

Тингловчилар биладилар:

- ✓ Давлатнинг бозор иқтисодиёти шароитидаги ўрни ва аҳамиятини;
- ✓ Давлат томонидан иқтисодиётни тартибга солишнинг заруриятини;
- ✓ Парето самарадорлиги ва Лоренц эгри чизигини;
- ✓ Иқтисодий барқарорлик ва унда давлатнинг ролини;

Тингловчилар удралайдилар:

- ✓ замонавий шароитларда давлатнинг роли ва вазифаларини тушуниб етадилар;
- ✓ иқтисодиётдаги давлат улушининг ҳиссасини таҳлил қиладилар, бир неча мамлакатлар кесимида солиштирадилар;
- ✓ давлатнинг иқтисодий ролига оид график ва чизмаларни таҳлил қиладилар.



МУСТАҚИЛ ТАЙЁРГАРЛИК УЧУН ТОПШИРИҚЛАР:

Топшириқ 1. Давлатнинг бозор иқтисодиёти шароитида иқтисодий агент ва жамиятнинг сиёсий институти сифатидаги хусусиятларини ўрганиш.

Иш мазмуни: Давлатнинг болзор иқтисодиёти шароитидаги функциялари ва вазифаларини тизимли равиша ўрганиш.

Топшириқ 2. Макроиқтисодий барқарорлик ва миллий иқтисодиётни мувозанатли тараққиё этишиа давлатнинг роли ва вазифаларини ўрганиш.

Иш мазмуни: ресурслар, товарлар ва хизматлар бзоридаги айланма ва макроиқтисодий тартибга солиш тизимида фойдаланиладиган инструментлар билан танишиш.

ЎҚУВ МОДУЛЛАРИНИ ТАЙЁРЛАШ ЮЗАСИДАН АМАЛИЙ МАСЛАҲАТЛАР ВА ТАВСИЯЛАР

Ўқув матн (модул)ни тайёрлаш қоидалари

1.1. МОДУЛГА КИРИШ

Ҳар бир модул киришдан бошланиши зарур. У кичик уч қисмли сарлавҳадан иборат бўлади, яъни:

- “Сиз қуйидагиларни ўрганасиз”
- “Модул мақсадлари”
- “Модулни ўргангандан сўнг Сиз биласиз”

1.2. МОДУЛНИНГ МАТНИЙ МАЗМУНИ

Матнли материал модулнинг (вазифаси) мақсадини белгилаши билан мувофиқликда ғоялар, назариялар, илмий ёндашувлар, кўникмалар билан танишишга имкон беради, бошқа ўқув материалларига (ўқиш учун материал, компьютер дастурлари ва бош.) ҳаволалардан иборат, интерфаол ҳисобланади: талаба, қайдлар қилади, берилган саволларга жавоб ва хулосаларни ўйлайди, мисолларни танлайди, топшириқ ва машқларни бажаради.

Ўқув ахборотини тақдим этишнинг хусусиятлари:

- Матн етарлича тўлиқ - “маърузаларни ўрнини босувчи” усул ёки бошқа материалларни (адабиётлар боби, ўқиш учун материал) ўрганиш бўйича қўлланма бўлиши мумкин.

- Матн “йўриқномали” ёки “баённомали” бўлиши мумкин.

“Йўриқномали” модул услуби талабани изчилликда ҳаракатлар тартибини (масалан, ҳисобларни олиб боришда) бажаришни ўргатишда зарур бўлган ҳолларда материални баён этиш учун кўпроқ тўғри келади.

“Баённомали” модул, одатда фикрлар, уларни таққослаш ва танқидий таҳлил баёнидан иборат бўлади. Улар ўйлашга ва англашга йўналтирилган. “Баённомали”ни ҳажми одатда “йўриқномали” ҳажмидан камроқ бўлади.

2- амалий машғулот: Давлат молиясининг моҳияти ва замонавий шароитларда ундаги ислохотларнинг устувор йўналишлари (4 соат)

СЕМИНАР-АМАЛИЙ МАШҒУЛОТИ УЧУН РЕЖА-ТОПШИРИҚ

➤ **Муҳокама учун саволлар**

2.1. Давлат молиясининг иқтисодий моҳияти ва аҳамияти.

2.2. Давлат молиясининг бўғинлари.

2.3. Молиявий сиёсат ва замонавий шароитларда унинг устувор йўналишлари.

Ишдан мақсади: Давлат молиясининг моҳияти ва замонавий шароитларда ундаги ислохотларнинг устувор йўналишлари бўйича тингловчиларининг билимларини мустаҳкамлаш.

Ўқув фаолияти натижалари:

Тингловчилар биладилар:

✓ давлат молияси ва унинг мазмунини;

✓ давлат молиясининг глобал молиявий-иқтисодий инқироз шароитидаги янги вазифаларини;

✓ Макроиқтисодий барқарорликни таъминлашда давлатнинг ролини

Масаланинг қўйилиши:

Мавзу бўйича маъруза машғулотида кўриб ўтилган назарий масалалар асосида амалий машғулотда тингловчилар гуруҳларга бўлиниб, параграфлар кесимида жамоавий мулоҳазаларни шакллантирадилар.

Тингловчилар уддалайдилар:

✓ давлатнинг молиявий фаолиятига оид маълумотларни таҳлил қилиш ва хулосаларни шакллантириш;

✓ давлат бюджетига оид статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижасида бюджет сиёсатида белгиланган вазифаларни ижросини таҳлил қилиш;

✓ мавжуд таҳлилий материаллар асосида давлат молияси тизимини яқин истиқболдаги прогноз кўрсаткичларини шакллантириш;

Кичик гуруҳларда ишлаш қоидаси

1. Тингловчилар ишни бажариш учун зарур билим ва малакаларга эга бўлмоғи лозим.

2. Гуруҳларга аниқ топшириқлар берилмоғи лозим.

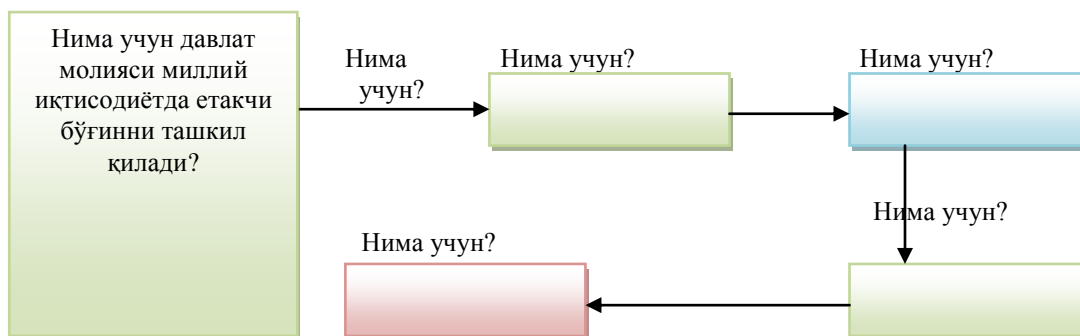
3. Кичик гуруҳ олдида қўйилган топшириқни бажариш учун етарли вақт ажратилади.

4. Гуруҳлардаги фикрлар чегараланмаганлиги ва тазйиққа учрамаслиги ҳақида огоҳлантирилиши зарур.

5. Гуруҳ иш натижаларини қандай тақдим этишини аниқ билишлари, ўқитувчи уларга йўриқнома бериши лозим.

6. Асосий қоида: Нима бўлганда ҳам мулоқотда бўлинг, ўз фикрингизни эркин намойён этинг.

«Нима учун?» техникаси



Баҳолаш мезони ва кўрсаткичлари

Гуруҳлар	Саволнинг тўлиқ ва аниқ ёритилиши 0-5 балл	Мисоллар билан муаммага ечим топиши 0-5 балл	Гуруҳ аъзоларининг фаоллигини 0-5 балл	Жами балл

15 – 13 балл – «аъло»; 12 – 10 балл – «яхши»; 9 – 6 балл – «қониқарли».

Эксперт қоғозлари - топшириқлар



МУСТАҚИЛ ТАЙЁРГАРЛИК УЧУН ТОПШИРИҚЛАР:

Топшириқ 1. Замонавий шароитларда ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимининг хусусиятларини ўрганиш.

Иш мазмуни: АҚШ, Европа, Япония давлатлари давлат молияси тизими, бюджет тузилмаси ва улардаги бюджет жараёнини ўрганиш.

Топшириқ 2. Молиявий сиёсат ва унинг турларини тавсифлаш.

Иш мазмуни: Классик тавсифдаги молиявий сиёсат, тартибга солувчи ва режали-директив тавсифдаги молиявий сиёсат турларини солиштшириш ва таҳлил қилиш натижасида умумий хулосалар шакллантирилади.

Топшириқ 3. Фискал сиёсатнинг турлари ва уларнинг иқтисодиётни циклик ривожланишидаги асосий мақсадлари нималардан иборат ?

Иш мазмуни: Дискрецион фискаль сиёсат, нодискрецион фискал сиёсат инструментларидан иқтисодиётнинг циклик ривожланиш даврларида фойдаланиш хусусиятларини тушуниб етадилар. Замонавий шароитлардаривожланган мамлакатлар ва миллий бюджет тизимига баҳо берадилар.

3-мавзу. Давлат молияси назарияси ҳақидаги илмий қарашларнинг концептуал асослари

СЕМИНАР-АМАЛИЙ МАШҒУЛОТИ УЧУН РЕЖА-ТОПШИРИҚ

✎ Мухокама учун саволлар

3.1. Мумтоз иқтисод назарияси асосчилари У.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, П.Буагилберлар илмий ишларида давлат молияси назарияси.

3.2. Янги тарихий мактаб концепциялари муаллифлари Г.Шмоллер, М.Вебер, А. Вагнерларнинг илмий қарашларида давлат молияси

3.3. Ж.М. Кейнс илмий қарашларида давлат молиясининг талқини.

3.4. Неокейнсчилик назарияси намоёндаларининг давлат молиясига оид қарашлари

3.5. Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашлар

Ишдан мақсад: Давлат молияси ҳақидаги классик ва замонавий иқтисодчи олимларнинг илмий қарашлари ҳақидаги тингловчилар билимларини мустаҳкамлаш.

Ўқув фаолияти натижалари:

Тингловчилар биладилар:

✓ Мумтоз иқтисод назарияси асосчиларининг илмий қарашларида давлат молияси назариясининг талқинини;

✓ Янги тарихий мактаб концепциялари тарафдорларининг илмий қарашларида давлат молияси талқинини;

✓ Ж.М. Кейнс ва Неокейнсчилик тарафдорлари илмий қарашларида давлат молиясининг талқинини;

✓ Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашларини;

Масаланинг қўйилиши: семинар амалий машғулотда турли иқтисодий мактаблар намоёндаларининг давлат молиясига оид илмий қарашлари қиёсий таҳлил қилинади. Уларнинг илмий қарашларидаги яхлитлик ва фикрли жиҳатлар бўйича умумий фаразларни шакллантириш ва синтез қилинади. Бунинг учун “SWOT – таҳлил”, “Концептуал жадвал” методларидан фойдаланилади.

Тингловчилар уддалайдилар:

✓ Мумтоз иқтисод назарияси асосчиларининг илмий қарашларининг концептуал асосларига таянган ҳолда синтез қилиш;

✓ Янги тарихий мактаб концепциялари тарафдорларининг илмий қарашларида давлат молиясига оид илмий қарашларини тадқиқ қилиш ва у асосида синтез қилиш;

✓ Замонавий монетаризм назариясида давлат молиясига оид илмий қарашларини илмий жиҳатдан тадқиқ қилиш ва у асосида синтез қилиш;

Ишни бажариш учун кўрсатма:

1) Тингловчиларнинг давлат молияси назарияси ҳақидаги илмий қарашларнинг концептуал асослари бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида “SWOT – таҳлил” методидан фойдаланилади.

Топшириқ мазмуни:

1. Замоनावий шарт-шароитларга асосланган ҳолда Ж.М.Кейнснинг фискаль сиёсат ҳақидаги илмий қарашларини таҳлил қилиш.

2. Замоनावий шарт-шароитларга асосланган ҳолда монетаризмнинг иқтисодиётни фискал инструментлар воситасида тартибга солиш ҳақидаги илмий қарашларини таҳлил қилиш.

“SWOT - таҳлил” жадвали

S (кучли томони)	W (кучсиз томони)
O (имкониятлар)	T (таҳдидлар)

2) Тингловчиларнинг Кейнсчилик ва Монетаризм йўналишлари бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш мақсадида “**Концептуал жадвал**” методидан фойдаланилади.

Концептуал жадвал

Аспект таҳлили	Кейнсчилик	Монетаризм
Концептуал асоси		
Йўналиши		
Илгари сурилган концепция		
Шакли		
Кенг фойдаланиладиган инструментлар		



МУСТАҚИЛ ТАЙЁРГАРЛИК УЧУН ТОПШИРИҚЛАР:

Топшириқ 1. Замоनावий шароитларда ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимининг хусусиятларини ўрганиш.

Иш мазмуни: АҚШ, Европа, Япония давлатлари давлат молияси тизими, бюджет тузилмаси ва улардаги бюджет жараёнини ўрганиш.

Топшириқ 2. Молиявий сиёсат ва унинг турларини тавсифлаш.

Иш мазмуни: Классик тавсифдаги молиявий сиёсат, тартибга солувчи ва режали директоив тавсифдаги молиявий сиёсат турларини солитшириш ва таҳлил қилиш.

V. БИТИРУВ ИШЛАРИ УЧУН МАВЗУЛАР

“Давлат молияси” модулидан битирув ишлари мавзуси сифатида куйидаги мавзулар тавсия этилади:

1. Ижтимоий-иқтисодий ривожланиш натижаларига молия тизмининг таъсирини назарий ва услубий асосларини такомиллаштириш.

2. Соғлиқни сақлаш тизимини молиявий таъминлашнинг жаҳон тажрибалари ва уларни Ўзбекистон Республикасида тадбиқ этиш муаммолари.

3. Бюджет тизими бюджетларининг даромад ва харажатларини бошқариш тизимини такомиллаштириш.

4. Ривожланган мамлакатларда бюджет тақчиллиги ва уни бошқариш муаммолари.

5. Давлат молиявий назорати ва уни бюджет интизомини мустаҳкамланишига таъсири.

6. Давлат бюджетини ўрта муддатли режалаштириш тизимини жорий этиш истиқболлари.

7. Натижага йўналтирилган бюджетлаштириш ва уни Ўзбекистонда жорий этиш истиқболлари.

8. Бюджет тизимини оператив тартибга солиш механизмининг такомиллаштириш.

9. Замонавий молия назарияси ва концепциясини молиявий институтлар фаолиятида фойдаланиш имкониятлари.

10. Давлат бюджетидан марказлаштирилган инвестицияларни молиялаштириш тизимини такомиллаштириш.

11. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози шароитида давлат молиявий хавфсизлиги ва уни таъминлаш йўллари.

12. Худудлар солиқ салоҳиятини ошириш орқали маҳаллий бюджетлар даромад базасини мустаҳкамлаш йўллари.

13. Миллий даромадни тақсимланиш жараёнида ижтимоий истеъмол фондларини шакллантириш ва ундан фойдаланиш тизимини такомиллаштириш.

14. Давлат бюджетидан иқтисодиётни қўллаб-қувватлаш харажатлари самарадорлигини ошириш йўллари.

15. Солиқ юкини оптималаштириш орқали макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш йўллари.

16. Бюджет жараёнининг ташкилий-иқтисодий ва ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш.

17. Давлат ва маҳаллий ҳокимият органларининг захира фондларини шакллантириш ва улардан самарали фойдаланиш йўллари.

18. Ижтимоий инфратузилма муассасаларини молиявий қўллаб-қувватлаш тизими самарадорлигини ошириш йўллари.

19. Маҳаллий солиққа тортиш тизимини такомиллаштириш орқали маҳаллий бюджетлар даромад базасини мустаҳкамлаш йўллари.

20. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни давлат томонидан қўллаб қувватлашнинг молиявий усулларини такомиллаштириш.

21. Давлат бюджетининг солиқсиз даромадлари ва уни кўпайтириш йўллари.

22. Худудларнинг мувозанатли ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашда давлат бюджетининг аҳамиятини ошириш йўллари.

23. Мамлакатимиз аграр секторини барқарор ривожланишини таъминлашда давлат молиясининг аҳамиятини ошириш йўллари.

24. Молия вазирлиги ҳузуридаги йўл жамғармаси даромадлари ва харажатлари ижросининг самарадорлигини ошириш йўллари.

25. Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида Ўзбекистон Республикаси Тикланиш ва тараққиёт жамғармасининг аҳамияти.

26. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш жамғармаси маблағларини шакллантириш ва ундан фойдаланиш самарадорлигини ошириш йўллари.

27. Ўзбекистон Республикаси болалар спортини ривожлантириш жамғармасини шакллантириш ва ундан фойдаланиш самарадорлигини ошириш йўллари.

28. Давлат акциядорлик компанияларида молиявий ресурсларни самарали бошқариш йўллари.

29. Солиқ тизимини такомиллаштириш орқали мамлакатдаги ялпи истеъмол талабни юксалтириш омиллари.

30. Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида уй-жой коммунал хўжалиги молиясини такомиллаштириш.

31. Унитар корхоналар молиявий натижаларини шаклланиши ва тақсимланишининг самарадорлигини ошириш йўллари.

32. Республика бюджетидан молиялаштириладиган харажатларни бошқариш тизимини такомиллаштириш йўллари.

33. Соғлиқни сақлаш муассасаларини молиялаштиришда «Натижага йўналтирилган бюджетлаштириш» услубиётидан фойдаланишнинг устувор йўналишлари.

34. Бюджетлараро трансфертларни ўтказиш тартибини такомиллаштириш йўллари.

35. Олий таълим муассасалари моддий-техник базасини модернизациялашга инвестицияларни жалб қилиш муаммолари.

36. Мактабгача таълим муассасалари харажатларини режалаштириш ва молиялаштириш тизимини такомиллаштириш.

37. Фермер хўжаликларини давлат томонидан молиявий қўллаб-қувватлаш механизми самарадорлигини ошириш йўллари.

38. Корхоналарда технологик жараёнларни оптималлаштириш ҳисобидан маҳсулот таннархини пасайтиришнинг молиявий масалалари.

39. Мамлакат молия тизимида уй хўжаликлари молиясининг аҳамияти ва уни ривожлантириш йўллари.

40. Иқтисодиёт тармоқларини модернизациялаш, техник ва технологик янгилаш орқали давлат бюджети даромадлар базасини кенгайтириш йўллари.

41. Фонд бозорларини ривожлантириш орқали давлат ва корпоратив харидлар тизимини такомиллаштириш истиқболлари.

42. Обод турмуш тарзини шакллантиришда оила бюджетининг роли ва уни ривожлантириш истиқболлари.

43. Давлат молиясини бошқаришда ҳисоб-китоб статистикасини ривожлантириш истиқболлари.

44. Давлат активларини бошқаришни такомиллаштириш йўллари.

45. Иқтисодиётнинг нодавлат секторида инвестициялардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш йўналишлари.

46. Глобаллашув шароитида давлат молиясини самарали ташкил этиш йўналишлари.

47. Давлат кредитининг молия тизимидаги ўрни ва аҳамиятини кенгайтириш масалалари.

48. Ўзбекистон Республикасида таълим тизимини ислоҳ қилишни молиявий таъминлаш масалалари.

49. Давлатнинг молиявий салоҳияти ва унинг хўжалик юритувчи субъектлар молияси билан ўзаро боғлиқлиги.

50. Аҳолини ижтимоий ҳимоялаш тадбирларини амалга оширишда бюджетдан ташқари фондларнинг аҳамиятини ошириш масалалари.

VI. КЕЙСЛАР БАНКИ

1-кейс.

Давлат бюджети даромадларини шакллантириш сиёсати ва уни макроиктисодий барқарорликка таъсири бўйича

КЕЙС СТАДИ

Кириш

Замонавий шароитларда давлат бюджетининг даромадлари бюджет-солиқ сиёсатининг устувор йўналишларини ўзида ифодалайди. Чунки, давлат бюджети даромадлари солиқлар ҳисобига шакллантирилиб, мавжуд солиқлар миллий иқтисодиётни давлат томонидан молиявий тартибга солишнинг асосий инструментларидан биридир. Қуйидаги кейсда даромадларининг шаклланиши ва унинг таркибий таҳлили асосида давлат бюджетининг миллий иқтисодиётга таъсири баҳоланиб, таклиф ва хулосалартизими шакллантирилади.

1. Ташкилий таъминот

Маълумки, қуйидаги жадвалда давлат бюджетининг 2012-2015 йилги параметрлари келтирилган бўлиб, Ушбу кўрсаткичларда давлат бюджетининг солиқлар ҳисобига шакллантириладиган даромадларининг динамикаси келтирилган.

Асосий бюджет кўрсаткичлари	2012 йил (млрд. сўм)	2013 йил (млрд. сўм)	2014 йил (млрд. сўм)	2015 йил (млрд. сўм)	Бюджет даромадларид а салмоғи, %да
Давлат бюджети даромадлари	20 614,1	25 104,9	30 160,8	36 184,9	100
Шу жумладан: Бевосита солиқлар	5 196,4	6 583,1	7 790,4	8 554,3	25,2
Билвосита солиқлар	11 187,8	13 039,4	15 618,2	19 115,8	54,3
Ресурс тўловлари ва мол-мулк солиғи	2 746,4	3 755,5	4 521,4	5 741,8	13,8
Қўшимча фойда солиғи	250,0	294,5	388,4	548,2	1,5
Бошқа даромадлар	1 233,5	1 432,4	1 842,4	2 224,8	5,2
Бюджет харажатлари	21 571,7	26 312,4	31 582,3	37 967,7	Бюджет дефицити ЯИМга нисбатан 1,0 фоиз

Манба: ЎзР ДСҚ маълумотлари

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети даромадларининг таркибий таҳлилидан кўринадики, билвосита солиқлардан бюджетга режалаштирилган тушум 2012- йилда 11187,8 миллиард сўм бўлса, 2015- йилда 19115,8 миллиард сўмни ташкил этмоқда. Бевосита солиқлар 2012 йилда 5196,4 млрд. сўмни, 2015 йилга келиб эса 8554,3 млрд. сўмни ташкил этади.

Кейсинг таълимий мақсади: Давлат бюджети параметрлари асосида бюджет солиқ сиёсатининг стратегик йўналишини ва уни макроиқтисодий барқарорликка таъсирини иқтисодий жиҳатдан баҳолаш.

2. Муаммо.

2.1 Солиқ тизимини ислоҳ қилишда унинг фискал аҳамиятини инобатга олган ҳолда қандай таркибий жиҳатдан ислоҳ қилиш зарур?

2.2. Давлат бюджети даромадларининг таркиби ва динамикасини таҳлил қилиш натижасида солиқ тизимининг макроиқтисодий барқарорликка таъсири қандай бўлиши мумкин.

2.3. Солиқларнинг ялпи истеъмол талабига таъсири қайси кўрсаткичларга боғлиқдир.

3. Вазифалар.

1. Билвосита, бевосита ва ресурс солиқлари ва тўловлари тизимини бюджет даромадларини шакллантиришдаги ҳиссасини таркибий таҳлил қилинг.

2. Билвосита, бевосита ва ресурс солиқлари ва тўловлари тизимини бюджет даромадларини шакллантиришдаги ҳиссасининг динамикасини таҳлил қилинг.

3. Ҳар бир туркум солиқларни миллий иқтисодиётга таъсири тўғрисидаги фикр мулоҳазаларни тизимлаштиринг.

4. Маслаҳатлар, тавсиялар

1. Бевосита солиқлар солиқ тўловчиларнинг молиявий-хўжалик фаолиятига тўғридан тўғри таъсир кўрсатса, билвосита солиқлар истеъмолга таъсир кўрсатади.

2. Билвосита солиқларнинг салмоғини ортиб бориши солиқ тўловчилар молиявий-хўжалик фаолиятига таъсирини, истеъмолга таъсирини баҳоланг.

3. Мавжуд бюджет параметрлари воситасида солиқ юкини Лаффер эгри чизиғи воситасида асослаш лозим.

5. Вазиятни таҳлил қилиш варағи

Таҳлил босқичининг номи	Таҳлил босқичининг мазмуни	Таҳлил натижалари
Кейсдаги берилган вазият билан танишиш	Берилган аниқ вазият таҳлили ва вазифани ечиш учун маълумотларни аниқлаш.	
Шу кундаги вазият таҳлили	Давлат бюджети даромадларини шаклланиш динамикаси ва таркибини ўрганиш ва таҳлил	

	<p>қилиш. -мақсадлари; -кучли ва кучсиз томонлари; - мақсадли истеъмолчилар; - ривожланиши; - изланиш натижалари. Ушбу кўрсаткичлар бўйича ҳақиқий ҳолат кўриб чиқилади ва вазиятли таҳлил ўтказилади. Шу кундаги вазият таҳлиliga нисбатан тахминлар илгари сурилади.</p>	
Муаммони ифодалаш	Асосий муаммони ажратиш ва унинг таркибларини (белгилари; исботлари) аниқлаш.	
Муаммо ечимининг альтернативларини танлаш	<p>Вазиятли топшириқда имкониятли альтернатив ечимларни ифодалаш. Бюджет даромадларини шаклланиши асосида солиқ тизимини макроиқтисодий барқарорликка таъсирини баҳолаш ва асослаш (индивидуал): - устунлиги ва кутилаётган натижалар; - камчиликлар ва ҳаражатлар.</p>	
Унинг ечими ва амалга оширилиши	<p>Аниқ хулосани батафсил ишлаб чиқиш ва танловнинг мақсадга мувофиқлигини тушунтириш: - Нима? - Қачон? - Қаерда? - Нима учун? - Қандай?</p>	

2-кейс.

Маҳаллий бюджетлар даромадларини прогнозлаштириш усулининг иқтисодий самарадорлигини баҳолаш бўйича

КЕЙС СТАДИ

Кириш

Замонавий шароитларда давлат бюджетининг даромадларини прогнозлаштириш давлат молиясини бошқаришнинг бош функционал элементи сифатида соҳадаги ислохотлар самарадорлигини бош омили ҳисобланади. Чунки, давлат бюджети даромадларини тўғри ва иқтисодий асосланган ҳолда прогнозлаштириш, даромадларни бюджет ижроси жараёнидаги тушумлари самарадорлигига таъсир этиб, харажатларни молиявий таъминлашнинг барқарорлигини асоси ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан ушбу Кейсда қуйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг амалдаги ҳолатини самарадорлиги таълил қилинади, таклиф ва хулосалар тизими шакллантирилади.

1. Ташкилий таъминот

Маҳаллий бюджетнинг даромадларини 4 чоракда экстраполяция усулида прогнозлаштириш учун қуйидаги маълумотлар берилган:

млн. сўмда

4- чоракдаги тушумлар					4- чоракдаги тушумларнинг ўтган йил 4- чоракдаги тушумларга нисбатан ўсиши					2017 йил 4 –чорак учун прогноз
2011 йилда	2012 йилда	2013 йилда	2014 йилда	2015 йилда	2012 йилда	2013 йилда	2014 йилда	2015 йилда	Ўртача ўсиш	
2659,3	3657,0	4064,9	4926,7	5772,0						

Кейснинг таълимий мақсади: Қуйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг самарадорлигини баҳолаш ва таклифлар тизимини ишлаб чиқиш.

2. Муаммо.

2.1 Қуйи бюджетлар даромадларини прогнозлашнинг қандай усуллари мавжуд ва уларнинг афзаллик ҳамда камчиликлари нималардан иборат?

2.2. Қуйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг экстраполяция усулининг асосида келгуси йил учун прогноз контингентини аниқлаш.

2.3. Ҳозирги кундаги солиқларни прогнозлаштириш тизимидаги асосий муаммолар.

3. Вазифалар.

3.1. 4- чоракдаги тушумларнинг ўтган йил 4- чоракдаги тушумларга нисбатан ўсишини ҳисобланг.

3.2. 2009,2010,2011,2012 йиллардаги маҳаллий бюджет даромадларини ўртача ўсиш суръатларини ҳисобланг

3.3. Маҳаллий бюджетнинг 2013 йил 4 чорак учун даромадларини прогноз кўрсаткични аниқланг

4. Маслаҳатлар, тавсиялар

4.1. Давлат бюджети даромадларини прогнозлаштиришнинг бир қатор усуллари мавжуд бўлиб, уларга шарҳлар берилади.

4.2. Даромадларни прогнозлаштиришнинг экстраполяция усулида 2017 йил учун 4-чорак прогнози аниқланади ва унда ҳисобга олинадиган омиллар бўйича фикр мулоҳазалар шакллантирилади.

5. Вазиятни таҳлил қилиш варағи

Таҳлил босқичининг номи	Таҳлил босқичининг мазмуни	Таҳлил натижалари
Кейсдаги берилган вазият билан танишиш	Берилган аниқ вазият таҳлили ва вазифани ечиш учун маълумотларни аниқлаш.	
Шу кундаги вазият таҳлили	Қуйи бюджетлар даромадлари прогнозини ҳисоб-китоб қилиш ва таҳлил қилиш. - мақсадлари; - кучли ва кучсиз томонлари; - мақсадли истеъмолчилар; - ривожланиши; - изланиш натижалари. Ушбу кўрсаткичлар бўйича ҳақиқий ҳолат кўриб чиқилади ва вазиятли таҳлил ўтказилади. Шу кундаги вазият таҳлилига нисбатан тахминлар илгари сурилади.	
Муаммони ифодалаш	Асосий муаммони ажратиш ва унинг таркибини (белгилари; исботлари) аниқлаш.	
Муаммо ечимининг альтернативларини танлаш	Вазиятли топшириқда имкониятли альтернатив ечимларни ифодалаш. Қуйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштириш услубиётини сифат тавсифини баҳолаш ва асослаш (индивидуал): - устунлиги ва кутилаётган натижалар; - камчиликлар ва ҳаражатлар.	
Унинг ечими ва амалга оширилиши	Аниқ хулосани батафсил ишлаб чиқиш ва танловнинг мақсадга мувофиқлигини тушунтириш: - Нима? - Қачон? - Қаерда? - Нима учун? - Қандай?	

3-кейс.

Давлат бюджети харажатлари орқали миллий иқтисодиётни мувозанатли ривожланишини таъминлаш

КЕЙС СТАДИ

Кириш

Давлат бюджети харажатлари том маънода давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг молиявий мазмунини акс эттиради. Тадкидаланадики, давлат бюджети харажатларида ижтимоий соҳа харажатларини ўсиб бориши ижтимоий ислохотларни амалга оширишдаги давлатнинг ролини молиявий ифодалайди. Лекин ушбу харажатлар орқали нафақат ижтимоий сиёсат реализация қилинади, балки иқтисодиёт ҳам қўллаб-қувватланади. Шундай экан давлат бюджети харажатларини 5 йиллик динамикаси асосида унинг миллий иқтисодиётдаги ўрни ва аҳамиятини тадқиқ қилиш, унинг иқтисодиёт учун самарасини таҳлил қилиш мақсадга мувофиқдир.

Шу нуқтаи назардан ушбу Кейсда давлат бюджети харажатлари қуйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг амалдаги ҳолатини самарадорлиги таълил қилинади, таклиф ва хулосалар тизими шакллантирилади.

1. Ташкилий таъминот

Давлат бюджетининг 5 йиллик харажатлари динамикаси қуйидаги жадвалда келтирилган.

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети харажатларининг таркиби

Кўрсаткичлар	2015 йил		2016 йил		2017 йил		2018 йил		2019 йил	
	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%	Млрд.сўм	%
Давлат бюджети харажатлари, миллиард сўм	16802	100	21190	100	26312	100	31582	100	37967,7	100
Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари	9723	58,2	12338	58,3	15573	59,2	18873	59,7	22457,0	59,1
Иқтисодиёт харажатлари	1938	11,5	2338	11	2791	10,6	3385	10,7	4119,7	10,1
Марказлашган инвестицияларни молиялаштириш	1037	6,1	1174	5,5	1300	4,9	1500	4,7	1800	4,7
Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, суд органлари харажатлари	627	3,7	844	3,9	825	3,1	1000	3,1	1199,9	3,1
Бошқа харажатлар	3477	20,6	4495	21,2	5813	22,0	6903	21,8	8391,1	22,0

Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

Кейснинг таълимий мақсади: Давлат бюджети даромад ва харажатларини таҳлил қилиш, ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатларини миллий иқтисодиётга таъсирини баҳолаш.

2. Муаммо.

2.1 Давлат бюджети харажатлари таркиби ва динамикаси таҳлили асосида унинг макроиктисодий барқарорликни таъминлашдаги ролини баҳоланг?

2.2. Ижтимоий соҳага қилинган харажатларнинг салмоғини ошириш орқали давлат қандай тсртагеик масалаларни ҳал қилади?

3. Вазифалар.

3.1. Давлат бюджети харажатларини таркиби ва динамикасини таҳлил қилинг.

3.2. Ижтимоий соҳа харажатларини мамлакат миллий иқтисодиётига қандай таъсири мавжуд.

4. Маслаҳатлар, тавсиялар

4.1. Харажатларни таркиби ва динамикасини таҳлил қилиш орқали унджаги 5 йиллик тенденциялар баҳоланади.

4.2. Харажатлар ялпи истеъмол талабга таъсир этади. Шунинг учун харажатларнинг мултипликатив самараси ҳисобланади.

5. Вазиятни таҳлил қилиш варағи

Таҳлил босқичининг номи	Таҳлил босқичининг мазмуни	Таҳлил натижалари
Кейсдаги берилган вазият билан танишиш	Берилган аниқ вазият таҳлили ва вазифани ечиш учун маълумотларни аниқлаш.	
Шу кундаги вазият таҳлили	Давлат бюджети харажатлари таркиби ва динамикаси. - мақсадлари; - кучли ва кучсиз томонлари; - мақсадли истеъмолчилар; - ривожланиши; - изланиш натижалари. Ушбу кўрсаткичлар бўйича ҳақиқий ҳолат кўриб чиқилади ва вазиятли таҳлил ўтказилади. Шу кундаги вазият таҳлилига нисбатан тахминлар илгари сурилади.	
Муаммони ифодалаш	Асосий муаммони ажратиш ва унинг таркибини (белгилари; исботлари) аниқлаш.	
Муаммо ечимининг альтернативларини танлаш	Вазиятли топширикда имкониятли альтернатив ечимларни ифодалаш. Давлат бюджети харажатлари таркиби ва динамикасини баҳолаш ва асослаш (индивидуал): - устунлиги ва кутилаётган натижалар; - камчиликлар ва харажатлар.	
Унинг ечими ва амалга оширилиши	Аниқ хулосани батафсил ишлаб чиқиш ва танловнинг мақсадга мувофиқлигини тушунтириш: - Нима? - Қачон? - Қаерда? - Нима учун? - Қандай?	

VII. ГЛОССАРИЙ

Термин	Ўзбек тилидаги шарҳи	Инглиз тилидаги шарҳи
Бюджет ссудаси	қайтариш шарти билан юқори турувчи бюджетдан куйи турувчи бюджетга, шунингдек давлат мақсадли жамғармаларига, резидент-юримдик шахсга ажратиладиган пул маблағлари	Budget loan repayment conditions with a higher budget lower budget, as well as state funds, and the funds allocated to resident legal person
Дотация	Бюджет тизими бюджетларига уларнинг ўз даромадлари етишмаган тақдирда даромадлар билан харажатлар ўртасидаги фарқни қоплаш учун қайтармаслик шарти билан ажратиладиган пул маблағлари	Voluntary contributions to government (or other organizations) from individuals or organizations
Давлат қарзи	Ўзбекистон Республикасининг ички ва ташқи маблағларни жалб қилиш натижасида вужудга келган мажбуриятлари	The Republic of Uzbekistan liabilities arise as a result of internal and external funds
Ташқи қарзлар	Хориждан маблағ жалб қилиш натижасида вужудга келадиган Ўзбекистон Республикасининг мажбуриятлари йиғиндиси	Portion of a government's indebtedness owed abroad
Фискал федерализм	Турли даражадаги ҳокимият органлари ваколат ва мажбуриятларига асосланган ҳолда солиқлар ва харажатларининг улар ўртасида тақсимланиши	Division of taxing and expenditure functions among levels of government
Давлат бюджети тақчиллиги	Муайян даврда Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети харажатларининг унинг даромадларидан ошиб кетиши	A certain period of the state budget expenditures exceed its revenues
Давлат қарзи	Ўзбекистон Республикасининг ички ва ташқи маблағларни жалб қилиш натижасида вужудга келган мажбуриятлари	The Republic of Uzbekistan liabilities arise as a result of internal and external funds
Ички қарзлар	Резидент фуқаролар ва юримдик шахсларнинг ички маблағларни жалб қилиш натижасида вужудга келадиган Ўзбекистон Республикасининг мажбуриятлари йиғиндиси	Portion of a government's indebtedness owed to its own citizens.
Давлат молияси	Давлат молиявий ресурслари фондини шакллантириш ва уни сарфлаш билан боғлиқ муносабатларни ўзида ифодаловчи иқтисодийнинг маълум соҳасидир	Field of economics that studies government activities and the alternative means of financing government expenditures.
Давлат харидлари	Бюджет тизими бюджетларининг маблағлари ҳисобидан амалга ошириладиган товарлар (ишлар, хизматлар) харидлари;	Performed at the expense of the budgets of the budget system for public procurement of goods (works, services) procurement;

Давлат бюджети профицити	муайян даврда Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети даромадларининг унинг харажатларидан ошиб кетиши;	a certain period of the state budget revenues exceed its expenses;
Давлат харидлари	Бюджет тизими бюджетларининг маблағлари ҳисобидан амалга ошириладиган товарлар (ишлар, хизматлар) харидлари;	Performed at the expense of the budgets of the budget system of goods (works, services) procurement;
Субвенция	муайян мақсадларга сарфлаш шarti билан юқори турувчи бюджетдан куйи турувчи бюджетга қайтармаслик шarti билан ажратиладиган пул маблағлари	pecific objectives with the need to spend a higher budget lower budget to reimburse the funds allocated to the condition that
Субсидия	товарлар ишлаб чиқариш, ишлар бажариш, хизматлар кўрсатиш ва уларни реализация қилишни молиялаштириш ёки биргаликда молиялаштириш ёхуд мақсадли харажатларнинг ўрнини қисман қоплаш учун бюджет тизими бюджетлари ҳисобидан юридик ва жисмоний шахсларга бериладиган пул маблағлари	production of goods, works and services and sell them to the financing or co-financing, or intended to partially cover expenses at the expense of the budgets of the budget system for the funds given to legal entities and individuals;
Харажатлар моддаси	бюджет тизими бюджетлари харажатларининг иқтисодий йўналиши ва тўловларнинг аниқ турлари бўйича белгиловчи бюджет таснифининг бир қисми	direction of the economic costs of the budgets of the budget system and a part of the budget clearly defines the types of payments
Молия йили	биринчи январдан ўттиз биринчи декабр куни охиригача бўлган вақтни ўз ичига олувчи давр	the first of January to the end of the thirty-first day of December, including the time period
Аралаш иқтисодиёт	Бир вақтнинг ўзида давлат йирик миқдордаги товарлар ва хизматларни бозорга таклиф қилади ва хусусий секторни тартига солади иқтисодиёт қайсики,	An economy in which government supplies a considerable amount of goods and services and significantly regulates private economic activity.

VIII. АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ

I. Махсус адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 20 апрелдаги “Олий таълим тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2909-сонли Қарори. “Халқ сўзи” газетаси, 2017 йил 21 апрель.
3. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил якунлари ва 2017 йил истиқболларига бағишланган мажлисидаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг нутқи. // Халқ сўзи газетаси. 2017 йил 16 январь, №11.
4. Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. – Тошкент : Ўзбекистон, 2016. - 56 б.
5. Alan J. Auerbach Public Finance in Practice and Theory.-University of California, Berkeley, May, 2009
6. David N. Hyman Public Finance: A Contemporary Application of Theory to Policy, Tenth Edition, 2010, 2011 South-Western Cengage Learning Mason, OH, USA
7. Wilensky, Harold LRich Democracies: Political Economy, Public Policy, and Performance. Berkeley, Calif.: California University Press. 2002.- p.183
8. Levine, Ross. Finance and Growth: Theory and Evidence. NBER Working Paper 10766. Cambridge, Mass.: National Bureau of Economic Research. 2004.
9. Brunori, David, Local Tax Policy, 2nd edition, Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2007. A discussion of local government revenue systems in the United States within the context of the problems faced by these governments and the federal system.
10. Brunori, David. State Tax Policy. Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2001. An analysis of state tax systems within the context of a federal system where the central government is shifting more responsibility to the states.
11. Steuerle, C. Eugene, Van Doorn Ooms, George Peterson, and Robert D. Reischauer. Vouchers and the Provision of Public Services. Washington, D.C.: The Urban Institute Press, 2000. An analysis of how vouchers are used to finance public services, including education and housing, in the United States and other nations.
12. Keynes, John Maynard. 1936. The General Theory of Employment, Interest, and Money. New York: Harcourt Press.

Интернет ресурслар

1. www.press-service.uz - Ўзбекистон Республикаси Президентининг Матбуот маркази сайти.
2. www.gov.uz - Ўзбекистон Республикаси Давлат Ҳокимияти портали
3. www.lugat.uz, www.glossaiy.uz - _____ Аxborot-kommunikatsiya texnologiyalari izohli lug'ati, 2004, UNDP DDI: Programme.

4. www.uz - Ўзбек интернет ресурсларининг каталоги:
5. Infocom.uz электрон журнали: www.infocom.uz
6. <http://www.bank.uz/uz/publislVdoc/>
7. www.press-uz.info
8. www.ziyonet.uz
9. www.edu.uz
10. www.mf.uz
11. www.vestifinance.ru
12. www.imf.org
13. www.worldbank.org