

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ ВАЗИРЛИГИ**

**ОЛИЙ ТАЪЛИМ ТИЗИМИ ПЕДАГОГ ВА РАҲБАР КАДРЛАРИНИ
ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА УЛАРНИНГ МАЛАКАСИНИ ОШИРИШНИ
ТАШКИЛ ЭТИШ БОШ ИЛМИЙ - МЕТОДИК МАРКАЗИ**

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ПЕДАГОГ КАДРЛАРНИ ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА УЛАРНИНГ
МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ ТАРМОҚ МАРКАЗИ**

МОЛИЯ йўналиши

“ЗАМОНАВИЙ МОЛИЯ ТИЗИМИ”

МОДУЛИ БЎЙИЧА

ЎҚУВ – УСЛУБИЙ МАЖМУА

Модулнинг ўқув-услубий мажмуаси Олий ва ўрта маҳсус, касб-хунар таълими ўқув-методик бирлашмалари фаолиятини Мувофиқлаштирувчи кенгашнинг 2019 йил 18 октябрдаги 5-сонли баённомаси билан маъқулланган ўқув дастури ва ўқув режасига мувофиқ ишлаб чиқилган.

МУНДАРИЖА

I. ИШЧИ ДАСТУР.....	4
II. МОДУЛНИ ЎҚИТИШДА ФОЙДАЛАНИЛАДИГАН ИНТЕРФАОЛ ТАЪЛИМ МЕТОДЛАРИ.....	9
III. МАЪРУЗА МАТНИ.....	26
IV. АМАЛИЙ МАШғУЛОТ МАТЕРИАЛЛАРИ, ТОПШИРИҚЛАР ВА УЛАРНИ БАЖАРИШ БЎЙИЧА ТАВСИЯЛАР.....	44
V. БИТИРУВ ИШЛАРИ УЧУН МАВЗУЛАР	87
VI. КЕЙСЛАР БАНКИ.....	88
VII. ГЛОССАРИЙ.....	95
VIII. АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ.....	99

I. ИШЧИ ДАСТУР

КИРИШ

Мазкур ишчи дастур Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 12 июндаги “Олий таълим муассасаларининг раҳбар ва педагог кадрларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4732-сонли, 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сонли Фармонлари, 2019 йил 27 августдаги “Олий таълим муассасалари раҳбар ва педагог кадрларининг узлуксиз малакасини ошириш тизимини жорий этиш тўғрисида”ги ПФ-5789-сонли Фармонлари, шунингдек 2017 йил 20 апрелдаги “Олий таълим тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2909-сонли Қарорида белгиланган устувор вазифалар мазмунидан келиб чиқсан ҳолда тузилган бўлиб, у олий таълим муассасалари педагог кадрларининг инновацион компетентлигини ривожлантириш, соҳага оид илгор хорижий тажрибалар, янги билим ва малакаларни ўзлаштириш ҳамда амалиётга жорий этиш кўникмаларини такомиллаштиришни мақсад қиласди.

Дастур доирасида берилаётган мавзулар таълим соҳаси бўйича педагог кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш мазмуни, сифати ва уларнинг тайёргарлигига қўйиладиган умумий малака талаблари ва ўқув режалари асосида шакллантирилган бўлиб, унинг мазмуни Ўзбекистоннинг миллий тикланишдан миллий юксалиш босқичида олий таълим вазифалари, таълим-тарбия жараёнларини ташкил этишнинг норматив-хукуқий хужжатлари, илғор таълим технологиялари ва педагогик маҳорат, таълим жараёнларида ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш, амалий хорижий тил, тизимли таҳлил ва қарор қабул қилиш асослари, маҳсус фанлар негизида илмий ва амалий тадқиқотлар, ўқув жараёнини ташкил этишнинг замонавий услублари бўйича сўнгги ютуқлар, педагогнинг креатив компетентлигини ривожлантириш, глобал Интернет тармоғи, мультимедиа тизимларидан фойдаланиш ва масофавий ўқитишнинг замонавий шаклларини қўллаш бўйича тегишли билим, кўникма, малака ва компетенцияларни ривожлантиришга йўналтирилган.

Дастурда ривожланган мамлакатларда фаолият юритаётган йирик корпоратив тузилмалар, миллий иқтисодиётимизда фаолият юритаётган акциядорлик жамиятларида капиталларни шакллантириш, уларни активларга инвестициялар ва шаклланган молиявий натижаларни тақсимлаш тизими бўйича назарий ва амалий маълумотларни ўзида мужассамлаштирган.

Дастурнинг асосий мақсади ва вазифалари

• Тингловчиларга замонавий молия тизими ва унинг трансформаллашув жараёнлари бўйича илгари сурилган илмий-назарий концепциялар тўғрисида қиёсий, таҳлилий маълумотлар бериш, замонавий педтехнологиялардан фойдаланиб тингловчиларни малакасини оширишга кўмаклашиш;

• Молия тизими ва унинг бўғинлари, молия тизими бўғинлари бўйича олиб борилаётган ислоҳотлар тўғрисидаги асосларнинг ишлаб чиқилганлигини ёритиш ва тингловчиларда уларни аниқ илмий назарий таҳлил қилиш, холис баҳолаш ва мустақил ҳаётий позициясини вужудга келтиришга эришиш;

• Жаҳон молиявий иқтисодий инқирози шароитида ривожланган мамлакатлар молия тизимидағи ислоҳотлар боғлиқ ўзгаришлар ва янгиланишларни илмий назарий таҳлил этиш ва ўзига хос хусусиятлари, мақсад-вазифаларини тингловчиларга етказиш;

• Ўзбекистон Республикаси молия тизимидағи ислоҳотлар, бюджет солиқ тизими ва пул-кредит тизими борасидаги ислоҳотларни таҳлил этиш, Президент асарларига таянган ҳолда ўрганишдан иборат.

• Замонавий шароитларда молия тизимидағи ислоҳотларнининг концептуал асосларини тадқиқ қилиш ва уни такомиллаштиришга ўйналирилган таклифлар ва амалий тавсияларни тизимлаштириш.

Фан бўйича билимлар, кўникмалар, малакаларга қўйиладиган давлат талаблари

Олий ва ўрта махсус, касб-ҳунар таълими ўқитувчилари малакасини оширишга қўйиладиган давлат талаблари ва тайёргарлик йўналишлари бўйича намунавий дастурлар асос қилиб олинган.

Фаннинг ўқув режадаги бошқа фанлар билан боғлиқлиги ва узвийлиги

Фан мазмуни ўқув режадаги учинчи ва бешинчи блок ва мутаххасислик фанларининг барча соҳалари билан узвий боғланган ҳолда педагогларнинг умумий тайёргарлик даражасини оширишга хизмат қиласи.

Модулнинг олий таълимдаги ўрни

Хозирги глобаллашув шароитида молия тизими ва ундаги ислоҳотларнинг устувор йўналишлари тўғрисида назарий ва амалий билимларни мужассамлаштирган бўлиб, унда жаҳон мамлакатлар в Республикамиз молия тизимидағи ислоҳотларнинг концептуал асослари ёритб берилган. Замонавий иқтисодчи педагог кадрлар учун ушбу йўналишдаги маълумтларни ўзлаштириш талаб қилинади ва бунда фаннинг роли юқоридир. Фан асосан иқтисодий соҳадаги профессор-ўқитувчиларнинг молия соҳасидаги ислоҳотлар, молиявий саводхонлигини оширишга қаратилган билимлар тизимини ўзида мужассамлаштирган.

Модул бўйича соатлар тақсимоти

№	Модул мавзулари	Хаммаси	Тингловчининг ўқув юкламаси, соат				Мустакил таълим	
			Аудитория ўқув юкламаси					
			Жами	Назарий машгулот	Амалий машгулот	Кўчма машгулот		
1.	Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бошларида унинг трансформаллашув тенденциялари.	6	6	2	4	-	-	
2.	Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари	6	6	-	4	2	-	
	Жами:	12	12	2	8	2	-	

НАЗАРИЙ МАШГУЛОТЛАРИ МАЗМУНИ

1 - мавзу. Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бўсағасида унинг транформаллашув тенденциялари.

Режа

1. Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.
2. Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифалари.
3. Инқирознинг навбатдаги тўқини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятлари.
4. Молиявий сиёsat ва унинг турлари.

Молия тизимининг ривожланиш босқичлари. XX аср охири ва XXI аср бошларида молия назарияси бўйича илмий қарашлар ва молия тизиминининг трансформаллашуви. Глобаллашув жараёни ва миллий молия тизимига таъсири. Замонавий молия тизимининг концептуал асослари ва бўғинлари.

Давлат молиясининг бўғинлари ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари. Турли мулкчилик шаклидаги хўжалик субъектлари молияси ва ундаги мвжуд глобал муаммолар. Давлатнинг кредит тизими ва уни бошқариш муаммолари. Давлат қарзлари ва уни бошқаришнинг глобал муаммолари. Банклар ва банк тизими ривожланишнинг замонавий

тенденциялари. Молия бозорлари ва ҳозирги глобаллашув шароитида унинг ривожланиш тенденциялари.

Амалий машғулотлар

1-амалий машғулот.

Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бошларида унинг трансформаллашув тенденциялари.

Режа

1. Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.
2. Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифалари.
3. Инқирознинг навбатдаги тўқини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятлари.

2-амалий машғулот.

Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бошларида унинг трансформаллашув тенденциялари (давоми).

Режа

1. Молиявий сиёsat ва унинг турлари.
2. Фискал сиёsat ва уни макроиқтисодий барқарорликка таъсири.
3. Монетар сиёsat ва уни макроиқтисодий барқарорликка таъсири.

3-амалий машғулот.

Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари.

Режа

1. Мустақиллик йилларида молия тизимидағи ислоҳотлар.
2. Ўзбекистонни ривожлантиришнинг “Харакатлар стратегияси” асосидаги молия тизидаги ислоҳотларнининг концептуал асослари.

4-амалий машғулот.

Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари(давоми).

Режа

1. Ўзбекистон Республикаси бюджет-солиқ тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари.
2. Солиқ сиёсати концепцияси ва унинг замонавий шароитлардаги зарурияти.
3. Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари.

КЎЧМА МАШГУЛОТ

Мазкур модулнинг ўқув режаси ва дастурида “Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари” мавзусида 2-соат кўчма машғулот режалаштирилган.

ЎҚИТИШ ШАКЛЛАРИ

Мазкур модулнинг назарий материалини ўзлаштиришда қуйидаги:

→ ўқув ишини ташкиллаштиришининг интерфаол шаклларидан: бинар-маъруза, провокацион-маъруза, савол-жавобли маъруза, сухбат-маърузалар орқали ташкиллаштириш назарда тутилган.

→ ўқув фаолиятини ташкил этиши шакллари сифатида қуйидагилардан фойдаланиши назарда тутилган:

- маъруза машғулотларида оммавий, жуфтлик, индивидул;
- амалий машғулотларда гурӯхли, жамоавий, жуфтлик, индивидуал.

П. МОДУЛНИ ЎҚИТИШДА ФОЙДАЛАНИЛАДИГАН ИНТЕРФАОЛ ТАЪЛИМ МЕТОДЛАРИ

1-мавзу

**Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср
бошларида унинг транформаллашув тенденциялари**

(Маъруза – 2 соат)

1.1. Маъруза машғулотининг таълим технологияси модели

Вақти – 2 соат	Тингловчилар сони: 15-30 та
Машғулот тури	Ахборот визуал маъруза
Маъруза режаси	<ol style="list-style-type: none">Молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.XX аср охири ва XXI аср бошларида молия назарияси бўйича илмий қараашлар ва молия тизимининг трансформаллашуви.Молиявий сиёсат ва унинг йўналишлари.

Ўқув машғулотининг мақсади: Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бўсағасида унинг транформаллашув тенденциялари ҳакида тушунча беришдан иборат.

Педагогик вазифалар: <ul style="list-style-type: none">предметнинг вазифалари ва функциялари, ўқув фанлари тизимидағи ўрни ва роли билан таништириш;ўқув предмети таркибини шарҳлаш ва тавсия этиладиган ўқув-услубий адабиётлар рўйхатини бериш;молия тизимининг ривожланиш босқичларини илмий асосларини очиб бериш;XX аср охири ва XXI аср бошларида молия назарияси бўйича илмий қараашлар ва молия тизимининг трансформаллашувини ёритиб бериш;замонавий молия тизимининг концептуал асослари ва бўғинларини тавсифлаш;молиявий сиёсат ва унинг йўналишлари ҳакида маълумотлар беради;замонавий молия тизими назарий қараашларига асосланган ҳолда фискал ва монетар сиёсатнинг хусусиятларини асослайди.	Ўқув фаолияти натижалари: <ul style="list-style-type: none">предметнинг вазифалари ва функциялари, ўқув фанлари тизимидағи ўрни ва ролини ифодалайди;ўқув предмети фаннинг тузилмасини ва таркибини шарҳлайди, адабиётлар рўйхати билан танишади;молия тизимининг ривожланиш босқичларини илмий асосларини очиб беради;XX аср охири ва XXI аср бошларида молия назарияси бўйича илмий қараашлар ва молия тизимининг трансформаллашувини ифодалайди;замонавий молия тизимининг концептуал асослари ва бўғинларини тавсифлайди;давлат қарзлари ва уни бошқаришининг глобал муаммоларини санаб беради;молиявий сиёсатнинг макроиктисодий сиёсат элементи сифатидаги хусусиятларини асослайди;фискал ва монетарсиёсат инструментлари орқали мултиплекатив самара ва сиқиб чиқариш самарасига оид илмий қараашларни (Кейнсчилик ва монетаризм) тушуниб етади.
Ўқитиши усуллари	Маъруза матни, ақлий хужум, сухбат, Б/Б/Б техникаси, ФСМУ технологияси

Ўқитиши шакллари	Оммавий, жамоа бўлиб
Ўқитиши воситалари	Маърузалар матни, тарқатма материаллар, слайдлар
Ўқитиши шартлари	Техник воситалар, компьютер ва видеопроектор билан таъминланган, гуруҳлар билан ишлаш учун мўлжалланган аудитория.
Мониторинг ва баҳолаш	Оғзаки назорат: савол ва жавоблар

Маъруза машғулотининг технологик харитаси

Ишлар босқичи ва мазмуни	Фаолият мазмуни	
	таълим берувчи	таълим олувчи
1-босқич. Тайёргарлик босқичи	<p>1.1. Мавзуу бўйича машғулот мазмунини тайёрлайди.</p> <p>1.2. Ахборот визуал маъруза учун тақдимот слайдларини тайёрлайди.</p> <p>1.3. Ўқув модулини ўргатишида фойдаланиладиган адабиётлар рўйхати тайёрлайди.</p>	
2-босқич. Кириш (15 дақиқа.)	<p>2.1. Ўқув модулининг номини эълон қиласди. Фан бўйича умумий тасаввур келтиради. Ишнинг методологик ва ташкилий хусусиятларини ёритиб беради.</p> <p>2.2. Мавзулар рўйхатини келтиради ва уларга қисқача тавсиф беради. Асосий адабиётлар рўйхатини беради ва шарҳлайди.</p> <p>2.3. Машғулот мавзуси, мақсади, вазифалари ва ўқув фаолияти натижалари билан таништиради.</p> <p>2.4. Тингловчиларни ақлий хужумга тортиш учун шу мавзуу бўйича жонлантирувчи саволлар беради. (1-илова)</p>	<p>2.1. Тинглайдилар</p> <p>2.2. Тинглайдилар.</p> <p>2.3. Ёзиб одадилар.</p> <p>2.4. Саволларга жавоб берадилар.</p>
3-босқич. Асосий кисм (65 дақиқа)	<p>3.1. Маъруза режасининг барча саволлари бўйича визуал материални намойиш қиласди. (2-илова).</p> <p>3.2. Мавзунинг таянч иборалари, асосий жойларини ёзиб олишларини сўрайди..</p> <p>3.3. Молия тизимининг ривожланиш босқичлари бўйича тингловчилар билан сухбат уюштиради.</p> <p>3.4. Тингловчилар жавобини шарҳлайди, хulosаларга эътибор беради, аниқлик киритади.</p> <p>3.5. Тингловчиларга Б/Б/Б усули бўйича ифодаланган жадвални намойиш қиласди ва устунларни тўлдиришни айтади (3-илова).</p>	<p>3.1. Тинглайдилар, ўрганадилар, ёзадилар, аниқлайдилар, саволлар берадилар.</p> <p>3.2. Ҳар бир таянч тушунча муҳокама киласди. Ёзадилар.</p> <p>3.3. Фикрларини баён қиласди.</p> <p>3.4. Муҳокамада иштирок этадилар.</p> <p>3.5. Жадвални тўлдирадилар.</p>
4 босқич. Якун ясаш (10 дақиқа)	<p>4.1. Олинган ахборотларни умумлаштиради ва шарҳлайди. Пайдо бўлган саволларга жавоб беради, муҳим қўшимча ахборотни беради.</p> <p>4.2. Машғулотни якунлайди. Топшириқлар беради.</p>	<p>4.1. Тинглайдилар. Савол берадилар.</p> <p>4.2. Топшириқларни оладилар.</p>

Ақлий ҳужум усули

Ақлий ҳужум (брейнстроминг-ақллар түзони) – амалий ёки илмий муаммолар ечиш ғоясини жавоавий юзага келтириш.

Ақлий ҳужум ва масалани ечиш босқичлари

1. Мустақил фикрланг хаёлингизга келган барча ғоя, фикрларни қоғозга ёзинг.
2. Барча ғоя ва фикрларни ёзинг, агар улар тақрорланаётган бўлса, махсус белги қўйинг.
3. Ғояларни баҳоланг.
4. Энг мақбул ғоя гурӯҳ ғояси сифатида шакллантиради.
5. Барча ёзилган ғоялар гурӯҳ муаммосини ечиш учун гурухлаштириш мумкин.
6. Гурухнинг умумий жавоби шакллантирилади.

Саволлар:

1. Мустақиллик ва жамият тараққиёти тўғрисидаги қарашларни ўзгартириш заруратига сабаб нимада?
2. Янги ҳаётни эскича қараш ва онг-тафаккур билан қуриб бўлмаслиги.
3. Жамият тараққиётидаги туб ўзгаришлар.

Визуал материаллар

1-слайд



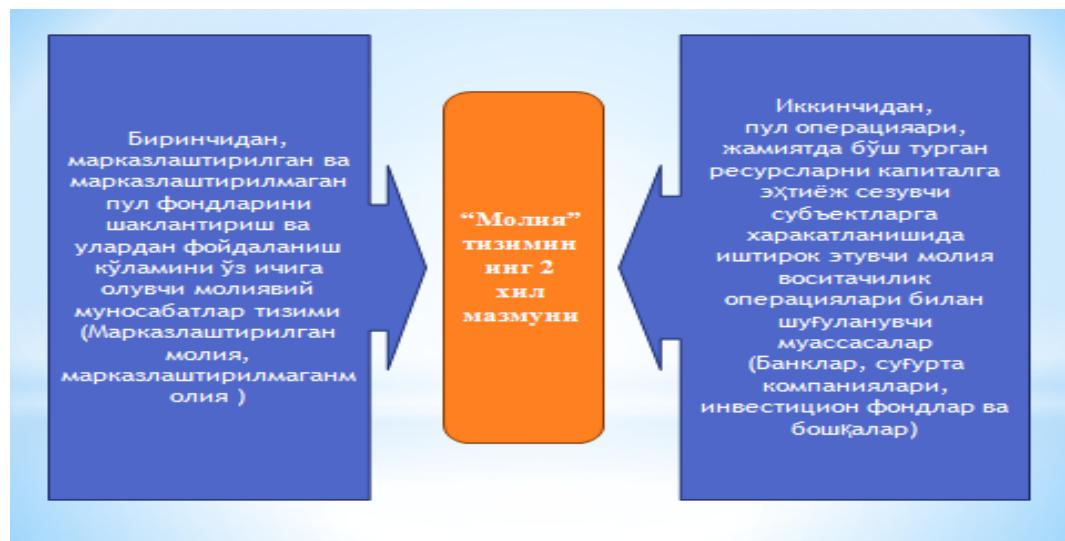
Молия хақидаги фаннинг ривожланиши ва тараққиёти

Биринчи босқич, Рим империяси давридан бошлаб 20 аср ўргапаригача бўлган давр ҳисобланиб, бу давр мобанийда молиянинг классик назарияси шакллантирилган.

Иккинчи босқич. неоклассик молиявий назария.

Молиянинг неоклассик назарияси 4 асосий тезистга асосланади:

- давлатнинг иктисолий курдати, унинг молия тизимини баркарорлиги хусусий секторнинг иктисолий курдатини сезиларли даражадалиги билан белгитанали;
- давлатнинг иктисолиёттаги талбиркорлик фаолияти эркинлаштирилали;
- корпоратив бизнес ривожланиши имкониятларини белгилаб берувчи уларни молиялаштириш манбалари таркибида фойда ва капиталлар бозори ушивор ахамият касб этали;
- капиталлар, товарлар, меҳнат бозорларининг байналминалланушуви алоҳида мамлакатларнинг молия тизимини интеграцион жараёнтарга иштилиб бориши тенденциясини шакллантирили.



МОЛИЯ ТИЗИМИ

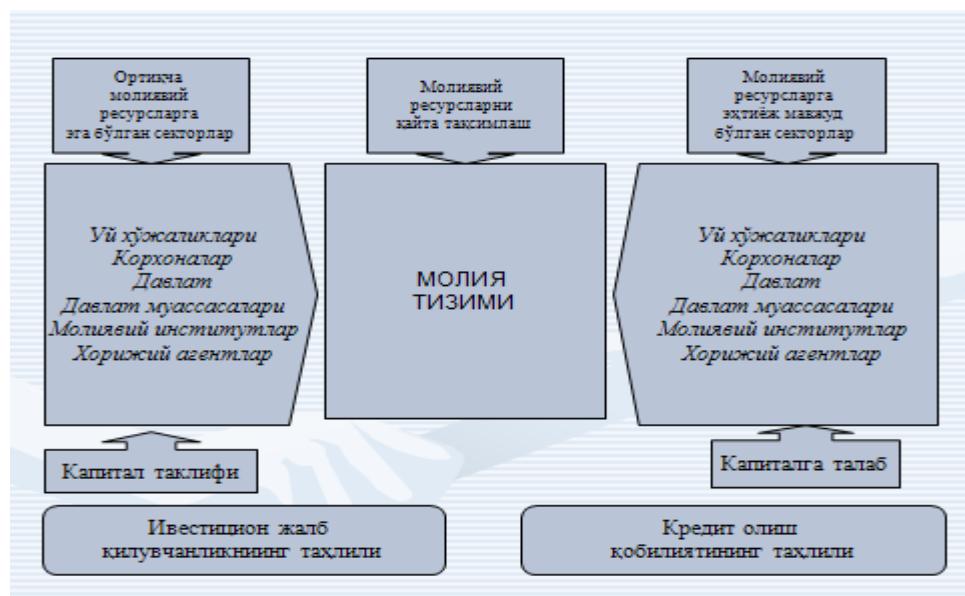
Ж.Ван Хорн: Молия тизими - давлат, фирмалар ва фукароларга турли хил хизматлар кўрсатувчи молиявий муассасалар ва бозорларнинг мажмуаси.

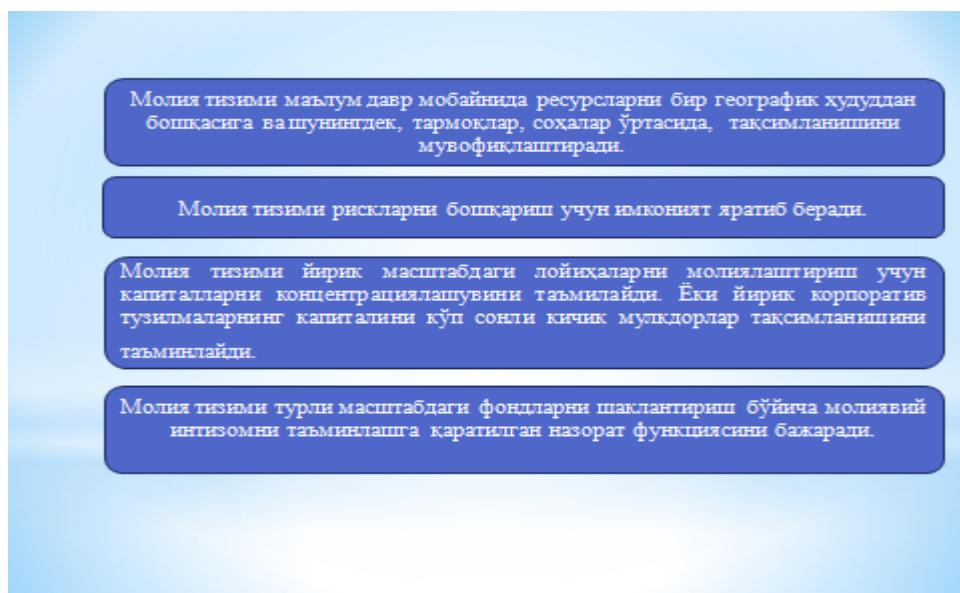
З.Боди, Р. Мертон: Молия тизими – бу молиявий шартномалар, активлар ва рисклар атманиш жараёнида иштирок этувчи бозорлар ва бошка институтлар мажмуасидир.

Л.Пробозина: «Молия тизими - пул маблағлари фондини ташкил қилиш ва фойдаланиш жараёнидаги молиявий муносабатларнинг турли соҳаларини мажмуасидан иборат.

Г.Полак: молия тизими - давлат, хўжалик субъектлари ва уй хўжаликларининг пул маблағлари фондини турли хил усуслар ва шаклларда тақсимлаш жараёнидаги турли молиявий муносабатлар мажмуаси.

Т.С. Маликов: ...турли пул фонdlаридан шакланинадиган ва фойдаланиладиган молиявий муносабатларнинг турли соҳалари мажмууга молия тизими дейилади.





3-илова

Б/Б/Б техникасини қўллаш бўйича кўрсатма.

1. Маъруза режасига мос ҳолда 2-устунни тўлдиринг.
2. Ўйланг, жуфтликда ҳал этинг ва жавоб беринг, ушбу саволлар бўйича нимани биласиз, 3-устунни тўлдиринг.
3. Ўйланг, жуфтликда ҳал этинг ва жавоб беринг, ушбу саволлар бўйича нимани билиш керак, 4-устунни тўлдиринг.
4. Маърузани тингланг ва визуал материаллар билан танишинг.
5. 5-устунни тўлтиринг.

Б/Б/Б жадвали (Биламан/Билишни хохлайман/Билдим)

№	Мавзу саволи	Биламан	Билишни хохлайман	Билдим
1.	Молиянинг ижтимоий-иқтисодий мазмуни ва унинг илмий асослари			
2.	Молия ҳақидаги фаннинг ривожланиш тараққиёти			
3.	Молия тизими ва у ҳақидаги қарашлар			
4.	Молия тизимининг бўғинлари			
5.	XX аср охри ва XXI аср бошларида молия назарияси бўйича илмий қарашлар ва молия тизиминининг трансформаллашуви			
6.	Давлат қарзлари ва уни бошқаришнинг глобал муаммолари			

1.2. Семинар машғулотида ўқитиш технологияси.

Вақти-4 соат	Талабалар сони: 15-20 нафар	
Ўқув машғулотининг шакли	Семинар-мунозара	
Ўқув машғулотининг режаси	<p>Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бўсағасида унинг транформалашув тенденциялари Режа</p> <p>1. Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.</p> <p>2. Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифалари.</p> <p>3. Инқирознинг навбатдаги тўкини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятлари.</p> <p>4. Молиявий сиёсат ва унинг турлари.</p> <p>5. Фискал сиёсат ва уни макроиктисодий барқарорликка таъсири.</p> <p>6. Монетар сиёсат ва уни макроиктисодий барқарорликка таъсири.</p>	
Ўқув машғулотининг мақсади: Жаҳон молиявий- иқтисодий инқирози шароитида молия тизимини ислоҳ қилиш ва янги молиявий архитектуранинг шаклланиши борасида талабалар билимини кенгайтириш.		
<i>Педагогик вазифалар:</i>	<p>Ўқув фаолиятининг натижалари:</p> <p>Тингловчи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - молиявий бозорларни тартибга солиш усуллари ва уни такомиллашувини тушуниб етади; - Европа молиявий-иктисодий инқирози: келиб чиқиши сабаблари ва ислоҳотларни изоҳлайди; - ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимидағи ислоҳотларни баён этади. 	
Ўқитиш усуллари ва техникаси	Ҳамкорликда ўқитиш, мунозара, тақдимот, блиц-сўров, “Давра сухбати”, инсерт	
Ўқитиш воситалари	Ўқув қўлланмалар, проектор, маркерлар, скотч, А32 бичимдаги қофоз вараклари.	
Ўқитиш шакллари	Индивидуал, фронтал, групхалар / жуфтликларда ишлаш.	
Ўқитиш шароитилари	Техник таъминланган, групхаларда ишлаш учун мўлжалланган аудитория	

Семинар машғулотининг технологик картаси

Босқичлар, вақти	Фаолият мазмуни	
	Ўқитувчи	Талаба
1-bosqich. Кириш (10 мин.)	<p>1.1. Ўқув машғулотининг мавзуси мақсади, режалаштирилган натижаси ва уни ўтказиш режасини айтади.</p> <p>1.2. Мавзуни мунозара тарзида ўтишини маълум қиласди.</p>	<p>1.1. Диққат билан тинглайдилар ва ёзib оладилар</p>

2-босқич. Асосий (45 мин.)	<p>2.1. Мавзу бўйича асосий тушунчаларга тариф беришни таклиф қиласи ва шу асосида блицсўров ўтказади. Рақобат унинг моҳияти ва мақсадини ифодалаб беришни топширади.</p> <p>2.2. Иш гурухларда /жуфтликларда ўқув вазифани бажарилгандан сўнг “Давра сухбати” сифатида давом эттирилишини эълон қиласи. “Давра сухбати” қоидалари билан таништиради (илова 1). Гурухларда ишлаш қоидаларини эслатади.</p>	<p>2.1. Иқтисодий тушунчаларга тариф берадилар.</p> <p>2.2. Эссе ёзадилар ва ўқиб берадилар.</p> <p>2.3. Тинглайдилар, саволлар берадилар.</p>
3-босқич. Гурухларда жуфтликларда ишлаш (20 мин.)	<p>3.1. Талабаларни гурхларга/ жуфтликларга ажратади. Давра сухбатида муҳокама қилиш учун саволлар ва вазифаларни тарқатма ва гурухлар/жуфтликларга тақсимлайди (илова 2). Вазифани бажаришда қўшимча материаллардан фойдаланиш мумкин эмаслигини тушунтиради. Натижаларни баҳолаш варакларини тарқатади.</p> <p>3.2. Гурухларда иш бошлаганлигини эълон қиласи, маслаҳатлар беради.</p>	<p>3.1. Ўқув вазифаси, йўриқнома ва натижалар карточкиси билан танишадилар;</p> <p>3.2. Вазифани бажарадилар, тақдимот варакларини расмийлаштирадилар.</p>
4-босқич. Якуний (5 мин.)	<p>4.1. Ишга якун ясайди, баҳолар қўяди.</p> <p>4.2. Мустақил иш учун вазифа беради</p>	<p>4.1. Тинглайдилар, вазифани ёзиб оладилар.</p>

1- илова.

Гурух билан ишлаш қоидалари

Хар бир гурух аъзоси:

- ўз шерикларининг фикрларини хурмат қилишлари лозим;
- берилган топшириқлар бўйича фаол, ҳамкорликда ва масъулият билан ишлашлари лозим;
- ўзларига ёрдам керак бўлганда сўрашлари мумкин;
- ёрдам сўраганларга қўмак беришлари лозим;
- гурухни баҳолаш жараёнида иштирок этишлари лозим;
- “Биз бир кемадамиз, бирга чўкамиз ёки бирга қутиламиз” қоидасини яхши билишлари лозим.

2-илова

Гурухлар учун вазифалар

1. Гурух.

1. Молиявий бозорлар ва уларинг тараққиётини изоҳланг.

2. Гурух.

1. Европа молиявий-иктисодий инқирози: келиб чиқиши сабаблари ва ислоҳотларни изоҳланг.

3. Гурух.

1. Ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимидағи ислоҳотлар изоҳланг.

Баҳолаш кўрсаткичлари (баллда)

Гурух	Мавзунинг ечими	Тушунтириш (аниқлик, мантиқ)	Гурух фаоллиги (қўшимчалар, саволлар)	Жами баллар	Баҳо
1.					
2.					

2.1. Маъруза машғулотининг таълим технологияси модели

Вақти – 2 соат	Тингловчилар сони: 15-20 та
Машгулот тури	Визуал, ахборот маъруза
Маъруза режаси	<p>1. Мустақиллик йилларида молия тизимидағи ислоҳотлар.</p> <p>2. Ўзбекистон Республикаси молия тизими ва замонавий шароитларда ундаги ислоҳотларнинг устувор йўналишлари.</p> <p>3. Ўзбекистон Республикаси фискал ва монетар сиёсатининг устувор йўналишлари.</p>
Ўқув машғулотининг мақсади:	Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари ҳақида тушунча беришдан иборат.
Педагогик вазифалар:	Ўқув фаолияти натижалари: <ul style="list-style-type: none"> • Ўзбекистон Республикаси молия тизими тавсифлайди; • мустақиллик йилларида молия тизимидағи ислоҳотларни тушунтиради. • Ўзбекистон Республикаси бюджет-солиқ ва пул-кредит сиёсатининг устувор йўналишларини ёритиб беради.
Ўқитииш усуллари	Маъруза матни, блиц сўров, инсерт усули, Синквейн” (5 қатор) техникаси
Ўқитииш шакллари	Оммавий, жамоа бўлиб
Ўқитииш воситалари	Маърузалар матни, тарқатма материаллар, слайдлар
Ўқитииш шартлари	Техник воситалар, компьютер ва видеопроектор билан таъминланган, гурӯҳлар билан ишлаш учун мўлжалланган аудитория.
Мониторинг ва баҳолаш	Оғзаки назорат: савол ва жавоблар

Маъруза машғулотининг технологик харитаси

Ишлар босқичи ва мазмуни	Фаолият мазмуни	
	таълим берувчи	таълим олувчи
1-босқич. Тайёргарлик босқичи	<p>1.1. Мавзу бўйича машғулот мазмунини тайёрлайди.</p> <p>1.2. Ахборот визуал маъруза учун тақдимот слайдларини тайёрлайди.</p> <p>1.3. Ўкув модулини ўргатишида фойдаланиладиган адабиётлар рўйхати тайёрлайди.</p>	
2-босқич. Кириш (15 дақиқа.)	<p>2.1. Машғулот мавзуси, мақсади, вазифалари ва ўқув фаолияти натижалари билан таништиради.</p> <p>2.2. Тингловчилар билан асосий тушунчалар бўйича блиц-сўров ўтказади. (1-илова)</p>	<p>2.1. Тинглайдилар</p> <p>2.2. Саволларга жавоб берадилар.</p>
3-босқич. Асосий қисм (65 дақиқа)	<p>3.1. Маъруза режасининг барча саволлари бўйича визуал материални намойиш қиласди. (2-илова).</p> <p>3.2. Мавзунинг таянч иборалари, асосий жойларини ёзиб олишларини сўрайди.</p> <p>3.3. Мавзу бўйича маъруза, тарқатма материаллар тарқатилади, у асосида Инсерт жадвалини тузишни ва уларга олинган ахборотларни киритишни таклиф қиласди (3-илова).</p> <p>3.4. Ўзбекистонда давлат молияси ва ундаги ислоҳотлар бўйича тингловчилар билан саволжавоб шаклида сухбат уюштиради.</p> <p>3.5. Тингловчилар жавобини шарҳлайди, хуносаларга эътибор беради, аниқлик киритади.</p>	<p>3.1. Тинглайдилар, ўрганадилар, ёзадилар, аниқлайдилар, саволлар берадилар.</p> <p>3.2. Ҳар бир таянч тушунча муҳокама киласдилар. Ёзадилар.</p> <p>3.3. Жадвални тўлдирадилар..</p> <p>3.4. Муҳокамада иштирок этадилар.</p> <p>3.5. Тинглайдилар ва ёзадилар.</p>
4 босқич. Якун ясаш (10 дақиқа)	<p>4.1. Олинган ахборотларни умумлаштиради ва шарҳлайди. Пайдо бўлган саволларга жавоб беради, муҳим кўшимча ахборотни беради.</p> <p>4.2. Мустақил ишлаш ва назарий билимларни мустаҳкамлаш учун саволарни беради: давлат молияси, давлат бюджети, давлат мақсали жамғармаларига “Синквейн” мисоли ёрдамида таъриф беришни топшириади (4-илова).</p>	<p>4.1. Тинглайдилар. Савол берадилар.</p> <p>4.2. Топшириқни ёзиб оладилар.</p>

Блиц-сўров ўтказиши учун асосий тушунчалар

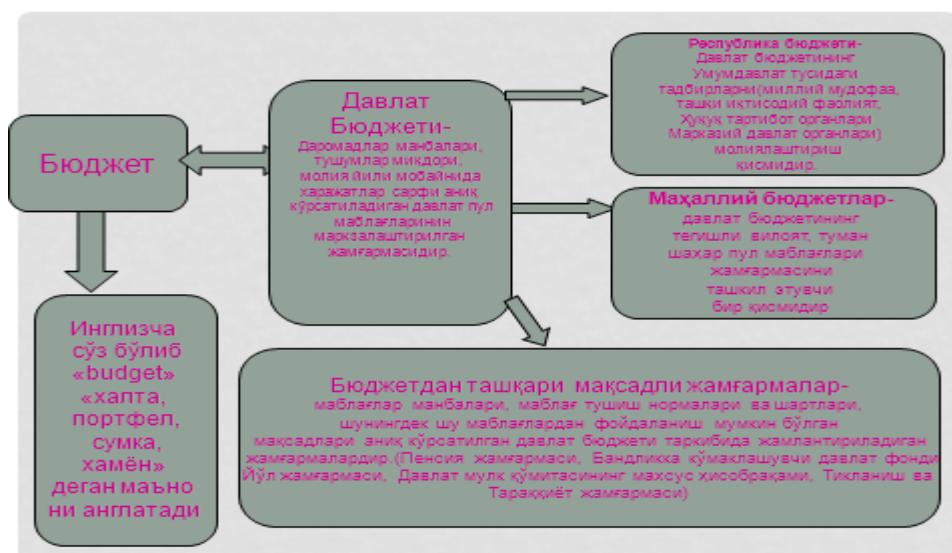
1. Давлат молияси.
2. Бюджет тизими.
3. Давлат бюджети даромадлари.
4. Солиқлар.
5. Солиқ юки.
6. Мақсадли жамғармалар.

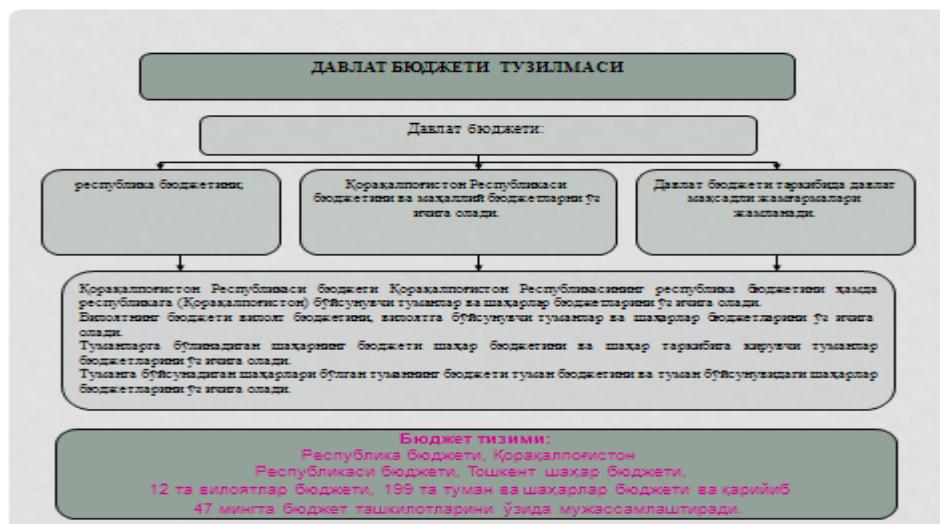
Визуал материаллар

1-слайд



2-слайд





ЗАМОНАВИЙ ШАРОИТЛАРДА БЮДЖЕТ ТИЗИМИДАГИ ИСЛОХОТЛАР

- бюджет дөффицитини самаралы бошқарыш
- Газначилик тизимини босқичма босқич ривожлантириши;
- бюджет қонунчилегини мустаҳкамлаш;
- ўрта мудатли фисал сиёсат амалиётини жорий қитши;
- натижасага йўналтирилган бюджет моделини жорий этиши;
- дотацийон режисимдаги бюджетларни тугатиш ва маҳаллий бюджетлар барқароригини таъминлаш;

7-слайд

Давлат бюджетининг даромадлари

Асосий бюджеткўрсаткичлари	2012 йил	2013 йил	2013 йилда жамига нисбатан %да
Мақсадли фонdlарсиз давлат бюджети даромадлари	20614,1	25104,9	69,4
Мақсадли жамғармалар даромадлари	10499,8	13571,9	32,7
Молия вазирлилик хузуридаги супориладиган өвларнинг меморатив холатини яхшилаш жамғармаси даромадлари	210,0	227,5	0,5
Ўзбекистон Республикаси Тиклониш ва тараққиётжамғармаси даромадлари	4747,6	2618,5	6,3
Жами марказлашган жамғармалор	36071,5	41522,8	100

7-слайд

Давлат бюджети харажатлари, млрд. сўм

Кўрсаткичлар	2011 йил		2012 йил	
	Млрд. сўм	%да	Млрд. сўм	%да
Давлат бюджети харажатлари, млрд.сўм	16991	100	21571	100
Ижтимоий соҳа ва ахолини ижтимоий қўллаб-куватлаш харажатлари	10112	59,5	12513	58
Иктисолиётта харажатлар	1952	11,5	2372	11,0
Марказлашган инвестицияларни молнилаштириш	950	5,7	1059	4,9
Таълим ва тиббёт муассасаларини реконструкция қилиш, капитал таъмирилаш ва жихозлаш Фондига ажратмалар			264	1,2
Давлат хокимноти ва бошқарувн органлари, суд органлари харажатлари	472	2,7	629	2,9
Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқарни органлари	152	0,9	191	0,9
Вазирлар Махкамасининг захира жамғармаси	57	0,3	70	0,3
Бошқа харажатлар	3290	19,3	4471	20,7
Давлат бюджетининг режаламтирилган тақчилиги	-812		957	
ЯНМа нисбатан, %	-1,0%		1%	

“Инсерт усули”

Инсерт - самарали ўқиши ва фикрлаш учун белгилашнинг интерфаол тизими ҳисобланиб, мустақил ўқиб-ўрганишда ёрдам беради. Бунда маъруза мавзулари, китоб ва бошқа материаллар олдиндан таълим олувчига вазифа қилиб берилади. Уни ўқиб чиқиб, «V; +; -; ?» белгилари орқали ўз фикрини ифодалайди.

Матнни белгилаш тизими

- (v) - мен билган нарсани тасдиқлади.
- (+) – янги маълумот.
- (-) – мен билган нарсага зид.
- (?) – мени ўйлантириди. Бу борада менга қўшимча маълумот зарур.

Инсерт жадвали

Тушунчалар	V	+	-	?
Ўзбекистон Республикаси давлат молияси тизими				
Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими				
Давлат бюджети даромадлари				
Давлат бюджети харажатлари				
Бюджет тизимидаги ислоҳотлар				
Замонавий шароитларда молия тизимидаги ислоҳотлар				
Бюджет-солиқ сиёсати				

“Синквейн” (5 қатор) техникаси

Максад – категорияга характеристика бериш

Синквейн схемаси:

- 1–қатор – тушунча;
- 2–қатор – тушунчани тавсифловчи 2 сифат;
- 3–қатор – ушбу тушунча вазифалари тўғрисидаги 3 та феъл;
- 4–қатор – ушбу тушунча моҳияти тўғрисидаги 4 сўздан иборат сўз бирикмаси;
- 5–қатор – ушбу тушунча синоними.

2.2. Семинар машғулотида ўқитиш технологияси.

Вақти-4 соат	Талабалар сони: 15-20 нафар
Ўқув машғулотининг шакли	Семинар-мунозара
Ўқув машғулотининг режаси	<p>1. Мустақиллик йилларида молия тизимидағи ислоҳотлар.</p> <p>2. Ўзбекистонни ривожлантиришнинг “Харакатлар стратегияси” асосидаги молия тизидаги ислоҳотларнининг концептуал асослари.</p> <p>3. Ўзбекистон Республикаси бюджет-солиқ тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари.</p> <p>4. Солиқ сиёсати концепцияси ва унинг замонавий шароитлардаги зарурияти.</p> <p>5. Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари..скал ва монетар сиёсатининг устувор йўналишлари.</p>
Ўқув машғулотининг мақсади:	Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари бўйича билимларни тизимлаштириш.
Педагогик вазифалар:	<p>Ўқув фаолиятининг натижалари:</p> <p>Тингловчи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мавзу бўйича билимларни кенгайтириш ва чуқурлаштириш; - билимларни таққослашни, умумлаштиришни, таҳлилни тизимлаштириш кўникмасини ҳосил қилиш; - ўз фикрни шакллантириш ва билдириш жараёнини ташкил қилиш; - коммуникация, грухда ишлаш кўникмаларини ривожлантириш.
Ўқитиш усуллари ва техникиаси	Мунозара, тақдимот, блиц-сўров, “Давра сухбати”, экспресс тест
Ўқитиш воситалари	Ўқув қўлланмалар, проектор, маркерлар, скотч, А32 бичимдаги қоғоз ва рақлари.
Ўқитиш шакллари	Индивидуал, грухлар / жуфтликларда ишлаш.
Ўқитиш шароитилари	Техник таъминланган, грухларда ишлаш учун мўлжалланган аудитория

Семинар машғулотининг технологик картаси

Босқичлар, вақти	Фаолият мазмуни	
	ўқитувчи	талаба
1-bosqich. Кириш (10 мин.)	<p>1.1. Ўқув машғулотининг мавзуси мақсади, режалаштирилган натижаси ва уни ўтказиш режасини айтади.</p> <p>1.2. Мавзуни мунозара тарзида ўтишини маълум қиласди.</p>	<p>1.1. Диққат билан тинглайдилар ва ёзиб оладилар</p>

2-босқич. Асосий (45 мин.)	2.1. Мавзу бўйича асосий тушунчаларга тариф беришни таклиф қиласи ва шу асосида блицсўров ўтказади. Рақобат унинг моҳияти ва мақсадини ифодалаб беришни топширади. 2.2. Иш гурӯхларда /жуфтликларда ўқув вазифани бажарилгандан сўнг “Давра сұхбати” сифатида давом эттирилишини эълон қиласи. “Давра сұхбати” қоидалари билан таништиради (илова 1). Гурӯхларда ишлаш қоидаларини эслатади.	2.1. Иқтисодий тушунчаларга тариф берадилар. 2.2. Эссе ёзадилар ва ўқиб берадилар. 2.3. Тинглайдилар, саволлар берадилар.
3-босқич. Гурӯхларда жуфтликларда ишлаш (20 мин.)	3.1. Талабаларни гурӯхларга/ жуфтликларга ажратади. Давра сұхбатида муҳокама қилиш учун саволлар ва вазифаларни тарқатма ва гурӯхлар/жуфтликларга тақсимлайди (илова 2). Вазифани бажаришда қўшимча материаллардан фойдаланиш мумкин эмаслигини тушунтиради. Натижаларни баҳолаш ва рақларини тарқатади. 3.2. Гурӯхларда иш бошлаганлигини эълон қиласи, маслаҳатлар беради.	3.1. Ўқув вазифаси, йўриқнома ва натижалар карточкаси билан танишадилар; 3.2. Вазифани бажарадилар, тақдимот ва рақларини расмийлаштирадилар.
4-босқич. Якуний (5 мин.)	4.1. Ишга якун ясайди, баҳолар қўяди. 4.2. Мустақил иш учун вазифа беради	4.1. Тинглайдилар, вазифани ёзиб оладилар.

1- илова.

Гурӯх билан ишлаш қоидалари

Ҳар бир гурӯх аъзоси:

- ўз шерикларининг фикрларини хурмат қилишлари лозим;
- берилган топшириқлар бўйича фаол, ҳамкорликда ва масъулият билан ишлашлари лозим;
- ўзларига ёрдам керак бўлганда сўрашлари мумкин;
- ёрдам сўраганларга қўмак беришлари лозим;
- гурӯхни баҳолаш жараёнида иштирок этишлари лозим;
- “Биз бир кемадамиз, бирга чўкамиз ёки бирга қутиламиз” қоидасини яхши билишлари лозим.

2-илова

Гурӯхлар учун вазифалар

1. Гурӯх.

1. Молиявий бозорлар ва уларинг тараққиётини изоҳланг.

2. Гурӯх.

1. Европа молиявий-иқтисодий инқирози: келиб чиқиш сабаблари ва ислоҳотларни изоҳланг.

3. Гурӯх.

1. Ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимидағи ислоҳотлар изоҳланг.

Бахолаш кўрсаткичлари (баллда)

Гурух	Мавзунинг ечими	Тушунтириш (аниқлик, мантиқ)	Гурух фаоллиги (кўшимчалар, саволлар)	Жами баллар	Бахо
	(1,2)	(1,2)	(0,6)	(3,0)	
1.					
2.					
3.					
4.					

З-илова

“Инсерт усули”

Инсерт - самарали ўқиши ва фикрлаш учун белгилашнинг интерфаол тизими ҳисобланиб, мустақил ўқиб-ўрганишда ёрдам беради. Бунда маъзуза мавзулари, китоб ва бошқа материаллар олдиндан талабага вазифа қилиб берилади. Уни ўқиб чиқиб, «V; +; -; ?» белгилари орқали ўз фикрини ифодалайди.

Матнни белгилаш тизими

- (v) - мен билган нарсани тасдиқлайди.
- (+) – янги маълумот.
- (-) – мен билган нарсага зид.
- (?) – мени ўйлантириди. Бу борада менга кўшимча маълумот зарур.

Инсерт жадвали

Тушунчалар	V	+	-	?
Инқироз				
Молиявий муассасалар				
Давлат қарзи				
Бюджет тақчилиги				
Инфляция				
Рецессия				
Солиқ тизимини ислоҳ қилиш				

III. МАЪРУЗА МАТНЛАРИ

1 - МАВЗУ. Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бўсағасида унинг транформаллашув тенденциялари.

Режа

1. Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.

2. Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифалари.

3. Инқирознинг навбатдаги тўқини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишининг ўзига хос хусусиятлари.

4. Молиявий сиёsat ва унинг турлари

1. Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.

Молия тизими сифатида «молиявий муносабатларнинг ташкил қилиш шакли» ёки «молиявий муносабатларнинг ташкилий тузилмалари мажмуаси» сифатида кўриб ўтиш мумкин. Масалан, Таниқли америкалик мутахассис Ж.Ван Хорн молия тизимига - давлат, фирмалар ва фуқароларга турли хил хизматлар кўрсатувчи молиявий муассасалар ва бозорларнинг мажмуаси¹ – деган таърифни беради. Л.Дробозинанинг фикрича «Молия тизими - пул маблағлари фондини ташкил қилиш ва фойдаланиш жараёнидаги молиявий муносабатларнинг турли соҳаларини мажмуасидан иборат²»-деган таърифни беради.

Профессорлар А.В.Ваҳобов, Т.С. Маликовнинг фикрича “...турли пул фондларидан шакланнадиган ва фойдаланиладиган молиявий муносабатларнинг турли соҳалари мажмуига молия тизими дейилади”³. Э.Ф.Гадоев ва Х.А.Курбоновларнинг фикрича “Молия тизими - молиявий муносабатларнинг турли соҳаларини ўз ичига олиб, турли соҳалар пул маблағлари фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш шакллари ва усуллари мажмуаси билан тавсифланади”⁴.

Юқоридаги молия тизими бўйича келтирилган таърифларда мантиқий яхлитлик бўлиб, ижтимоий маҳсулот қийматини тақсимланиш жараёнида ҳосил бўладиган пул маблағлари фондини шакллантириш ва ундан фойдаланиш жараёни молия тизимининг марказий мазмунини ташкил қилиш таъкидланади.

Молия тизимининг асосий функциялари қўйидагилардан иборатdir:

- режалаштириш функцияси;
- ташкиллаштириш функцияси;
- рағбатлантириш функцияси;

¹ Ван Хорн Дж. Основы управления финансами М.: Финансы и статистика, 1996. 34 с

² Дробозина Л.А. Финансы, денежное обращение и кредит. М.: Финансы и статистика, 2000.

³ Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўқув қўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 63 б.

⁴ Gadoev E.F., Qurbanov X.A., Bauetdinov M.J. Moliya (O'quv qo'llanma) T.: Adabiyot nashriyoti. 2006 yil , 24 b.

– назорат.

Ташкиллаштириш молия тизимининг асосий функцияси сифатида давлат молиявий ресурсларини шаклланиши ва тақсимланиш кўламини аниқлаш, ваколатли кредит ташкилотлари фаолиятини мувофиқлаштириш ва бошқаларни ўз ичига олади. Амалга ошириладиган молиявий сиёсат ва унинг стратегик йўналишлари ва унинг тактик вазифалари ташкиллаштиришнинг моддий асосини ташкил этади.



1-расм. Молия тизими ҳақидаги илмий қарашларнинг туркумланиши⁵.

Рағбатлантириш функцияси пул маблағларга эҳтиёжни ҳисобга олган ҳолда молиявий фаолиятга таъсир этувчи омиллар назарда тутилади.

Молия тизимининг режалаштириш функцияси мақсадларни шакллантириш ва уни амалга оширишнинг молиявий имкониятларини аниқлаш билан боғлиқ тадбирларни кўзда тутади.

Молия тизимининг назорат функциясида ўрнатилган мақсадларга эришишни солиштириш учун олинган натижаларни баҳолаш ва меъёрлар ишлаб чиқиши жаранларини ўз ичига олади.

Иқтисодий субъектларнинг даромадларини шаклланиш усулларига боғлиқ равишда молия тизимини марказлаштирилган молия(давлат молияси) ва марказлаштирилмаган молия(хўжалик субъектлари ва уй хўжаликлари молияси) каби 2 асосий турга ажратиш қабул қилинган.

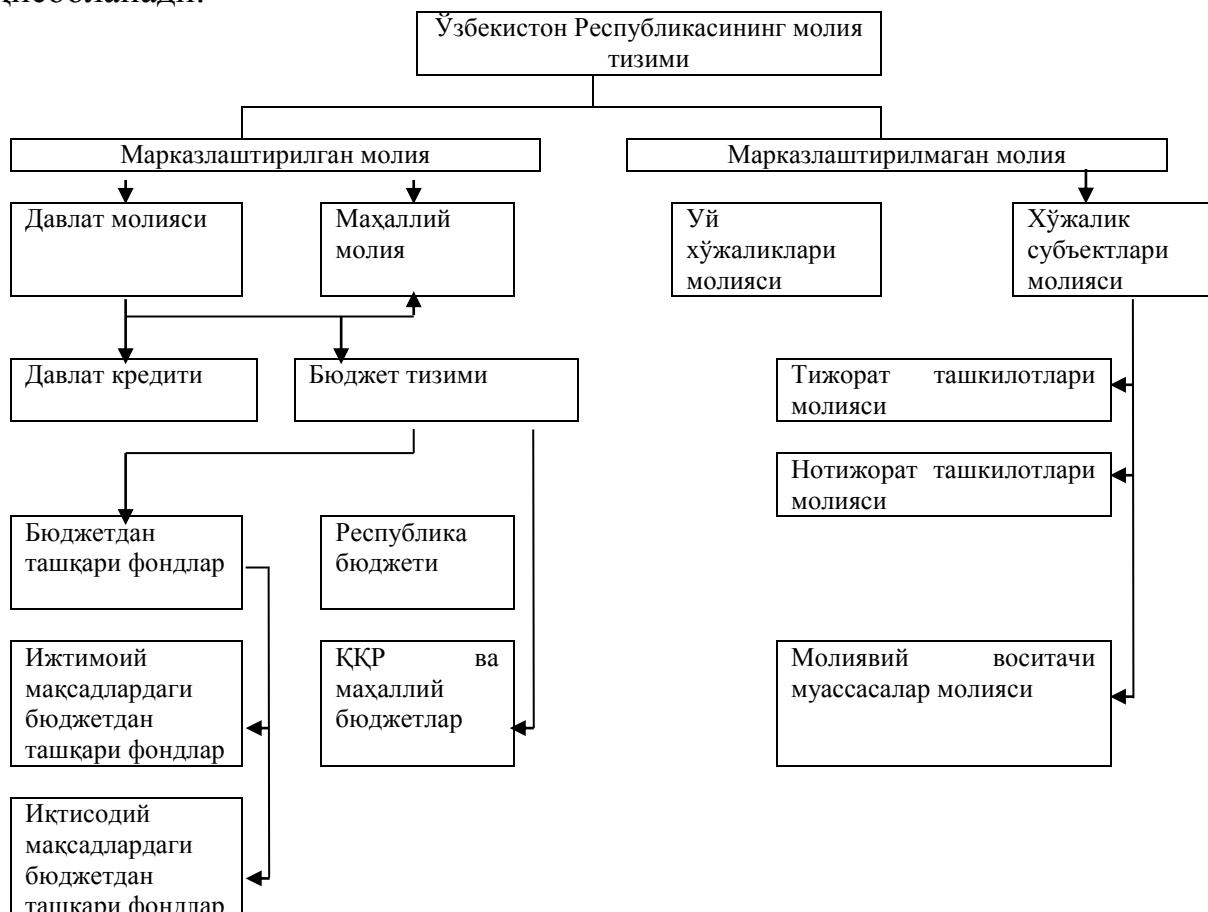
Молия тизими пул муносабatlari тизimini ташкил қилиш шакли сифатида молиявий ресурсларни шакллантириш ва фойдаланишини таъминловчи 3 асосий ўзаро боғлиқ тизимларга бўлинади: Давлат ва маҳаллий бошқарув органларининг молияси, хўжалик субъектлари молияси, уй хўжаликлари молияси(аҳоли молияси).

Яҳлит молия тизимини ташкил қилувчи мазкур тизимлар ҳам иқтисодий субъектларнинг аниқ пул маблағлари фондини ташкил қилинишига қараб ўз навбатида алоҳида бўғинларга ажратилади.

⁵ Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўқув қўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 45 б.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики молия тизимининг бўғинлари мамлакат миқёсида марказлаштирилган ва марказлаштирилмаган пул фондларини шакллантириш билан боғлиқдир.

Марказлаштирилган молиянинг таркибида давлат молияси муҳим аҳамият касб етади. Давлат молияси хўжалик субъектлари молияси билан бевосита боғлиқдир. Чунки бюджет даромадларини асосий манбаларидан бири ижтимоий ишлаб чиқариш соҳасида яратиладиган миллий даромад хисобланади.



2-расм. Молия тизимининг бўғинлари.⁶

Бюджет давлат молиясини асосий бўғини хисобланади. Чунки бюджет орқали ЯИМнинг тахминан 20-25%ни қайта тақсимланади. Давлат бюджет орқали йирик миқдордаги пул ресурсларига ега бўлади. Бундай пул ресурслари орқали давлат ўзининг жамиятдаги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва бошқа вазифаларини амалга оширади. Чунончи, кучли ижтимоий сиёсатни амалга оширишда бюджет асосий рол ўйнайди. Ҳозирги шароитда умумий бюджет харажатларининг тахминан 60 % атрофида ижтимоий-маданий тадбирларга йўналтирилмоқда.

Молия тизимининг асосини марказлаштирилмаган молия ташкил қиласи. Чунки, айнан бу соҳада ялпи ички маҳсулот яратилади. Бирламчи даромадлар ва жамғармаларнинг манбаи ялпи ички маҳсулот хисобланади.

⁶ Gadoev E.F., Qurbonov X.A., Bauetdinov M.J.. Moliya (O`quv qo`llanma) T.: Adabiyot nashriyoti. 2009 yil , 24 b.

Бирламчи даромадлар(миллий даромад) солиқ тизими, турли тўловлар тизими ва фойдани тақсимланиш тизими орқали қайта тақсимлаш жараёнининг манбай ҳисобланади.

Марказлаштирилмаган молиянинг таркибидаги молиявий воситачи муассасалар молияси муҳим аҳамият касб этади. Ушбу бўғиннинг маркази й институтлари мамлакатнинг кредит тизимини ташкил этади. Хусусан, ривожланган мамлакатлар бутун молия тизимида марказий ўринни молиявий воситачи муассасалар эгаллайди. Юқори даражадаги такомиллашган молиявий инфраструктура тизимини мавжудлиги ва молиявий воситачиликни ривожланганлиги натижасида уларда инвестицион мақсадлардаги йирик молиявий ресурслар концентрацияси содир бўлган.

XX асрнинг охирги 10 йилидаги молиявий инновацияларнинг шиддат билан ривожланишига қарамасдан ранг-баранг молиявий воситачилик турлари молиявий ресурсларни охирги истеъмолчилар учун самарали жойлашувини таъминловчи «молиявий маҳсулот»ни жалб қилиш ва сотиш каби умумий функцияларни бажаради.



З-расм. Молия тизимининг институционал таркиби⁷.

Молиявий воситачилар таркибида тижорат банклари, кредит иттифоқлари, сугурта компаниялари, хусусий пенсия фондлари, молиявий компаниялар ва бошқалар ҳисобланади. Улар иқтисодиётнинг молиявий секторини асосини ташкил қиласди. Буни Э.Ф.Гадоев ва Х.А.Курбоновлар қўйидаги тарзда ифодалайдилар.

Иқтисодиётнинг молиявий секторини кенг ва тор маънода тушуниш мумкин. Биринчи ҳолатда молиявий сектор билан биргаликда назорат қилувчи органлар ва молиявий иттифоқларни тушунишимиз мумкин.

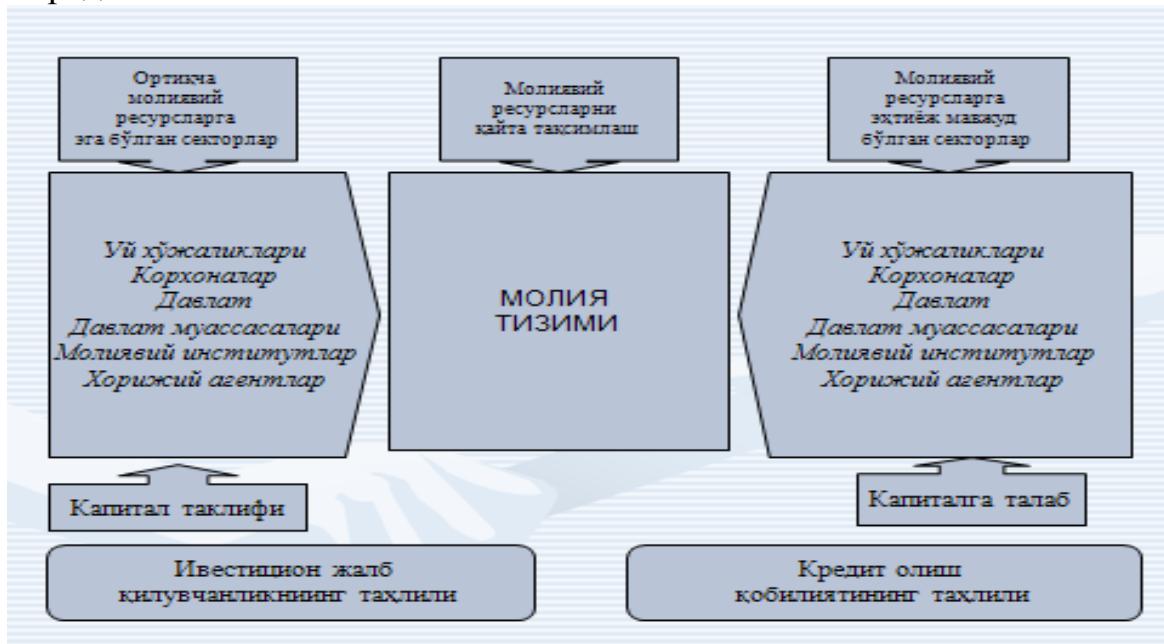
⁷ Gadoev E.F., Qurbonov X.A., Bauetdinov M.J.. Moliya (O`quv qo`llanma) T.: Adabiyot nashriyoti. 2009 yil , 24 b.

Назорат қилувчи органларнинг асосий вазифалари молия тизимини барқарор фаолиятини қўллаб-қувватлаш, хукумат томонидан чиқарилган қонун ва қарорлар ҳамда меъёрий ҳужжатларни амалда қўллаш ва бевосита молиявий институтлар фаолияти устидан назратни амалга ошириш ҳисобланади.

Молиявий иттифоқларнинг асосий вазифалари давлат ва жамият олдида молиявий институтлар гурухларининг манфаатларини тақдим етиш ва ҳимоя қилиш ҳисобланади.

Молиявий секторнинг молиявий институтларига банк тизими ва нобанк молиявий воситачи муассасаларни киритишимиш мумкин. Ўз навбатида банк тизими таркибида марказий банклар алоҳида ўринга егадир. Марказий банклар давлатнинг пул кредит сиёсатини амалга оширишда масъул муассаса ҳисобланади. Шунингдек, тижорат банклари устидан назорат ва уларни кредитлашни амалга оширади, емиссия(пуллар, банкноталар ва бошқа кредит пулларини муомалага чиқариш), давлатни кредитлаш ва ҳукумат учун ҳисобкитоб операцияларни амалга ошириш, олтин-валюта заҳираларини саклаш ва бошқа функцияларни бажаради.

Тижорат банклари универсал молиявий муассасалар ҳисобланиб, кредит, инвестицион, молиявий воситачилик, ҳисоб китоб операцияларни амалга оширади. Замонавий тижорат банклари асосан акционерлик шаклида ташкил қилинади. Тижорат банклари: актив операциялар, пассив операциялар, воситачилик ва ишонч операциялари ва бошқа қатор операцияларни бажаради.



4-расм. Молия тизимининг институционал таркиби⁸.

Нобанк кредит ташкилотлари қонун буйича белгиланган алоҳида банк операциялари амалга ошириш ҳуқуқига егадирлар. Аммо улар тўлақонли банк операцияларни амалга ошира олмайдилар. Шунинг учун ҳам аксарият

⁸ Вахобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўкув қўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 51 б.

адабиётларда нобанк молиявий муассасаларга нисбатан «квазибанклар» деган тушунча келтирилди.

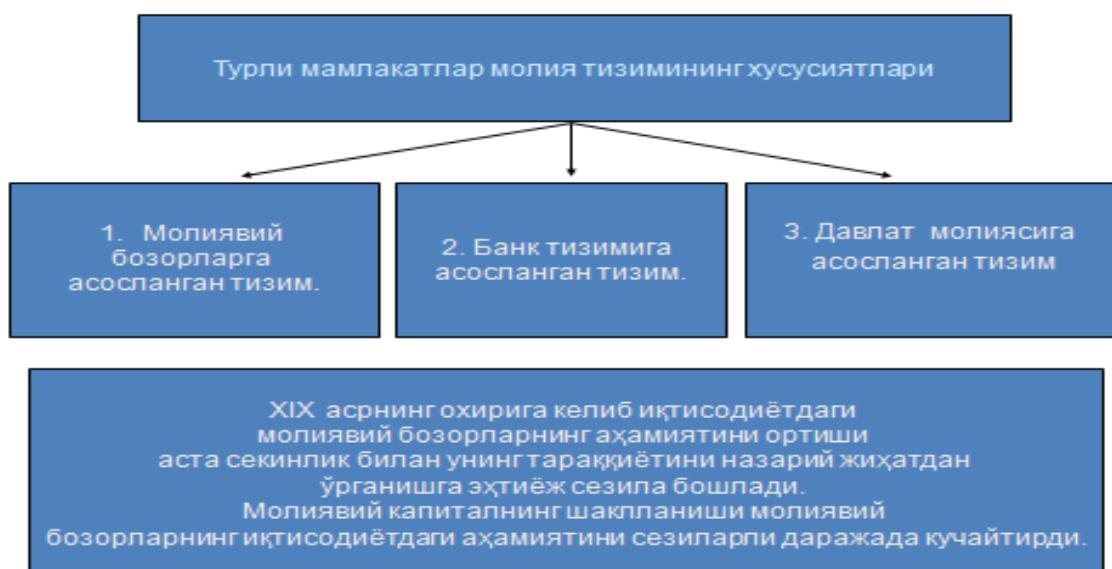
Молиявий воситачи муассасалар таркибида суғурта муассасаларининг аҳамияти юксакдир. Умуман, суғурта муносабатлари молиявий муносабатларнинг таркибий қисми сифатида аксарият иқтисодчи олимлар суғуртани молия тизининг алохидаги бўгини сифатида қарайдилар.

Умуман юқоридаги фикрларни умумлаштирган ҳолда таъкидлаш жоизки, “Молия тизими” ва “Молия-кредит тизими” тушунчалари ўртасида аниқ жиддий чегараланишлар мавжуд бўлмасдан, улар доимо бир бирини тўлдириб борадилар.

Масалан, Аксарият хорижий иқтисодчилар жамиятнинг молия тизими деганда асосий урғуни банк тизими ва молиявий бозорларга қаратишади. Бунга асосий сабаб ривожланган мамлакатлар молия тизимининг тараққий этиш хусусиятлари, юқорида кўриб ўтган бўғинларнинг маълум бир турининг ривожланиши хусусиятлари асосий таъсир этувчи омил бўлиб хизмат қиласидилар.

Назарий жиҳатдан млия тизими деганда пул маблағларанинг харакати в ушбу харкатда иштирок этувчи субъектлар назарда тутилади. Буни қуийдаги расм маълумотларидан кўришииз мумкин.

Юқоридаги расмдан кўриниб турибдики, молия тизимининг асосий функционал вазифаси молиявий ресурсларга эҳтиёж сезувчи секторларга ортиқча молиявий ресурслар мавжуд бўлган секторлардан молиявий ресурсларни харакатга келтириш, қайта тақсимлаш ҳисобланади.



5-расм. Турли мамлакатлар молия тизимининг хусусиятларининг ташкилий чизмаси⁹.

Ушбу бўш маблағларни жамлаш ва уни эҳтиёж сезувчи секторларга харакатланишида молия тизимининг ҳар қайси бўғинининг фаол иштирок этиши ушбу бўғиннинг молия тизимидағи етакчилик ролини таъминлайди.

⁹ Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўкув қўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 57 б.

АҚШ молия тизимининг ўзига хос хусустиятлари унда молиявий бозорларнинг етакчилик мавқеи ҳисобланishi ва фонд бозорларининг капиталлашув жараёнининг юкори кўлами билан тавсифланади. Шунинг учун ҳам АҚШ молия тизими молиявий бозорларга асосланган тизими сифатида тавсифланади.

Молиявий ресурслар концентрацияси банк тизимида юкори бўлган мамлакатлар молия тизими банкларга асосланган молия тизими ҳисобланади. Бундай молия тизим амал қилувчи мамлакатларга мисол тариқасида Швейцария, Германия молия тизимиларини мисол келтириш мумкин.

Давлатнинг жамият хаётидаги ролининг юкорилиги, иқтисодиётдаги дават секторининг салмоқли ҳиссасининг мавжудлиги шароитида айрим мамлакатлар молия тизимида давлат молиясининг етакчи мавқеи амал қиласди.

Хозирги кунда ҳукм сураётган жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози шароитида ҳар бир мамлаат молия тизимида инқирознинг таъсир даражаси ҳам ушбу мамлакатлар молия тизимининг шаклланиши, унинг ҳар бир бўғинлари капиталлашув даражасининг миқдорига бевосита боғлик бўлмоқда. Шунинг учун ҳам амалга оширилаётган ислоҳотларда молия тизимининг аҳамиятини янада ошириш биринчи навбатда ҳар бир мамлакат кесимида молия тизими ислоҳ қилиш бўйича амалга оширилаётган иқтисодий сиёsat стратегиясининг тўғри танланаётгандигига боғлиқдир. Бу борада республикамиз миллий иқтисодиётида амалга оширилаётган ислоҳотларга тўхталиб ўтамиз.

2. Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифалари.

Юқорида таъкидалаганимиздек, молия кредит тизимининг барқарор фаолияти миллий иқтисодиёт барқарор тараққиётининг бош омилларидан бири ҳисобланади. Шунинг учун тўлиқ бандлик ва ялпи ички маҳсулотни ноинфляцион ишлаб чиқаришга йўналтирилган муомаладаги пул массасини бошариш бўйича чорат тадбирларни ўзида ифодаловчи пул-ркдetti сиёsatи ва шунингдек, тўлиқ бандлик ва ялпи ички маҳсулотни ноинфляцион ишлаб чиқаришга йўналтирилган давлат харажатлари ва солиқларни бошқариш бўйича чорат тадбирларни ўзида ифодаловчи бюджет солиқ сиёsatи молиявий сиёsatнинг йўналишлари сифатида макроиктисодий барқарорлик ва иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлашга йўналтирилади.

Кейинги йилларда Ўзбекистон Республикаси ҳукумати бозор муносабатларига асосланган иқтисодиётни яратишга қаратилган изчил иқтисодий ислоҳотларни амалга оширмокда. Ислоҳотлар стратегияси давлат иқтисодий сиёsatининг кенг қамровли дастакларини ўз ичига олади. Мана шундай дастаклардан энг муҳимларидан бири-давлатнинг изчил молиявий сиёsatи ҳисобланади. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида давлат молиявий сиёsatини олиб бориш ва иқтисодни молиявий тартибга солиш муаммоларига алоҳида эътибор берилади.

Молиявий сиёsat давлат иқтисодий сиёsatининг таркибий қисми бўлиб, уни фалсафий категорияга тақкослайдиган бўлсак, устқурмага тааллуқлидир.

Маълумки, ҳар қандай жамиятда ҳам давлат бирон-бир мақсадга эришиш, олдига қўйган вазифа ва мажбуриятларини бажариш учун молиядан кенг фойдаланади.

Молия кредит тизимини тартибга солишнинг биринчи вазифаси тўлов тизимининг барқарорлигини таъминлаш, инфляцияни жиловлаш ва пировард натижада барқарор тўлов балансини шакллантириш ҳисобланади.

Кредит молия-тизимининг барқарорлигининг таъминлаш, унинг алоҳида бўғинларининг биринчи навбатда тижорат банклари фаолиятини барқарорлигини таъминлаш мамлакат марказий банкнинг асосий вазифаси ҳисобланади.

Марказий банкнинг яна бир асосий вазифаларидан кредит органларини (тизимини) фаолиятини тартибга солиш ва умумлаштиришдан иборатdir.

Монетар сиёсатнинг асосий масалалари пул-кредит сиёсати билан боғлиқ бўлиб, умумиктисодий инфратузилмаларни тартибга солишнинг, бозор конъюктурасини юқори даражада ушлаб туриш, бандликка таъсир ўtkазиш, инқирозли тушумларни олдини олишнинг ажралмас қисми сифатида намоён бўлади.

Шундай қилиб, монетар сиёсатнинг назарий масалалари- муомаладаги пул маблағлари микдорини, банк кредитлари ҳажмини, фоиз ставкаларини, валюта курсларини, тўлов балансини ва ўз навбатида бевосита мамлакат иқтисодиёти ҳолатини ўзгартириш учун йўналтирилган тадбирлар мажмуасидир. Иқтисодиётни пул-кредит воситалари орқали тартибга солиш тўғрисидаги етакчи назарияларнинг моҳиятини тушунмасдан туриб, илмий асосланган пул-кредит сиёсатини ишлаб чиқиши, унинг стратегияси ва тактикасини аниқ белгилаб олиш мумкин эмас. Бу ҳолат, айниқса, ўз мустақиллигини нисбатан яқинда қўлга киритган ва мустақил иқтисодий сиёсат, шу жумладан, пул-кредит сиёсатини амалга ошираётган давлатлар учун жуда муҳимдир.

Давлат сиёсатининг энг асосий мақсади, кейнсчиларнинг қарашларига кўра, меҳнат ресурсларининг юксак даражада бандлигини ва ишлаб чиқаришнинг максимал даражада ўсиш суръатини таъминлаш бўлса, монетарчилар учун асосий вазифа баҳоларнинг ва миллий пул бирлигининг барқарорлигини таъминлашдан иборатdir. Шу сабабли, монетарчиларнинг моделларида ишчи кучи бозоридаги холат ва ишлаб чиқариладиган маҳсулот ҳажми таркибий омиллар таъсирида шаклланади ва шу сабабли, иқтисодий сиёсат чора-тадбирлари ёрдамида ўзгариши мумкин эмас. Ана шунга асосланган ҳолда, улар, конъюнктуранинг даврий тебранишларига ҳар қандай воситалар билан бархам беришга ҳаракат киладилар.

Бозор иқтисодиёти шароитида пул-кредит орқали тартига солишниниг обьекти пул бозоридаги талаб ва таклиф ҳамда унинг натижасида вужудга келадиган фоиз меъёри ҳисобланади. Пул-кредит орқали тартибга солиш субъекти эса мамлакат Марказий банки ҳисобланади

Бозор иқтисодиёти шароитида пул-кредит орқали тартибга солишниниг обьекти пул бозоридаги талаб ва таклиф ҳамда унинг натижасида вужудга келадиган фоиз меъёри ҳисобланади. Пул-кредит орқали тартибга солиш

субъекти эса мамлакат Марказий банк ҳисобланади. Булар қуйидаги тарзда амалга оширилади:

- биринчидан, монетар сиёсатни ҳамда валютани тартибга солиш соҳасидаги сиёсатни шакллантириш, қабул қилиш ва амалга ошириш;
- иккинчидан, Ўзбекистон Республикасида ҳисоб-китобнинг самарали тизимини ташкил этиш ва таъминлаш;
- учинчидан, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналар фаолиятини лицензиялаш ҳамда тартибга солиш, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналарни назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини ишлаб чиқаришни лицензиялаш;
- биринчидан, монетар сиёсатни ҳамда валютани тартибга солиш соҳасидаги сиёсатни шакллантириш, қабул қилиш ва амалга ошириш;
- иккинчидан, Ўзбекистон Республикасида ҳисоб-китобнинг самарали тизимини ташкил этиш ва таъминлаш;
- учинчидан, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналар фаолиятини лицензиялаш ҳамда тартибга солиш, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналарни назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини ишлаб чиқаришни лицензиялаш;
- монетар сиёсатнинг асосий йўналишлари самарали бўлишини таъминлаш учун, авваламбор, албатта ўтган йиллардаги мамлакатдаги иқтисодий конъюнктура ҳар томонлама чуқур таҳлил қилинмоғи зарур. Асосий макроиктисодий кўрсаткичлар, ялпи ички маҳсулотнинг таркиби, ўсиш ёки камайиш динамикаси, уларнинг сабаблари ўрганилади. Ялпи ички маҳсулотнинг қишлоқ хўжалигидаги, саноат, ахолига пуллик хизмат кўрсатиш, инвестиция ва қурилиш соҳаларидағи ўзгаришлари ва уларнинг сабаблари таҳлил қилинади. Шу билан бирга, асосий макроиктисодий кўрсаткичлардан ҳисобланган инфляция ва нархларнинг ўсиш даражалари, тенденцияси ва сабаблари тўлиқ ўрганилади.

Бюджет-солиқ тизимини тартибга солиш соҳасидаги асосий мақсад мамлакатда макроиктисодий барқарорлик ва иқтисодий ўсиш суръатларини тамилаш, яхлит ижтимоий соҳадаги давлат сиёсатини изчи амалга оширишга ёўналтирилган адекват тизимни шакллантириш ҳисобланиб, бу борадаги асосий вазифалар қуйидагилардан иборатdir:

1. Иқтисодиётнинг устувор тармоқларини соликлар орқали рағбатлантириш мақсадида солиқ юкини изчил камайтириш ва солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш. Албатта бу соҳада қатор ислоҳотлар амалга оширилаётган бўлиб, солиқ юкини қичартириш сиёсати ислоҳотларнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгилаб олинди.

2. Амалга оширилаётган иқтисодий ислоҳотлар, фаол инвестиция сиёсатида давлат бюджети ва бюджетдан ташқари фонdlар молиявий ресурсларининг мобилизация қилиш ва давлат инвестицияларини самарали соҳаларга инвестициялаш. Ҳозирги ҳалқаро бозорлардаги инвестиция ресурсларининг тақчиллиги шароитида фаол инвестиция сиёсатини олиб бориш миллий иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини оширишнинг муҳим омилларидан бири ҳисобланади. Шунинг учун ҳам умумий инвестициялар

таркибида асосий салмоқни ташкил этмаса-да, бюджет ресурслари ҳисобига инвестициялаш давлат томонидан иқтисодиётни қўллаб қувватлаш сиёсатини ўзида ифодалайди.

3. Ҳозирги шароитдаги асосий вазифалардан бири давлатнинг ижтимоий сиёсатини самарали реализация қилиш. Кучли ижтимоий ҳимоя тизимининг молиявий асосларини шакллантириш ҳисобланади. Ижтимоий соҳаларни қўллаб қувватлаш орқали бир қатор оралиқ вазифаларнинг ҳам ижроси таъминланади:

биринчидан, ижтимоий соҳаларни молиялаштириш тизимини такомиллаштириш даромадлар тенгсизлигини олди олинади ва даромадларни соҳалар бўйича қайта тақсиманиши амалга оширилади;

иккинчидан, ижтимоий соҳаларни молиялаштириш сиёсати орқали ялпи талаб таркибидаги истеъмол талабнинг барқарорлашуви таъминланади. Истеъмол талаби ҳозир ҳукм суроётган жаҳон молиявий иқтисодий инқирози шароитида барча мамлакатлардаги долзарб масалалардан бири ҳисоланади. Масалан, АҚШдаги инқирознинг бошланиши АҚШ иқтисодиётидаги истеъмол талабининг пасайиши натижасида макроиқтисодий мувозанатнинг бузилишидан бошланган. Шунингдек, ҳозирги кунда аксарият ривожланган мамлакатларда олиб борилаётган фискал сиёсат асосан истеъмол талабини оширишга қаратилган.

Юқоридаги фикрлардан кўриниб турибдики, жорий йилда бюджет тизимида амалга оширилиши лозим бўлган вазифалар ўзида бюджет тизимидағи ислоҳотларнинг истиқболга мўлжаланган стратегик йўналишларини ўз ичига олади.

Хусусан, 2016 йилги Давлат бюджетида иш ҳақи, стипендиялар, ижтимоий нафақалар ва пенсияларни инфляция суръатларидан юқори микдорларда ошириб бориш йўли билан ахоли даромадлари ҳамда турмуш даражаси оғишмай ўсиб боришини таъминлаш, бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, ахолига кўрсатилаётган ижтимоий ёрдамнинг манзиллигини кучайтириш, бюджетлараро муносабатлар тизимини янада ислоҳ қилиб, маҳаллий ҳокимият органлари мустақиллигини ҳамда даромадлар базасини кенгайтиришдан ва ресурслардан самарали фойдаланишдан манфаатдорлигини кучайтириш назарда тутилмоқда.

Маъмурий ислоҳот ва давлат хизмати ислоҳотини самарали амалга ошириш ислоҳотлар жараёни билан бир вақтда давлат органлари фаолиятининг иқтисодий механизмини такомиллаштиришни тақозо этади. Бундай такомиллаштиришнинг бош мақсадлари, биринчидан, самарадорлик ёки унумдорликни ошириш, яъни давлат органларининг функцияларини бажаришга харажатларни қисқартириш, давлат хизматларининг сифатини сақлаб қолган ёки янада яхшилаган ҳолда уларни арzonлаштириш, иккинчидан, давлат хизматида фаолиятни доимий яхшилашнинг ички рағбатларини яратиш, шу жумладан, ташкилий жиҳатдан ривожланиш ҳамда иш технологияларини оптималлаштиришdir. Маъмурий ислоҳот доирасида қўлланилган янги иқтисодий механизм унга лозим даражада фаол тус бериш ва ижтимоий эҳтиёжларни қондиришга йўналтириш, унинг ўзини-ўзи ривожлантиришини таъминлашга қодир.

Хозирги вақтда Ўзбекистонда Давлат молиясини бошқариш ислоҳотининг 2007-2018 йилларга мўлжалланган стратегияси қабул қилинган ва уни амалга ошириш учун зарур бўлган давлат дастури тайёрланмоқда, маъмурий ислоҳот йўналишлари аниқланмоқда.

Мазкур ислоҳот, агар у давлат органлари фаолиятини бошқариш, режалаштириш, бюджетлаштириш ва мазкур фаолиятга баҳо бериш ислоҳотлари, яъни давлат бошқаруви иқтисодий механизмини ислоҳ қилиш билан бирга амалга оширилса, янада самаралироқ бўлади.

Ушбу йўналишдаги ислоҳотларнинг хуқуқий асоси бўлиб Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йилда қабул қилинган Қарори¹⁰ хазмат қиласди.

Ушбу йўналишдаги ислоҳотларда қуйидагилар белгилаб олинган:

- давлат молиясини бошқариш самарадорлигини янада ошириш;
- давлат бюджети ижросини ғазначилик тизимини жорий этиш ва натижада давлат молиявий ресурсларини бошыаришнинг замонавий механизмини шакллантириш;
- давлат бюджетини бошқаришнинг асосий функционал элементи ҳисобланган бюджет жараёнини ва бюджетни режалаштириш тизимини такомиллаштириш.

Бюджет жараёни ва бюджетни режалаштириш тизимини такомиллаштириш бўйича ислоҳотлар қуйидагиларни ўз ичига олади:

- ўрта муддатли бюджет стратегиясига ўтишга тайёргарликни;
- бюджетни тузиш жараёнига бирламчи миқдорий чеклашларни ишлаб чиқиши босқичини киритишни (бюджетларни тайёрлаш асосларини шакллантириш мақсадида);
- бюджетни режалаштиришнинг дастурий-мақсадли усулини жорий этишини.

Хозирги вақтда ушбу усулнинг элементлари алоҳида бюджет маблағларини олувчилар томонидан қўлланилмоқда (масалан, илмий муассасалар, ихтисослашган тиббиёт марказлари ва бошқалар).

Бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли усули харажатларни режалаштириш ва молиялаштиришнинг смета усулидан натижага йўналтирилган бюджетни режалаштиришга босқичма-босқич ўтишни назарда

тутади.

Бюджет ижроси жараёнини ислоҳ этиш. Бюджет ижросининг ғазначилик тизимини жорий этиш қуйидаги чора-тадбирларни амалга оширишни тақозо этади:

- бюджетнинг даромадлар ва харажатлар бўйича операцияларини кўпгина тижорат банкларида очилган бюджет ташкилотларининг ҳисоб рақамлари ўрнига Ягона ғазначилик ҳисобварағида жамлаш;

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Давлат молиясини бошқаришнинг ислоҳ қилиши" лойиҳасини амалга оширишга тайёрланиш чора-тадбирлари тўғрисида" 2002 йил 26 марта 144-сон Қарори

- ғаначилик томонидан (Марказий банк ўрнига) бюджетнинг касса ижросини маблағни ажратишдан бошлаб бюджет ижроси тўғрисида ҳисобот тайёрлагунга қадар амалга ошириш;
- ғазначиликнинг ягона ахборот тизимини яратиш;
- бюджет маблағлари мақсадли ишлатилиши устидан дастлабки, жорий ва якуний назоратни амалга ошириш;
- давлат секторида бухгалтерия ҳисоби ва ҳисботи ягона стандартларини яратиш.

3.Инқирознинг навбатдаги тўқини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятлари.

Жаҳон иқтисодиётининг барқарор ривожланишини издан чиқараётган молиявий-иктисодий инқироз ўтган асрнинг сўнгги чорагидан эътиборан ривожланган мамлакатлар иқтисодиётидаги мутаносибликлар, хусусан реал ва молиявий сектор ўртасидаги нисбатнинг кескин бузилиши оқибатида вужудга кела бошлади. Бу мамлакатлардаги йирик молиявий муассасалар томонидан ўзининг хусусий корпоратив манфаатларини амалга ошириш мақсадида банк-молия соҳасидаги меъёр ва тартибларнинг қўйул тарзда бузилиши, жаҳондаги қўйулаб давлатларнинг реал активларидан спекулятив тарзда фойдаланиш орқали катта даромад олишига интилиш ва шу тариқа глобал молиявий архитектурада жиддий нуқсонларга йўл қўйилиши, миллий иқтисодиётдаги ялпи талабни қўллаб-қувватлаш, тобора ўсиб бораётган ташқи қарзларни чеклаш учун “арzon пуллар” сиёсатининг қўлланиши каби хатти-ҳаракатлар юзага келаётган номутаносибликларнинг янада кучайиши ва борган сари кескин, муқаррар равишда инқироз ҳолатини келтириб чиқарадиган даражада тус олишига сабаб бўлди.

XXI асрнинг дастлабки даврларида жаҳон иқтисодиётида кузатилган молиявий-иктисодий инқироз кейинги қарийиб ярим аср мобайнида тараққий этиб борган замонавий молия тизимида долзарб муаммолар таъсирида ҳанузгача давом этиб келмоқда. Кейинги йилларда кузатилган шиддатли глобаллашув жараёнлари молия тизимининг ҳам умумий трасформаллашувига таъсир этди. Ушбу даврларда молия тизимининг том маънодаги “архитектура”си ўзгариб борди ва параллел равишида унинг концептуал асосини ташкил этувчи молиянинг неоклассик назарияси шаклланиб борди. Замонавий молия тизими “архитектураси” қўйидаги омиллар таъсирида шаклланди:

-давлатнинг иқтисодиётга аралашуви қисқартирилиб, иқтисодиётдаги тадбиркорлик фаолияти эркинлаштирилди. Пировард натижада, ялпи ички маҳсулот ва миллий даромаднинг тақсимланиши жараёнида ҳосил қилинадиган пул фонdlари таркибида корпоратив бирликлар кесимида шакллантириладиган марказлашмаган пул фонdlарининг ҳиссаси ва кўлами ҳаддан зиёд ортиб борди. Ушбу ҳолат молия тизимида корпоратив сектор молиясини ва молиявий воситачилик фаолияти билан шуғулланувчи институтларнинг аҳамиятини ортиб боришига олиб келди;

- молия тизимида давлат молияси молиялаштиришнинг етакчи сегменти бўлган бўлса, молиявий инновацияларнинг авж олиши ва молиявий бозорларда янги молиявий инструментларни (деривативалар, хедж инструментлари ва бошқалар) пайдо бўлиши натижасида ушбу тенденцияда молиявий воситачилик операциялари билан шуғулланувчи молиявий институтлар, бозорларнинг аҳамиятини ортишига олиб келди;

- давлатнинг иқтисодий қудрати, унинг молия тизимини барқарорлиги хусусий секторнинг иқтисодий қудратини сезиларли даражадалиги билан белгиланади. Кўп укладли иқтисодиётнинг шакллантирилиши, ялпи ички маҳсулотнинг шакллантирилишида хусусий укладнинг етакчилиги, уларнинг давлат молиявий ресурслари шакллантиришдаги аҳамиятининг ортишига олиб келди. Пировард натижада давлат молиясининг барқарорлигига хусусий сектор барқарор тараққиётининг таъсир кучи ўсиб борди.

- капиталлар, товарлар, меҳнат бозорларининг байналминаллашуви алоҳида мамлакатларнинг молия тизимини интеграцион жараёнларга интилиб бориши тенденциясини шакллантириди. Бу ҳолат ўз навбатида ҳар бир мамлакат миллий молия тизимини бошқа мамлакатлар иқтисодиётига хос бўлган инқирозли ҳолатларга ўзаро таъсир кучини юзага келтирди. Айниқса кейинги йилларда айrim ресурсларнинг глобал даражада истеъмолининг кучайиши ушбу ресурслар бозоридаги конъюнктуранинг молия тизими барқарорлигига таъсир этиш имкониятининг кучайишига олиб келди. Масалан, углеводород хом ашёсими(асосан нефть) экспорт қилувчи мамлакатлар ва ушбу хом ашёни асосий импорт қилувчи мамлакатлар молия тизимининг барқарорлиги ушбу маҳсулотларга нисбатан жаҳон бозоридаги конъюнктурага кучли боғлиқ бўлмоқда.

Юқоридаги омиллар таъсирида шаклланган замонавий молия тизимидағи долзарб муаммолар қуидагилардан иборатdir:

1. Халқаро савдо ва капиталлар харакатидаги дисбаланснинг ҳанузгача сақланиб қолинаётганлиги. Бу ҳолат кейинги йилларда турли мамлакатлар кесимида олиб борилган иқтисодий сиёsat натижаси ҳисобланади. Хусусан, ҳалқаро заҳиралар хажми бўйича етакчилик қилаётган Хитой иқтисодиётининг экспортга йўналтирилганлиги ва шунингдек, асосий ривожланган мамлакатлар иқтисодиётининг айrim товарлар ва хизматларга нисбатан истеъмолга “ётиб олиши” ҳалқаро капиталлар харакатидаги дисбаланснинг бузилишига олиб келган эди. Ушбу муаммони 2008 йилда расман тан олинган жаҳон молиявий-иктисодий инқирозини вужудга келишидаги асосий омил сифатида эътироф этилган эди. Кейинги йиллардаги тенденция кўрсатмоқдаки бу борадаги фаолиятни тартибга солиш борасида жиддий ўзгаришлар кузатилгани йўқ. Масалан, Хитойнинг АҚШга товарлар ва химатлар экспорти 2012 йилда 10,3%га ортган.

2. Кейинги йилларда олиб борилган монетар сиёsatнинг салбий таъсирининг давом этиши. Бугунги кунда кучли молиявий-иктисодий инқирозни бошдан ўтказаётган европа иқтисодий конфедерацияси молия тизимидағи долзарб муаммолар қаторида олиб борилган кредит экспансияси сиёsatи натижасидаги банк тизимида глобал ликвидлилик муаммоси муҳим ўрин эгаллайди. Таниқли молиявий шарҳловчи Эмброза Эванса

Притчарднинг таъкидлашича Европа банклари нормал даражага чиқиши учун қарийиб 7 триллион евро миқдоридаги берилган кредит ресурсларини қайтариб олиши лозим. Банкларнинг ушбу маблағлари таркибида давлат облигацион заёмларига қўйималар хажми ҳам сезиларли салмоқни ташкил этади.

3. Жаҳон молия бозори капиталлашув даражасининг ортиши ва унда юқори рискли активлар билан керагидан ортиқ даражада тўйиниши ушбу юқори рискли активлар бўйича операциялар устидан мавжуд назорат тизимини кучли таъсир кучига эга бўлмади.

4. Давлатлар томонидан олиб борилган қарз сиёсати ва унинг натижасида қарздорлик муаммосининг авж олиши.

5. АҚШ долларининг 2002-2008 йиллардаги қадрсизланиши, аксарият мамлакатларда унинг резерв валюта сифатидаги статусининг пасайишига олиб келди ва ҳатто айрим мамлакатлар халқаро ҳисоб китобларда алтернатив валюта ҳақида қарор қабул қилиш ҳолатларини кузатилишига олиб келмоқда.

6. Кейинги йилларда жаҳон иқтисодиёти ва ҳар бир мамлакатларда иқтисодий мувозанатни сақлашга қаратилган молиявий сиёсат асосан глобал талаб ва таклифни рағбатлантиришга йўналтирилган. Лекин, олиб борилаётган молиявий сиёсат глобал иқтисодий ўсишни таъминлашда жиддий таъсир кучига эга бўлмаяпти.

Дастлаб бу чора-тадбирлар 2009-2010 йилларда маълум натижа бергандек бўлди. Хусусан, жаҳон иқтисодиётида ўсиш суръатларининг пасайиши тўхтатилди, айрим мамлакатларда ишлаб чиқариш ўсди, инвестицион фаоллик жонланди. Бироқ, ушбу чора-тадбирлардаги ўзаро мутаносиблик даражасининг пастлиги, инқирозга қарши курашиш йўллари ва воситаларини қўллашдаги изчилликнинг йўқлиги уларнинг самарасини кескин пасайтириб юборди, аксарият ҳолларда кўзланган натижаларга эришиш имконини бермади.

2011 йил инқирознинг иккинчи тўлқини бошланиши эҳтимоли билан боғлиқ бозор ваҳималарининг қайтадан кучайиш даври бўлди. Айниқса, еврохудуддаги қарздорлик инқирози чуқурлашиб, унинг банк тизими ва иқтисодиётнинг реал секторига тарқалиши кузатилди. Европа сиёсатчилари яқдил бир қарорга келишда сусткашлик ва лаёқатсизликни намоён этишда давом этдилар.

Умуман Европа иттифоқида молиявий-иктисодий инқирознинг кучайиши қуйидагилар билан бевосита боғлиқдир:

Дастлаб Европа иттифоқига аъзо мамлакатлар молия тизимини(банк,солиқ ва бюджет тизими) тизимли назорат қилувчи органлар шакллантирилиши зарур эди. Шундан сўнг умумий кредит-пул тизими жорий этилиши зарур эди. Ҳозирги шароитда Еврокомиссия ва Европа марказий банки(ЕМБ) Еврохудуд иқтисодиёти ва молия тизимини реал бошқариш имкониятига эга бўлмаяпти. Натижада унинг еврони милий валюта сифатида қабул қиган мамлакатлардаги молиявий ҳолатни назорат қилиш имконияти мавжуд эмас.

ЕМБ томонидан олиб борилаётган сиёсат ҳам асосан еврохудуд таркибидаги кучли мамлакатларга қаратилган. Бошқа мамлакатларнинг эҳтиёжлари ва ривожланиш хусусиятлари умумий қарор қабул қилишда таъсир кучига эга бўлмади. “Заиф бўғин” ҳисобланган мамлакатлар Еврокомиссия томонидан эълон қилингандарни тўлиқ бажариш имкониятига эга эмас эдилар. Натижада ушбу мамлакатлар бюджет мувозанатини таъминлашга йўналтирилган ЕИ қоидаларини буза бошладилар. Масалан, Греция еврохудудга аъзо мамлакатлар томонидан имзолаган “Барқарорлик Пакти”, Бюджет интизоми бўйича белгиланган чегарадан четга чиқа бошлади. Масалан, ушбу барқарорлик пактига биноан давлат қарзларига белгиланган чегаравий мезонлар ЯИМга нисбатан 60% қилиб белгиланган эди.

1-жадвал

Жаҳоннинг айрим мамлакатларида давлат қарзларининг ҳолати тўғрисида маълумот¹¹

№	Мамлакатлар номи	ЯИМга нисбатан Давлат қарзлари, %да	Ахборот тегишли йил
1.	Япония	220,90	2015
2.	Греция	175,30	2015
3.	Италия	126,10	2015
4.	Португалия	119,70	2015
5.	Ирландия	118,00	2015
6.	Франция	89,10	2015
7.	Буюк Британия	88,70	2015
8.	Испания	83,20	2015
9.	Германия	80,50	2015
10.	АҚШ	105,40	2015

Жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, танланма кузатиш ўтказилаётган 10 мамлакатларда давлат қарздорлиги ЯИМганисбатан 60%дан ортиб кетган. Маастрихт мезонлари бўйича давлат қарзлари ЯИМга нисбатан 60%дан ортиб кетмслиги тавсия этилади. Шунинг учун ҳам ҳозирги шароитда давлат бюджети тақчиллиги ва давлат қарзлари ҳамда уни бошқариш аксарият ривожланган мамлакатлар олдидағи долзарб муаммо сифатида майдонга чиқмоқда.

Юқоридаги жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, аксарият мамлакатларда сурункали бюджет тақчиллиги кузатилмоқда. Айниқса ҳозирги кунда Еврохудуд таркибидаги мамлакатларда давлат молияси билан боғлик долзарб муаммоларда бюджет тақчиллиги муаммоси тобора кескинлашиб бормоқда. Хусусан, Италияда (-5,6%), Францияда (-5,8%), Буюк Британияда (-8,8%), Испанияда(-8,5%), Грецияда (-9,6%), АҚШда (-8,9%) бюджет тақчиллиги ўртacha меъёрий даражадан ортиб кетган(Маастрихт мезонлари бўйича ўртacha меъёрий даража 3%ни ташкил этади).

Бюджет тақчиллигининг ортиши ва уни ўсиб бориши аксарият мамлакатлардаги давлат қарзларининг тобора қўпайиб боришига олиб келмоқда.

¹¹ www.Vesti.ru

Давлат харажатларини қискартириш иқтисодиётдаги умумий ўсишни секинлашувига олиб келди (Грецияда 100000 корхона ёпилди, қарийиб 30% аҳоли ночор, Иқтисодий ўсишнинг пасайиши аксарият европа мамлакатларида ишсизликни 10%дан ортишига олиб келди).

Греция 2010 йил апрел ойида содир бўлиши кутилган дефолт қутулиш мақсадида Европа комиссиясига мурожат қилди. Европа комиссияси, ЕМБ ва ХВФ 240 млрд евро миқдоридаги кредитни тақдим этиш мажбуриятини олди. Бунинг учун Греция хукумати олдига бюджетни иқтисод қилиш сиёсатини олиб бориш бўйича қаттиқ шартлар белгилади. Пировард натижада уй хўжаликлари иқтисодига жиддий таъсир кўрсатди.

2-жадвал

Жаҳоннинг айрим мамлакатларида бюджет ҳолати тўғрисида маълумот¹²

№	Мамлакатлар номи	ЯИМга нисбатан %да	Ахборот тегишли йил
1.	Германия	- 1.70	2018
2.	Италия	- 5.60	2018
3.	Канада	- 3.80	2018
4.	Қирғизистон	- 5.10	2018
5.	Франция	- 5.80	2018
6.	Испания	- 8.50	2018
7.	Буюк Британия	- 8.80	2018
8.	АҚШ	- 8.90	2018
9.	Греция	- 9.60	2018

Европа иттифоқи мамлакатларида олиб борилган кредит экспансияси сиёсати натижасида банк тизимида глобал ликвидлилик муаммоси вужудга келтириди. Таниқли молиявий шарҳловчи Эмброза Эванса-Притчарднинг таъкидлашича европа банклари нормал даражага чиқиши (АҚШ ва Япония банклари даражасига) учун қарийиб 7 триллион берилган кредитларини қайтариши лозим).

Европада молия тиимининг муҳим бўғини ҳисобланган давлат молияси тизимидағи долзарб муаммолар кескинлашиб бораётган бир пайтда АҚШ молия тизимида ҳам таназзулли ҳолатлар бошланди. Ушбу ҳолат ўз навбатида молия-кредит тизимини тартибга солиши соҳасида адекват стратегияни ишлаб чиқиш зарурлигини кўрсатиб берди. Юқри даражадаги давлат харажатлари ва юқори даражадаги бюджет тақчиллиги шароитида давлат қарзларининг миқдори кескин ортиб борди. Хусусан, 2015 йил учун белгилаган лимит 16,4 трлн. доллар қилиб белгиланган бўлиб, ушбу кўрсаткични имкон даражасида узоқ давр ушлаб туришга йўналтирилган Барак Обаманинг дастури амалга оширилиши АҚШ иқтисодиётида ўзига хос бўлган “Фискал жарлик” эҳтимолли ҳолати бўлишини башорат қилина бошлади.

¹² www.Vesti.ru

Фискал жарлик (“Fiscal cliff”) — АҚШ бюджет секторидаги ҳолат шундай номланмоқда. Яъни 2013 йилдан автоматик рашивида солиқларнинг ортиши ва харажатларнинг қисқартирилиши кутилмоқда ушбу тадбирларнинг умумий суммаси 600 млрд. долл.ни ташкил этади. Ҳозирги экспертлик марказларининг эътироф этишича Америка иқтисодиёти 0,5%га пасайиши мумкин экан.

Агар Барак Обама томонидан таклиф этилган дастур амалга оширилса қуйидаги ҳолатларнинг кутилиши эҳтимол қилинди:

1. Кейинги 3 йил моайнида сақланиб қоаётган ЯИМга нисбатан 8,3% ишсизликнинг 9,1%на кўтарилиши.
2. 1,7%га ўсхи кутилаётган ЯИМнинг 0,5%га пасайиши.
3. Солиқларнинг ўсиши ва бюджет харажатларининг қисқариши истиеъмол талабига салбий таъсир этади.
4. Бюджет тақчиллигини 3%гача қисқартириш бўйича амалга оширилаётган тадбирлар натижасида тескари тенденция яъни 5,5-8,5%гача ўсиши кутилиши мумкин.

4. Молиявий сиёсат ва унинг турлари

Молиявий сиёсат – бу молиявий ресурсларни жамлаш, уларни давлатнинг ўз функция ва вазифаларини амалга ошириш учун тақсимлаш ва ишлатиш шакл ҳамда усулларида тизимли намоён бўлувчи тадбирлар йиғиндисидир.

Молиявий сиёсат – бу давлат иқтисодий сиёсатининг таркибий қисми бўлиб, молиявий ресурсларни (манбаларни) жалб этиш, уларни тақсимлаш, ишга солиш ва фойдаланишга давлат орқали йўналтирилган барча чора-тадбирлар йиғиндисидир.

Молия - иқтисодий категория ҳисобланади. Чунки, унинг моддий асосини тақрор ишлаб чиқариш жараёнидаги пул айланиши ташкил қиласди. Шунинг учун ҳам ҳар қандай молиявий сиёсат амалга оширишидан қатъий назар ишлаб чиқариш манфаатлари, унинг узлуксиз давом этиш қонуниятларини бузмаслиги лозим.

Молиявий сиёсатнинг муҳим вазифаси – у ёки бу иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг давлат режасини ёки чора-тадбирларини амалга ошириш учун тегишли молиявий ресурслар билан таъминлашдир. Бу сиёсат иқтисодий сиёсатга боғлиқ аммо бу молиявий муносабатлар соҳасида давлатнинг мустақил фаолият кўрсатадиган соҳаси. Молия сиёсати мустақил хусусиятга эга бўлиш билан бир вақтда давлат сиёсатини ҳар қандай исталган ижтимоий фаолиятни амалга ошириш учун ҳоҳ ижтимоий, ҳоҳ иқтисодий, ёки халқаро муносабатлар доирасида муҳим воситадир.

Молиявий сиёсат қуйидаги муҳим бўғинларни ўз ичига олади:

- а) молиявий муносабатларни ривожлантиришнинг илмий асосланган концепцияларини ишлаб чиқиш.
- б) истиқболда ва жорий давр мобайнида молиядан фойдаланишнинг асосий йўналишларини белгилаб олиш.
- в) қўйилган мақсад ва вазифаларни амалга оширишга қаратилган амалий ҳатти-ҳаракатлар, чора-тадбирлар кўриш.

Ҳал қилиниши лозим бўлган вазифаларнинг характеристига, мураккаблигига ва даврини узоқлигига қараб, молиявий сиёсат:

1. Молиявий стратегия.
2. Молиявий тактикага бўлинади.

Молиявий стратегия – ижтимоий ва иқтисодий стратегияни белгилаб берган узоқ истиқболга мулжалланган ва йирик масштабдаги вазифаларни бажаришга қаратилган бўлиб, у молия ривожланишининг асосий концепцияларини ишлаб чиқиш, молиявий муносабатларни ташкил этиш тамойилларини белгилашни кўзда тутади.

Молиявий тактика – стратегия белгилаб берган вазифаларни жамият ривожланишининг конкрет босқичида молиявий муносабатларни ташкил этиш усуллари орқали амалга оширади.

Ўз-ўзини баҳолаш саволлари:

1. Молиянинг ижтимоий – иқтисодий мазмуни нималардан иборат?
2. Молия тизими вау бўйича илмий қарашлар нималардан иборат?
3. Молия тизими қандай бўғинларни ўз ичига олади?
4. Молиянинг ривожланиши неча даврга бўлинади?
5. Молиявий сиёсат ва унинг турларини айтиб беринг.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони, 2017 йил 7 феврал.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг молиявий эркинлигини ошириш, маҳаллий бюджетларга тушумларнинг тўлиқлигини таъминлаш бўйича солиқ ва молия органлари жавобгарлигини кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони. Тошкент шахри, 2017 йил 13 декабрь

3. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури // <https://regulation.gov.uz/ru/document/1678>.

4. Боди З., Мертон Р. Финансы.: Пер. с англ.: Уч. Пос.- М.: «Вильямс», 2008.

5. Gadoev E.F., Qurbonov X.A. Moliya. - T. O`zbekiston Yozuvchilar uyushmasi Adabiyot jamg`armasi nashriyoti, 2005.- 189 б.

IV. АМАЛИЙ МАШГУЛОТ МАТЕРИАЛЛАРИ, ТОПШИРИҚЛАР ВА УЛАРНИ БАЖАРИШ БҮЙИЧА ТАВСИЯЛАР

1-амалий машғулот:

Молия тизими: унинг бўғинлари ва XXI аср бўсағасида унинг транформаллашув тенденциялари.

СЕМИНАР-АМАЛИЙ МАШГУЛОТИ УЧУН РЕЖА-ТОПШИРИҚ

❖ Муҳокама учун саволлар

- 1. Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.**
- 2. Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифалари.**
- 3. Инқирознинг навбатдаги тўқини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятлари.**
- 4. Молиявий сиёсат ва унинг турлари**

Ишдан мақсад: Бозор иқтисодиёти шароитида Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари ўрганиш.

Масаланинг қўйилиши

Ўқув фоалияти натижалари:

Тингловчилар биладилар:

- ✓ Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичларини;
- ✓ Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифаларини;
- ✓ Инқирознинг навбатдаги тўқини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятларини;
- ✓ Молиявий сиёсат ва унинг турларини;

Тингловчилар уddyалайдилар:

- ✓ Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичларини тушуниб етадилар;
- ✓ Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифаларини таҳлил қиласидилар, бир неча мамлакатлар кесимида солиштирадилар;
- ✓ Молиявий сиёсат ва унинг турларига оид график ва чизмаларни таҳлил қиласидилар.

МУСТАҚИЛ ТАЙЁРГАРЛИК УЧУН ТОПШИРИКЛАР:

Топшириқ 1. Инқирознинг навбатдаги тўкини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятларини ўрганиш.

Иш мазмуни: Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифаларини тизимли равишда ўрганиш.

Топшириқ 2. Макроиқтисодий барқарорлик ва миллий иқтисодиётни мувозанатли тараққиё этишия давлатнинг роли ва вазифаларини ўрганиш.

Иш мазмуни: ресурслар, товарлар ва хизматлар бозоридаги айланма ва макроиқтисодий тартибга солиш тизимида фойдаланиладиган инструментлар билан танишиш.

1. Замонавий молия тизими ва унинг ривожланиш босқичлари.

Молия тизими сифатида «молиявий муносабатларнинг ташкил қилиш шакли» ёки «молиявий муносабатларнинг ташкилий тузилмалари мажмуаси» сифатида кўриб ўтиш мумкин. Масалан, Таниқли американлик мутахассис Ж.Ван Хорн молия тизимига - давлат, фирмалар ва фуқароларга турли хил хизматлар кўрсатувчи молиявий муассасалар ва бозорларнинг мажмуаси¹³ – деган таърифни беради. Л.Дробозинанинг фикрича «Молия тизими - пул маблағлари фондини ташкил қилиш ва фойдаланиш жараёнидаги молиявий муносабатларнинг турли соҳаларини мажмуасидан иборат¹⁴»-деган таърифни беради.

Профессорлар А.В.Ваҳобов, Т.С. Маликовнинг фикрича “...турли пул фондларидан шакланнадиган ва фойдаланиладиган молиявий муносабатларнинг турли соҳалари мажмууга молия тизими дейилади”¹⁵. Э.Ф.Гадоев ва X.А.Курбоновларнинг фикрича “Молия тизими - молиявий муносабатларнинг турли соҳаларини ўз ичига олиб, турли соҳалар пул маблағлари фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш шакллари ва усуллари мажмуаси билан тавсифланади”¹⁶.

Юқоридаги молия тизими бўйича келтирилган таърифларда мантиқий яхлитлик бўлиб, ижтимоий маҳсулот қийматини тақсимланиш жараёнида ҳосил бўладиган пул маблағлари фондини шакллантириш ва ундан фойдаланиш жараёни молия тизимининг марказий мазмунини ташкил қилиш таъкидланади.

Молия тизимининг асосий функциялари қўйидагилардан иборатdir:

- режалаштириш функцияси;
- ташкиллаштириш функцияси;
- рағбатлантириш функцияси;
- назорат.

¹³ Ван Хорн Дж. Основы управления финансами М.: Финансы и статистика, 1996. 34 с

¹⁴ Дробозина Л.А. Финансы, денежное обращение и кредит. М.: Финансы и статистика, 2000.

¹⁵ Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўкув кўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 63 б.

¹⁶ Gadoev E.F., Qurbonov X.A., Bauetdinov M.J. Moliya (O'quv qo'llanma) T.: Adabiyot nashriyoti. 2006 yil , 24 b.

Ташкиллаштириш молия тизимининг асосий функцияси сифатида давлат молиявий ресурсларини шаклланиши ва тақсимланиш кўламини аниқлаш, ваколатли кредит ташкилотлари фаолиятини мувофиқлаштириш ва бошқаларни ўз ичига олади. Амалга ошириладиган молиявий сиёсат ва унинг стратегик йўналишлари ва унинг тактик вазифалари ташкиллаштиришнинг моддий асосини ташкил этади.



1-расм. Молия тизими ҳақидаги илмий қарашларнинг туркумланиши¹⁷.

Рағбатлантириш функцияси пул маблағларга эҳтиёжни хисобга олган ҳолда молиявий фаолиятга таъсир этувчи омиллар назарда тутилади.

Молия тизимининг режалаштириш функцияси мақсадларни шакллантириш ва уни амалга оширишнинг молиявий имкониятларини аниқлаш билан боғлиқ тадбирларни кўзда тутади.

Молия тизимининг назорат функциясида ўрнатилган мақсадларга эришишни солишишириш учун олинган натижаларни баҳолаш ва меъёрлар ишлаб чиқиши жаранларини ўз ичига олади.

Иқтисодий субъектларнинг даромадларини шаклланиш усулларига боғлиқ равишда молия тизимини марказлаштирилган молия(давлат молияси) ва марказлаштирилмаган молия(хўжалик субъектлари ва уй хўжаликлари молияси) каби 2 асосий турга ажратиш қабул қилинган.

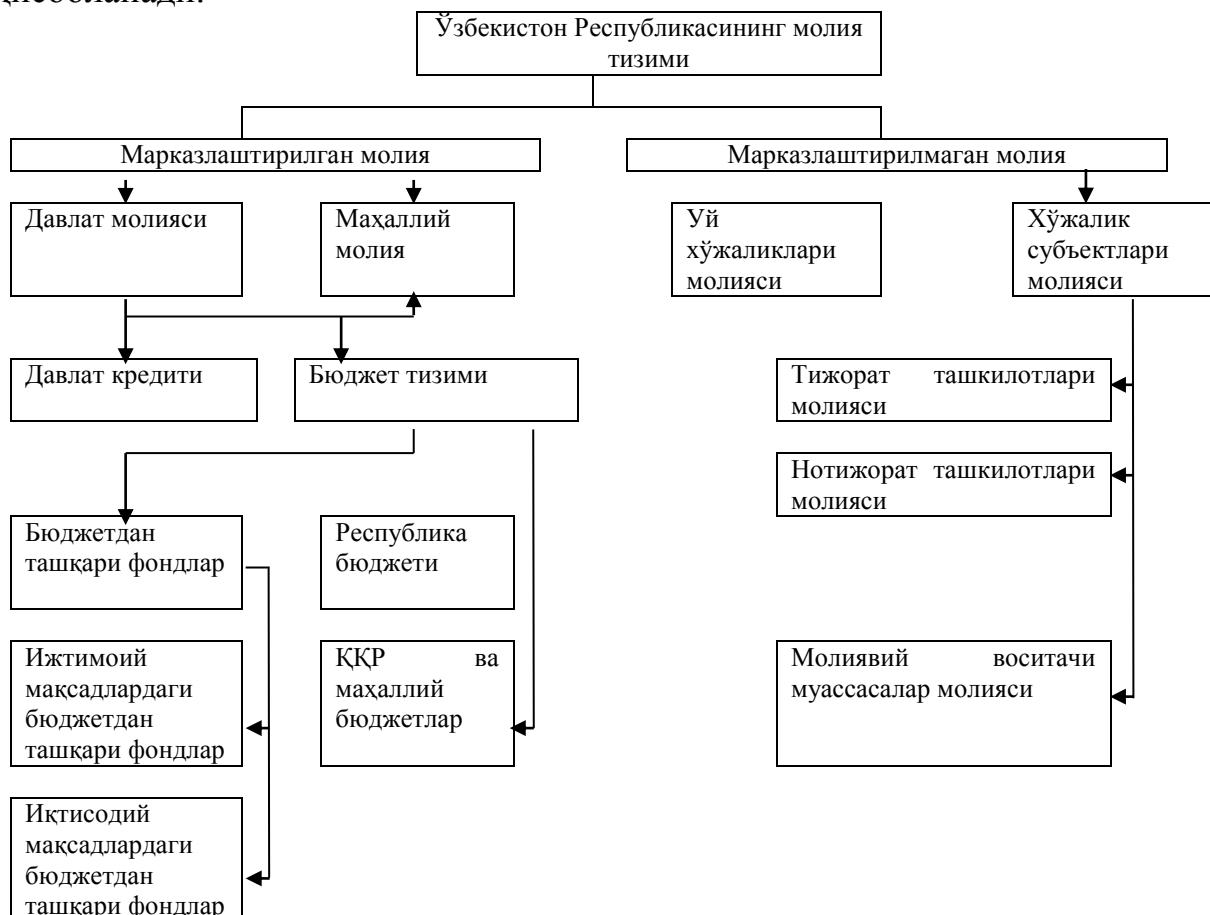
Молия тизими пул муносабатлари тизимини ташкил қилиш шакли сифатида молиявий ресурсларни шакллантириш ва фойдаланишни таъминловчи З асосий ўзаро боғлиқ тизимларга бўлинади: Давлат ва маҳаллий бошқарув органларининг молияси, хўжалик субъектлари молияси, уй хўжаликлари молияси(ахоли молияси).

Яҳлит молия тизимини ташкил қилувчи мазкур тизимлар ҳам иқтисодий субъектларнинг аниқ пул маблағлари фондини ташкил қилинишига қараб ўз навбатида алоҳида бўғинларга ажратилади.

¹⁷ Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўқув кўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 45 б.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики молия тизимининг бўғинлари мамлакат миқёсида марказлаштирилган ва марказлаштирилмаган пул фондларини шакллантириш билан боғлиқдир.

Марказлаштирилган молиянинг таркибида давлат молияси муҳим аҳамият касб етади. Давлат молияси хўжалик субъектлари молияси билан бевосита боғлиқдир. Чунки бюджет даромадларини асосий манбаларидан бири ижтимоий ишлаб чиқариш соҳасида яратиладиган миллий даромад хисобланади.



2-расм. Молия тизимининг бўғинлари.¹⁸

Бюджет давлат молиясини асосий бўғини хисобланади. Чунки бюджет орқали ЯИМнинг тахминан 20-25%ни қайта тақсимланади. Давлат бюджет орқали йирик миқдордаги пул ресурсларига ега бўлади. Бундай пул ресурслари орқали давлат ўзининг жамиятдаги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва бошқа вазифаларини амалга оширади. Чунончи, кучли ижтимоий сиёсатни амалга оширишда бюджет асосий рол ўйнайди. Ҳозирги шароитда умумий бюджет харажатларининг тахминан 60 % атрофида ижтимоий-маданий тадбирларга йўналтирилмоқда.

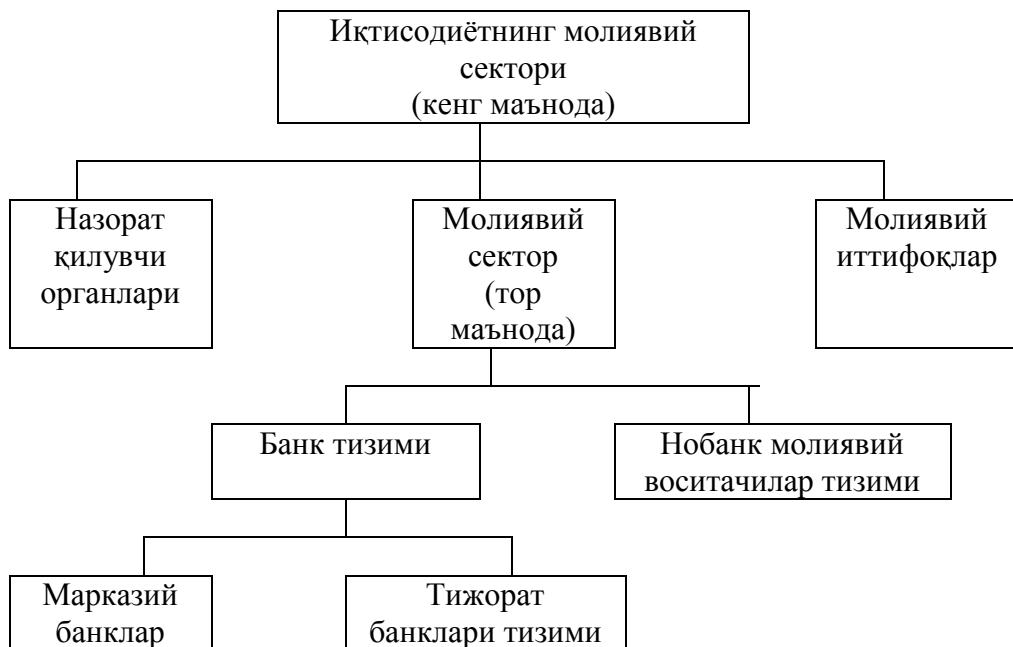
Молия тизимининг асосини марказлаштирилмаган молия ташкил қиласди. Чунки, айнан бу соҳада ялпи ички маҳсулот яратилади. Бирламчи даромадлар ва жамғармаларнинг манбаи ялпи ички маҳсулот хисобланади.

¹⁸ Gadoev E.F., Qurbonov X.A., Bauetdinov M.J.. Moliya (O`quv qo`llanma) T.: Adabiyot nashriyoti. 2009 yil , 24 b.

Бирламчи даромадлар(миллий даромад) солиқ тизими, турли тўловлар тизими ва фойдани тақсимланиш тизими орқали қайта тақсимлаш жараёнининг манбай ҳисобланади.

Марказлаштирилмаган молиянинг таркибидаги молиявий воситачи муассасалар молияси муҳим аҳамият касб этади. Ушбу бўғиннинг маркази й институтлари мамлакатнинг кредит тизимини ташкил этади. Хусусан, ривожланган мамлакатлар бутун молия тизимида марказий ўринни молиявий воситачи муассасалар эгаллади. Юқори даражадаги такомиллашган молиявий инфраструктура тизимини мавжудлиги ва молиявий воситачиликни ривожланганлиги натижасида уларда инвестицион мақсадлардаги йирик молиявий ресурслар концентрацияси содир бўлган.

XX асрнинг охирги 10 йилидаги молиявий инновацияларнинг шиддат билан ривожланишига қарамасдан ранг-баранг молиявий воситачилик турлари молиявий ресурсларни охирги истеъмолчилар учун самарали жойлашувини таъминловчи «молиявий маҳсулот»ни жалб қилиш ва сотиш каби умумий функцияларни бажаради.



3-расм. Молия тизимининг институционал таркиби¹⁹.

Молиявий воситачилар таркибида тижорат банклари, кредит иттифоқлари, сугурта компаниялари, хусусий пенсия фондлари, молиявий компаниялар ва бошқалар ҳисобланади. Улар иқтисодиётнинг молиявий секторини асосини ташкил қиласди. Буни Э.Ф.Гадоев ва Х.А.Курбоновлар қўйидаги тарзда ифодалайдилар.

Иқтисодиётнинг молиявий секторини кенг ва тор маънода тушуниш мумкин. Биринчи ҳолатда молиявий сектор билан биргаликда назорат қилувчи органлар ва молиявий иттифоқларни тушунишимиз мумкин.

¹⁹ Gadoev E.F., Qurbanov X.A., Bauetdinov M.J.. Moliya (O`quv qo`llanma) T.: Adabiyot nashriyoti. 2009 yil , 24 b.

Назорат қилувчи органларнинг асосий вазифалари молия тизимини барқарор фаолиятини қўллаб-қувватлаш, хукумат томонидан чиқарилган қонун ва қарорлар ҳамда меъёрий ҳужжатларни амалда қўллаш ва бевосита молиявий институтлар фаолияти устидан назратни амалга ошириш ҳисобланади.

Молиявий иттифоқларнинг асосий вазифалари давлат ва жамият олдида молиявий институтлар гурухларининг манфаатларини тақдим етиш ва ҳимоя қилиш ҳисобланади.

Молиявий секторнинг молиявий институтларига банк тизими ва нобанк молиявий воситачи муассасаларни киритишимиш мумкин. Ўз навбатида банк тизими таркибида марказий банклар алоҳида ўринга егадир. Марказий банклар давлатнинг пул кредит сиёсатини амалга оширишда масъул муассаса ҳисобланади. Шунингдек, тижорат банклари устидан назорат ва уларни кредитлашни амалга оширади, емиссия(пуллар, банкноталар ва бошқа кредит пулларини муомалага чиқариш), давлатни кредитлаш ва ҳукумат учун ҳисобкитоб операцияларни амалга ошириш, олтин-валюта заҳираларини саклаш ва бошқа функцияларни бажаради.

Тижорат банклари универсал молиявий муассасалар ҳисобланиб, кредит, инвестицион, молиявий воситачилик, ҳисоб китоб операцияларни амалга оширади. Замонавий тижорат банклари асосан акционерлик шаклида ташкил қилинади. Тижорат банклари: актив операциялар, пассив операциялар, воситачилик ва ишонч операциялари ва бошқа қатор операцияларни бажаради.



4-расм. Молия тизимининг институционал таркиби²⁰.

Нобанк кредит ташкилотлари қонун буйича белгиланган алоҳида банк операциялари амалга ошириш ҳуқуқига егадирлар. Аммо улар тўлақонли банк операцияларни амалга ошира олмайдилар. Шунинг учун ҳам аксарият

²⁰ Вахобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўкув қўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 51 б.

адабиётларда нобанк молиявий муассасаларга нисбатан «квазибанклар» деган тушунча келтирилди.

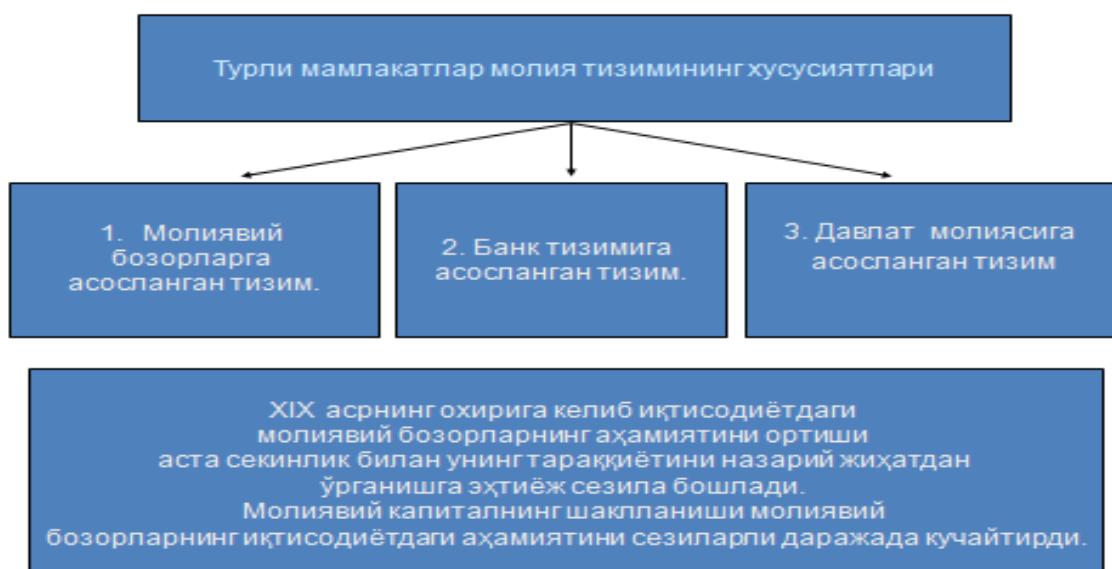
Молиявий воситачи муассасалар таркибида суғурта муассасаларининг аҳамияти юксакдир. Умуман, суғурта муносабатлари молиявий муносабатларнинг таркибий қисми сифатида аксарият иқтисодчи олимлар суғуртани молия тизининг алохидаги бўгини сифатида қарайдилар.

Умуман юқоридаги фикрларни умумлаштирган ҳолда таъкидлаш жоизки, “Молия тизими” ва “Молия-кредит тизими” тушунчалари ўртасида аниқ жиддий чегараланишлар мавжуд бўлмасдан, улар доимо бир бирини тўлдириб борадилар.

Масалан, Аксарият хорижий иқтисодчилар жамиятнинг молия тизими деганда асосий урғуни банк тизими ва молиявий бозорларга қаратишади. Бунга асосий сабаб ривожланган мамлакатлар молия тизимининг тараққий этиш хусусиятлари, юқорида кўриб ўтган бўғинларнинг маълум бир турининг ривожланиши хусусиятлари асосий таъсир этувчи омил бўлиб хизмат қиласидилар.

Назарий жиҳатдан млия тизими деганда пул маблағларанинг харакати в ушбу харкатда иштирок этувчи субъектлар назарда тутилади. Буни қуийдаги расм маълумотларидан кўришииз мумкин.

Юқоридаги расмдан кўриниб турибдики, молия тизимининг асосий функционал вазифаси молиявий ресурсларга эҳтиёж сезувчи секторларга ортиқча молиявий ресурслар мавжуд бўлган секторлардан молиявий ресурсларни харакатга келтириш, қайта тақсимлаш ҳисобланади.



5-расм. Турли мамлакатлар молия тизимининг хусусиятларининг ташкилий чизмаси²¹.

Ушбу бўш маблағларни жамлаш ва уни эҳтиёж сезувчи секторларга харакатланишида молия тизимининг ҳар қайси бўғинининг фаол иштирок этиши ушбу бўғиннинг молия тизимидағи етакчилик ролини таъминлайди.

²¹ Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия: умумназарий масалалар (ўқув кўлланма) / Тошкент Молия институти. – Тошкент, 2007. – 57 б.

АҚШ молия тизимининг ўзига хос хусустиятлари унда молиявий бозорларнинг етакчилик мавқеи ҳисобланishi ва фонд бозорларининг капиталлашув жараёнининг юкори кўлами билан тавсифланади. Шунинг учун ҳам АҚШ молия тизими молиявий бозорларга асосланган тизими сифатида тавсифланади.

Молиявий ресурслар концентрацияси банк тизимида юкори бўлган мамлакатлар молия тизими банкларга асосланган молия тизими ҳисобланади. Бундай молия тизим амал қилувчи мамлакатларга мисол тариқасида Швейцария, Германия молия тизимиларини мисол келтириш мумкин.

Давлатнинг жамият хаётидаги ролининг юкорилиги, иқтисодиётдаги дават секторининг салмоқли ҳиссасининг мавжудлиги шароитида айрим мамлакатлар молия тизимида давлат молиясининг етакчи мавқеи амал қиласди.

Хозирги кунда ҳукм сураётган жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози шароитида ҳар бир мамлаат молия тизимида инқирознинг таъсир даражаси ҳам ушбу мамлакатлар молия тизимининг шаклланиши, унинг ҳар бир бўғинлари капиталлашув даражасининг миқдорига бевосита боғлик бўлмоқда. Шунинг учун ҳам амалга оширилаётган ислоҳотларда молия тизимининг аҳамиятини янада ошириш биринчи навбатда ҳар бир мамлакат кесимида молия тизимини ислоҳ қилиш бўйича амалга оширилаётган иқтисодий сиёsat стратегиясининг тўғри танланаётгандигига боғлиқдир. Бу борада республикамиз миллий иқтисодиётида амалга оширилаётган ислоҳотларга тўхталиб ўтамиз.

2. Молия тизимини тартибга солиш жараёнининг мақсади ва вазифалари.

Юқорида таъкидалаганимиздек, молия кредит тизимининг барқарор фаолияти миллий иқтисодиёт барқарор тараққиётининг бош омилларидан бири ҳисобланади. Шунинг учун тўлиқ бандлик ва ялпи ички маҳсулотни ноинфляцион ишлаб чиқаришга йўналтирилган муомаладаги пул массасини бошариш бўйича чорат тадбирларни ўзида ифодаловчи пул-ркдetti сиёsatи ва шунингдек, тўлиқ бандлик ва ялпи ички маҳсулотни ноинфляцион ишлаб чиқаришга йўналтирилган давлат харажатлари ва солиқларни бошқариш бўйича чорат тадбирларни ўзида ифодаловчи бюджет солиқ сиёsatи молиявий сиёsatнинг йўналишлари сифатида макроиктисодий барқарорлик ва иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлашга йўналтирилади.

Кейинги йилларда Ўзбекистон Республикаси ҳукумати бозор муносабатларига асосланган иқтисодиётни яратишга қаратилган изчил иқтисодий ислоҳотларни амалга оширмокда. Ислоҳотлар стратегияси давлат иқтисодий сиёsatининг кенг қамровли дастакларини ўз ичига олади. Мана шундай дастаклардан энг муҳимларидан бири-давлатнинг изчил молиявий сиёsatи ҳисобланади. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида давлат молиявий сиёsatини олиб бориш ва иқтисодни молиявий тартибга солиш муаммоларига алоҳида эътибор берилади.

Молиявий сиёsat давлат иқтисодий сиёsatининг таркибий қисми бўлиб, уни фалсафий категорияга тақкослайдиган бўлсак, устқурмага тааллуқлидир.

Маълумки, ҳар қандай жамиятда ҳам давлат бирон-бир мақсадга эришиш, олдига қўйган вазифа ва мажбуриятларини бажариш учун молиядан кенг фойдаланади.

Молия кредит тизимини тартибга солишнинг биринчи вазифаси тўлов тизимининг барқарорлигини таъминлаш, инфляцияни жиловлаш ва пировард натижада барқарор тўлов балансини шакллантириш ҳисобланади.

Кредит молия-тизимининг барқарорлигининг таъминлаш, унинг алоҳида бўғинларининг биринчи навбатда тижорат банклари фаолиятини барқарорлигини таъминлаш мамлакат марказий банкнинг асосий вазифаси ҳисобланади.

Марказий банкнинг яна бир асосий вазифаларидан кредит органларини (тизимини) фаолиятини тартибга солиш ва умумлаштиришдан иборатdir.

Монетар сиёсатнинг асосий масалалари пул-кредит сиёсати билан боғлиқ бўлиб, умумиктисодий инфратузилмаларни тартибга солишнинг, бозор конъюктурасини юқори даражада ушлаб туриш, бандликка таъсир ўtkазиш, инқирозли тушумларни олдини олишнинг ажралмас қисми сифатида намоён бўлади.

Шундай қилиб, монетар сиёсатнинг назарий масалалари- муомаладаги пул маблағлари микдорини, банк кредитлари ҳажмини, фоиз ставкаларини, валюта курсларини, тўлов балансини ва ўз навбатида бевосита мамлакат иқтисодиёти ҳолатини ўзгартириш учун йўналтирилган тадбирлар мажмуасидир. Иқтисодиётни пул-кредит воситалари орқали тартибга солиш тўғрисидаги етакчи назарияларнинг моҳиятини тушунмасдан туриб, илмий асосланган пул-кредит сиёсатини ишлаб чиқиши, унинг стратегияси ва тактикасини аниқ белгилаб олиш мумкин эмас. Бу ҳолат, айниқса, ўз мустақиллигини нисбатан яқинда қўлга киритган ва мустақил иқтисодий сиёсат, шу жумладан, пул-кредит сиёсатини амалга ошираётган давлатлар учун жуда муҳимдир.

Давлат сиёсатининг энг асосий мақсади, кейнсчиларнинг қарашларига кўра, меҳнат ресурсларининг юксак даражада бандлигини ва ишлаб чиқаришнинг максимал даражада ўсиш суръатини таъминлаш бўлса, монетарчилар учун асосий вазифа баҳоларнинг ва миллий пул бирлигининг барқарорлигини таъминлашдан иборатdir. Шу сабабли, монетарчиларнинг моделларида ишчи кучи бозоридаги холат ва ишлаб чиқариладиган маҳсулот ҳажми таркибий омиллар таъсирида шаклланади ва шу сабабли, иқтисодий сиёсат чора-тадбирлари ёрдамида ўзгариши мумкин эмас. Ана шунга асосланган ҳолда, улар, конъюнктуранинг даврий тебранишларига ҳар қандай воситалар билан бархам беришга ҳаракат киладилар.

Бозор иқтисодиёти шароитида пул-кредит орқали тартига солишниниг обьекти пул бозоридаги талаб ва таклиф ҳамда унинг натижасида вужудга келадиган фоиз меъёри ҳисобланади. Пул-кредит орқали тартибга солиш субъекти эса мамлакат Марказий банки ҳисобланади

Бозор иқтисодиёти шароитида пул-кредит орқали тартибга солишниниг обьекти пул бозоридаги талаб ва таклиф ҳамда унинг натижасида вужудга келадиган фоиз меъёри ҳисобланади. Пул-кредит орқали тартибга солиш

субъекти эса мамлакат Марказий банк ҳисобланади. Булар қуйидаги тарзда амалга оширилади:

- биринчидан, монетар сиёсатни ҳамда валютани тартибга солиш соҳасидаги сиёсатни шакллантириш, қабул қилиш ва амалга ошириш;
- иккинчидан, Ўзбекистон Республикасида ҳисоб-китобнинг самарали тизимини ташкил этиш ва таъминлаш;
- учинчидан, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналар фаолиятини лицензиялаш ҳамда тартибга солиш, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналарни назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини ишлаб чиқаришни лицензиялаш;
- биринчидан, монетар сиёсатни ҳамда валютани тартибга солиш соҳасидаги сиёсатни шакллантириш, қабул қилиш ва амалга ошириш;
- иккинчидан, Ўзбекистон Республикасида ҳисоб-китобнинг самарали тизимини ташкил этиш ва таъминлаш;
- учинчидан, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналар фаолиятини лицензиялаш ҳамда тартибга солиш, банклар, кредит уюшмалари ва гаровхоналарни назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини назорат қилиш, қимматли қоғозлар бланкларини ишлаб чиқаришни лицензиялаш;
- монетар сиёсатнинг асосий йўналишлари самарали бўлишини таъминлаш учун, авваламбор, албатта ўтган йиллардаги мамлакатдаги иқтисодий конъюнктура ҳар томонлама чуқур таҳлил қилинмоғи зарур. Асосий макроиктисодий кўрсаткичлар, ялпи ички маҳсулотнинг таркиби, ўсиш ёки камайиш динамикаси, уларнинг сабаблари ўрганилади. Ялпи ички маҳсулотнинг қишлоқ хўжалигидаги, саноат, ахолига пуллик хизмат кўрсатиш, инвестиция ва қурилиш соҳаларидағи ўзгаришлари ва уларнинг сабаблари таҳлил қилинади. Шу билан бирга, асосий макроиктисодий кўрсаткичлардан ҳисобланган инфляция ва нархларнинг ўсиш даражалари, тенденцияси ва сабаблари тўлиқ ўрганилади.

Бюджет-солиқ тизимини тартибга солиш соҳасидаги асосий мақсад мамлакатда макроиктисодий барқарорлик ва иқтисодий ўсиш суръатларини тамилаш, яхлит ижтимоий соҳадаги давлат сиёсатини изчи амалга оширишга ёўналтирилган адекват тизимни шакллантириш ҳисобланиб, бу борадаги асосий вазифалар қуйидагилардан иборатdir:

4. Иқтисодиётнинг устувор тармоқларини соликлар орқали рағбатлантириш мақсадида солиқ юкини изчил камайтириш ва солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш. Албатта бу соҳада қатор ислоҳотлар амалга оширилаётган бўлиб, солиқ юкини қичартириш сиёсати ислоҳотларнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгилаб олинди.

5. Амалга оширилаётган иқтисодий ислоҳотлар, фаол инвестиция сиёсатида давлат бюджети ва бюджетдан ташқари фонdlар молиявий ресурсларининг мобилизация қилиш ва давлат инвестицияларини самарали соҳаларга инвестициялаш. Ҳозирги ҳалқаро бозорлардаги инвестиция ресурсларининг тақчиллиги шароитида фаол инвестиция сиёсатини олиб бориш миллий иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини оширишнинг муҳим омилларидан бири ҳисобланади. Шунинг учун ҳам умумий инвестициялар

таркибида асосий салмоқни ташкил этмаса-да, бюджет ресурслари ҳисобига инвестициялаш давлат томонидан иқтисодиётни қўллаб қувватлаш сиёсатини ўзида ифодалайди.

6. Ҳозирги шароитдаги асосий вазифалардан бири давлатнинг ижтимоий сиёсатини самарали реализация қилиш. Кучли ижтимоий ҳимоя тизимининг молиявий асосларини шакллантириш ҳисобланади. Ижтимоий соҳаларни қўллаб қувватлаш орқали бир қатор оралиқ вазифаларнинг ҳам ижроси таъминланади:

биринчидан, ижтимоий соҳаларни молиялаштириш тизимини такомиллаштириш даромадлар тенгиззилигини олди олинади ва даромадларни соҳалар бўйича қайта тақсиманиши амалга оширилади;

иккинчидан, ижтимоий соҳаларни молиялаштириш сиёсати орқали ялпи талаб таркибидаги истеъмол талабнинг барқарорлашуви таъминланади. Истеъмол талаби ҳозир ҳукм суроётган жаҳон молиявий иқтисодий инқирози шароитида барча мамлакатлардаги долзарб масалалардан бири ҳисоланади. Масалан, АҚШдаги инқирознинг бошланиши АҚШ иқтисодиётидаги истеъмол талабининг пасайиши натижасида макроиқтисодий мувозанатнинг бузилишидан бошланган. Шунингдек, ҳозирги кунда аксарият ривожланган мамлакатларда олиб борилаётган фискал сиёсат асосан истеъмол талабини оширишга қаратилган.

Юқоридаги фикрлардан кўриниб турибдики, жорий йилда бюджет тизимида амалга оширилиши лозим бўлган вазифалар ўзида бюджет тизимидағи ислоҳотларнинг истиқболга мўлжаланган стратегик йўналишларини ўз ичига олади.

Хусусан, 2016 йилги Давлат бюджетида иш ҳақи, стипендиялар, ижтимоий нафақалар ва пенсияларни инфляция суръатларидан юқори микдорларда ошириб бориш йўли билан ахоли даромадлари ҳамда турмуш даражаси оғишмай ўсиб боришини таъминлаш, бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, ахолига кўрсатилаётган ижтимоий ёрдамнинг манзиллигини кучайтириш, бюджетлараро муносабатлар тизимини янада ислоҳ қилиб, маҳаллий ҳокимият органлари мустақиллигини ҳамда даромадлар базасини кенгайтиришдан ва ресурслардан самарали фойдаланишдан манфаатдорлигини кучайтириш назарда тутилмоқда.

Маъмурий ислоҳот ва давлат хизмати ислоҳотини самарали амалга ошириш ислоҳотлар жараёни билан бир вақтда давлат органлари фаолиятининг иқтисодий механизмини такомиллаштиришни тақозо этади. Бундай такомиллаштиришнинг бош мақсадлари, биринчидан, самарадорлик ёки унумдорликни ошириш, яъни давлат органларининг функцияларини бажаришга харажатларни қисқартириш, давлат хизматларининг сифатини сақлаб қолган ёки янада яхшилаган ҳолда уларни арzonлаштириш, иккинчидан, давлат хизматида фаолиятни доимий яхшилашнинг ички рағбатларини яратиш, шу жумладан, ташкилий жиҳатдан ривожланиш ҳамда иш технологияларини оптималлаштиришdir. Маъмурий ислоҳот доирасида қўлланилган янги иқтисодий механизм унга лозим даражада фаол тус бериш ва ижтимоий эҳтиёжларни қондиришга йўналтириш, унинг ўзини-ўзи ривожлантиришини таъминлашга қодир.

Хозирги вақтда Ўзбекистонда Давлат молиясини бошқариш ислоҳотининг 2007-2018 йилларга мўлжалланган стратегияси қабул қилинган ва уни амалга ошириш учун зарур бўлган давлат дастури тайёрланмоқда, маъмурий ислоҳот йўналишлари аниқланмоқда.

Мазкур ислоҳот, агар у давлат органлари фаолиятини бошқариш, режалаштириш, бюджетлаштириш ва мазкур фаолиятга баҳо бериш ислоҳотлари, яъни давлат бошқаруви иқтисодий механизмини ислоҳ қилиш билан бирга амалга оширилса, янада самаралироқ бўлади.

Ушбу йўналишдаги ислоҳотларнинг хуқуқий асоси бўлиб Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йилда қабул қилинган Қарори²² хазмат қиласди.

Ушбу йўналишдаги ислоҳотларда қуйидагилар белгилаб олинган:

- давлат молиясини бошқариш самарадорлигини янада ошириш;
- давлат бюджети ижросини ғазначилик тизимини жорий этиш ва натижада давлат молиявий ресурсларини бошыаришнинг замонавий механизмини шакллантириш;
- давлат бюджетини бошқаришнинг асосий функционал элементи ҳисобланган бюджет жараёнини ва бюджетни режалаштириш тизимини такомиллаштириш.

Бюджет жараёни ва бюджетни режалаштириш тизимини такомиллаштириш бўйича ислоҳотлар қуйидагиларни ўз ичига олади:

- ўрта муддатли бюджет стратегиясига ўтишга тайёргарликни;
- бюджетни тузиш жараёнига бирламчи миқдорий чеклашларни ишлаб чиқиши босқичини киритишни (бюджетларни тайёрлаш асосларини шакллантириш мақсадида);
- бюджетни режалаштиришнинг дастурий-мақсадли усулини жорий этишини.

Хозирги вақтда ушбу усулнинг элементлари алоҳида бюджет маблағларини олувчилар томонидан қўлланилмоқда (масалан, илмий муассасалар, ихтисослашган тиббиёт марказлари ва бошқалар).

Бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли усули харажатларни режалаштириш ва молиялаштиришнинг смета усулидан натижага йўналтирилган бюджетни режалаштиришга босқичма-босқич ўтишни назарда

тутади.

Бюджет ижроси жараёнини ислоҳ этиш. Бюджет ижросининг ғазначилик тизимини жорий этиш қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириши тақозо этади:

- бюджетнинг даромадлар ва харажатлар бўйича операцияларини кўпгина тижорат банкларида очилган бюджет ташкилотларининг ҳисоб рақамлари ўрнига Ягона ғазначилик ҳисобварағида жамлаш;

²² Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Давлат молиясини бошқаришнинг ислоҳ қилиши" лойиҳасини амалга оширишга тайёрланиш чора-тадбирлари тўғрисида" 2002 йил 26 марта 144-сон Қарори

- ғаначилик томонидан (Марказий банк ўрнига) бюджетнинг касса ижросини маблағни ажратишдан бошлаб бюджет ижроси тўғрисида ҳисобот тайёрлагунга қадар амалга ошириш;
- ғазначиликнинг ягона ахборот тизимини яратиш;
- бюджет маблағлари мақсадли ишлатилиши устидан дастлабки, жорий ва якуний назоратни амалга ошириш;
- давлат секторида бухгалтерия ҳисоби ва ҳисботи ягона стандартларини яратиш.

3.Инқирознинг навбатдаги тўқини шароитида жаҳон мамлакатларида молия-кредит тизимини тартибга солиш ва ислоҳ қилишнинг ўзига хос хусусиятлари.

Жаҳон иқтисодиётининг барқарор ривожланишини издан чиқараётган молиявий-иктисодий инқироз ўтган асрнинг сўнгги чорагидан эътиборан ривожланган мамлакатлар иқтисодиётидаги мутаносибликлар, хусусан реал ва молиявий сектор ўртасидаги нисбатнинг кескин бузилиши оқибатида вужудга кела бошлади. Бу мамлакатлардаги йирик молиявий муассасалар томонидан ўзининг хусусий корпоратив манфаатларини амалга ошириш мақсадида банк-молия соҳасидаги меъёр ва тартибларнинг қўйул тарзда бузилиши, жаҳондаги қўйулаб давлатларнинг реал активларидан спекулятив тарзда фойдаланиш орқали катта даромад олишига интилиш ва шу тариқа глобал молиявий архитектурада жиддий нуқсонларга йўл қўйилиши, миллий иқтисодиётдаги ялпи талабни қўллаб-қувватлаш, тобора ўсиб бораётган ташқи қарзларни чеклаш учун “арzon пуллар” сиёсатининг қўлланиши каби хатти-ҳаракатлар юзага келаётган номутаносибликларнинг янада кучайиши ва борган сари кескин, муқаррар равишда инқироз ҳолатини келтириб чиқарадиган даражада тус олишига сабаб бўлди.

XXI асрнинг дастлабки даврларида жаҳон иқтисодиётида кузатилган молиявий-иктисодий инқироз кейинги қарийиб ярим аср мобайнида тараққий этиб борган замонавий молия тизимида долзарб муаммолар таъсирида ҳанузгача давом этиб келмоқда. Кейинги йилларда кузатилган шиддатли глобаллашув жараёнлари молия тизимининг ҳам умумий трасформаллашувига таъсир этди. Ушбу даврларда молия тизимининг том маънодаги “архитектура”си ўзгариб борди ва параллел равишида унинг концептуал асосини ташкил этувчи молиянинг неоклассик назарияси шаклланиб борди. Замонавий молия тизими “архитектураси” қўйидаги омиллар таъсирида шаклланди:

-давлатнинг иқтисодиётга аралашуви қисқартирилиб, иқтисодиётдаги тадбиркорлик фаолияти эркинлаштирилди. Пировард натижада, ялпи ички маҳсулот ва миллий даромаднинг тақсимланиши жараёнида ҳосил қилинадиган пул фонdlари таркибида корпоратив бирликлар кесимида шакллантириладиган марказлашмаган пул фонdlарининг ҳиссаси ва қўлами ҳаддан зиёд ортиб борди. Ушбу ҳолат молия тизимида корпоратив сектор молиясини ва молиявий воситачилик фаолияти билан шуғулланувчи институтларнинг аҳамиятини ортиб боришига олиб келди;

- молия тизимида давлат молияси молиялаштиришнинг етакчи сегменти бўлган бўлса, молиявий инновацияларнинг авж олиши ва молиявий бозорларда янги молиявий инструментларни (деривативалар, хедж инструментлари ва бошқалар) пайдо бўлиши натижасида ушбу тенденцияда молиявий воситачилик операциялари билан шуғулланувчи молиявий институтлар, бозорларнинг аҳамиятини ортишига олиб келди;

- давлатнинг иқтисодий қудрати, унинг молия тизимини барқарорлиги хусусий секторнинг иқтисодий қудратини сезиларли даражадалиги билан белгиланади. Кўп укладли иқтисодиётнинг шакллантирилиши, ялпи ички маҳсулотнинг шакллантирилишида хусусий укладнинг етакчилиги, уларнинг давлат молиявий ресурслари шакллантиришдаги аҳамиятининг ортишига олиб келди. Пировард натижада давлат молиясининг барқарорлигига хусусий сектор барқарор тараққиётининг таъсир кучи ўсиб борди.

- капиталлар, товарлар, меҳнат бозорларининг байналминаллашуви алоҳида мамлакатларнинг молия тизимини интеграцион жараёнларга интилиб бориши тенденциясини шакллантириди. Бу ҳолат ўз навбатида ҳар бир мамлакат миллий молия тизимини бошқа мамлакатлар иқтисодиётига хос бўлган инқирозли ҳолатларга ўзаро таъсир кучини юзага келтирди. Айниқса кейинги йилларда айrim ресурсларнинг глобал даражада истеъмолининг кучайиши ушбу ресурслар бозоридаги конъюнктуранинг молия тизими барқарорлигига таъсир этиш имкониятининг кучайишига олиб келди. Масалан, углеводород хом ашёсими(асосан нефть) экспорт қилувчи мамлакатлар ва ушбу хом ашёни асосий импорт қилувчи мамлакатлар молия тизимининг барқарорлиги ушбу маҳсулотларга нисбатан жаҳон бозоридаги конъюнктурага кучли боғлиқ бўлмоқда.

Юқоридаги омиллар таъсирида шаклланган замонавий молия тизимидағи долзарб муаммолар қуидагилардан иборатdir:

7. Халқаро савдо ва капиталлар харакатидаги дисбаланснинг ҳанузгача сақланиб қолинаётганлиги. Бу ҳолат кейинги йилларда турли мамлакатлар кесимида олиб борилган иқтисодий сиёsat натижаси ҳисобланади. Хусусан, ҳалқаро заҳиралар хажми бўйича етакчилик қилаётган Хитой иқтисодиётининг экспортга йўналтирилганлиги ва шунингдек, асосий ривожланган мамлакатлар иқтисодиётининг айrim товарлар ва хизматларга нисбатан истеъмолга “ётиб олиши” ҳалқаро капиталлар харакатидаги дисбаланснинг бузилишига олиб келган эди. Ушбу муаммони 2008 йилда расман тан олинган жаҳон молиявий-иктисодий инқирозини вужудга келишидаги асосий омил сифатида эътироф этилган эди. Кейинги йиллардаги тенденция кўрсатмоқдаки бу борадаги фаолиятни тартибга солиш борасида жиддий ўзгаришлар кузатилгани йўқ. Масалан, Хитойнинг АҚШга товарлар ва химатлар экспорти 2012 йилда 10,3%га ортган.

8. Кейинги йилларда олиб борилган монетар сиёsatнинг салбий таъсирининг давом этиши. Бугунги кунда кучли молиявий-иктисодий инқирозни бошдан ўтказаётган европа иқтисодий конфедерацияси молия тизимидағи долзарб муаммолар қаторида олиб борилган кредит экспансияси сиёsatи натижасидаги банк тизимида глобал ликвидлилик муаммоси муҳим ўрин эгаллайди. Таниқли молиявий шарҳловчи Эмброза Эванса

Притчарднинг таъкидлашича Европа банклари нормал даражага чиқиши учун қарийиб 7 триллион евро миқдоридаги берилган кредит ресурсларини қайтариб олиши лозим. Банкларнинг ушбу маблағлари таркибида давлат облигацион заёмларига қўйималар хажми ҳам сезиларли салмоқни ташкил этади.

9. Жаҳон молия бозори капиталлашув даражасининг ортиши ва унда юқори рискли активлар билан керагидан ортиқ даражада тўйиниши ушбу юқори рискли активлар бўйича операциялар устидан мавжуд назорат тизимини кучли таъсир қучига эга бўлмади.

10. Давлатлар томонидан олиб борилган қарз сиёсати ва унинг натижасида қарздорлик муаммосининг авж олиши.

11. АҚШ долларининг 2002-2008 йиллардаги қадрсизланиши, аксарият мамлакатларда унинг резерв валюта сифатидаги статусининг пасайишига олиб келди ва ҳатто айрим мамлакатлар халқаро ҳисоб китобларда алтернатив валюта ҳақида қарор қабул қилиш ҳолатларини кузатилишига олиб келмоқда.

12. Кейинги йилларда жаҳон иқтисодиёти ва ҳар бир мамлакатларда иқтисодий мувозанатни сақлашга қаратилган молиявий сиёсат асосан глобал талаб ва таклифни рағбатлантиришга йўналтирилган. Лекин, олиб борилаётган молиявий сиёсат глобал иқтисодий ўсишни таъминлашда жиддий таъсир қучига эга бўлмаяпти.

Дастлаб бу чора-тадбирлар 2009-2010 йилларда маълум натижа бергандек бўлди. Хусусан, жаҳон иқтисодиётида ўсиш суръатларининг пасайиши тўхтатилди, айрим мамлакатларда ишлаб чиқариш ўсди, инвестицион фаоллик жонланди. Бироқ, ушбу чора-тадбирлардаги ўзаро мутаносиблик даражасининг пастлиги, инқирозга қарши курашиш йўллари ва воситаларини қўллашдаги изчилликнинг йўқлиги уларнинг самарасини кескин пасайтириб юборди, аксарият ҳолларда кўзланган натижаларга эришиш имконини бермади.

2011 йил инқирознинг иккинчи тўлқини бошланиши эҳтимоли билан боғлиқ бозор ваҳималарининг қайтадан кучайиш даври бўлди. Айниқса, еврохудуддаги қарздорлик инқирози чуқурлашиб, унинг банк тизими ва иқтисодиётнинг реал секторига тарқалиши кузатилди. Европа сиёсатчилари яқдил бир қарорга келишда сусткашлик ва лаёқатсизликни намоён этишда давом этдилар.

Умуман Европа иттифоқида молиявий-иктисодий инқирознинг кучайиши қуйидагилар билан бевосита боғлиқдир:

Дастлаб Европа иттифоқига аъзо мамлакатлар молия тизимини(банк,солиқ ва бюджет тизими) тизимли назорат қилувчи органлар шакллантирилиши зарур эди. Шундан сўнг умумий кредит-пул тизими жорий этилиши зарур эди. Ҳозирги шароитда Еврокомиссия ва Европа марказий банки(ЕМБ) Еврохудуд иқтисодиёти ва молия тизимини реал бошқариш имкониятига эга бўлмаяпти. Натижада унинг еврони милий валюта сифатида қабул қиган мамлакатлардаги молиявий ҳолатни назорат қилиш имконияти мавжуд эмас.

ЕМБ томонидан олиб борилаётган сиёсат ҳам асосан еврохудуд таркибидаги кучли мамлакатларга қаратилган. Бошқа мамлакатларнинг эҳтиёжлари ва ривожланиш хусусиятлари умумий қарор қабул қилишда таъсир кучига эга бўлмади. “Заиф бўғин” ҳисобланган мамлакатлар Еврокомиссия томонидан эълон қилингандарни тўлиқ бажариш имкониятига эга эмас эдилар. Натижада ушбу мамлакатлар бюджет мувозанатини таъминлашга йўналтирилган ЕИ қоидаларини буза бошладилар. Масалан, Греция еврохудудга аъзо мамлакатлар томонидан имзолаган “Барқарорлик Пакти”, Бюджет интизоми бўйича белгиланган чегарадан четга чиқа бошлади. Масалан, ушбу барқарорлик пактига биноан давлат қарзларига белгиланган чегаравий мезонлар ЯИМга нисбатан 60% қилиб белгиланган эди.

1-жадвал

Жаҳоннинг айрим мамлакатларида давлат қарзларининг ҳолати тўғрисида маълумот²³

№	Мамлакатлар номи	ЯИМга нисбатан Давлат қарзлари, %да	Ахборот тегишли йил
11.	Япония	220,90	2015
12.	Греция	175,30	2015
13.	Италия	126,10	2015
14.	Португалия	119,70	2015
15.	Ирландия	118,00	2015
16.	Франция	89,10	2015
17.	Буюк Британия	88,70	2015
18.	Испания	83,20	2015
19.	Германия	80,50	2015
20.	АҚШ	105,40	2015

Жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, танланма кузатиш ўтказилаётган 10 мамлакатларда давлат қарздорлиги ЯИМганисбатан 60%дан ортиб кетган. Маастрихт мезонлари бўйича давлат қарзлари ЯИМга нисбатан 60%дан ортиб кетмслиги тавсия этилади. Шунинг учун ҳам ҳозирги шароитда давлат бюджети тақчиллиги ва давлат қарзлари ҳамда уни бошқариш аксарият ривожланган мамлакатлар олдидағи долзарб муаммо сифатида майдонга чиқмоқда.

Юқоридаги жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, аксарият мамлакатларда сурункали бюджет тақчиллиги кузатилмоқда. Айниқса ҳозирги кунда Еврохудуд таркибидаги мамлакатларда давлат молияси билан боғлик долзарб муаммоларда бюджет тақчиллиги муаммоси тобора кескинлашиб бормоқда. Хусусан, Италияда (-5,6%), Францияда (-5,8%), Буюк Британияда (-8,8%), Испанияда(-8,5%), Грецияда (-9,6%), АҚШда (-8,9%) бюджет тақчиллиги ўртacha меъёрий даражадан ортиб кетган(Маастрихт мезонлари бўйича ўртacha меъёрий даража 3%ни ташкил этади).

Бюджет тақчиллигининг ортиши ва уни ўсиб бориши аксарият мамлакатлардаги давлат қарзларининг тобора қўпайиб боришига олиб келмоқда.

²³ www.Vesti.ru

Давлат харажатларини қискартириш иқтисодиётдаги умумий ўсишни секинлашувига олиб келди (Грецияда 100000 корхона ёпилди, қарийиб 30% аҳоли ночор, Иқтисодий ўсишнинг пасайиши аксарият европа мамлакатларида ишсизликни 10%дан ортишига олиб келди).

Греция 2010 йил апрел ойида содир бўлиши кутилган дефолт қутулиш мақсадида Европа комиссиясига мурожат қилди. Европа комиссияси, ЕМБ ва ХВФ 240 млрд евро миқдоридаги кредитни тақдим этиш мажбуриятини олди. Бунинг учун Греция хукумати олдига бюджетни иқтисод қилиш сиёсатини олиб бориш бўйича қаттиқ шартлар белгилади. Пировард натижада уй хўжаликлари иқтисодига жиддий таъсир кўрсатди.

2-жадвал

Жаҳоннинг айрим мамлакатларида бюджет ҳолати тўғрисида маълумот²⁴

№	Мамлакатлар номи	ЯИМга нисбатан %да	Ахборот тегишли йил
10.	Германия	- 1.70	2018
11.	Италия	- 5.60	2018
12.	Канада	- 3.80	2018
13.	Қирғизистон	- 5.10	2018
14.	Франция	- 5.80	2018
15.	Испания	- 8.50	2018
16.	Буюк Британия	- 8.80	2018
17.	АҚШ	- 8.90	2018
18.	Греция	- 9.60	2018

Европа иттифоқи мамлакатларида олиб борилган кредит экспансияси сиёсати натижасида банк тизимида глобал ликвидлилик муаммоси вужудга келтириди. Таниқли молиявий шарҳловчи Эмброза Эванса-Притчарднинг таъкидлашича европа банклари нормал даражага чиқиши (АҚШ ва Япония банклари даражасига) учун қарийиб 7 триллион берилган кредитларини қайтариши лозим).

Европада молия тиимининг муҳим бўғини ҳисобланган давлат молияси тизимидағи долзарб муаммолар кескинлашиб бораётган бир пайтда АҚШ молия тизимида ҳам таназзулли ҳолатлар бошланди. Ушбу ҳолат ўз навбатида молия-кредит тизимини тартибга солиши соҳасида адекват стратегияни ишлаб чиқиш зарурлигини кўрсатиб берди. Юқри даражадаги давлат харажатлари ва юқори даражадаги бюджет тақчиллиги шароитида давлат қарзларининг миқдори кескин ортиб борди. Хусусан, 2015 йил учун белгилаган лимит 16,4 трлн. доллар қилиб белгиланган бўлиб, ушбу кўрсаткични имкон даражасида узоқ давр ушлаб туришга йўналтирилган Барак Обаманинг дастури амалга оширилиши АҚШ иқтисодиётида ўзига хос бўлган “Фискал жарлик” эҳтимолли ҳолати бўлишини башорат қилина бошлади.

²⁴ www.Vesti.ru

Фискал жарлик (“Fiscal cliff”) — АҚШ бюджет секторидаги ҳолат шундай номланмоқда. Яъни 2013 йилдан автоматик рашивида солиқларнинг ортиши ва харажатларнинг қисқартирилиши кутилмоқда ушбу тадбирларнинг умумий суммаси 600 млрд. долл.ни ташкил этади. Ҳозирги экспертлик марказларининг эътироф этишича Америка иқтисодиёти 0,5%га пасайиши мумкин экан.

Агар Барак Обама томонидан таклиф этилган дастур амалга оширилса қуйидаги ҳолатларнинг кутилиши эҳтимол қилинди:

5. Кейинги 3 йил моайнида сақланиб қоаётган ЯИМга нисбатан 8,3% ишсизликнинг 9,1%на кўтарилиши.

6. 1,7%га ўсхи кутилаётган ЯИМнинг 0,5%га пасайиши.

7. Солиқларнинг ўсиши ва бюджет харажатларининг қисқариши истиеъмол талабига салбий таъсир этади.

8. Бюджет тақчиллигини 3%гача қисқартириш бўйича амалга оширилаётган тадбирлар натижасида тескари тенденция яъни 5,5-8,5%гача ўсиши кутилиши мумкин.

4. Молиявий сиёсат ва унинг турлари

Молиявий сиёсат – бу молиявий ресурсларни жамлаш, уларни давлатнинг ўз функция ва вазифаларини амалга ошириш учун тақсимлаш ва ишлатиш шакл ҳамда усулларида тизимли намоён бўлувчи тадбирлар йиғиндисидир.

Молиявий сиёсат – бу давлат иқтисодий сиёсатининг таркибий қисми бўлиб, молиявий ресурсларни (манбаларни) жалб этиш, уларни тақсимлаш, ишга солиш ва фойдаланишга давлат орқали йўналтирилган барча чора-тадбирлар йиғиндисидир.

Молия - иқтисодий категория ҳисобланади. Чунки, унинг моддий асосини тақрор ишлаб чиқариш жараёнидаги пул айланиши ташкил қиласди. Шунинг учун ҳам ҳар қандай молиявий сиёсат амалга оширишидан қатъий назар ишлаб чиқариш манфаатлари, унинг узлуксиз давом этиш қонуниятларини бузмаслиги лозим.

Молиявий сиёсатнинг муҳим вазифаси – у ёки бу иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг давлат режасини ёки чора-тадбирларини амалга ошириш учун тегишли молиявий ресурслар билан таъминлашдир. Бу сиёсат иқтисодий сиёсатга боғлиқ аммо бу молиявий муносабатлар соҳасида давлатнинг мустақил фаолият кўрсатадиган соҳаси. Молия сиёсати мустақил хусусиятга эга бўлиш билан бир вақтда давлат сиёсатини ҳар қандай исталган ижтимоий фаолиятни амалга ошириш учун ҳоҳ ижтимоий, ҳоҳ иқтисодий, ёки халқаро муносабатлар доирасида муҳим воситадир.

Молиявий сиёсат қуйидаги муҳим бўғинларни ўз ичига олади:

а) молиявий муносабатларни ривожлантиришнинг илмий асосланган концепцияларини ишлаб чиқиш.

б) истиқболда ва жорий давр мобайнида молиядан фойдаланишнинг асосий йўналишларини белгилаб олиш.

в) қўйилган мақсад ва вазифаларни амалга оширишга қаратилган амалий ҳатти-ҳаракатлар, чора-тадбирлар кўриш.

Ҳал қилиниши лозим бўлган вазифаларнинг характерига, мураккаблигига ва даврини узоқлигига қараб, молиявий сиёсат:

1. Молиявий стратегия.
2. Молиявий тактикага бўлинади.

Молиявий стратегия – ижтимоий ва иқтисодий стратегияни белгилаб берган узоқ истиқболга мулжалланган ва йирик масштабдаги вазифаларни бажаришга қаратилган бўлиб, у молия ривожланишининг асосий концепцияларини ишлаб чиқиш, молиявий муносабатларни ташкил этиш тамойилларини белгилашни кўзда тутади.

Молиявий тактика – стратегия белгилаб берган вазифаларни жамият ривожланишининг конкрет босқичида молиявий муносабатларни ташкил этиш усуллари орқали амалга оширади.

Ўз-ўзини баҳолаш саволлари:

6. Молиянинг ижтимоий – иқтисодий мазмуни нималардан иборат?
7. Молия тизими вау бўйича илмий қарашлар нималардан иборат?
8. Молия тизими қандай бўғинларни ўз ичига олади?
9. Молиянинг ривожланиши неча даврга бўлинади?
10. Молиявий сиёсат ва унинг турларини айтиб беринг.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони, 2017 йил 7 феврал.

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг молиявий эркинлигини ошириш, маҳаллий бюджетларга тушумларнинг тўлиқлигини таъминлаш бўйича солиқ ва молия органлари жавобгарлигини кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони. Тошкент шахри, 2017 йил 13 декабрь

8. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури // <https://regulation.gov.uz/ru/document/1678>.

9. Боди З., Мертон Р. Финансы.: Пер. с англ.: Уч. Пос.- М.: «Вильямс», 2008.

10. Gadoev E.F., Qurbonov X.A. Moliya. - T. O`zbekiston Yozuvchilar uyushmasi Adabiyot jamg`armasi nashriyoti, 2005.- 189 б.

2- амалий машғулот:

Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари (4 соат)

СЕМИНАР-АМАЛИЙ МАШҒУЛОТИ УЧУН РЕЖА-ТОПШИРИҚ

❖ Муҳокама учун саволлар

- 2.1. Мустақиллик йилларида молия тизимидағи ислоҳотлар.
- 2.2 . Ўзбекистон Республикаси бюджет-солиқ тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари.
- 2.3. Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари

Ишдан мақсади: Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари бўйича тингловчиларининг билимларини мустаҳкамлаш.

Ўқув фолиати натижалари:

Тингловчилар биладилар:

- ✓ Мустақиллик йилларида молия тизимидағи ислоҳотларни;
- ✓ Ўзбекистон Республикаси бюджет-солиқ тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишларини;
- ✓ Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишларини;

Масаланинг қўйилиши:

Мавзу бўйича маъруза машғулотларида кўриб ўтилган назарий масалалар асосида амалий машғулотда тингловчилар гурухларга бўлиниб, параграфлар кесимида жамоавий мулоҳазаларни шакллантирадилар.

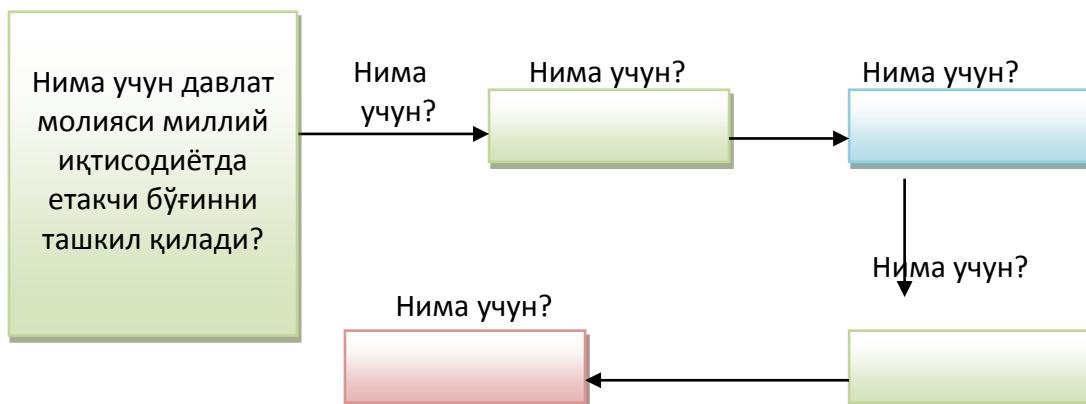
Тингловчилар уddyalaydilar:

- ✓ Мустақиллик йилларида молия тизимидағи ислоҳотларни таҳлил қилиш ва хulosаларни шакллантириш;
- ✓ Ўзбекистон Республикаси бюджет-солиқ тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишларида белгиланган вазифаларни ижросини таҳлил қилиш;
- ✓ мавжуд таҳлилий материаллар асосида Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишларини яқин истиқболдаги прогноз кўрсаткичларини шакллантириш;

Кичик гурұхларда ишлаш қоидаси

1. Тинловчилар ишни бажариши учун зарур билим ва малакаларга әга бўлмоги лозим.
2. Гурӯҳларга аниқ топшириқлар берилмоги лозим.
3. Кичик гурӯҳ олдига қўйилган топшириқни бажариши учун етарли вакт ажратиласди.
4. Гурӯҳлардаги фикрлар чегараланмаганигига ва тазийикқа учрамаслиги ҳақида огоҳлантирилиши зарур.
5. Гурӯҳ иши натижаларини қандай тақдим этишини аниқ билишилари, ўқитувчи уларга йўриқнома бершии лозим.
6. Асосий қоида: Нима бўлганда ҳам мулокотда бўлинг, ўз фикрингизни эркин намоён этинг.

«Нима учун?» техникаси



Баҳолаш мезони ва кўрсаткичлари

Гурӯҳлар	Савоннинг тўлиқ ва аниқ ёритилиши 0-5 балл	Мисоллар билан муаммога ечим топиши 0-5 балл	Гурӯҳ аъзоларининг фаоллигини 0-5 балл	Жами балл

15 – 13 балл – «аъло»; 12 – 10 балл – «яхши»; 9 – 6 балл – «қониқарли».

Эксперт қоғозлари - топшириқлар



МУСТАҚИЛ ТАЙЁРГАРЛИК УЧУН ТОПШИРИКЛАР:

Топшириқ 1. Замонавий шароитларда ривожланган мамлакатлар давлат молияси тизимининг хусусиятларини ўрганиш.

Иш мазмуни: АҚШ, Европа, Япония давлатлари давлат молияси тизими, бюджет тузилмаси ва улардаги бюджет жараёнини ўрганиш.

Топшириқ 2. Молиявий сиёсат ва унинг турларини тавсифлаш.

Иш мазмуни: Классик тавсифдаги молиявий сиёсат, тартибга солувчи ва режали-директив тавсифдаги молиявий сиёсат турларини солиштшириш ва таҳлил қилиш натижасида умумий холосалар шакллантирилади.

Топшириқ 3. Фискал сиёсатнининг турлари ва уларнинг иқтисодиётни циклик ривожланишидаги асосий мақсадлари нималардан иборат ?

Иш мазмуни: Дисекрецион фискал сиёсат, нодескрецион фискал сиёсат инструментларидан иқтисодиётнинг циклик ривожланиш даврларида фойдаланиш хусусиятларини тушуниб етадилар. Замонавий шароитлардар ривожланган мамлакатлар ва миллий бюджет тизимиға баҳо берадилар.

2- МАВЗУ. Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида молия тизимининг шаклланиши ва уни ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари.

Режа

- 1. Мустақиллик йилларида молия тизими даги ислоҳотлар.**
- 2. Ўзбекистон Республикаси бюджет-солиқ тизими даги ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари.**
- 3. Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизими даги ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари.**

1. Мустақиллик йилларида молия тизими даги ислоҳотлар²⁵.

Ижтимоий иқтисодий Ўзгаришларнинг пировард мақсадини белгилаб олиш ҳозирги иқтисодиётни ислоҳ қилиш стратегиясининг бошланғич нуқтаси бўлиб хизмат қиласди.

Бозор иқтисодиётига Ўтишнинг Ўзбек моделининг жаҳон иқтисодий ва молиявий ҳамжамияти томонидан сўзсиз тан олинишининг асосий сабаблари мустақиллик йилларида мамлакатимиз еришган ютуқларнинг замирида ётади. Мустақиллик йилларида амалга оширилган иқтисодий ислоҳотлар ва молия тизимини ислоҳ қилиш З асосий босқичда амалга оширилди.

Биринчи босқич мустақилликка еришганимиздан бошлаб 1994 йилгача бўлган даврни Ўз ичига қамраб олиб, миллий давлат молияси тизимининг шаклланиш даври бўлиб ҳисобланади. Бу босқич миллий даромаднинг катта

²⁵ Ушбу параграфни тайёрлашда А.В. Вахобов, Т.С. Маликовлар томонидан тайёрланган “Молия: умумназарий масалалар” номли ўкув кўлланмасининг 2-боби материаларидан фойдаланилди.

қисмининг давлат бюджетида мужассамлаштирилиб, миллий даромадни тақсимлаш ва қайта тақсимлашдаги етакчи Ўрни билан тавсифланади.

Бу даврда солик ва бюджет сиёсати миллий иқтисодиёт пойдеворини шакллантиришга, ишлаб чиқаришнинг янги тармоқларини ривожлантиришга ва самарали ижтимоий ҳимоя тизимини яратишга қаратилган еди. Айниқса, Ўша пайтда Россияда Ўтказилаётган “шок терапияси” сиёсати сабабли ижтимоий зарур товарларнинг нархи кескин ошиб кетганлиги оқибатларининг олдини олиш тадбирлари бюджет сиёсатининг енг долзарб масалаларидан бири бўлган еди. Жумладан ун, шакар, гЎшт, сут, чой, гуруч ва бошқа ижтимоий аҳамиятга молик бўлган товарлар учун Давлат бюджетидан катта миқдордаги дотацияларнинг ажратилиши билан истеъмол нархларининг кескин ошибининг олди олинди, аҳолининг ёрдамга муҳтож қатламларининг еҳтиёжлари қондирилди ва жамиятда ижтимоий барқарорлик ва аҳиллик сақлаб қолинди.

Иккинчи босқич 1994-1999 йилларни Ўз ичига олиб, солик ва бюджет тизимининг барқарорлашуви ва таркибий жиҳатдан ривожланиши, ҳамда бюджет ижросининг халқаро андозаларга Ўтилганлиги билан тавсифланади. Бунда бюджет ижросининг миллий валюта-сЎмда амалга оширилиши ва Солик кодексининг (1998) қабул қилиниши натижасида давлат молияси тизими моҳияти жиҳатдан янги мазмун ва шаклга ега бўлди.

Солик сиёсатининг фундаментал масалалари бўлган солик турлари ва ставкалари, умумдавлат ва маҳаллий солиқлар классификацияси, солиқقا тортиш услубиятининг асослари ва бошқа умумиқтисодий масалалар Солик кодексида аниқ ва равshan белгилаб берилди. Натижада Ўзбекистон Республикаси халқаро експертлар чиғириғидан Ўтган замонавий солик сиёсатининг барқарор хуқуқий пойдеворига ега бўлди.

Ўз навбатида Солик кодексида миллий ва хорижий ишлаб чиқарувчилар учун бир катор имтиёзлар белгилаб берилди. Бу имтиёзлар қўйидаги мақсадларга қаратилди:

- ички бозорда истеъмол моллари ишлаб чиқаришни рағбатлантириш;
- экспортбоп маҳсулот ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-куватлаш;
- қўшилган қиймат солиғидан озод етиш ва ягона ер солиқини жорий қилиш орқали қишлоқ хўжалигининг мамлакат иқтисодиётидаги алоҳида Ўрнини таъминлаш;
- солик тизими орқали кичик ва Ўрта тадбиркорликни рағбатлантириш;
- хорижий сармояларни жалб қилиш учун қулай молиявий шарт-шароит яратиш ва бошқалар.

Давлат бюджетининг харажатлари нуқтаи назардан қарасак давлат бюджетининг таркиби такомиллаштирилди, харажатларнинг ижтимоий йўналганлиги кучайди, кўплаб турдаги харажатларни дастурлар асосида молиялаштиришга Ўтилди, маҳаллий бюджетларнинг роли йилдан йилга ортиб бормоқда ва бюджет тақчиллигини молиялаштиришнинг ноинфляцион услуглари амалга тадбик етилиб йиллар мобайнида уларнинг салмоғи ортиб борди.

Учинчи босқич. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг Олий Мажлиснинг биринчи чақириқ ХИВ сессиясидаги ва иккинчи чақириқ биринчи сессиясидаги маърузаларида белгилаб берилган жамият хаётининг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий соҳаларини еркинлаштиришга қаратилган бош стратегияси давлат молияси ривожининг учинчи босқичини бошлаб берди.

Шунга биноан, солик ва бюджет сиёсатининг истиқбол ё`налишлари деб қуидагилар белгилаб олинди:

- иқтисодиётда давлатнинг назоратчилик ва бошқарувчилик функцияларини қисқартириш;
- инфляцияни босқичма-босқич камайтириш ва уни йилига 5-8% гача тушириш;
- аҳоли даромадларининг узлуксиз ошишини таъминлаш;
- аҳолини ичимлик суви ва табиий газ билан таъминлаш тадбирларини изchan амалга ошириш;
- соғлом ва илфор ёш авлодни тарбиялаш учун тегишли шарт-шароитлар яратиш ва бошқалар.

Шуларга биноан, 2000 йилнинг ўзидаёқ, солик сиёсатига бир қатор ўзгаришлар киритилди. Хусусан, юридик шахслар учун фойда (даромад) солики ставкаси 33% дан 31% га, аҳоли даромадларига солиқнинг енг юкори ставкаси 45 фоиздан 40 фоизгача пасайтирилди.

2. Ўзбекистон Республикаси бюджет-солик тизимидағи ислоҳотлар ва унинг устувор йўналишлари.

Ўзбекистон Республикаси молия тизими қуидиги бўғинларни ўз ичига олади:

1. Умумдавлат молияси.
2. Мулкчиликнин турли шакларида фаолият юритувчи иқтисодий субъектлар молияси.

Давлат молияси - кенгайтирилган ижтимоий такрор ишлаб чиқариш жараёнида яратилган миллий даромадни тақсимланиши жараёнида давлат ихтиёридаги марказлаштирилган пул фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ пул муносабатлари тизимини ўз ичига олади.

Давлат молиясининг моҳияти ва унинг роли ва мақсадлари давлатларни бажарадиган функциялари, ишлаб чиқариш усуллари, ишлаб чиқариш муносабатлари хусусиятлари билан белгиланади.

Давлатларнинг пайдо бўлиши билан молиянинг пайдо бўлишини объектив шарт-шароитлари давлатларнинг жамият иқтисодий тизимидағи ўрни ва унга тегишли булган функцияларида намоён бўлади.

Давлатларнинг иқтисодий роли:

- жамият иқтисодий тизимида мулкчилик муносабатларини ислоҳ қилиш;
- институционал ўзгаришлар;
- иқтисодий самарадорлик ва ижтимоий тенглик меъёрларини таъминлашдан иборатdir.

Ана шундай давлатларнинг жамиятдаги ижтимоий-иктисодий ролини амалга ошириши учун йирик микдордаги молиявий ресурсларга эҳтиёж сезади ва бундай молиявий ресурсларни шакллантириш ва улардан самарали фойдаланиш жараёни давлат молиясининг мазмунини англатади.

Давлат молияси давлатнинг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий вазифаларини бажариши учун зарурий пул маблағлари билан таъминлашга йўналтирилган мамлакатнинг молия тизимини муҳим бўғинидир. Ўзиниг иқтисодий моҳиятига кўра давлат молияси ялпи ички маҳсулот ва миллий даромадни тақсимланиши ва қайта тақсимланиши жараёнида давлат ихтиёрида пул фондларини шакллантириш ва мазкур давлатнинг пул фондларидан кенгайтирилган такрор ишлаб чиқаришни ривожлантириш бўйича харажатларга, жамият аъзоларининг ўиб бораётган ижтимоий-маданий эҳтиёжларини қондиришга, мудофаа ва бошқариш соҳаларини молиявий таъминлаш бўйича давлат эҳтиёжларни қондиришга ишлатиш билан боғлиқ макроиктисодий муносабатлар тизимиdir. Давлат молиясининг ўзига хос хусусияти шу билан белгиланадики унда қатнашувчи субъект сифатида давлатнинг ўзи майдонга чиқади.

Давлат молиясининг асосий бўғинлари қуйидагилардан иборат:

- давлат бюджети;
- бюджетдан ташқари фонdlар;
- давлат кредити муносабатлари;
- давлат корхоналари молияси.

Юқорида санаб ўтилган давлат молияси буғинларининг функционал вазифалари ёрдамида давлат иқтисодий ва ижтимоий жараёнларнинг кенг спектрларига таъсир қиласи, тармоқ ва худудий муаммоларни ҳал қилиш имкониятларига эга бўлади.

Маҳаллий молия маҳаллий давлат ҳокимияти органлари молиявий ребсурслари фондини шакллантириш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ пул муносабатлари тизимини ўзида ифодалайди. Маҳаллий молиянинг муҳим бўғинини маҳаллий бюджетлар ташкил этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 22 декабрдаги Парламентга йўллаган мурожаатида бюджет тизимини қайта кўриб чиқиш, бюджет даромадлари ва харажатларининг ошкоралигини таъминлаш, бюджет соҳасида қарорлар қабул қилишда аҳолининг манфаатларига алоҳида эътибор бериш зарурлиги таъкидланган эди. Ўтган йилда жойлардаги давлат бошқарув органларининг маҳаллий бюджетларни шакллантиришдаги ваколатларини, уларнинг маҳаллий бюджетларнинг даромадлар базасини кенгайтириш ва захираларини аниқлашдан манфаатдорлиги ва жавобгарлигини ошириш, шунингдек шаффоффлик ва бюджет жараёни устидан жамоатчилик назоратини кучайтириш, бюджетдан молиялаштириш механизмини такомиллаштириш ва бюджет интизомини мустаҳкамлаш ҳамда Давлат бюджети барқарорлигини таъминлашга қаратилган амалий чора-тадбирлар қабул қилинди. Шу билан бирга, амалдаги давлат молияси тизими замонавий талабларга жавоб бермайди ва олиб борилаётган бюджет сиёсатига, ўрта муддатли даврда қабул қилинган давлат дастурлари билан боғлиқ бюджет харажатларига объектив ва ишончли баҳо беришга имкон

бермайди, бюджетни режалаштиришнинг халқаро эътироф этилган усуллари кам жорий этилади. Биринчидан, бюджетдан ажратиладиган маблағлар билан ривожлантириш дастурлари ўртасида боғлиқлик йўқ, бюджет маблағлари бюджет ресурсларини қайта тақсимлаш механизмларининг паст даражада расмийлаштирилиши ҳамда молиялаштириладиган тадбирлар ва йўналишларни танлашнинг аниқ мезон ва тартиблари мавжуд бўлмаган шароитда ўтган йиллардаги бюджет маблағларини индексация қилиш асосида тақдим этилади. Бюджетни режалаштиришнинг амалдаги тизими йиллик бюджетнинг баланслашган ижросига йўналтирилган. Бироқ макроиктисодий барқарорликни таъминлаш, иқтисодий ва ижтимоий ривожланиш дастурларини амалга ошириш, солиқ-бюджет сиёсатининг олдиндан кўра билиш нуқтаи назаридан йиллик режалаштиришнинг салоҳияти жуда чекланган. Бюджет маблағларини тақсимловчилар ва олувчиilar ўзларининг истиқболли режаларини режалаштирилган йилдан ортиғига прогнозлаштира олмайди. Йиллик режалаштиришда фискал интизомнинг режалаштирилган натижаларга яқинлашишига эришиш мумкин. Бироқ бундай фискал интизомнинг фойдаси йиллик давр билан чегараланади. Даромадлар ва харажатлар қисмида йиллик режалаштирилган бюджетни бажариш, лекин охирида ўрта муддатли даврда дефицитга дуч келиш мумкин. Бу ўрта муддатли макроиктисодий прогнозларнинг ва уларнинг бюджет даромадларига таъсирини баҳолашнинг мавжуд эмаслиги билан изоҳланади. Бюджетни режалаштиришда жорий бюджетнинг Давлат ривожланиш дастурлари билан боғлиқлиги кучсизлигича қолмоқда. Ушбу дастурлар доирасида амалга ошириладиган лойиҳалар (янги иншоотларни куриш, фойдаланишга мўлжалланган ускуналарни етказиб бериш) фойдаланишга топширилганидан кейин уларни жорий сақлаш харажатларини талаб қиласди. Бироқ йиллик бюджетни режалаштиришда янги обьектларни фойдаланишга топшириш бюджет прогнози билан мувофиқлаштирилмаганлик ҳоллари ҳам мавжуд, яъни уларни жорий сақлаш харажатлари ҳисобга олинмайди. Бюджет маблағларини шакллантириш ва ижро этишда бюджет маблағлари тақсимловчиларининг ваколати ва, тегишлича, масъулияти чекланган. Бюджетни бошқариш, асосан, ҳақиқатдаги ва режалаштирилган кўрсаткичларнинг бажарилишини назорат қиласди, бу эса бюджет маблағларидан фойдаланишнинг якуний натижаларини ва аниқ мақсадларини, шунингдек, вазирлик ва идоралар – бюджет маблағларини тақсимловчиларнинг амалга ошириладиган дастурлари баҳолаш мезонларини аниқ ифодаламайди. Бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлиги ва натижадорлиги устидан ички аудит тартиб-таомиллари ва методологияси мавжуд бўлмаган ҳолда, касса харажатларининг режали кўрсаткичларга мувофиқлиги устидан ташқи назорат устунлик қиласди. Иккинчидан, бюджетни режалаштириш давлат молия тизимининг бўлинганлиги ҳисобига макроиктисодий тартибга солишнинг самараали воситаси бўла олмади. 36 та вазирлик ва идораларнинг ЯИМга нисбатан 1,5 фоизга яқин бюджетдан ташқари жамғармалари маблағлари, шунингдек ҳисобланган ЯИМга нисбатан 2 фоизга яқин халқаро молия институтлари ҳисобидан молиялаштириладиган ижтимоий ва инфратузилма лойиҳалари маблағлари

консолидациялашган Давлат бюджетида акс эттирилмайди. Учинчидан, Давлат бюджетини шакллантиришнинг амалдаги механизмлари худудий ривожланишнинг барча муаммоли масалаларини қамраб олиш имконини бермайди. Кўп йиллар давомида Давлат бюджетидан қишлоқ жойлардаги муҳандислик-коммуникация инфратузилмасини такомиллаштириш, шу жумладан, уларни ичимлик суви билан таъминлаш ва қишлоқ йўлларини куриш учун етарлича маблаг ажратилмаган, бу олис ва бориш қийин бўлган жойларда яшовчи аҳоли турмуш даражасига ўз таъсирини кўрсатди. Бюджетни режалаштиришнинг ҳаддан ташқари марказлашуви туфайли худудларни ижтимоий-иктисодий ривожланиши бўйича лойиҳаларни амалга оширишда маҳаллий бошқарув органларининг шахсий масъулият ҳисси сезилмайди, харажатларга оид мажбуриятлари бўйича қарорлар молиялаштириш имкониятини ҳисобга олмаган ҳолда қабул қилинади. Бугунги кунга қадар маҳаллий бюджетларни шакллантириш ва ижро этиш соҳасида ижро этувчи бошқарув органлари раҳбарларининг аҳоли ва халқ депутатлари Кенгашлари олдида ҳисбот беришлари етарли даражада эмас.

Тўртинчидан, Давлат бюджетини тузиш, режалаштириш ва ижро этиш жараёнида бюджет жараёнининг ошкоралигини таъминлашда инновацион механизмлар ва ёндашувлар жорий этилмаган. Технологик инфратузилманинг ривожланишига қарамасдан, бюджет жараёнининг тўлиқ автоматлаштирилмагани, вақт ва ресурсларни ортиқча сарфлаш каби ноқулайликларга олиб келмоқда. Бешинчидан, давлат қимматли қоғозлар бозори, унинг инфратузилмаси ва бошқа замонавий воситалар йўклиги Давлат бюджети дефицитини қоплаш ва мақсадли давлат дастурларини молиялаштириш учун инфляциясиз манбаларни сафарбар қилиш имконини бермайди.

Олтинчидан, амалдаги пенсия тизими фуқароларни қариликда ижтимоий ҳимоя қилиш учун энг қулай шароитлар яратмайди, пенсия миқдорини белгилаш тартиби фуқароларни суғурта бадалларини тўлаш учун рағбатлантирмайди, пенсия миқдори ва ходимнинг меҳнатга қўшадиган ҳиссаси ўртасидаги боғлиқлик паст, пенсия тўловлари юки ошади, иш берувчи ва ишчи ўртасида Пенсия жамғармасига мажбурий бадаллар тўлаш бўйича жавобгарликлар аниқ тақсимланмаган. Шу муносабат билан, давлат молияси тизимини тубдан қайта кўриб чиқиш, бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, бюджетни режалаштиришнинг халқаро эътироф этилган усулларини, замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий қилиш ва фуқароларни давлат молиясини бошқаришга жалб қилиш орқали бюджет тизимини ислоҳ қилиш зарур.

1-жадвал.

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети даромадлари тўғрисида маълумот, млрд. сўм

Асосий бюджет кўрсаткичлари	2017 yil	2018 yil	2019 yil
Мақсадли фондларсиз давлат бюджети даромадлари	44469,6	62229,5	102627,6

Шу жумладан: Бевосита солиқлар	10674,2	12805,4	29125,5
Билвосита солиқлар	24285,4	33404,3	47029,8
Ресурс солиқлари	6049,5	9714,5	16906,8
Бошқа даромадлар	4360,5	6305,3	9566,3

Прогноз кўрсаткичларининг ўсиш суръатини 2-жадвалдан кўришимиз мумкин. Жадвал маълумотларидан кўришимиз мумкинки кейинги 3 йил мобайнида давлат бюджети даромадлари таркибида юқори ўсиш суръати бевосита солиқларда кузатилмоқда (7,2-жадвалга қаранг). Биргина 2018 йилга нисбатан 2019 йилдаги ушбу солиқлардаги йиллик ўсиш суръати 227,4 %ни ташкил қилган. Натижада ушбу солиқларнинг бюджет даромадларини шакллантиришдаги роли ортиб бормоқда.

2-жадвал

Давлат бюджети даромадлари тўғрисида маълумот

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Давлат бюджети даромадлари, млрд сўм	21295,8	26223,2	31729,6	36184,9	40505	44469,6	62229,5	102627,6

Демак, 2-жадвал маълумотларидан кўришимиз мумкинки, давлат бюджети даромадлари номинал мазмунда 2012 йилга нисбатан 2017 йилда қарийиб 2 баробардан кўп микдорда ошиб бормоқда. 2017 йилга нисбатан 2019 йилги прогноз кўрсаткичи щам 2 баробардан кўп ортиб бормоқда.

3-жадвал маълумотларидан кўришимиз мумкинки, жами жамланма бюджет даромадлари 2019 йилда 102627,6 млрд. сўмга прогнозлаштирилган бўлса, ушбу кўрсаткич 2021 йилга келиб 182741,8 млрд. сўмга етиши прогноз қилинган. Давлат бюджетининг 2021 йилги прогноз кўрсаткичи 154185,5 млрд. сўмни ташкил қилиши прогнозлаштирилган.

3-жадвал

Давлат бюджетининг 2019-2021 йилга ўрта муддатли прогноз кўрсаткичлари

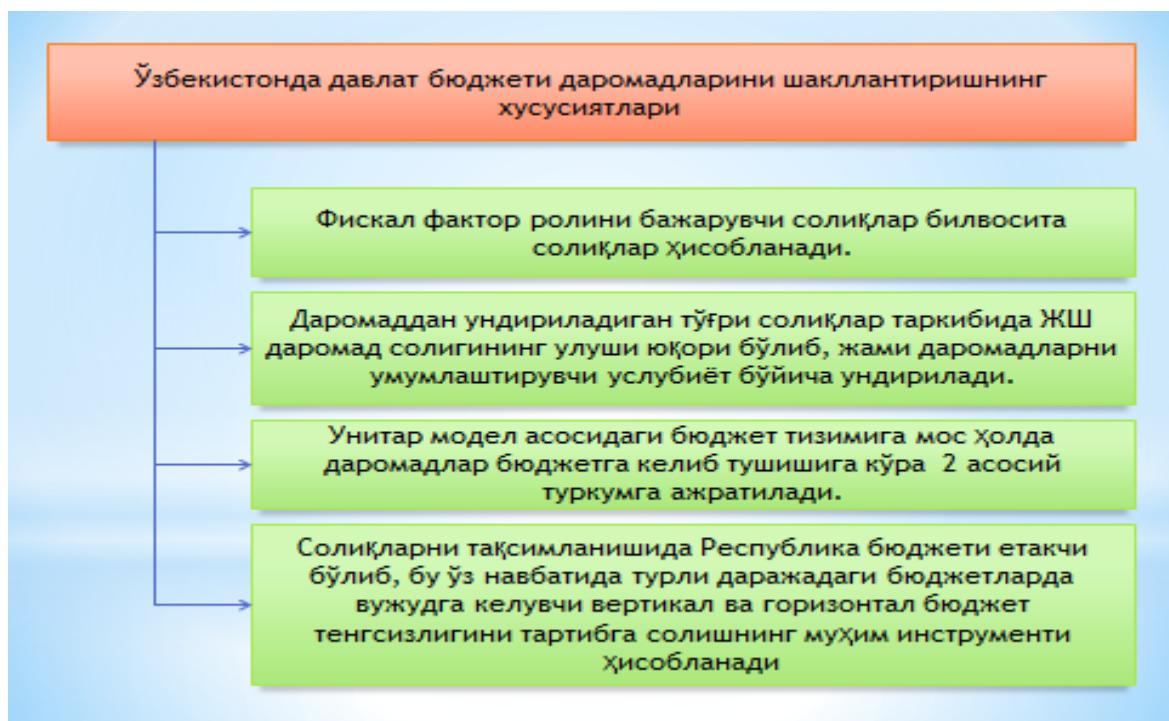
т/р	Манбалар номи	2019 йил прогноз	Давлат бюджетининг мўлжал кўрсаткичлари	
			2020 йил	2021 йил
1.	Жами жамланма бюджет даромадлари	121830,0	149978,9	182741,8
2.	Давлат бюджети даромадлари	102627,6	126163,5	154185,5
3.	Давлат мақсадли жамғармалар даромадлари	19202,4	23815,4	28556,3
4.	Жами трансферлар	5001,2	9870,0	11350,0

“Ўзбекистон Республикасининг Бюджет Кодекси”нинг IV бўлим, 9-боб, 50-моддасида давлат бюджети даромадларини шакллантириш тартиби ва манбалари белгиланган. Хусусан, давлат бюджети даромадлари:

- солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар;
- давлат активларини жойлаштириш, фойдаланишга бериш ва сотишдан олинган даромадлар;
- мерос, ҳадя ҳукуқи бўйича давлат мулкига ўтган пул маблағлари;
- юридик ва жисмоний шахслардан, шунингдек чет давлатлардан тушадиган қайтарилмайдиган пул тушумлари;
- резидент-юридик шахсларга берилган бюджет ссудаларини ва чет давлатларга ажратилган кредитларни тўлаш ҳисобидан тўловлар;
- қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа даромадлар ҳисобидан шакллантирилади²⁶.

Давлат бюджети даромадларининг шаклланиш самарадорлиги ва барқарорлиги амалга оширилиши қўзда тутилган харажатлар ижросининг моддий асосини ташкил этади. Шунингдек, давлат бюджети харажатлари давлат томонидан олиб борилаётган ислоҳотларнинг том маънодаги ифодасини ўзида акс эттиради.

Давлат бюджетининг асосий вазифаси давлатнинг фискал сиёсати мазмунини ва йўналишларини ўзида ифода этади. Кенгроқ маънода айтганда, давлат бюджетининг асосий вазифаси миллий даромадни тақсимлаш ва қайта тақсимлаш, иктисодиётни тартибга солиш ва рағбатлантириш, ижтимоий сиёсатни молия билан таъминлаш, мамлакатнинг марказлаштирилган пул жамғармаларини вужудга келтириш ва улардан фойдаланиш устидан назорат килиш ҳисобланади.



²⁶ Ўзбекистон Республикасининг Бюджет Кодекси, 2013 йил 26 декабр, 50 модда.

1-расм. Ўзбекистонда давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг хусусиятли жихатлари²⁷.

Замонавий шароитларда давлат бюджети даромадларини шакллантириш ва унинг нисбатларини такомиллаштириш аввало мамлакатдаги макроиктисодий барқарорликни таъминлаш, иқтисодий ўсишнининг янги курси шароитида давлат бюджети миллий даромадни бюджет канали орқали қайта тақсимлашнининг муҳим молиявий манбай ролини бажариши талаб қилинади.

Давлатнинг фискал сиёсати иқтисодий ривожланиш ва аҳоли турмуш даражасига таъсирини мувофиқлаштириш зарур. Чунки, бюджет факат маблағларни марказлаштириш, уларни тўплаш, жамғаришгина эмас, балки тўпланган молиявий ресурсларни оқилона сарфлашни ҳам ўзида ифодалайди. Бунинг самарадорлиги эса давлат бюджетиинг аражалари тизимида ўзининг ифодасини топади.

Давлат бюджети харажатларининг таркибидаги ижтимоий-маданий тадбир харажатлари йил сайин ошиб борган. Кейинги 3 йил мобайнида жами бюджет харажатларининг таркибида ижтимоий соҳага қилинаётган харажатлар номинал мазмунда ортиб борган. Хусусан, 2017 йилда 27119,0 млрд. сўмни, 2019 йилда эса 58012,1 млрд. сўмни ташкил қилиши кўзда тутилган. Ушбу ҳолат ўз навбатида, жаҳондаги барча давлатлар орасида энг юқори кўрсаткични ташкил этадики, ўз навбатида Республикаизда изчил амалга оширилаётган ижтимоий ислоҳотларнинг узок, стратегик аҳамиятга эга эканлигидан далолатdir.

Иқтисодиёт харажатлари эса 2017 йилда 5082,3 млрд. сўмни ташкил этган бўлиб, жами бюджет харажатларида 10,8 фоизни ташкил этган. 2017 йилга келиб ушбу харажатларнинг жами давлат бюджети харажатларидаги салмоғи 13,2 %ни ташкил этиши кўзда тутилган. Ушбу харажатлар номинал мазмунда кескин ўсиб борган.

4-жадвал

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети харажатларининг таркиби²⁸

Кўрсаткичлар	2017 yil		2018 yil		2019 yil	
	Млрд. сўм	%	Млрд. сўм	%	Млрд. сўм	%
Давлат бюджети харажатлари, млрд. сўм	46943,1	100	62170	100,0	107118,1	100
Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қуватлаш харажатлари	27119,0	57,7	35034,1	56,4	58012,1	54,2
Иқтисодиёт харажатлари	5082,3	10,8	6957,8	11,2	14099,8	13,2
Марказлашган инвестицияларни молиялаштириш	2450,0	5,2	3047,6	4,9	3960,2	3,7

²⁷ Расм муаллиф томонидан шакллантирилган.

²⁸ Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, суд органлари харажатлари	1524,2	3,2	2417,5	3,9	4068,3	3,8
Бошқа харажатлар	10767,6	22,9	14713	23,7	26977,7	25,2

Марказлаштирилган инвестицияларни бюджетдан молиялаштириш учун 2017 йилда 2450,0 миллиард сўм, 2018 йилда 3047,6 млрд. сўм, 2019 йилда эса 3960,2 млрд. сўм, ташкил этиши қўзда тутилган. Бу ўз навбатида ҳозирги кунда амалга оширилаётган иқтисодиётни модернизация қилиш ва янгилаш, инновацион технологияларни кенг жорий қилиш билан боғлиқ йирик ва стратегик аҳамиятга эга бўлган лойиҳаларни молиялаштиришда бюджет инвестицияларининг ҳам аҳамияти юқорилигидан далолат беради.

Юқоридаги жадвалдаги бюджет харажатлари бюджет сиёсатининг асосий йўналишларини ўзида ифода этиб, унда табий равишда ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш масалалари устувор экани кузатилмоқда. Давлат бюджетининг ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари асосан таълим, соғлиқни сақлаш, маданият ва спорт, илм-фан, ижтимоий таъминот ва ижтимоий нафақалардан ташкил топган. Буни қўйидаги жадвал маълумотлари мисолида кўришимиз мумкин.

Ушбу харажатларнинг таркибида таълим, соғлиқни сақлаш, оиласарга ижтимоий нафақалар асосий салмоққа эга бўлмоқда. Хусусан, таълим соҳасига қилинаётган бюджет харажатлари 2017 йилда 16386,1 млрд. сўмни ташкил қилган бўлса, 2018 йилга келиб ушбу қўрсаткич 19504,3 млрд. сўмга прогноз қилинган. Жами бюджет харажатларида таълим тизимига қилинаётган харажатлар 2018 йилда 56,4%ни ташкил қилмоқда.

5- жадвал

Давлат бюджетидан ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлар таркиби²⁹ (прогноз)

Кўрсаткичлар	2017 yil		2018 yil		2019 yil	
	Млрд сўм	%	Млрд сўм	%	Млрд сўм	%
Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари	26769,0	100	34664	100	50334,1	100
Таълим	16386,1	61,4	19504,3	56,4	28394,3	56,4
Соғлиқни сақлаш	6882,9	25,7	9562,0	27,6	12078	24,0
Маданият ва спорт	481,1	1,7	1165,4	3,6	1690,1	3,4
Илм-фан	278,1	1,0	389,3	1,2	801	1,6
Оиласарга ижтимоий нафақалар	2506,9	9,3	3150,8	9,7	5167,2	10,3

Солиқлиқни сақлаш харажатлари ижтимоий соҳа харажатларининг қарийиб чорак қисмидан юқори салмоғини ташкил қилмоқда.

²⁹ Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

Аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтоҷ қатламини ижтимоий ҳимоялаш харажатлари ҳам ушбу тукркум харажатларида сезиларли салмоқни ташкил қилмоқда.

Демак юқоридагилардан хулоса қилиш мумкинки, миллий даромадни бюджет канали орқали қайта тақсимлашда аҳолининг кам таъминланган ижтимоий қатламларини ҳимоялаш, ижтимоий соҳалар устувор аҳамият касб этмоқда. Давлат бюджети харажатлари самарадорлигини оширишга таъсир этувчи омилларни қўйидаги расм маълумотлари орқали қўришимиз мумкин.

Демак, яқин истиқболда бюджет харажатларининг манзилли ва мақсадли сарфланишини тахминлаш контекстида ислоҳотлар амалга оширилишини талаб қилса. Ўрта муддатли истиқболда бюджет харажатларининг ижтимоий соҳа ва миллий иқтисодиёт тармоқларини молиялаштириш нисбатларини такомиллаштириш контекстида ислоҳотларни чукурлаштириш талаб қилинади.

Давлат бюджетининг миллий иқтисодиётимиз аоҳида тармоқларини ривожланишида аҳамияти юқоридир. Бу ўз навбатида давлат бюджетининг иқтисодиёт харажатларида ифодасини топади. Буни қўйидаги жадвал маълумотлари орқали қўришимиз мумкин.

Давлат бюджетидан иқтисодиётни қўллаб-қувватлаш учун харажатлар 2017 йилда жами бюджет харажатлари таркибида 10,8%ни ташкил этган. Ушбу харажатлар таркибида бошқа харажатлар асосий салмоқни ташкил этган.

Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги тасарруфидаги сув хўжалиги ташкилотлари томонидан истеъмол қилинадиган электр-энергияси тўловлари жами бюджет харажатлари таркибида 2017 йилларда 3,5%ни, 2018 йилда 3,4%ни, 2019 йилда эса 3,7%ни ташкил этиши қўзда тутилган.

Ўзбекистонда давлат бюджети харажатларини шакллантиришдаги циклик тавсифдаги муаммолар

- Давлат бюджети харажатлари таркибида ижтимоий соҳа харажатлари асосий салмоқни ташкил қилиб, бюджетга юқори даражадаги молиявий юқ бўлмоқда. Жаҳон амалиётида Мдни бюджет канали орқали қайта тақсимлашда даромадни яратувчи соҳалар манфаатлари нисбатан юқори даражада инобатга олинади.
- Давлат бюджети харажатларининг юқори кўлами инфляцион босимга позитив таъсир этмоқда. Лекин бюджет ташкилотларидағи иш ҳақининг оширилиши билан давлат харажатларининг оширилиги иқтисодиётдаги ялпи талабни рағбатлантириш мултипликатив самарага эга.
- Даромадларни прогнозлаштириш ва харажатларни режалаштиришда юқори ва қўйи бюджетларга нисбатан ёндашувлар турли даражадаги бюджетлардан молиялаштириладиган мұассасаларда харажатларни самарали молиялаштириштизими билан боғлиқ муаммоларни юзага келтирмоқда.
- Ижтимоий соҳа харажатларининг асосий салмоғини маҳаллий бюджетларга юклатилиши уларнинг заиф даромад базаси шароитида "ликвидлилик"ни йўқолиши эҳтимоллигини вужудга келтирмоқда. Уларнинг юқори бюджетларга молиявий қарамлигига асос бўлмоқда.
- Фазначилик тизими шароитидаги юридик мажбуриятларни қабул қилиш ва молиявий мажбуриятлар бўйича тўловларни амалга оширишнинг амалдаги механизмини "Ликвидлилик"ни таъминлаш ва дефицитни бартараф қилишга йўналтирилган бўлиб, БТ харажатларини самарали ижроси контекстида такомиллаштиришни талаб қиласди .

2-расм. Ўзбекистонда давлат бюджети даромадларини шакллантиришдаги циклик тавсифдаги муаммолар.³⁰

2018 йилдан бошлаб ахоли пунктларини бодонлаштириш, табиатни кўриқлаш ишлари, ичимлик суви тизимини ривожлантиришни бюджетдан молиялаштириш масалаларига алоҳида эътибор берилмоқда.

6- жадвал

Давлат бюджетининг иқтисодиёт харажатлари таркиби, жамига нисбатан³¹ %да

Кўрсаткичлар	2017 yil	2018 yil	2019 yil
Давлат бюджети харажатлари	100	100	100
Иқтисодиётга ажратилган харажатлар	10,8	10,7	13,2
Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги тасарруфидаги сув хўжалиги ташкилотлари томонидан истеъмол қилинадиган электр-энергияси тўловлари	3,5	3,4	3,7
Молия вазирлиги хузуридаги Сугориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш фондига мақсадли ажратмалар	0,8	0,9	-
Ҳосилдорлиги паст ерларда давлат эҳтиёжлари учун қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқарувчи фермер хўжаликларини молиявий қўллаб-қувватлаш учун мақсадли маблағлар	0,8	0,9	2,5
Бошка харажатлар	5,7	5,8	7,0

Умуман, давлат бюджетидан иқтисодиёт харажатлари асосан қишлоқ ва сув хўжалиги тармоғида фаолият юритувчи хўжалик субъектларини молиявий қўллаб-қувватлашга йўналтирилмоқда. Шу орқали аграр тармоқда фаолият юритувчи корхоналарни ва хусусан, фермер хўжаликларининг барқарор фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш учун зарур шартшароитлар яратиб берилмоқда.

Барчамизга маълумки кейинги йилларда фаолият кўрсатаётган корхоналарни модернизация қилиш, техник ва технологик қайта жиҳозлаш ҳамда замонавий, юксак технологияларга асосланган янги ишлаб чиқаришни ташкил этишини тезлаштириш борасида Ўзбекистоннинг ўзига хос тараққиёт йўлини ўзида мужассам этган Ўзбек моделининг энг муҳим тамойилларидан бири бўлган давлатнинг бош ислоҳотчи экани ҳақидаги принципдан келиб чиқиб, давлат томонидан оқилона, фаол инвестиция сиёсати олиб борилмоқда.

Умуман хулоса қилиш мумкинки, давлат бюджетининг жами инвестициялардаги улуши камайиб бораётганлиги билан бир қаторда унинг номинал мазмундаги ўсиш тенденцияси кузатилмоқда.

Иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни янада чукурлаштириш, корхоналарнинг инвестиция фаолиятини жадаллаштириш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик жиҳатдан қайта қуроллантириш дастурларини амалга оширишда хорижий инвестициялар, аввало, тўғридан-тўғри инвестицияларнинг ўрни бекиёсдир. Бунда илғор технологияларни татбиқ этиш, янги иш ўринлари яратиш ва шу асосда мамлакатимиз

³⁰ Расм муаллиф томонидан шакллантирилган.

³¹ Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

иқтисодиётининг барқарор ва бир маромда ривожланишини таъминлаш имконияти яратилади.

2.8. Ўзбекистон Республикасида молия-банк тизимидағи ислоҳотлар ва уларнинг устувор йўналишлари.

Мамлакатимиз иқтисодиёти ривожланишининг янги босқичида амалга оширилаётган таркибий ислоҳотлар доирасида Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг (келгуси ўринларда Марказий банк) мақсад ва вазифалари, институционал тузилиши тубдан қайта кўриб чиқилди. Пул-кредит сиёсати мантиқан янги тамойиллар асосида юритиладиган бўлди. Хусусан, мамлакатда ички нархлар барқарорлигини таъминлаш вазифаси Марказий банк фаолиятининг устувор мақсади сифатида белгиланди. Валюта сиёсати ва пул муомаласини тартибга солиш борасида амалга оширилган чора-тадбирлар, янги воқелиқда макроиктисодий соҳада шаклланәётган шарт-шароитлар пул-кредит сиёсатида ҳам муҳим ўзгаришларнинг амалга оширилишига асос бўлди. Ўрта муддатли истиқболда инфляциянинг паст ва барқарор даражаси таъминланиши макроиктисодий мутаносибликнинг муҳим омили бўлиб, мамлакатда ижтимоий ҳолатни яхшилаш, инвестицион фаолликни ривожлантириш ва таркибий ислоҳотларни амалга ошириш учун зарурый шароит яратади. Ички нархлар барқарорлигини таъминлашга йўналтирилган узлуксиз давомий пул-кредит сиёсатининг юритилиши аҳоли ва бизнес вакиллари даромадлари харид қобилиятини сақлаб қолиш, уларнинг ишлаб чиқариш, инвестиция, жамғариш ва истеъмол борасида қарорлар қабул қилишлари учун қулай иқтисодий муҳитни шакллантиришга хизмат қиласди. Иқтисодиётда ички нархлар барқарорлигини таъминлаш билан бирга Марказий банк томонидан мамлакатимизда банк ва тўлов тизимини ривожлантириш борасида амалга оширилладиган чора-тадбирлар келгусида иқтисодий ўсишни қўллаб-қувватлаб боради

Марказий банк томонидан самарали пул-кредит сиёсати юритилиши натижасида иқтисодиётда инфляциянинг барқарор паст даражаси таъминланиши ва нархлардаги кескин тебранишларнинг олди олиниши, ўз навбатида, аҳоли турмуш фаровонлигини ошириш ва бизнес юритиш учун қулай муҳитни яратишга асосий пойdevорлардан бири бўлиб хизмат қиласди. Мамлакатда ички нархлар барқарор бўлган шароитда аҳоли ва бизнес вакиллари учун иш ҳақи, нафақа ва бошқа даромадлар, шунингдек, миллий валютадаги жамғармаларнинг қадрини сақлаб қолиш имконияти мавжуд бўлади. Бу эса уларнинг қисқа ва узоқ муддатли даврлар учун харажатларни режалаштиришда ишонч ҳиссини уйғотади. Юқори инфляция даражаси аҳоли даромадларининг қадрсизланишига ҳамда жамиятда ижтимоий табақалашувнинг кучайишига олиб келади. Шу нуқтаи назардан, паст инфляция даражасини таъминлаш ижтимоий барқарорликнинг муҳим шарти ҳисобланади. Иқтисодиётда ички нархлар барқарорлигининг таъминланиши тадбиркорлик фаолияти учун ҳам қулай шароит ҳисобланади. Инфляция даражаси паст бўлган ҳолатда корхоналарнинг қарз олиш имкониятлари кенгаяди. Юқори ва ўзгарувчан инфляция банкларнинг самарали фаолият

олиб боришлари учун ҳам нокулай шароитларни юзага келтиради. Пул-кредит сиёсатининг ўта қатъийлаштирилиши иқтисодиётдаги инвестицион фаолликнинг сусайишига олиб келиши мумкин. Унинг асосиз юмшатилиб, кредитлаш ҳажмларининг кескин оширилиши эса истеъмол ва инвестицион талабни рағбатлантириш билан бир қаторда инфляция даражасининг кескин ошиб кетишига ҳам сабаб бўлади. Таъкидлаш зарурки, биргина пул-кредит сиёсатининг ўзи мамлакат иқтисодий салоҳиятини барқарор оширишнинг асосий 9 манбаи бўла олмайди. Узоқ муддатли истиқболда иқтисодиётда рақобат муҳитини яхшилаш, меҳнат унумдорлиги ва энергия истеъмоли самарадорлигини ошириш, инфратузилмани ривожлантириш орқали иқтисодиётнинг ички ва ташки рақобатбардошлигини кучайтириш, бизнесни ташкил этиш ва юритишни енгиллаштиришга қаратилган давомли таркибий ислоҳотларни амалга ошириш иқтисодий ўсишни таъминловчи асосий омиллар ҳисобланади. Марказий банк пул-кредит сиёсати инструментларини кўллаш орқали ишлаб чиқариш омиллари самарадорлигини оширишга ёки технологик ривожланишга тўғридан-тўғри таъсир қила олмайди. Бунда пул-кредит соҳасидаги чоралар асосан иқтисодиётни қисқа муддатли тартиба солиш, мавсумий ва даврий тебранишларни мувозанатлаштириш ҳамда ўсиш суръатларининг иқтисодий салоҳиятидан оғиб кетиши олдини олишга қаратилган бўлиб, қисқа муддатли таъсирга эга бўлади. Юқорида келтирилган омиллар таъсирида юзага келган бугунги макроиктисодий шароитлар қисқа давр ичida иқтисодиётни кредитлаш ҳажмларининг кескин ўсиши, инвестиция ҳажмлари ва истеъмол талабининг ошишини рағбатлантириб, инфляцион жараёнларнинг кучайишига олиб келганлигини кўрсатмоқда. Хусусан, ялпи талабнинг ошишига мос равишда таклиф ҳажмларини ошириш мақсадида янги ишлаб чиқариш қувватларини ишга тушириш ва меҳнат унумдорлигини ошириш маълум бир даврни талаб этади, айнан мана шу муддат давомида иқтисодиётда инфляцион босимнинг кучайиши кузатилади. Бунда маҳаллий ишлаб чиқарилган товарлар таклифи етарли эмаслиги шароитида (иш ҳақи ўсиши ва кредитлашнинг кенгайиши ҳисобига) ички талабнинг ошиши нархларнинг ўсишига сабаб бўлади. Шунингдек, маҳаллий товарлар миқдорининг ички бозорда етарли эмаслиги импорт товарларига бўлган ва бу орқали валюта бозоридаги талабни ошириб, миллий валюта курсининг қадрсизланишига ва пировардида инфляция кучайишига олиб келади. Ўз навбатида, инфляциянинг ўсиш суръатлари тезлашиши аҳоли ва бизнес вакиллари даромадларининг реал қийматини пасайтиради, даромадларнинг кўпроқ истеъмолга йўналтирилишига 10 сабаб бўлади, шунингдек, иқтисодий қарорлар қабул қилиш учун олдиндан аниқлаш қийин бўлган вазиятларни юзага келтиради. Шунингдек, иқтисодиётда нархларнинг муттасил ошиб бориши шароитида омонатчилар ўз маблағларини паст фоиз ставкаларида банк депозитларига жойлаштиришни маъқул кўрмайдилар ва банклар депозит фоиз ставкаларини кўтаришга мажбур бўлади. Натижада банк мажбуриятлари қиймати активлари даромадлигига қарагандা тезроқ суръатларда ўсади. Жалб қилинган депозитлар бўйича харажатлар ошишини қоплаш мақсадида банклар ҳам мос равишда бизнес хатарларни камайтириш учун кредитларни

юқори фоиз ставкаларда ҳамда қисқа муддатларга ажратишни афзал кўради. Бу эса иқтисодиётда инвестицияларни молиялаштириш имкониятларини чеклайди ва иқтисодий ўсишга салбий таъсир кўрсатади. Шу билан бирга, бугунги кунда мамлакатимизда узоқ муддатли ресурслар бозорининг ривожланмаганлиги сабабли инвестицияларни молиялаштириш имкониятларини янада чеклаб қўйиши мумкин. Паст ва барқарор инфляция эса фоиз ставкалари шаклланишида инфляция учун тўловларни камайтиради ҳамда кредиторлар томонидан узоқ муддатли кредитлар таклифини оширишга имкон яратади. Бунда нафақат тижорат банклари, балки маҳаллий ва хорижий инвесторлар ҳам узоқ муддатли молиявий ресурсларни паст инфляция даражасига эга бўлган иқтисодиётларга йўналтиришни афзал кўради. Умуман олганда, юқоридаги омилларнинг барчаси миллий иқтисодиётимизнинг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиқиб ўрта ва узоқ муддатли ривожланиш моделини яратишни, макроиқтисодий сиёсатнинг самарали мувофиқлаштирилишини, пул-кредит сиёсатини юритища эҳтиёткорона ёндашувни тақозо этади.

Инфляцион таргетлашга ўтиш босқичида самарали ва истиқболга йўналтирилган пул-кредит сиёсатини ишлаб чиқиши ва амалга ошириш вазифаси бир қатор тамойилларнинг амалиётга жорий этилиши билан бевосита боғлиқ. Пул-кредит сиёсатининг аниқ мақсадли йўналишларини белгилаб олиш 11 Пул-кредит сиёсатига бўлган ишончни ошириш ва уни самарали юритиш учун Марказий банк аниқ тасаввур ва мақсадга эга бўлиши керак. Яқин вақтгача Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг мақсади миллий валютанинг барқарорлигини таъминлаш бўлган. Бироқ бу мақсад миллий валюта алмашув курсини ушлаб туришга ёки паст ва барқарор инфляция даражасини таъминлашга йўналтирилганлиги аниқ қайд этилмаган эди. Айни вақтда нархлар барқарорлигини таъминлаш Марказий банкинг асосий мақсади этиб белгиланиши бу ноаниқликка барҳам беради. Бу, ўз навбатида, Марказий банкка тегишли ваколатларни бериш билан бир қаторда унинг зиммасига қўшимча масъулиятни ҳам юклайди. Инфляцион таргетлаш режимига ўтишга тайёргарлик босқичи доирасида келгуси йилларда пул-кредит инструментларини такомиллаштирища мамлакатимизда инфляцион хатарларнинг хусусиятлари инобатга олинади ва уларни юзага келтирувчи омилларни бартараф этиш борасида тегишли чора-тадбирлар амалга оширилади. Инфляция бўйича мақсадли кўрсаткич уй хўжаликлари томонидан энг кўп истеъмол қилинадиган товар ва хизматлар нархлари умумий даражасининг йиллик ўзгаришини ифодалайди. Истеъмол нархларининг ўсиш суръати Давлат статистика кўмитаси томонидан республикамиз учун ҳисобланган истеъмол нархлари индекси (ИНИ) асосида аникланади. Республикамиз турли ҳудудларининг ўзига хос хусусиятлари ҳамда ички омиллар сабабли турли товар ва хизматлар бозорида нархлар ўсиш суръатлари динамикасида бир оз тафовутлар қузатилиши мумкин. Инфляцион таргетлашга ўтиш босқичида пул-кредит сиёсатининг оралиқ мақсади – инфляция даражасининг прогноз кўрсаткичи, операцион мақсади эса пул бозоридаги қисқа муддатли фоиз ставкалари ҳисобланади. Оралиқ мақсад пул-кредит сиёсатининг пировард ва операцион мақсадлари

ўртасидаги боғлиқликни таъминлайди, шунингдек, у иқтисодиётдаги инфляцион кутилмаларга таъсир қилади.



Манба: Мазкур давлатлар марказий банки маълумотлари асосида.

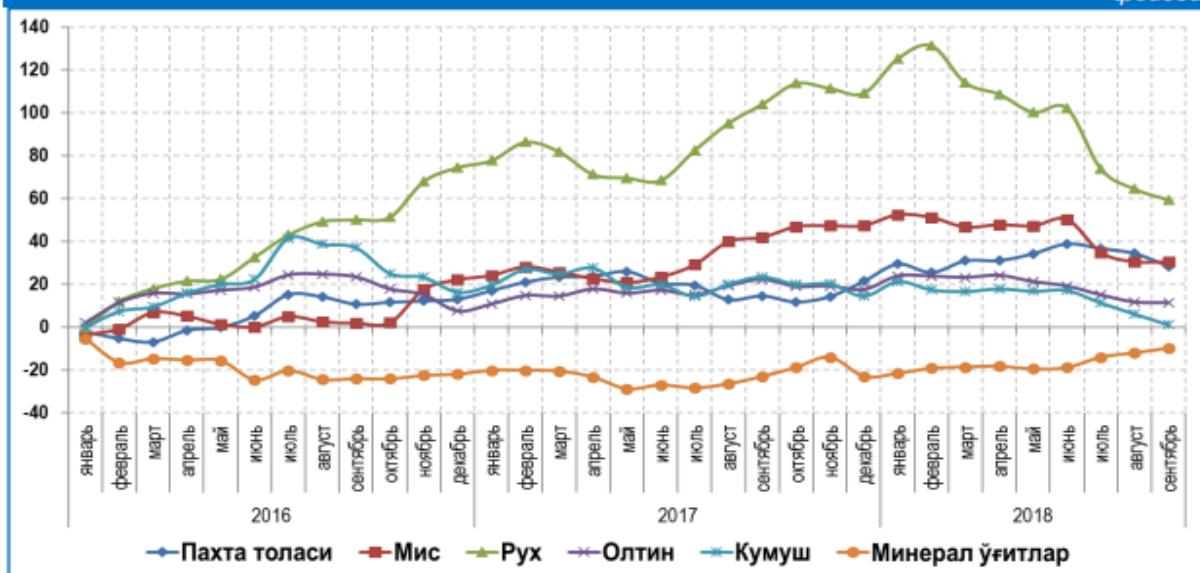
Расмий маълумотларга кўра, жорий йилнинг январь-сентябрь ойларида иқтисодий ўсиш суръатлари Россияда 1,8 фоиздан 1,6 фоизгача, Хитойда 6,8 фоиздан 6,5 фоизгача, Қозоғистонда 4,3 фоиздан 4,2 фоизгача, Туркияда 10,6 фоиздан 5,2 фоизгача ҳамда Қирғизистонда 4,3 фоиздан 1,2 фоизгача пасайган. Шунингдек, мазкур даврда республикамизнинг асосий савдо ҳамкорлари ҳисобланган давлатлар миллий валюталарининг сезиларли даражада қадрсизланиши ҳам ташки иқтисодий шартшароитларнинг нокулай шаклланишига ўз таъсирини ўтказди. Жумладан, доллар индексининг ошиши ҳамда Россияга нисбатан янги санкцияларнинг киритилиши натижасида Россия рубли АҚШ долларига нисбатан 15 фоизга ҳамда ушбу давлат иқтисодиётига боғлиқлик даражаси юқори бўлган Қозоғистон тенгеси 9,2 фоизга қадрсизланди. Шунингдек, ушбу даврда АҚШ долларига нисбатан Хитой юани 6,5 фоизга ва Туркия лираси қарийб 60 фоизга қадрсизланди

A
Ч

Жаҳон бозорида асосий хомашё товарлари нархларининг ўзгариши

2.1.2-расм.

фоизда



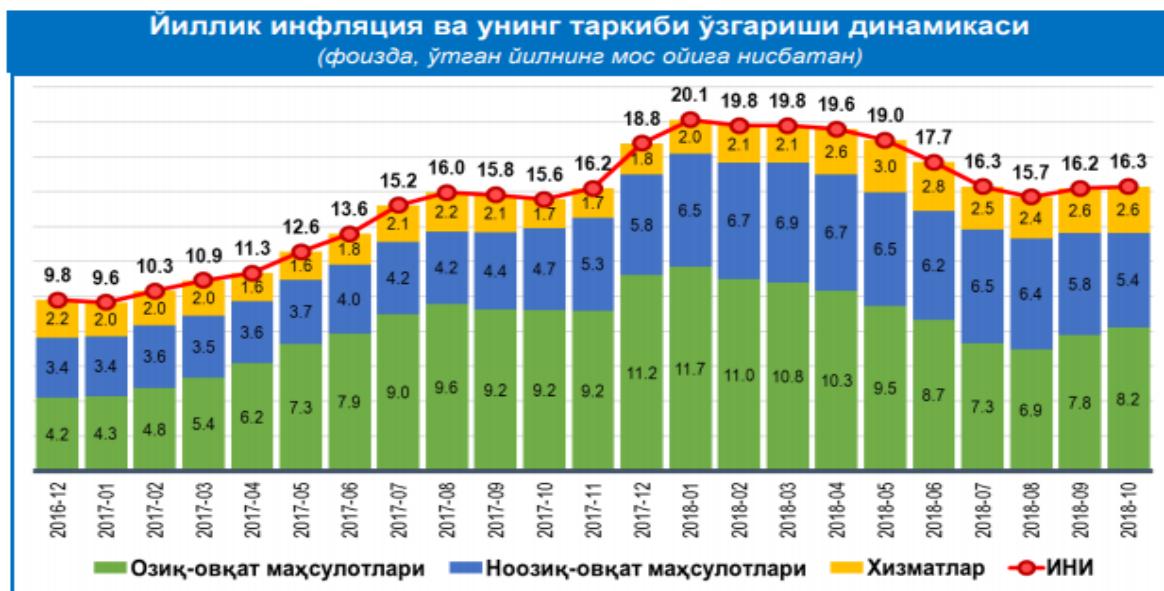
Манба: Жаҳон банки маълумотлари асосида.

Бундан ташқари, жорий йилда жаҳон бозорларида Ўзбекистоннинг асосий экспорт маҳсулотлари қаторига киравчи қимматбаҳо ва рангли металлар ҳамда хомашё товарлари бўйича нархлар конъюнктурасининг ноқулави шаклланиши ҳам республикамизнинг экспорт даромадларини пасайтирувчи омиллардан бири бўлди. Бунда жорий йилнинг I чораги давомида жаҳон бозорларида республикамизнинг асосий экспорт маҳсулотлари нархларининг ошиши кузатилган бўлса, кейинги даврларда нархлар асосан пасайиш тенденциясига эга бўлди (2.1.2-расм). Ушбу тренднинг барқарор давом этиши мамлакатимизда ишлаб чиқариладиган маҳсулотларнинг ички ва ташқи бозорлардаги рақобатбардошлигига салбий таъсир кўрсатиши мумкин. Хусусан, жорий йилнинг ўтган даври мобайнида жаҳон бозорларида олтин нархининг 10 фоизга арzonлашиши кузатилган бўлиб, ушбу ҳолат асосан АҚШ Федерал резерв тизими томонидан фоиз ставкасининг 2017 йилнинг декабрь ҳамда 2018 йилнинг март, июль ва сентябрь ойларида кетма-кет тўрт марта оширилиши натижасида АҚШ долларидаги активлар жозибадорлигининг ошиши 19 ҳамда олтинга инвестицион актив сифатидаги талабнинг пасайиши билан изоҳланади.

Мамлакатимизда 2018 йилнинг биринчи ярим йиллигига нисбатан юқори инфляцион босим кузатилди, бу асосан апрель-май ойларида ёқилғи-энергетика маҳсулотлари нархларининг оширилиши, ўтган йилга нисбатан об-ҳавонинг нисбатан қурғоқчил келиши ва ўтган йилларда инфляция базасининг пастлиги билан изоҳланади (2.2.3-расм). Бунда сўм алмашув курсининг мустаҳкамланиши, минақадаги давлатлар билан савдо иқтисодий алоқалар жадаллашиши, шунингдек, импорт ҳисобига бозорларнинг ижтимоий аҳамиятга эга айrim маҳсулотлар билан тўйинганлиги инфляция суръати янада тезлашишининг олдини олишга маълум даражада хизмат қилди.

Ёз ойларида мева-сабзавот маҳсулотларининг сезиларли арzonлашиши ҳисобига кейинги ойларда йиллик инфляция даражаси пасайиб борди. Агар

2017 йилнинг июнь-август ойларида мевасабзавотлар нархлари ошиши инфляцияни келтириб чиқарувчи асосий омил (драйвери) бўлиб, уларнинг умумий инфляциядаги хиссаси ўртacha 5 фоиз бандни ташкил этган бўлса, 2018 йилнинг мос даврида ушбу кўрсаткич 0,6 фоиз бандни ташкил этди.



Манба: Даёвлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида Марказий банк ҳисоб-китоблари.

2018 йил бошидан ноозиқ-овқат товарлар ва хизматларнинг истеъмол нархлари ўсишидаги хиссаси тобора кўпайиб бораётган бир вақтда, озиқ-овқат маҳсулотларининг хиссаси, аксинча, камайди.



Манба: Марказий банк ҳисоб-китоблари.

2018 йил 10 ойида банк тизимидағи ликвидлиликнинг ҳолати мазкур омиллар натижасида шаклланди (2.4.1-расм). Хусусан, Ҳукумат томонидан амалга оширилган 11,8 трлн. сўмлик операциялар, қимматбаҳо металлар ишлаб чиқарувчилари билан 12,4 трлн. сўмлик ҳисоб-китоблар ва Марказий банкнинг 358 млрд. сўмлик қайта молиялаш кредитлари ликвидлиликни оширувчи асосий омиллар бўлди. Шунингдек, Марказий банкнинг ички валюта бозоридаги интервенциялари 19,5 трлн. сўмга, мажбурий захиралаш

тартиби ўзгаририлиши 2,9 трлн. сўмга ва нақд пул эмиссияси банк тизимида ликвидлиликни 4,2 трлн. сўмга камайтирувчи омиллар бўлди.

2018 йилда иқтисодиётда бизнес ва инвестицион фаолликнинг ортиши натижасида иқтисодиётга ажратилаётган кредитлар ҳажмининг жадал суръатларда ўсиши кузатилди. 57 Мазкур даврда миллий валютада ажратилаётган кредитлар ҳажмининг ошиш тенденциясини бир томондан давлат мақсадли дастурлари доирасида давлат маблағлари ҳисобидан имтиёзли кредитлар миқдорининг ошиши, иккинчи томондан тижорат банклари томонидан жисмоний шахсларга ажратилаётган юқори даромадлилик даражасига эга бўлган истеъмол кредитлари ҳажмларининг ўсиши билан изоҳлаш мумкин.



Манба: Марказий банк ҳисоб-китоблари.

Жорий йил февраль ойининг иккинчи ярмидан август ойига қадар миллий валюта – сўмнинг АҚШ долларига нисбатан қадри узлуксиз ошиб бориши ҳамда Марказий банкнинг миллий валютадаги активлар даромадлигини оширишга қаратилган фоиз сиёсати юритилиши натижасида хорижий валютада бериладиган кредитларга бўлган талаб ошиди. Бу эса ушбу даврда хорижий валютада ажратилган кредитлар ҳажмининг ўзгаришида ўз аксини топди. Эътиборли жихати шундаки, мазкур ойлар давомида номинал алмашув курси кредитлар умумий ҳажмини пасайтирувчи омиллардан бири бўлди.

Иқтисодиётта ажратилган жами кредитларнинг 55–60 фоизи марказлашган манбалар ҳисобидан ажратилган кредитлар ҳиссасига тўғри келиб, мазкур кредитлар бўйича фоиз ставкалари бозор ставкаларига нисбатан анча паст, имтиёзли шартларда ажратилган. Бу ҳолат кредит каналининг самарадорлигини сезиларли даражада пасайтирди.

2018 йилда ажратилган кредитларнинг таркиби бўйича ўсиш суръатлари таҳлили, кредитларнинг ўзгариши асосан юридик шахсларга тўғри келиб, жисмоний шахсларга ажратилган кредитларнинг ўсиш суръатларига нисбатан 2–2,5 бараварга кўпроқ ошган.



Манба: Марказий банк ҳисоб-китоблари.

Шу жумладан, жисмоний шахслар томонидан олинган кредитларда ипотека кредитларининг салмоғи юқори бўлиб, уларнинг аксарият қисми Ҳукумат томонидан молиялаштирилган. 2018 йилда юридик шахслар учун ажратилган кредитларнинг юқори даражада ўсишини давлат корхоналарига берилган марказлашган кредитлар билан изоҳлаш мумкин.

2019–2021 йилларда пул-кредит сиёсатининг ички шароитлари ва самарадорлиги кўп жихатдан солиқ-бюджет сиёсатига боғлиқ бўлади. Келгусида солиқ-бюджет соҳасида амалга ошириладиган кенг қамровли ислоҳотларнинг асосий йўналишлари бюджет тизимини такомиллаштириш, иш ҳақи ва унга тенглаштирилган тўловларни инфляция даражасига қараб индексация қилиш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш, кичик ва йирик корхоналарнинг солиқ юкларидаги фарқни қисқартириш, қўшилган қиймат солиғидан кенгрок фойдаланиш, солиқ турларини камайтириш, мажбурий тўловларни бирхиллаштириш ва айримларини бекор қилиш орқали иқтисодиётда солиқ юкини мақбуллаштириш каби вазифаларни қамраб олган. Молия вазирлигининг ҳисоб-китобларига кўра, таклиф этилаётган ислоҳотларнинг дастлабки босқичида қуйидаги натижалар кутилмоқда: - сотишдан тушган тушумдан мажбурий ажратмаларнинг тўлиқ бекор қилиниши натижасида корхоналар ихтиёрида қўшимча 5,2 трлн. сўм микдоридаги даромадлар қолади; - жисмоний шахсларнинг даромад солиғи ва ягона ижтимоий тўловларнинг пасайтирилиши ҳамда сугурта бадалининг бекор қилиниши ҳисобига аҳоли даромадлари 2019 йилда қўшимча равища 6,5 фоизга ошади; - юридик шахслар мол-мулк солиғи, фойда солиғи ва кичик бизнес субъектлари ягона солиғининг камайтирилиши натижасида хўжалик юритувчи субъектлар ихтиёрида 2 трлн. сўмлик қўшимча маблағлар қолади. 77 Шунингдек, солиқ концепциясида мазкур маблағларнинг бир қисмини солиқ маъмурчилиги такомиллаштирилиши ҳамда аҳоли ва тадбиркорлар солиқ юки енгиллаштирилиши сабабли солиқ тўловчилар сони ва базасининг кенгайиши натижасида бюджетга тушумлар ортиши ҳисобига қоплаш назарда тутилган. Ушбу ўзгаришларнинг амалга оширилиши ўрта муддатли истиқболда (солиқ ислоҳотларининг дастлабки йилларида) бюджет

даромадлари ва харажатлари орасида номутаносибликлар вужудга келиши орқали иқтисодиётдаги пул оқимларининг ўзгариши ҳисобига ялпи ички талаб ва пул-кредит кўрсаткичларига таъсир этади. Хўжалик юритувчи субъектлар ва аҳоли даромадларининг кўшимча равишда ошиши, ўз навбатида, уларнинг истеъмолини рағбатлантириб, иқтисодиётда қўшимча талабни вужудга келтиради. Бу ўзгаришлар инфляция даражасига қисқа муддатли таъсир кўрсатади. Шу билан бирга, қўшилган қиймат солиғи (ҚҚС) бўйича ўзгаришлар, яъни кичик корхоналарга нисбатан ҚҚС соддалаштирилган механизмининг жорий этилиши дастлабки босқичда ушбу корхоналар учун солиқ юкининг ошишига олиб келади. Бу, ўз навбатида, улар томонидан ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар таннархига таъсир этади. Товар ва хизматлар таннархининг оширилиши таклиф омиллари сифатида кейинчалик инфляция даражасига бир марталик таъсир кўрсатади. Айни вақтда ўрта муддатда солиқ ислоҳотлари доирасида ҚҚС тўловчилар базасининг кенгайтирилиши ишлаб чиқаришда қўшимча қийматни яратиш жараёнларида узунроқ занжирларни ҳосил қилиш имконини бериб, иқтисодиётда ижобий ўзгаришларга олиб келади. Юқорида келтирилган ўзгаришлар ва ижтимоий-иктисодий ривожлантириш дастурларини молиялаштириш ҳажмларининг кенгайиши шароитида келгуси икки йилда консолидациялашган бюджет харажатларининг даромадларига нисбатан юқорироқ бўлиши кутилмоқда. Хусусан, Молия вазирлиги томонидан 2019 йилда давлат бюджети дефицити ялпи ички маҳсулотга (ЯИМ) нисбатан 1,8 фоиз, 2020 йилда эса 0,7 фоиз бўлиши ҳамда 2021 йилга бориб давлат бюджетининг мувозанатли ижро этилиши ҳисобига ЯИМга нисбатан 0,1 фоизлик профицит бўлиши прогноз қилинмоқда. 78 Бюджет тақчиллигининг ҳажми ва уни молиялаштириш манбалари пул-кредит кўрсаткичларини шакллантирувчи асосий омиллардан бири бўлганлиги сабабли солиқ-бюджет сиёсатининг пул-кредит сиёсати билан ўзаро мувофиқлигини таъминлаш ўрта муддатли истиқболда ички нархлар барқарорлигини таъминлашнинг муҳим элементи ҳисобланади. Бюджет тақчиллигининг юзага келиши иқтисодиётда қўшимча ликвидлиликни юзага келтириб, банк тизимида ликвидлиликнинг таркибий профицитини шакллантириши мумкин. Шу нуқтаи назардан, Марказий банк томонидан кўриладиган чораларда юзага келган қўшимча ликвидлиликни тартибга солиш ва унинг таъсирини мувозанатлаштириш масалалари ҳам ўз аксини топади. Бюджет тақчиллигини қоплашда ноинфляцион манбалардан, жумладан, давлат қарз мажбуриятларини муомалага чиқариш ёки халқаро капитал бозорларидан маблағлар жалб қилиш нисбатан кам инфляцион оқибатларга эга бўлса-да, марказлашган харажатларининг оширилиши, ялпи талабнинг ўсиши орқали инфляцияга маълум бир босимни юзага келтиради. Шу нуқтаи назардан, давлат бюджети харажатларининг ўсиши келгусида мамлакатда иқтисодий ўшиш салоҳиятини оширишга хизмат қилиши керак. Мамлакатимизда макроиктисодий барқарорликни, жумладан, ички нархлар барқарорлигини таъминлаш вазифаси давлат қарзини самарали бошқариш ва бюджетнинг хомашё экспорти тушумларига боғлиқлигини пасайтиришни талаб этади. Келгуси йилдан бошлаб давлат бюджети барқарорлигини таъминлаш

мақсадида "бюджет қоидалари" ва "йиғма бюджет" ҳамда фискал чекловларни белгилаш назарда тутилмоқда. Хусусан, 2019 йилдан бошлаб давлат қарзи ҳажмининг ЯИМга нисбатан чегаравий даражасини ва давлат бюджети дефицитининг чекланган миқдорини ЯИМнинг 2 фоизигача белгилаш бўйича бюджет қоидаларини амалиётга жорий этиш кўзда тутилаётганлиги 5 Бюджет қоидалари – алоҳида бюджет параметрлари учун миқдорий чегараларни ўрнатишни назарда тутади. Бунда давлат қарзи, давлат бюджети дефицити, харажатлар (ЯИМга нисбатан фоизда, ўсиш суръати) ва даромадларлар бўйича аниқ миқдорий чегаралар ўрнатилади. Миқдорий кўрсаткичларга қўшимча равища бюджетни режалаштиришнинг тегишли амалиётини жорий қилиш, бюджет жараёнини олдиндан айтиш ва унинг шаффофлигини кучайтиришга йўналтирилган бюджет қоидалари орқали алоҳида процессуал меъёрлар ўрнатилиши мумкин. Бунда бюджет даромадлари ва харажатларининг ташқи омилларга боғлиқлик даражасини пасайтириш ва ҳ.к. 79 макроиқтисодий прогнозлаш ва ўзаро мувофиқликни таъминлашда ноакниқликларни камайтиради. Бунда давлат бюджетини шакллантиришда мавсумий ва даврий омилларни инобатга олиш муҳим ҳисобланади. Асосий экспорт товарлари бўйича ижобий конъюнктура шаклланган даврда экспортдан келиб тушадиган қўшимча даромадлар бюджет харажатлари ўсишининг олдини олиш имконини беради. Бу, ўз навбатида, бюджет сиёсатининг иқтисодий циклларга қарши йўналишини амалга ошириш, бюджетнинг ички ва ташқи шокларга нисбатан таъсирчанлигини пасайтириш ва узоқ муддатли истиқболда ҳам бюджет барқарорлигини сақлаб қолиш имконини беради. Умуман олганда, солиқ-бюджет сиёсатининг ислоҳ этилиши, пул-кредит сиёсати билан самарали мувофиқлаштирилиши ва "бюджет қоидаси"нинг амалиётга киритилиши Марказий банкка пулкредит сиёсатини амалга ошириш учун қулай бўлган шартшароитларни ҳосил қиласди. Ўзбекистон иқтисодиётининг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда "бюджет қоидалари"ни амалиётга киритиш маълум бир муддат талаб этади. Бу, ўз навбатида, йиғма бюджет ва бошқа макроиқтисодий кўрсаткичлар бўйича статистик маълумотларнинг сифатига ҳам боғлиқ. Ўтган йилларда давлат бюджет харажатларининг оширилиши, ахоли даромадларининг ўсиб бориши ва иқтисодиётда кредитлаш ҳажмларининг сезиларли даражада юқори бўлганлиги келгуси йилларда (асосан 2019 йилда) ишлаб чиқариш амалдаги ҳажми билан салоҳиятли ҳажми ўртасидаги тафовутни ошириб, иқтисодиётда ялпи талаб ҳажмининг таклиф ҳажмига нисбатан юқори бўлган шароитларни юзага келтирмоқда.

V. БИТИРУВ ИШИ УЧУН МАВЗУЛАР

1. Фермер хўжаликларини давлат томонидан молиявий қўллаб-куватлаш механизми самарадорлигини ошириш йўллари
2. Замонавий молия тизими ва унинг трансформаллашв жараёни
3. Инқизинг навбатдаги тўлқини шароитида ривожланга мамлакалар молия тизимидағи ислоҳотлар
4. Европа молиявий иқтисодий инқизози ва унинг
5. Хўжалик юритувчи субъектларни давлат бюджети билан ўзаро муносабатларини такомиллаштириш йўллари
6. Иқтисодиётни модернизациялаш ва диверсификациялаш шароитида давлат молияси тизимидағи ислоҳотлар ва унинг уствор йўналишлари
7. Замонавий шароитларда Ўзбекистон Республикаси молия сиёсатининг стратегик йўналишлари
8. Иқтисодий ислоҳотлар шароитида давлатнинг пул-кредит сиёсати ва унинг уствор йўналишлари
9. Иқтисодий ислоҳотлар шароитида давлатнинг бюджет-солиқ сиёсати ва унинг уствор йўналишлари
10. Замонавий молия тизимида уй хўжаликлари молияси
11. Ўзбекистон республикасида молия-кредит тизимини ислоҳ қилишнинг уствор йўналишлари
12. Ҳудудий ижтмоий-иқтисодий ислоҳотларни амалга оширишда маҳаллий бюджетлар аҳамиятин ошириш йўллари
13. Мамлакат молия тизимида уй хўжаликлари молиясининг аҳамияти ва уни ривожлантириш йўллари
14. Давлат акциядорлик компаниялари молиявий активлари ва уни самарали бошқариш йўллари
15. Иқтисодиёт тармоқларини модернизациялаш, техник ва технологик янгилаш орқали давлат бюджети даромадлар базасини кенгайтириш йўллари
16. Фонд бозорларини ривожлантириш орқали давлат ва корпоратив харидлар тизимини такомиллаштириш истиқболлари
17. Обод турмуш тарзини шакллантиришда оила бюджетининг роли ва уни ривожлантириш истиқболлари
18. Давлат молиясини бошқаришда ҳисоб-китоб статистикасини ривожлантириш истиқболлари
19. Давлат молияси бухгалтерия ҳисобини жаҳон андозаларига мослаштириш истиқболлари
20. Давлат активларини бошқаришни такомиллаштириш йўллари

VI. КЕЙСЛАР БАНКИ

1-кейс.

Давлат бюджети даромадларини шакллантириш сиёсати ва уни макроиктисодий барқарорликка таъсири бўйича

КЕЙС СТАДИ

Кириш

Замонавий шароитларда давлат бюджетининг даромадлари бюджет-солиқ сиёсатининг устувор йўналишларини ўзида ифодалайди. Чунки, давлат бюджети даромадлари солиқлар ҳисобига шакллантирилиб, мавжуд солиқлар миллий иқтисодиётни давлат томонидан молиявий тартибга солишининг асосий инструментларидан биридир. Кўйидаги кейсда даромадларининг шаклланиши ва унинг таркибий таҳлили асосида давлат бюджетининг миллий иқтисодиётга таъсири баҳоланиб, таклиф ва хуносалартизими шакллантирилади.

1. Ташкилий таъминот

Маълумки, қўйидаги жадвалда давлат бюджетининг 2012-2015 йилги параметрлари келтирилган бўлиб, Ушбу кўрсаткичларда давлат бюджетининг солиқлар ҳисобига шакллантириладиган даромадларининг динамикаси келтирилган.

Асосий бюджет кўрсаткичлари	2012 йил (млрд. сўм)	2013 йил (млрд. сўм)	2014 йил (млрд. сўм)	2015 йил (млрд. сўм)	Бюджет даромадларид а салмоғи, %да
Давлат бюджети даромадлари	20 614,1	25 104,9	30 160,8	36 184,9	100
Шу жумладан: Бевосита солиқлар	5 196,4	6 583,1	7 790,4	8 554,3	25,2
Билвосита солиқлар	11 187,8	13 039,4	15 618,2	19 115,8	54,3
Ресурс тўловлари ва мол-мулк солиғи	2 746,4	3 755,5	4 521,4	5 741,8	13,8
Қўшимча фойда солиғи	250,0	294,5	388,4	548,2	1,5
Бошқа даромадлар	1 233,5	1 432,4	1 842,4	2 224,8	5,2
Бюджет харажатлари	21 571,7	26 312,4	31 582,3	37 967,7	Бюджет дефицити ЯИМга нисбатан 1,0 фоиз

Манба: ЎЗР ДСҚ маълумотлари

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети даромадларининг таркибий таҳлилидан кўринадики, билвосита солиқлардан бюджетга режалаштирилган тушум 2012- йилда 11187,8 миллиард сўм бўлса, 2015- йилда 19115,8 миллиард сўмни ташкил этмоқда. Бевосита солиқлар 2012 йилда 5196,4 млрд. сўмни, 2015 йилга келиб эса 8554,3 млрд. сўмни ташкил этади.

Кейснинг таълимий мақсади: Давлат бюджети параметрлари асосида бюджет солиқ сиёсатининг стратегик йўналишини ва уни макроиқтисодий барқарорликка таъсирини иқтисодий жиҳатдан баҳолаш.

2. Муаммо.

2.1 Солиқ тизимини ислоҳ қилишда унинг фискал аҳамиятини инобатга олган ҳолда қандай таркибий жиҳатдан ислоҳ қилиш зарур?

2.2. Давлат бюджети даромадларининг таркиби ва динамикасини таҳлил қилиш натижасида солиқ тизимининг макроиқтисодий барқарорликка таъсири қандай бўлиши мумкин.

2.3. Солиқларнинг ялпи истеъмол талабига таъсири қайси кўрсаткичларга боғлиқдир.

3. Вазифалар.

1. Билвосита, бевосита ва ресурс солиқлари ва тўловлари тизимини бюджет даромадларини шакллантиришдаги ҳиссасини таркибий таҳлил қилинг.

2. Билвосита, бевосита ва ресурс солиқлари ва тўловлари тизимини бюджет даромадларини шакллантиришдаги ҳиссасининг динамикасини таҳлил қилинг.

3. Ҳар бир туркум солиқларни миллий иқтисодиётга таъсири тўғрисидаги фикр мулоҳазаларни тизимлаштиринг.

4. Маслаҳатлар, тавсиялар

1. Бевосита солиқлар солиқ тўловчиларнинг молиявий-хўжалик фаолиятига тўғридан тўғри таъсир кўрсатса, билвосита солиқлар истеъмолга таъсир кўрсатади.

2. Билвосита солиқларнинг салмоғини ортиб бориши солиқ тўловчилар молиявий-хўжалик фаолиятига таъсирини, истеъмолга таъсирини баҳоланг.

3. Мавжуд бюджет параметрлари воситасида солиқ юкини Лаффер эгри чизиги воситасида асослаш лозим.

5. Вазиятни таҳлил қилиш вараги

Таҳлил босқичининг номи	Таҳлил босқичининг мазмуни	Таҳлил натижалари
Кейсдаги берилган вазият билан танишиш	Берилган аниқ вазият таҳлили ва вазифани ечиш учун маълумотларни аниқлаш.	
Шу кундаги вазият	Давлат бюджети даромадларини шаклланиш	

таҳлили	<p>динамикаси ва таркибини ўрганиш ва таҳлил қилиш.</p> <ul style="list-style-type: none"> -мақсадлари; -кучли ва кучсиз томонлари; - мақсадли истеъмолчилар; - ривожланиши; - изланиш натижалари. <p>Ушбу кўрсаткичлар бўйича ҳақиқий ҳолат кўриб чиқлади ва вазиятли таҳлил ўтказилади.</p> <p>Шу кундаги вазият таҳлилига нисбатан тахминлар илгари суриласди.</p>	
Муаммони ифодалаш	Асосий муаммони ажратиш ва унинг таркибларини (белгилари; исботлари) аниқлаш.	
Муаммо ечимининг альтернативларини танлаш	<p>Вазиятли топширикда имкониятли альтернатив ечимларни ифодалаш.</p> <p>Бюджет даромадларини шаклланиши асосида солик тизимини макроиқтисодий барқарорликка таъсирини баҳолаш ва асослаш (индивидуал):</p> <ul style="list-style-type: none"> - устунлиги ва кутилаётган натижалар; -камчиликлар ва ҳаражатлар. 	
Унинг ечими ва амалга оширилиши	<p>Аниқ хulosани батафсил ишлаб чиқиш ва танловнинг мақсадга мувофиқлигини тушунтириш:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нима? - Қачон? - Қаерда? - Нима учун? - Қандай? 	

2-кейс.

Маҳаллий бюджетлар даромадларини прогнозлаштириш усулинининг иқтисодий самарадорлигини баҳолаш бўйича КЕЙС СТАДИ

Кириш

Замонавий шароитларда давлат бюджетининг даромадларини прогнозлаштириш давлат молиясини бошқаришнининг бош функционал элементи сифатида соҳадаги ислоҳотлар самарадорлигини бош омили ҳисобланади. Чунки, давлат бюджети даромадларини тўғри ва иқтисодий асосланган ҳолда прогнозлаштириш, даромадларни бюджет ижроси жараёнидаги тушумлари самарадорлигига таъсир этиб, харажатларни молиявий таъминлашнинг барқарорлигини асоси ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан ушбу Кейсда куйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг амалдаги ҳолатини самарадорлиги таълил қилинади, таклиф ва хulosалар тизими шакллантирилади.

1. Ташкилий таъминот

Маҳаллий бюджетнинг даромадларини 4 чоракда экстраполяция усулида прогнозлаштириш учун қуйидаги маълумотлар берилган:

4- чоракдаги тушумлар					4- чоракдаги тушумларнинг ўтган йил 4- чоракдаги тушумларга нисбатан ўсиши					млн. сўмда
2011 йилда	2012 йилда	2013 йилда	2014 йилда	2015 йилда	2012 йилда	2013 йилда	2014 йилда	2015 йилда	Ўртacha ўсиш	
2659,3	3657,0	4064,9	4926,7	5772,0						

Кейснинг таълимий мақсади: Куйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг самарадорлигини баҳолаш ва таклифлар тизимини ишлаб чиқиш.

2. Муаммо.

2.1 Куйи бюджетлар даромадларини прогнозлашнинг қандай усуслари мавжуд ва уларнинг афзалик ҳамда камчиликлари нималардан иборат?

2.2. Куйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг экстраполяция усулининг асосида келгуси йил учун прогноз контингентини аниқлаш.

2.3. Ҳозирги кундаги солиқларни прогнозлаштириш тизимидағи асосий муаммолар.

3. Вазифалар.

3.1. 4- чоракдаги тушумларнинг ўтган йил 4- чоракдаги тушумларга нисбатан ўсишини ҳисобланг.

3.2. 2009,2010,2011,2012 йиллардаги маҳаллий бюджет даромадларини ўртача ўсиш суръатларини ҳисобланг

3.3. Маҳаллий бюджетнинг 2013 йил 4 чорак учун даромадларини прогноз кўрсаткични аниқланг

4. Маслаҳатлар, тавсиялар

4.1. Давлат бюджети даромадларини прогнозлаштиришнинг бир қатор усуслари мавжуд бўлиб, уларга шарҳлар берилади.

4.2. Даромадларни прогнозлаштиришнинг экстраполяция усулида 2017 йил учун 4-чорак прогнози аниқланади ва унда ҳисобга олинадиган омиллар бўйича фикр мулоҳазалар шакллантирилади.

5. Вазиятни таҳлил қилиш вараги

Таҳлил босқичининг номи	Таҳлил босқичининг мазмуни	Таҳлил натижалари
Кейсдаги берилган вазият билан танишиш	Берилган аниқ вазият таҳлили ва вазифани ечиш учун маълумотларни аниқлаш.	
Шу кундаги вазият таҳлили	<p>Куйи бюджетлар даромадлари прогнозини ҳисобкитоб қилиш ва таҳлил қилиш.</p> <ul style="list-style-type: none"> - мақсадлари; - кучли ва кучсиз томонлари; - мақсадли истеъмолчилар; - ривожланиши; - изланиш натижалари. <p>Ушбу кўрсаткичлар бўйича ҳақиқий ҳолат кўриб чиқилади ва вазиятли таҳлил ўтказилади.</p> <p>Шу кундаги вазият таҳлилига нисбатан тахминлар илгари сурилади.</p>	
Муаммони ифодалаш	Асосий муаммони ажратиш ва унинг таркибини (белгилари; исботлари) аниқлаш.	
Муаммо ечимининг альтернативларини танлаш	<p>Вазиятли топшириқда имкониятли альтернатив ечимларни ифодалаш.</p> <p>Куйи бюджетлар даромадларини прогнозлаштириш услубиётини сифат тавсифини баҳолаш ва асослаш (индивидуал):</p> <ul style="list-style-type: none"> - устунлиги ва кутилаётган натижалар; - камчиликлар ва ҳаражатлар. 	
Унинг ечими ва амалга оширилиши	<p>Аниқ хulosани батафсил ишлаб чиқиш ва танловнинг мақсадга мувофиқлигини тушунтириш:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нима? - Қачон? - Қаерда? - Нима учун? - Қандай? 	

З-кейс.

Давлат бюджети харажатлари орқали миллий иқтисодиётни мувозанатли ривожланишини таъминлаш

КЕЙС СТАДИ

Кириш

Давлат бюджети харажатлари том маънода давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг молиявий мазмунини акс эттиради. Тадқидаланадики, давлат бюджети харажатларида ижтимоий соҳа харажатларини ўсиб бориши ижтимоий ислоҳотларни амалга оширишдаги давлатнинг ролини молиявий ифодалайди. Лекин ушбу харажатлар орқали нафақат ижтимоий сиёsat реализация қилинади, балки иқтисодиёт ҳам қўллаб-куватланади. Шундай экан давлат бюджети харажатларини 5 йиллик динамикаси асосида унинг миллий иқтисодиётдаги ўрни ва аҳамиятини тадқиқ қилиш, унинг иқтисодиёт учун самарасини таҳлил қилиш мақсадга мувофиқдир.

Шу нуқтаи назардан ушбу Кейсда давлат бюджети харажатлари қуи бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришнинг амалдаги ҳолатини самарадорлиги таълил қилинади, таклиф ва хуносалар тизими шакллантирилади.

1. Ташилий таъминот

Давлат бюджетининг 5 йиллик харажатлари динамикаси қуидаги жадвалда келтирилган.

Мақсадли фондларсиз давлат бюджети харажатларининг таркиби

Кўрсаткичлар	2011 йил		2012 йил		2013 йил		2014 йил		2015 йил	
	Млрд.сўм	%								
Давлат бюджети харажатлари, миллиард сўм	16802	100	21190	100	26312	100	31582	100	37967,7	100
Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-куватлаш харажатлари	9723	58,2	12338	58,3	15573	59,2	18873	59,7	22457,0	59,1
Иқтисодиёт харажатлари	1938	11,5	2338	11	2791	10,6	3385	10,7	4119,7	10,1
Марказлашган инвестицияларни молиялаштириш	1037	6,1	1174	5,5	1300	4,9	1500	4,7	1800	4,7
Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, суд органлари харажатлари	627	3,7	844	3,9	825	3,1	1000	3,1	1199,9	3,1
Бошқа харажатлар	3477	20,6	4495	21,2	5813	22,0	6903	21,8	8391,1	22,0

Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларидан фойдаланилди.

Кейснинг таълимий мақсади: Давлат бюджети даромад ва харажатларини таҳлил қилиш, ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-куватлаш харажатларини милий иқтисодиётга таъсирини баҳолаш.

2. Муаммо.

2.1 Давлат бюджети харажатлари таркиби ва динамикаси таҳлили асосида унинг макроиктисодий барқарорликни таъминлашдаги ролини баҳоланг?

2.2. Ижтимоий соҳага қилинган харажатларнинг салмоғини ошириш орқали давлат қандай тсртагеик масалаларни ҳал қиласи?

3. Вазифалар.

3.1. Давлат бюджети харажатларини таркиби ва динамикасини таҳлил қилинг.

3.2. Ижтимоий соҳа харажатларини мамлакат миллий иқтисодиётига қандай таъсири мавжуд.

4. Маслаҳатлар, тавсиялар

4.1. Харажатларни таркиби ва динамикасини таҳлил қилиш орқали унджаги 5 йиллик тенденциялар баҳоланади.

4.2. Харажатлар ялпи истеъмол талабга таъсир этади. Шунинг учун харажатларнининг мултиплектив самараси ҳисобланади.

5. Вазиятни таҳлил қилиш вараги

Таҳлил босқичининг номи	Таҳлил босқичининг мазмуни	Таҳлил натижалари
Кейсдаги берилган вазият билан танишиш	Берилган аниқ вазият таҳлили ва вазифани ечиш учун маълумотларни аниклаш.	
Шу кундаги вазият таҳлили	<p>Давлат бюджети харажатлари таркиби ва динамикаси.</p> <ul style="list-style-type: none"> - мақсадлари; - кучли ва кучсиз томонлари; - мақсадли истеъмолчилар; - ривожланиши; - изланиш натижалари. <p>Ушбу кўрсаткичлар бўйича ҳақиқий ҳолат кўриб чиқлади ва вазиятли таҳлил ўтказилади.</p> <p>Шу кундаги вазият таҳлилига нисбатан тахминлар илгари сурилади.</p>	
Муаммони ифодалаш	Асосий муаммони ажратиш ва унинг таркибини (белгилари; исботлари) аниклаш.	
Муаммо ечимининг альтернативларини танлаш	<p>Вазиятли топшириқда имкониятли альтернатив ечимларни ифодалаш.</p> <p>Давлат бюджети харажатлари таркиби ва динамикасини баҳолаш ва асослаш (индивидуал):</p> <ul style="list-style-type: none"> - устунлиги ва кутилаётган натижалар; - камчиликлар ва харажатлар. 	
Унинг ечими ва амалга оширилиши	<p>Аниқ хulosани батафсил ишлаб чиқиш ва танловнинг мақсадга мувофиқлигини тушунтириш:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нима? - Қачон? - Қаерда? - Нима учун? - Қандай? 	

VII. ГЛОССАРИЙ

Айланма касса маблағи меъёри - молия йилида Қорақалпоғистон Республикаси бюджети ва маҳаллий бюджетлар ҳисобварақларида туриши мумкин бўлган пул маблағларининг қонун хужжатлари билан белгиланадиган энг кам миқдори

Амортизация эскиришнинг баҳолангандан хизмат муддати давомида активнинг амортизация қилинадиган қийматини мунтазам тақсимлаш ва қайта ўтказиш тарзида қиймат билан ифодаланишидир.

Асосий воситалар - узоқ давом этадиган вақт мобайнида (бир йилдан кўпроқ вақт давомида) моддий ишлаб чиқариш соҳасида ҳам, ноишлаб чиқариш соҳасида ҳам амал қиласидаги фарқни қоплаш учун юқори бюджетдан қуи бюджетга қайтармаслик шарти билан ажратиладиган пул маблағлари.

Бюджет дотацияси - ўз даромадлари ва бюджетни тартибга солувчи бошқа маблағлар етишмаган тақдирда қуи бюджетнинг харажатлари билан даромадлари ўртасидаги фарқни қоплаш учун юқори бюджетдан қуи бюджетга қайтармаслик шарти билан ажратиладиган пул маблағлари.

Бюджет профицити - муайян даврда бюджет даромадларининг бюджет харажатларидан ортиқ бўлган суммаси

Бюджет профицити - муайян даврда бюджет даромадларининг бюджет харажатларидан ортиқ бўлган суммаси

Бюджет ссудаси - юқори бюджетдан қуи бюджетга ёхуд республика бюджетидан резидент-юридик шахсга ёки чет эл давлатига қайтариш шарти билан ажратиладиган маблағ.

Бюджет субвенцияси - қонун хужжатларида назарда тутилган тартибда муайян мақсадларга сарфлаш шарти билан юқори бюджетдан қуи бюджетга қайтармаслик шарти билан ажратиладиган пул маблағлари.

Бюджет тақчиллиги - муайян даврда бюджет харажатларининг бюджет даромадларидан ортиқ бўлган суммаси.

Бюджет тақчиллиги - муайян даврда бюджет харажатларининг бюджет даромадларидан ортиқ бўлган суммаси

Бюджетдан ташқари фонdlар – умумдавлат молиясининг муҳим буғини бўлиб, уларнинг фаолияти қатъий белгиланган, манбаларни ташкил этиш йўллари кўрсатилган, пул фодлари билан фойдаланиш йўлларининг тартиби аниқлаб берилган, давлат ҳукуматининг юқори органларини тегишли актлари асосида ўз фаолиятини амалга оширадилар.

Бюджетлараро муносабатлар – Ўзбекистон республикаси республика бюджети, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри бюджети, шунингдек туманларнинг маҳаллий бюджетларини ўртасида бюджет жараёнида содир бўладиган муносабатлар мажмуидир.

Давлат мақсадли жамғармалари - Давлат бюджети таркибида жамлантириладиган жамғармалар бўлиб, уларнинг ҳар бири учун маблағлар манбалари, ҳар бир манбадан маблағ тушиши нормалари ва шартлари, шунингдек шу маблағлардан фойдаланилиши мумкин бўлган мақсадлар қонун хужжатлари билан белгиланади

Даромадлар- бу хисобот даврида иқтисодий фойдани активлар оқими ёки кўпайиши шаклида ўсиши ёки пассивларни қатнашчиларнинг капиталдаги омонатларидан фарқ қилувчи ўсишига олиб келувчи камайишидир.

Инвестицион солиқ кредити – инвесторга солиқ мажбурияти бўйича солиқ қонунчилигига мувофиқ солиқ тўлаш муддатини ўзгартириш имконияти.

Корхона ва ташкилотлар молияси- хўжалик юритувчи субъект ва давлат пул ресурслари фондини ташкил қилиш ва улардан такрор ишлаб чиқариш, рағбатлантириш ва жамиятнинг итимоий эҳтиёжларини қондириш мақсадларида фойдаланишдаги пул муносабатларин йигиндисидир.

Корхоналарга преференция бериш – миллий иқтисодиётда фаолият кўрсатувчи корхоналарни молиявий қўллаб-қувватлаш мақсадида улар томонидан ишлаб чиқаришга

чет элдан олиб кирадиган хом-ашё ва материаллар, ярим тайёр маҳсулотлар, шунингдек асбоб-ускуналарни олиб киришда бож тўловлари ва бошқа жараёнлар бўйича енгилликлар(имтиёзлар) берилиши.

Кўшилган қиймат солигини қайтариш – солик тўловчилар фаолиятини рағбатлантириш мақсадида кўшилган қиймат солиги суммаси доирасидаги пул маблағларини хўжалик юритувчи субъектнинг банкдаги ҳисобварағига ўтказиш йўли билан солик суммасини қайтариш муддатини узайтириш.

Маҳаллий бюджет - Давлат бюджетининг тегишли вилоят, туман, шаҳар пул маблағлари жамғармасини ташкил этувчи бир қисми бўлиб, унда даромадлар манбалари ва улардан тушумлар миқдори, шунингдек молия йили мобайнида аниқ мақсадлар учун ажратиладиган маблағлар сарфи йўналишлари ва миқдори назарда тутилади.

Молия – давлатнинг ўз функция ва вазифаларини бажариши ҳамда кенгайтирилган тақорор ишлаб чиқариш шартларини таъминлаш мақсадида марказлашган ва марказлашмаган пул фондларининг шакллантирилиши, тақсимланиши ва фойдаланиши билан боғлиқ иқтисодий муносабатлар мажмуидир.

Молиявий ресурслар - бу ЯИМ ва миллий даромадни тақсимлаш ва қайта тақсимлаш натижасида хўжалик юритувчи субъектлар ва давлатнинг қўлидаги вақтинча бўш пул маблағлари йиғиндисидир

Молиявий назорат- молияни бошқариш тизимининг элементи сифатида маълум соҳалар бўйича назорат қилиш вазифаси юклатилган, давлат ва бошқа мустақил жамоат ташкилотлари томонидан барча иқтисодий субъектларнинг молиявий фаолияти устидан молиявий- хўжалик қонунчилигига риоя қилишлари, амалга оширилган харажатларнинг мақсадга мувофиқлиги, молиявий- хўжалик фаолиятининг иқтисодий самарадорлигини текшириш ва кузатиш бўйича қиймат назоратининг алоҳида туридир.

Молия сиёсати – бу молиявий ресурсларни жамлаш, уларни давлатнинг ўз функция ва вазифаларини амалга ошириш учун тақсимлаш ва ишлатиш шакл ҳамда усулларида тизимли намоён бўлувчи тадбирлар йиғиндисидир.

Молия тизими - молиявий муносабатларнинг турли соҳаларини уз ичига олиб, хар кайси соҳалар пул маблағлари фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш хусусиятлари билан тавсифланади.

Молиявий захиралар - давлат ва хўжалик субъектлари қўлидаги пул ресурсларининг бир қисми бўлиб, ўз эгасининг айланма маблағлари оборотида вақтинчалик катнашмайдиган пул ресурслариидир.

Нолли ставка. Чет эл мамлакатлари амалиётидан фойдаланиб, бизда ҳам ҚҚС экспортга товар ортганда ва четдан товарлар келтиришда (курилиш материалларига) нолли ставкани 1998 йилдан қўлланилмоқда. ҚҚС бўйича нолли ставка экспортга товарлар (ишлар, хизматлар) кўрсатилганда, қишлоқ хўжалиги учун минерал ўйтлар ва ёқилғи-мойлаш маҳсулотлари сотилганда ҳамда элчихоналар ва ваколатхоналарга товарлар ортилганда қўлланилади. қизиги шундаки, илгари ҳам шу маҳсулотларга ҚҚС солинмас эди. Бироқ, шу маҳсулотларни ишлаб чиқариш учун кетган ҳом-ашё, ёқилғи, электр қуввати учун маҳсулот етказувчиларга тўланган ҚҚС ҳисобга олинмас эди. Нолли ставкада эса маҳсулот етказувчиларга тўланган ҚҚС суммаси ҳисобга олинмайди. Нолли ставка маҳсулоти ишлаб чиқарувчиларни рағбатлантириш учун жуда яхши, чунки ўз маҳсулотига ҚҚС ҳисобламайди, олган товарлар (ишлар, хизматлар) бўйича ҚҚС суммаси ҳисобга олинади. Шу ерда ўз маҳсулотларини тамомила экспортга чиқарадиган корхоналар бўйича катта муаммо пайдо бўлди. Корхона ўзи ҚҚС тўламаганлиги сабабли бу соликдан катта манфий фарқ пайдо бўлиб, уни корхонага қайтаришнинг мураккаб тартиби ўрнатилди. Бу ставка ҚҚСни ҳақиқатдан ҳам бетарафлигини кўрсатади, иқтисодий ривожланишга ижобий таъсир кўрсатади. Иқтисодий ривожланиш мақсадида бошқа соликлардан ҳам нолли ставкалар қўллаш амалиётини кенгайтириш лозим деб ҳисоблаймиз.

Номоддий активлар - моддий-ашёвий мазмунга эга бўлмаган, хўжалик юритувчи субъект томонидан хўжалик фаолиятида фойдаланиш ёки бошқариш учун фойдаланиш

мақсадида назорат қилинадиган, шунингдек узок вақт (бир йилдан кўп) ишлатиш учун мўлжалланган мол-мулк объектлари.

Прогрессив солиқ – ставкасида эса даромад, объект кўпайиб бориши билан солиқ ставкаси ҳам ёнма-ён ўсиб боради. Бу бизнинг солиқ қонунчилигимизда фақат фуқароларнинг даромад солиғида қўлланилади. 2010 йилда минимал иш хақи 6 баробарига тенг қисмига 11 фоиз, 6 баробаридан 10 баробарлик қисмига 17 фоиз ва 10 баробаридан ошган қисмига 22 фоиз солиқ ставкаси белгиланган. Бу ставка хазинавий нуқтаи назардан салмоқлидир. Аммо иқтисодий ривожланиш нуқтаи назардан унчалик яхши эмас. Бу ставка ишчиларни кўпроқ ишлаб кўпроқ даромад олишга, меҳнат унумдорлигини оширишга яхши қизиқтирумайди. Бу ставканинг йилдан йилга камая бориши, бу камчиликни бартараф этишга қаратилган. Ҳозирги кунда бундай ставкани қўллашдан мақсад пул инфляциясини жиловлаш, пул муомаласини мустаҳкамлаш ва бюджеттага салмоқли даромад тушишини қўзда тутади.

Пропорционал – солиқ ставкасида объект қандай бўлишидан қатъий назар, бир хил улущдаги (пропорцияда) солиқ тўланади. Масалан, ҚҚС бўйича маҳсулотлар (ишлар, хизматлар) оборотига 20 фоизли ставка белгиланган бўлса, оборот 10 минг сўм бўлса ҳам, 100 минг сўм бўлса ҳам ҳаттоқи миллион сўм бўлса ҳам ставка 20 фоиз турга беради, яъни улуш ўзгармайди. Бу ставкани адолатли деса бўлади.

Регрессив - солиқ ставкасида даромад ёки объект ошиб бориши билан солиқ ставкаси камайиб бориб, маҳсулот ишлаб чиқариш рағбатлантирилади. Масалан, юридик шахсларининг фойда солиғида, мол-мулк солиғида экспортга товар ишлаб чиқариб, ЭАВда сотган юридик шахслар умумий ишлаб чиқарган муҳсулотларга нисбатан экспорт ҳиссасига қараб камайтирилган солиқ тўлайдилар (30 ва 50 фоизга). Бу 2002 йилдан киритилган солиқ сиёсати бўлиб иқтисодий ривожланишга катта наф келтиради.

Республика бюджети - Давлат бюджетининг умумдавлат тусидаги тадбирларни молиялаштиришда фойдаланиладиган қисми бўлиб, унда даромадлар манбалари ва улардан тушумлар миқдори, шунингдек молия йили мобайнида аниқ мақсадлар учун ажратиладиган маблағлар сарфи йўналишлари ва миқдори назарда тутилади.

Режалаштириш - ҳар қандай субъект режалаштириш жараёнида ўзининг молиявий ҳолатини баҳолайди ва молиявий ресурсларни кўпайтириш имкониятларини аниқлайди. Режалаштириш жараёнидаги бошқарув карорлари молиявий ахборотлар таҳлили асосида қабул қилинади.

Солиқ имтиёзи – солиқ тўловчиларнинг айрим тоифаларига қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда солиқ тўлашдан тўлиқ, қисман ва вақтинча озод қилиш шакли.

Солиқ кредити – бюджетта тўланиши лозим бўлган солиқ суммасини маълум муддатга камайтириш, кечикитириш, бўлиб-бўлиб тўлаш ёки солиқни қайтариш шакли.

Солиқ қарзини тўлашни кечикитириш – солиқ суммасини бўлиб-бўлиб тўлаш вақтинчалик молиявий қийинчиликка эга бўлган корхоналарга давлат томонидан ёрдам кўрсатиш мақсадида тўлаш муддатини солиқ тўловчи қарз суммасини бир йўла ёки босқичма-босқич тўлаган ҳолда кейинроқ муддатга кўчиришдан иборатdir.

Солиқ манбаи – бу субъектнинг даромадидир. Баъзи солиқларда даромад ва фойда ҳам солиқ обьекти, ҳам солиқ манбаи бўлади. Лекин бошқа солиқларда обьектлар ҳар хил, манба эса – даромад бўлади. Солиқларнинг шундай қонуни борки, улар ҳеч қачон манба миқдоридан (объектдан) ортиб келмаслиги лозим. Акс ҳолда манба йўқолади. Тарихда бунга мисоллар бор. Мустабид советлар даврида (1962й) ҳайвонларга пул солиғи чиқкан эди. Бу солиқ обьектдан катта бўлганлигидан моллар боши кескин камайиб кетди, чорвачилик ҳароб бўлди. Ҳар қандай тўғри солиқ оқибат натижада даромаддан олинади.

Солиқ обьекти – солиқ солинадиган даромад, харажат, оборот ёки мулклар қийматидир. Унинг фойда, иш ҳақи, қўшилган қиймат, ер, иморат, жами харажат каби турлари мавжуд. Масалан, ҚҚСда обьект ортилган маҳсулот (бажарилган иш ва хизматлар) оборотидир, даромад солиғида – даромад (фойда), мол-мулк солиғида-мулк қиймати, ер солиғида ер майдони ва бошқалардир.

Солиқ оғирлиги – солиқ тўловчининг ҳамма солиқлар ва тўловларни давлат фондларига тўлашдир. Мамлакат миқёсида солиқ оғирлиги ҳамма тўланган солиқ ва тўловларнинг ЯИМдаги салмоғи сифатида ифодаланади. Аммо солиқ оғирлиги аниқ солиқ тўловчининг олган даромадига нисбатан жами тўлаган солиқлари ва тўловлари салмоғидир. Бу масалада ҳам анчагина баҳслар мавжуд. Агар солиқ тўловчи солиқларни тўғри тўлаган бўлса, унга солиқ оғирлиги мос келади. Лекин, эгри солиқларда ҳуқуқий тўловчилари корхоналар ҳисоблансада, охир оқибатда солиқ оғирлиги истеъмолчи аҳоли зиммасига тушади. Бу ерда эгри солиқлар ҳисобига аҳолининг реал даромади камаяди. Иқтисодчилар солиқ оғирлигини макро ва микро даражада, соҳалар бўйича аниқлаш лозимлигини кўрсатиб ўтадилар. Бу муаммони ечиш солиқларнинг энг қийин ва энг зарур масаласини ҳал қилиш демакдир.

Солиқ солишининг соддалаштирилган тартиби – кичик бизнес субъектларини рағбатлантириш мақсадида қўлланиладиган солиққа тортиш тартиби.

Солиқ ставкаларининг турлари. Ўзбекистон солиқ қонунчилигига солиқ ставкаларнинг асосан уч тури амал қиласди: пропорционал, прогрессив ва нолли ставкалар. 2002 йилдан бошлаб юридик шахсларнинг фойда солиги ва мол-мулк солиги бўйича асосий ставкага қўшимча регрессив ставка (имтиёз тариқасида) қўлланила бошланди.

Солиқ ставкаси – обьектнинг ҳар бирлиги учун давлат томонидан белгилаб қўйилган меъёрdir, яъни давлатнинг солиқ обьектидаги улуши, ҳиссасидир. Солиқ ставкаси икки усулда белгиланади: қатъий ставкаларда (сўмларда) ва нисбий ставкаларда – фоизларда ифодаланади. Бозор иқтисодиётiga ўтиш ва инфляция шароитида нисбий ставкаларни қўллаш мақсадга мувофиқдир. Бундай ҳолда бюджет инфляциядан кўп маблағ йўқотмайди. Агар ставка сумларда ҳисобга олинса, солиқлардан тушган бюджет даромади йил охирига бориб, ҳеч қандай иқтисодий аҳамиятга эга бўлмайди.

Солиқ ставкаси – солиқларни ҳисоблашда солиқ базасининг ҳар бир бирлиги ҳисобига тўғри келадиган солиқ меъёрини ифодалайди.

Солиқ субъекти – солиқ муносабатларида қатнашувчи солиқ тўловчилардир. Улар юридик ва жисмоний шахсларга бўлинади. Солиқ муносабатларида солиқ тўловчилардан ташқари солиқ ундирувчи давлат ҳам қатнашади. Солиқни давлат ундиради. Унинг номидан маҳсус ташкилот – солиқ хизмати идоралари қатнашади. Солиқларни тўғри ҳисоблаш, тўлиқ тўлаш жавобгарлиги солиқ тўловчи субъектга юклатилган. Субъект обьектсиз бўлмайди ва аксинча.

Солиқ юки – солиқ тўловчининг муайян даврда бюджетта тўланган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғиндиниси ифодалайди.

Солиқка тортиш бирлиги – бу ерда обьектнинг ўлчов бирлиги. Бу даромад солигида сўм, ер солигида кв. метр, сув солигида куб. метр ва бошқалар.

Солиқларни унификация қилиш – солиқ механизмини соддалаштириш мақсадида иқтисодий моҳияти, солиққа тортиш обьекти ўхшаш бўлган солиқ турларини бирхиллаштириш.

Суғурта – бу унинг қатнашчилари ўртасида кўрилиши мумкин бўлган заарларни қоплашга мўлжалланган мақсадли суғурта фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ бўлган қайта тақсимлаш муносабатлари мажмуасидан иборат.

Суғурталовчи- суғуртани амалга оширувчи ихтисослаштирилган ташкилот. Табиий оғат ёки бошқа қўзда тутилмаган сабаблар натижасида кўрилган заарларни суғурта қонунчилиги ёки суғурта шартномаси асосидаги шартларни қўзда тутиб қоплашни ўз зиммасига оловчи ташкилотлар. Бугунги кунда мамлакатимизда 20 та атрофида турли мулкчилик шаклларидағи суғурта ташкилотлари фаолият кўрсатмоқдалар.

Суғурталанувчи. Ўзига тегишли мол-мулкни суғурта қилдирган корхона, ҳўжалик ташкилоти ёки ўз ҳаётини суғурталовчи фуқаролар суғурталанувчи ҳисобланадилар. Мажбурий суғурта бўйича суғурта ташкилоти рўйхатидан ўтганлар ёки ихтиёрий суғурта бўйича шартнома тузиб, суғурта бадалини тқлаганлар суғурталанувчилар қаторига киради.

Суғуртанинг обьекти ва предметлари. Мулк суғуртасида обьект сифатида моддий бойликлар мол-мулк кўзда тутилса, шахсий суғуртада фуқароларни ҳаёти соғлиги ва меҳнат қобилияти кўзда тутилади. Суғурта предмети - ана шу обьектларни таркибий қисмлариридан, масалан, қишлоқ хўжалиги суғурта обьекти бўлса, экинлар ҳосили, чорва молларининг сони, мол-мулк хиллари, бинолар, иншоотлар, транспорт воситалари суғурта предмети ҳисобланади. Уй-жойда сақланувчи мол-мулклар обьект бўлса, уй-рўзгор буюмлари, мебеллар, гиламлар, телевизорлар бу суғуртанинг предмети ҳисобланади. Шахсий суғурта предметига маълум ёшга етиш, меҳнат қобилиятини йуқотиш ва вафот этиш ҳодисалари мисол бўла олади.

Суғурта ҳимояси. Суғурта ҳимояси фавқулотда, кўзда тўтилмаган оғатлардан ҳимоя қилишни муҳим шартларидан ҳисобланади. +адим замонлардан шаҳарлар ташкил этилганда ҳужумлардан ҳимоя қилиш учун деворлар қурилган ва суғурта ҳимояси ҳам бўлган. Бу моддий жиҳатдан суғурта фондидир. Суғурта ҳимояси факат фонд эмас, балки етказилган заарларни қоплаш билан боғланган тақсимлаш ва қайта тақсимлаш муносабатларини ўзида мужассамлаштиради. Бу муносабатлар Республика, шаҳар, туман миқёсидаги обьектларга етказилиши мумкин бўлган заарлардан ҳимоялашни кўзда тутади.

Суғурта манфаатдорлиги. Суғурта масалалари билан шуғулланиш унга нисбатан манфаатдорликдан бошланади. Ишлаб чиқаришни хавф-хатардан ҳоли эмаслиги сабабли суғурталаш масалаларига қизиқиши бошланади, чунки суғурта обьекти заарларнанидан суғурталанувчига зарар суммаси берилади. Бу сумма суғурта қопламаси деб аталади. Суғурталанувчи зарар кўрганда уни қоплаш учун суғурталанувчидан суғурта суммасини олишдан манфаатдор бўлади.

Қайта суғурта қилиш. Суғурталовчи шартномада кўзда тутилган ўз мажбуриятларини бутунлай ёки қисман бошқа суғурталовчи (қайта суғурталовчи)га ўтказиши ёки қайта суғурта қилиш.

Суғурта гувоҳномаси (полиси). Суғурта муносабатлари ташкил этилганлигига гувоҳлик берувчи ҳужжат. Ихтиёрий суғуртада бундай ҳужжат биринчи бадал тўлангандан кейин берилади. Суғурта гувоҳномаси (полиси)да хўжаликларнинг номлари, суғурталанган шахснинг номи, фамилияси, суғурта суммаси ёки қопламаси, суғурта тарифи, суғурта бадали ва бошқа маълумотлар кўзда тутилади.

Узоқ муддатли кредитор қарздорлик -банклар ёки молия институтлари берган муддатли ссудалар, шунингдек сўндирилиш муддати бир йилдан ортадиган бошқа қарздорлик мажбуриятларини ўз ичига олади.

Фойда- сотилган маҳсулонинг қиймати билан унга сарфланган таннарх харажатлари айрмаси ҳисобланиб қўшимча қийматнинг пул шаклидаги ифодасини ўзида намоён қиласи.

Харажатлар- ҳисбот даврида иқтисодий фойдани активларнинг чиқиб кетиши ёки улардан фойдаланиш шаклида камайиши, шунингдек, катнашчилар ўртасида капиталнинг камайишига олиб келувчи мажбуриятларнинг юзага келишидир.

Уй хўжаликлари деганда қариндошлик муносабатлари билан боғланган ва оилавий истеъмол учун биргаликда хўжалик юритадиган шахслар гурухи тушунилади.

Уй хўжаликлари даромадлари — бу оила аъзолари томонидан маълум давр ичida олинган ёки ишлаб чиқарилган пул ва натурал шаклидаги даромадлар йиғиндисидир.

VIII. АДАБИЁТЛАР РЎЙҲАТИ

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 2018.-32 бет.
2. Ўзбекистон Республикасининг Бюджет Кодекси, 2013 йил 26 декабр, 192 модда
3. Ўзбекистон Республикаси Солик кодекси. Ўзбекистон Республикасининг 2007 йил 25 декабрдаги ЎРҚ-136 сонли Қонуни билан қабул қилинган (2018 йил 1 январгача бўлган ўзгартириш ва қўшимчалар билан).
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони, 2017 йил 7 феврал.
5. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясими “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури // <https://regulation.gov.uz/ru/document/1678>.
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари прогнози ва давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида”ги ПҚ-4086-сон қарори. Тошкент ш., 2018 йил 26 декабрь
7. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2019 йил учун мўлжалланган энг муҳим устувор вазифалар ҳақидаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси. Тошкент шаҳри, 28 декабр, 2018 йил.// <https://kun.uz/99444746>.
8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг солик сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида”ги ПФ-5468-сон Фармони. Тошкент шаҳри, 2018 йил 29 июнь
9. Mirziyoev Sh.M. Buyuk kelajagimizni mard va olijanob xalqimiz bilan birga quramiz. – Toshkent: “Ўzbekiston”, 2017. – 488 b
10. Mirziyoev Sh.M. Qonun ustuvorligi va inson manfaatlarini taъminlash – yurt taraqqiyoti va halq farovonligining garovi. – Toshkent: “Ўzbekiston”, 2017. – 48 b.
11. Malikov T.S. Moliya.- O’zR Oliy va o’rta maxsus ta’lim vazirligi. – Т.: “Iqtisod-Moliya”, 2018. – 268 b.
12. Курбанов Х.А.Корпоративные финансы.-Ташкент: IQTISOD-MOLIYA, 2007 г.
13. David N. H. Public finance. A contemporary Application of theory to policy. 10 edition. South-Western Cengage Learning, 5191, Natorp Boulevard Mason, OH 45040 USA