

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ ВАЗИРЛИГИ**

**ОЛИЙ ТАЪЛИМ ТИЗИМИ ПЕДАГОГ ВА РАЎБАР КАДРЛАРИНИ
ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА УЛАРНИНГ МАЛАКАСИНИ ОШИРИШНИ
ТАШКИЛ ЭТИШ БОШ ИЛМИЙ - МЕТОДИК МАРКАЗИ**

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ
ЎЗУРИДАГИ ПЕДАГОГ КАДРЛАРНИ ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ
ВА МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ ТАРМОҚ МАРКАЗИ**

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ
қайта тайёрлаш ва малака ошириш
йўналиши

**“ДАВЛАТ-ЎУҚУҚИЙ ВА ҲАЛҚАРО-
ЎУҚУҚИЙ ФАНЛАРНИ ЎҚИТИШДА
НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЁТ”**

модули бўйича

Ў Қ У В – У С Л У Б И Й М А Ж М У А

Тошкент - 2017

Мазкур ўқув-услубий мажмуа Олий ва ўрта махсус таълим вазирининг 2017 йил 24 августдаги 603-сонли буйруғи билан тасдиқланган ўқув режа ва дастур асосида тайёрланди.

- Тузувчилар: Тошкент давлат юридик университети Давлат ҳуқуқи ва бошқаруви кафедраси мудири, юридик фанлар номзоди, доцент Эргашев Восид Ёқубович;
Тошкент давлат юридик университети Давлат ҳуқуқи ва бошқаруви кафедраси доц. в.б., юридик фанлар номзоди Хайитов Хушвақт Сапарбаевич;
Тошкент давлат юридик университети Ҳалқаро оммавий ҳуқуқ кафедраси мудири Борсиева Замират Хасанбековна.
- Тақризчи: Тошкент давлат юридик университети ТДЮУ “Бизнес ҳуқуқи” кафедраси мудири, ю.ф.н И.Рустамбеков

Ўқув-услубий мажмуа Тошкент давлат юридик университети Кенгашининг 2017 йил 30 августдаги 1-сонли қарори билан нашрга тавсия қилинган.

МУНДАРИЖА

I. ИШЧИ ДАСТУР	4
II. МОДУЛНИ ЎҚИТИШДА ФОЙДАЛАНИЛАДИГАН ИНТЕРФАОЛ ТАЪЛИМ МЕТОДЛАРИ.....	14
III. НАЗАРИЙ МАТЕРИАЛЛАР	25
IV. АМАЛИЙ МАШҒУЛОТ МАТЕРИАЛЛАРИ	127
V. КЕЙСЛАР БАНКИ.....	147
VI. МУСТАҚИЛ ТАЪЛИМ МАВЗУЛАРИ	158
VII. ГЛОССАРИЙ	161
VIII. АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ.....	172

I. ИШЧИ ДАСТУР

Кириш

Мазкур модул Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 28 июндаги “Юридик кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ–1990-сон ва 2017 йил 28 апрелдаги “Тошкент давлат юридик университетига кадрлар тайёрлаш тизимини тубдан такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ–2932-сон Қарорларига ҳамда 2015 йил 12 июндаги “Олий таълим муассасаларининг раҳбар ва педагог кадрларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ–4732-сон Фармонига мувофиқ тузилган бўлиб, у олий таълим муассасалари педагог кадрларининг касбий тайёргарлиги даражасини ривожлантириш, уларнинг илғор педагогик тажрибаларни ўрганишлари ҳамда замонавий таълим технологияларидан фойдаланиш бўйича малака ва кўникмаларини такомиллаштиришни мақсад қилган ҳолда олий таълим муассасалари педагог кадрларининг касбий тайёргарлиги даражасини, билим, кўникма ва малакаларига қўйилган талабларга мувофиқ ишлаб чиқилган.

Мазкур модулнинг ишчи ўқув дастури таркибида модулнинг мақсади ва вазифалари, назарий ва амалий билимларнинг мазмуни, мустақил ишнинг ҳажми ва мазмуни, ўқув-услубий адабиётлар ҳамда баҳолаш мезонлари қамраб олинган.

Ишчи ўқув дастурида фан-техника, технологиянинг сўнгги ютуқлари, олий таълим ривожланишининг жаҳон тенденцияси, республикада жорий этилган узлуксиз таълим тизимининг таълим турлари ўртасидаги узвийлик ва узлуксизлик ўз аксини топган.

Мазкур дастур давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларнинг долзарб мавзулари асосида шакллантирилган масалаларни қамрайди.

Шу билан бирга олий таълим муассасалари педагог ходимларининг мунтазам касбий ўсишида интерактив методлар, педагогларнинг таҳлилий ва ижодий фикрлашини ривожлантиришга йўналтирилган инновацион методикалар, мустақил таълим олишни кенгайтиришни назарда тутувчи техника ва технологиялардан фойдаланган ҳолда машғулотлар олиб бориш малакаси ва кўникмаларини ривожлантириш кўзда тутилган.

Дастур доирасида берилаётган мавзулар тингловчиларнинг педагог кадрларга қўйиладиган давлат талабларини, замонавий инновацион таълим технологиялари ва уларнинг турларини билишлари, таълимда индивидуаллик ва дифференциал ёндашувга эришувлари ва таълим жараёнларида муаммоли таълим, ҳамкорлик технологияси ва интерфаол усулларни амалда қўллай олишлари, шунингдек давлат-ҳуқуқий ва

халқаро-ҳуқуқий фанларга оид бўлган долзарб мавзуларни таҳлил қилиш кўникмаларига эга бўлишларини таъминлашга қаратилган.

Модулнинг мақсади ва вазифалари

“Давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларни ўқитишда назария ва амалиёт” модулининг **мақсади:** педагог кадрларни қайта тайёрлаш ва малака ошириш курс тингловчиларини конституциявий, маъмурий ва халқаро ҳуқуқнинг замонавий муаммолари ҳақидаги билимларини такомиллаштириш, ушбу ҳуқуқ соҳаларининг муаммоларни аниқлаш, таҳлил этиш ва баҳолаш кўникма ва малакаларини таркиб топтириш.

“Давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларни ўқитишда назария ва амалиёт” модулининг **вазифалари:**

- конституциявий ва маъмурий ҳуқуқнинг асосий масалалари юзасидан чуқур билим олишни таъминлаш;
- турли конституциявий ва маъмурий ҳуқуқ институтларни танқидий таҳлил этиш ва баҳолаш учун зарурий билимлар асосини таъминлаш;
- мантиқий ва танқидий фикрлаш кўникмаларини шакллантириш;
- конституциявий ва маъмурий ҳуқуқий муносабатларга оид қонунларни амалда қўллаш олиш кўникмасини шакллантириш;
- халқаро муносабатларни халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш, шунингдек уларни хал этиш усуллари билан боғлиқ бўлган амалий муаммоларни таҳлил қилишда олий таълим муассасалари педагог кадрларнинг фан тушунчаларини қўллаш олишини шакллантириш;
- модулнинг муҳим бўлим ва мавзулари бўйича халқаро ҳуқуқ манбаларини таҳлил этиш, мунозараларда қатнашиш, маърузалар билан чиқиш қилиш кўникмасини ривожлантириш;
- олий таълим муассасалари педагог кадрларда халқаро конвенция ва келишувларни қўллаш бўйича амалий кўникмаларини ривожлантириш.

Модул бўйича тингловчиларнинг билими, кўникмаси, малакаси ва компетенцияларига қўйиладиган талаблар

“Давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларни ўқитишда назария ва амалиёт” модулини ўзлаштириш жараёнида амалга ошириладиган масалалар доирасида:

Тингловчи:

- фаннинг назарияси, қонуниятлари ва асосий тамойилларини;
- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларга киритилган ўзгартириш ва қўшимчаларни;
- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига ҳуқуқ соҳаларига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни яратиш, уларни

экспертиза қилиш, юридик конфликтларни ҳал қилишнинг ҳуқуқий усул ва воситаларини;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий ҳуқуқий фанларни ўқитишнинг ўзига хос жиҳатларига, ушбу фанлар бўйича модулли ўқитиш тизими ва унинг қисмларига, маъруза ўқишнинг интерфаол усуллари ушбу фанларан маъруза ўқишда қўллашни, кейс-стади асосида дарс ўтишни;

- конституциявий, маъмурий ва халқаро ҳуқуқ соҳалари ва фанлари ривожланишининг устувор йўналашлари, ушбу ҳуқуқ соҳаларининг назарий фундаментал асослари бўйича;

- ҳуқуқий фанлар бўйича инновацияларни, шунингдек ўқув жараёнини ташкил этишнинг замонавий услубларини;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига оид интернет тармоғида мавжуд илмий янгиликларни;

- ўқув жараёнида назарий тайёргарликни ҳуқуқни қўллаш фаолияти билан узвий боғлашни;

- адлия, суд, прокуратура, ички ишлар органлари ва адвокатура амалиёти тўғрисидаги маълумотларни;

- давлат қурилиши ва бошқаруви, суд-ҳуқуқ тизимини модернизация қилиш ҳақидаги маълумотларни;

- ҳуқуқий ахборот тизимларини қўллаш метод ва воситаларини **билиши** керак.

Тингловчи:

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига тегишли фанларнинг сўнгги ютуқларини, илғор хорижий тажрибани ўрганиш ва таҳлил қилиш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига тегишли фанларнинг истиқболи ҳақида тасаввурга эга бўлиш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига оид қонунчилик нормаларини, илмий ва амалий тадқиқотларни ўқув жараёнида қўллаш олиш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига тегишли фанларни ўқитишда замонавий инновацион педагогика, ахборот-коммуникация технологияларини ўқув жараёнига фаол тадбиқ этиш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига тегишли фанларга тааллуқли бўлган тадқиқотларни аниқлаш ва таҳлил қилиш;

- ҳуқуқий ҳужжатлар (норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари, процессуал ҳужжатлар, юридик хулосалар, хизмат хатлари ва ҳоказо) тайёрлай олиш;

- ҳуқуқий фанларни ўқитишда таълим беришнинг модулли тизимидан кенгроқ фойланиш;

- ҳуқуқий фанларга тааллуқли бўлган тадқиқотларни аниқлаш ва таҳлил қилиш;

- ҳуқуқий фанларни ўқитишда амалиёт материалларидан кенгроқ фойдаланган ҳолда таҳлилий фикрлаш;

- республикамиздаги ва хорижий давлатлардаги ҳуқуқий фанларга тегишли илмий ютуқларни, махсус адабиётларни ва бошқа ахборотларни ўрганиш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига оид масалаларни тизимли таҳлил қилиш;

- ҳуқуқий ахборот тизимларини касбий фаолиятида қўллаш олиш;

- маълумотлардан фойдаланиш, уларни жойлаштириш ва саралаш;

- ҳуқуқий фанлар доирасида тақдимотлар яратиш;

- мустақил ва масофавий таълимни ташкил этишда видео маърузаларни тайёрлаш ва улардан фойдаланиш *қўникмаларига* эга бўлиши лозим.

Тингловчи:

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни, ўқув адабиётларини таҳлил қила олиш;

- Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қонунлари ва қонуности ҳужжатлари мазмунини билиш ва уларни амалда қўллаш олиш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни шарҳлаш ва такомиллаштириш бўйича таклифлар бериш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига тегишли амалиёт материалларини ўрганиш, таҳлил қилиш ва олинган маълумотлар асосида тегишли хулоса ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

- суд ҳукмлари, ажримлари ва қарорларини процессуал ҳуқуқ нуқтаи назаридан таҳлил қила олиш;

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий фаолият соҳаларига оид хорижий тажрибаларни ўрганиш ҳамда уларни миллий қонунчилик билан қиёсий таҳлил қила олиш;

- ҳуқуқ соҳасида олиб борилаётган ислоҳотлар, хусусан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор

йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси мазмун-моғиятини тўғри тушуниш, тадбиқ этиш ва ўқувчиларга муносиб етказиб бериш;

- касбий вазифаларни самарали амалга ошириш учун зарур бўлган ҳуқуқий ахборотларни излаш, сақлаш, қайта ишлаш ва узатиш воситаларидан фойдалана олиш *малакаларига* эга бўлиши зарур.

Тингловчи:

- давлат-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий ва юридик таълимнинг бошқа устувор соҳалари бўйича талабаларни фундаментал, шунингдек амалий касбий тайёргарлигини таъминлаш;

- ўқув жараёнини назарий тайёргарликнинг ҳуқуқни қўллаш фаолияти билан узвий боғлиқлигини, талабаларда таҳлилий фикрлашни шакллантиришни, янги билимларни мустақил эгаллаш ва қўллашни таъминлайдиган ўқитишнинг замонавий шакл ва методлари, педагогик, ахборот-коммуникациявий, инновацион технологиялар асосида ташкил этиш;

- давлат қурилиши ва бошқаруви, суд-ҳуқуқ тизимини модернизация қилиш, бозор ислоҳотларини чуқурлаштиришнинг ҳуқуқий асосларини ривожлантиришнинг долзарб ҳуқуқий муаммолари бўйича халқаро тажрибани ўрганиш;

- ҳуқуқни қўллаш амалиётига, ўқув жараёнига илмий ишланмалар натижаларини самарали жорий этиш;

- талабаларни маънавий-ахлоқий тарбиялаш, ҳуқуқий, сиёсий маданиятини ва ҳуқуқий онгини ошириш, уларда ватанпарварлик, юксак маънавий-ахлоқий фазилатларни шакллантириш ва ривожлантириш;

- ўқув жараёнида таълим беришнинг модулли тизимини қўллаган ҳолда талабаларда тизимли мушоҳада юритиш, вазиятни баҳолай билиш, оптимал қарор қабул қилиш қобилиятини ривожлантириш, шунингдек, уларда юридик фаолиятнинг тегишли соҳаларини бошқариш кўникмаларини шакллантириш;

- махсус фанларни ўқитишда казус ва муаммоли саволлар тузиш *компетенцияларига* эга бўлиши лозим.

Модулни ташкил этиш ва ўтказиш бўйича тавсиялар

“Давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларни ўқитишда назария ва амалиёт” модули маъруза ва амалий машғулотлар шаклида олиб борилади.

Курсни ўқитиш жараёнида таълимнинг замонавий методлари, ахборот-коммуникация технологиялари қўлланилиши назарда тутилган:

- маъруза дарсларида замонавий компьютер технологиялари ёрдамида презентацион ва электрон-дидактик технологиялардан;

- ўтказиладиган амалий машғулотларда техник воситалардан, экспресс-сўровлар, тест сўровлари, ақлий ҳужум, гуруҳли фикрлаш, кичик гуруҳлар билан ишлаш, ва бошқа интерактив таълим усуллари қўллаш назарда тутилади.

Модулнинг ўқув режадаги бошқа модуллар билан боғлиқлиги ва узвийлиги

“Давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларни ўқитишда назария ва амалиёт” модули “Фуқаролик-ҳуқуқий ва тадбиркорлик (бизнес) ҳуқуқий фанларни ўқитишда назария ва амалиёт”, “Жиноий-ҳуқуқий фанларни ўқитишда назария ва амалиёт”, “Юриспруденцияда ёзма нутқ кўникмалари” модуллари билан ўзаро боғлиқ ҳамда услубий жиҳатдан узвий боғланган ҳолда педагогларнинг касбий педагогик тайёргарлик даражасини орттиришга хизмат қилади.

Модулнинг олий таълимдаги ўрни

Модулни ўзлаштириш орқали тингловчилар конституциявий, маъмурий ва халқаро ҳуқуқ муаммоларини аниқлаш, уларни таҳлил этиш ва баҳолашга доир касбий компетентликка эга бўладилар.

Модул бўйича соатлар тақсимоти

№	Модул мавзулари	Тингловчининг ўқув юкلامаси, соат					
		Ҳаммаси	Аудитория ўқув юкلامаси				Мустақил таълим
			Жами	жумладан			
				Назай	Амалий машғулот	Кўчма машғулот	
1.	2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида парламент назоратини кучайтириш масалалари.	6	6	2		4	
2.	Давлат бошқаруви муносабатларини модернизациялаш шароитида маъмурий процедураларни тартибга солиш	6	4	2	2		2
3.	Демократик ислохотлар шароитида давлат хизматини ислох қилиш	4	4	2	2		
4.	Европа ҳуқуқи	2	2	2			
5.	Халқаро шартномалар ҳуқуқи	6	4	2	2		2
6.	Халқаро иқтисодиёт ҳуқуқи	4	4	2	2		
7	Давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларни ўқитишда казус ва муаммоли саволлар тузиш технологиялари.	2	2	2			
	Жами	30	26	14	8	4	4

НАЗАРИЙ МАШҒУЛОТЛАР МАЗМУНИ

1-мавзу: 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида парламент назоратини кучайтириш масалалари.

Парламент назоратининг назарий-ҳуқуқий масалалари. Парламент назоратини ташкилий-ҳуқуқий таъминлаш масалалари. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда Олий Мажлис, сиёсий партияларнинг ролини янада кучайтириш масалалари.

2-мавзу: Давлат бошқаруви муносабатларини модернизациялаш шароитида маъмурий процедураларни тартибга солиш.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат бошқаруви процедурасини такомиллаштириш масалалари. Маъмурчилик механизми ва ҳуқуқий давлат. Маъмурий процедураларнинг Ўзбекистондаги бугунги ҳолати ва ривожланиш имкониятлари. Маъмурий процедуралар предмети ва амал қилиши соҳаси. Маъмурий процедуралар тизими ва тамойиллари.

3-мавзу: Демократик ислохотлар шароитида давлат хизматини ислоҳ қилиш.

Мамлакатни модернизация ва ислоҳ этиш жараёнида давлат хизматини ислоҳ этишнинг умумий тушунчаси ва мазмуни. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат хизмати ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари. Жамият ва давлатни модернизация қилиш шароитида давлат хизматининг аҳамияти ва унинг ўзига хос хусусиятлари. Давлат бошқарувини такомиллаштириш жараёнида давлат хизматининг мақсади ва вазифалари.

4-мавзу: Европа ҳуқуқи.

Европа Иттифоқи интеграциясининг умумий тавсифи. Интеграциянинг институционал тизими: Европа Иттифоқининг асосий органлари. Европа Иттифоқи ҳуқуқининг таркибий тузилиши, моҳияти ва хусусиятлари. Ёзма манбалар тизими: бирламчи ҳамда орттирма ҳуқуқ манбалари (Асосий шартномалар). Европа Иттифоқи ҳуқуқининг ноёзма манбалар тизими: Европа Иттифоқи ҳуқуқининг асосий тамойиллари ва суд амалиёти. Европа Иттифоқи ташқи алоқаларининг ҳуқуқий асослари. Европа Иттифоқи ва мустақил Ўзбекистон алоқалари.

5-мавзу: Халқаро шартномалар ҳуқуқи.

Халқаро шартнома тушунчаси ва халқаро шартнома томонлари. Халқаро шартномаларнинг номи, тузилиши ва тили. Халқаро шартномаларни тузиш. Халқаро шартноманинг мажбурийлигига розилик билдириш. Халқаро шартномаларнинг кучга кириши ва тадбиқ қилиш. Халқаро шартномаларни ҳақиқий эмас деб топиш.

6-мавзу: Халқаро иқтисодий ҳуқуқи.

Халқаро иқтисодий ҳуқуқ назарияси ҳамда унинг Халқаро оммавий ҳуқуқ тармоғи сифатидаги ўрни. Халқаро иқтисодий ҳуқуқий тартиб. Халқаро иқтисодий ҳуқуқ тизими.

7-мавзу: Давлат-ҳуқуқий ва халқаро-ҳуқуқий фанларни ўқитишда казус ва муаммоли саволлар тузиш технологиялари

Казус ва муаммоли саволлар тузиш методологияси. Казусларнинг турлари ва мазмунига қуйилган талаблар. Кейслар банкини шакллантириш манбалари. Электрон таълим ресурслари, маъруза матни, глоссарий, тест, кроссворд ва бошқа материалларни тузиш технологияси.

АМАЛИЙ МАШҒУЛОТ МАЗМУНИ

1-амалий машғулот: Давлат бошқаруви муносабатларини модернизациялаш шароитида маъмурий процедураларни тартибга солиш.

Тегишли тарқатма материал асосида тингловчилар фикрини ёзма ёки оғзаки тарзда сўраш. Тегишли қонун ҳужжатининг нормасини шарҳлаш қобилятини аниқлаш. Ўзбекистон Республикаси “Маъмурий процедуралар тўғрисида”ги Қонун лойиҳаси тарқатиш ва ушбу лойиҳани такомиллаштириш тўғрисида тингловчилардан ёзма таклифлар олиш.

2-амалий машғулот: Демократик ислохотлар шароитида давлат хизматини ислоҳ қилиш.

Тегишли тарқатма материал асосида тингловчилар фикрини ёзма ёки оғзаки тарзда сўраш. Тегишли қонун ҳужжатининг нормасини шарҳлаш қобилятини аниқлаш;

3-амалий машғулот: Халқаро шартномалар ҳуқуқи.

Тегишли тарқатма материал асосида тингловчилар фикрини ёзма ёки оғзаки тарзда сўраш; Тегишли халқаро ҳужжатнинг нормасини шарҳлаш қобилятини аниқлаш

4-амалий машғулот: Халқаро иқтисодий ҳуқуқи.

Тегишли тарқатма материал асосида тингловчилар фикрини ёзма ёки оғзаки тарзда сўраш; Тегишли халқаро ҳужжатнинг нормасини шарҳлаш қобилятини аниқлаш.

КЎЧМА МАШҒУЛОТ МАЗМУНИ

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатида кўчма машғулот амалга ошириш, педагог кадрларни қайта тайёрлаш ва малака ошириш курси тингловчиларини амалий малакаларини оширишга хизмат қилади.

ЎҚИТИШ ШАКЛЛАРИ

Мазкур модул бўйича қуйидаги ўқитиш шаклларида фойдаланилади:

- маърузалар, амалий машғулотлар (маълумотлар ва технологияларни англаб олиш, ақлий қизиқишни ривожлантириш, назарий билимларни мустаҳкамлаш);
- норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни шарҳлаш (мавзуга оид қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлаш орқали, уларни амалий аҳамиятини ошириш);
- муаммоли вазиятни таҳлил қилиш (мавзу доирасидаги амалий муаммоли вазиятни қонун ҳужжатларига асосан таҳлил қилиш).

БАҲОЛАШ МЕЗОНИ

Мазкур модул юзасидан тингловчиларнинг билим, кўникма ва малакалари назорати қуйидаги мезонлар орқали баҳоланади:

№	Баҳолаш турлари	Максимал балл	Баллар
1	Мантиқий саволлар	2,5	1 балл
2	Казус (кейс таҳлили)		1,5 балл

II. МОДУЛНИ ЎҚИТИШДА ФОЙДАЛАНИЛАДИГАН ИНТЕРФАОЛ ТАЪЛИМ МЕТОДЛАРИ

“Кейс-стади” методи

«Кейс-стади» - инглизча сўз бўлиб, («case» – аниқ вазият, ходиса, «stadi» – ўрганмоқ, таҳлил қилмоқ) аниқ вазиятларни ўрганиш, таҳлил қилиш асосида ўқитишни амалга оширишга қаратилган метод ҳисобланади. Кейс ҳаракатлари ўз ичига қуйидагиларни қамраб олади: Ким (Who), Қачон (When), Қаерда (Where), Нима учун (Why), Қандай/Қанақа (How), Нима-натижа (What).

“Кейс методи” ни амалга ошириш босқичлари

Иш босқичлари	Фаолият шакли ва мазмуни
1-босқич: Кейс ва унинг ахборот таъминоти билан таништириш	<ul style="list-style-type: none"> ✓ якка тартибдаги аудио-визуал иш; ✓ кейс билан танишиш (матнли, аудио ёки медиа шаклда); ✓ ахборотни умумлаштириш; ✓ ахборот таҳлили; ✓ муаммоларни аниқлаш
2-босқич: Кейсни аниқлаштириш ва ўқув топшириғни белгилаш	<ul style="list-style-type: none"> ✓ индивидуал ва гуруҳда ишлаш; ✓ муаммоларни долзарблик иерархиясини аниқлаш; ✓ асосий муаммоли вазиятни белгилаш
3-босқич: Кейсдаги асосий муаммони таҳлил этиш орқали ўқув топшириғининг ечимини излаш, ҳал этиш йўллари ишлаб чиқиш	<ul style="list-style-type: none"> ✓ индивидуал ва гуруҳда ишлаш; ✓ муқобил ечим йўллари ишлаб чиқиш; ✓ ҳар бир ечимнинг имкониятлари ва тўсиқларни таҳлил қилиш; ✓ муқобил ечимларни танлаш
4-босқич: Кейс ечимини шакллантириш ва асослаш, тақдимот.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ якка ва гуруҳда ишлаш; ✓ муқобил вариантларни амалда қўллаш имкониятларини асослаш; ✓ ижодий-лойиҳа тақдимотини тайёрлаш; ✓ якуний хулоса ва вазият ечимининг амалий аспектиларини ёритиш

1-кейс. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд ҳуқуқ масалалари кўмитаси 2016 йил 2 чорак апрель ойидаги навбатдаги мажлиси кун тартибига Қашқадарё вилоятида Ўзбекистон Республикасининг “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни ижросини муҳокама қилишни кўйди. Тегишли тартибда мутасадди ташкилотларга сўровлар юборилди.

Аммо кўмита депутатлари олинган маълумотлар асосида мазкур конун ижросини муҳокама этиб бўлмади деган хулосага келишди ҳамда қайта сўров юборилди. Аммо сўровга тегишли ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларидан мазкур маълумотлар парламент назорати объектига кирмайди деган ваз кўрсатилган жавоб хати олинди.

Кейснн бажариш босқичлари ва топшириқлари:	
1.	Кейсдаги муаммони келтириб чиқарган асосий сабабларни белгиланг (индивидуал ва кичик гуруҳда).
2.	Парламент назоратини амалга оширишнинг кетма-кетлигини белгиланг.
3.	Парламент назоратини амалга ошириш натижасида эришиладиган натижани таҳлил қилинг.

2-кейс. 1999 йили Европа Иттифоқи Люксембургдаги Суди Европа Иттифоқининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа конвенциясига кўшилиш тўғрисидаги келишув лойиҳасини кўриб чиқиб, Европа Иттифоқининг норматив-ҳуқуқий базасига мувофиқ эмас деб хулоса чиқарди. Бироқ, 2009 йил 1 декабрда кучга кирган Лиссабон шартномаси нормаларида Европа Иттифоқининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа конвенциясига (1953) кўшилиш масаласи қайд этилган эди.

2004 йил 1 январ санасидан бошлаб, Европа Иттифоқининг кўпчилик давлатларида ҳибсга олиш тўғрисидаги ягона ордер кучга кирди.

2015 йили Германия ҳукумати Европа комиссиясининг раисининг Европа Иттифоқи давлатларининг умумий қуролли кучларини ташкил этиш тўғрисидаги таклифини маъқуллади.

Британия парламенти 2017 йил якунига қадар Буюк Британиянинг Европа Иттифоқига аъзолиги бўйича референдум ўтказилишини маъқуллади. Тўрт кишидан иборат ишчи гуруҳни ташкил этинг.

Юқоридаги фактларга асосланган ҳолда Европа Иттифоқининг ҳуқуқий мақомига доир ҳуқуқий мулоҳаза (legal opinion) тайёрланг.

Иш босқичлари	Фаолият шакли ва мазмуни
1-босқич: Кейс ва унинг ахборот таъминоти билан таништириш	<ul style="list-style-type: none"> ✓ кейс мавзуси доирасида ҳалқаро шартномалар таҳлини тайёрлаш; ✓ кейс мавзуси доирасида ҳалқаро суд ва ҳалқаро ташкилотлар амалиёти таҳлилинн тайёрлаш; ✓ кейс мавзуси доирасида

	<p>тайёрланган библиография асосида илмий нашрлар</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ таҳлилини тайёрлаш; ✓ йиғилган таҳлилий ахборотларни умумлаштириш; ✓ муаммоларни аниқлаш
<p>2-босқич: Кейсни аниқлаштириш ва ўқув топшириғини белгилаш</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ тўрт кишидан гуруҳда ишлаш; ✓ муаммоларни долзарблик иерархиясини халқаро ва миллий қонунчилигидан келиб чиқиб ҳуқуқни қўллаш мезони асосида аниқлаш; ✓ муаммолар таҳлилидан сўнг асосий муаммоли вазиятни белгилаш
<p>3-босқич: Кейсдаги асосий муаммони таҳлил этиш орқали ўқув топшириғининг ечимини излаш, ҳал этиш йўлларини ишлаб чиқиш</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ гуруҳ ҳар бир аъзосининг вазифасини белгилаб ишлаш; ✓ муқобил ечим йўлларини бошқа ижобий амалиётга эга бўлган минтақавий механизмларни қиёслаган ҳолда ишлаб чиқиш; ✓ ҳар бир ечимнинг имкониятлари ва тўсиқларни таҳлил қилиш; ✓ муқобил ечимларни танлаш
<p>4-босқич: Кейс ечимини шакллантириш ва асослаш, тақдимот.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ якка ёки гуруҳда ишлаш; ✓ муқобил вариантларни амалда қўллаш имкониятларини асослаш; ✓ ижодий-лойиҳа тақдимотини тайёрлаш; ✓ якуний хулоса ва вазият ечимининг амалий аспектларини ёритиш

“SWOT-таҳлил” методи.

Методнинг мақсади: мавжуд назарий билимлар ва амалий тажрибаларни таҳлил қилиш, таққослаш орқали муаммони ҳал этиш йўлларни топишга, билимларни мустаҳкамлаш, такрорлаш, баҳолашга, мустақил, танқидий фикрлашни, ностандарт тафаккурни шакллантиришга

хизмат қилади.



Намуна 1: Давлат ҳокимиятини демократлаштириш шароитида парламент назоратини жорий этишнинг SWOT таҳлилини ушбу жадвалга туширинг.

S	Парламент назоратини жорий этишнинг кучли томонлари	Қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг вакиллик функциясини самарали амалга ошириш ва фаол қонун ижодкорлиги ташаббусларини илгари суриш, мажбурий тусдаги қарорлар қабул қилиш
W	Парламент назоратини амалга оширишнинг кучсиз томонлари	Аниқланган муаммога тезкор таъсир этиш механизмининг мавжуд эмаслиги
O	Парламент назоратини жорий этишнинг имкониятлари (ички)	Шаклланган бой тажриба, расман белгиланган ваколатлар ва малакали мутахассислар
T	Тўсиқлар (ташқи)	Маълумотлар тўплашнинг бил-восита тизими мавжуд эканлиги ва назорат қиланаётган субъектлар билан алоқанинг доимий таъминланмаганлиги...

Намуна 2: Бутун жаҳон савдо ташкилоти доирасида низоларни ҳал этиш механизмининг таҳлили.

S	Бутун жаҳон савдо ташкилоти доирасида низоларни ҳал этиш механизмининг кучли томонлари	
W	Бутун жаҳон савдо ташкилоти доирасида низоларни ҳал этиш механизми кучсиз томонлари	
O	Бутун жаҳон савдо ташкилотига аъзо-давлатлар ҳамда кузатувчи давлатлар доирасида низоларни ҳал этиш механизмининг ўзига хос имкониятлари (ички)	
T	Бутун жаҳон савдо ташкилотига аъзо-давлатлар учун механизм доирасидаги тўсиқлар (ташқи)	

«ФСМУ» методи

Технологиянинг мақсади: Мазкур технология иштирокчилардаги умумий фикрлардан хусусий хулосалар чиқариш, таққослаш, қиёслаш орқали ахборотни ўзлаштириш, хулосалаш, шунингдек, мустақил ижодий фикрлаш кўникмаларини шакллантиришга хизмат қилади. Мазкур технологиядан маъруза машғулотида, мустаҳкамлашда, ўтилган мавзунини сўрашда, уйга вазифа беришда ҳамда амалий машғулоти натижаларини таҳлил этишда фойдаланиш тавсия этилади.

Технологияни амалга ошириш тартиби:

- қатнашчиларга мавзуга оид бўлган якуний хулоса ёки ғоя тақлиф этилади;

- ҳар бир иштирокчига ФСМУ технологиясининг босқичлари ёзилган қоғозларни тарқатилади:



- иштирокчиларнинг муносабатлари индивидуал ёки гуруҳий тартибда тақдимот қилинади.

ФСМУ таҳлили қатнашчиларда касбий-назарий билимларни амалий машқлар ва мавжуд тажрибалар асосида тезроқ ва муваффақиятли ўзлаштирилишига асос бўлади.

Намуна.

Норма: “Қонунчилик палатаси депутати давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, қоида тариқасида, тегишли сайлов округи сайловчиларининг ёки Ўзбекистон экологик ҳаракатининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан сўров юборишга ҳақли”.

Топшириқ: Мазкур нормага нисбатан муносабатингизни ФСМУ орқали таҳлил қилинг.

Хулосалаш» (Резюме, Веер) методи

Методнинг мақсади: Бу метод мураккаб, кўптармоқли, мумкин қадар, муаммоли характеридаги мавзуларни ўрганишга қаратилган. Методнинг моҳияти шундан иборатки, бунда мавзунинг турли тармоқлари бўйича бир хил ахборот берилади ва айти пайтда, уларнинг ҳар бири алоҳида аспектларда муҳокама этилади. Масалан, муаммо ижобий ва салбий томонлари, афзаллик, фазилат ва камчиликлари, фойда ва зарарлари бўйича ўрганилади. Бу интерфаол метод танқидий, таҳлилий, аниқ мантикий фикрлашни муваффақиятли ривожлантиришга ҳамда тингловчиларнинг мустақил ғоялари, фикрларини ёзма ва оғзаки шаклда тизимли баён этиш, ҳимоя қилишга имконият яратади. “Хулосалаш” методидан маъруза машғулотларида индивидуал ва жуфтликлардаги иш шаклида, амалий ва семинар машғулотларида кичик гуруҳлардаги иш шаклида мавзу юзасидан билимларни мустаҳкамлаш, таҳлил қилиш ва таққослаш мақсадида фойдаланиш мумкин.

Методни амалга ошириш тартиби:



тренер-ўқитувчи иштирокчиларни 5-6 кишидан иборат кичик гуруҳларга ажратади;



тренинг мақсади, шартлари ва тартиби билан иштирокчиларни таништиргач, ҳар бир гуруҳга умумий муаммони таҳлил қилиниши зарур бўлган қисмлари туширилган тарқатма



ҳар бир гуруҳ ўзига берилган муаммони атрофлича таҳлил қилиб, ўз мулоҳазаларини тавсия этилаётган схема бўйича тарқатмага ёзма баён қилади;



навбатдаги босқичда барча гуруҳлар ўз тақдимотларини ўтказадилар. Шундан сўнг, тренер томонидан таҳлиллар умумлаштирилади, зарурий ахборотлар билан тўлдирилади ва мавзу

Намуна:

Маъмурий процедуралар	
афзаллиги	камчилиги
Хулоса:	

“Тушунчалар таҳлили” методи

Методнинг мақсади: мазкур метод тингловчилар ёки қатнашчиларни мавзу бўйича таянч тушунчаларни ўзлаштириш даражасини аниқлаш, ўз билимларини мустақил равишда текшириш, баҳолаш, шунингдек, янги мавзу бўйича дастлабки билимлар даражасини ташҳис қилиш мақсадида қўлланилади.

Методни амалга ошириш тартиби:

- иштирокчилар машғулот қоидалари билан таништирилади;
- тингловчиларга мавзуга ёки бобга тегишли бўлган сўзлар, тушунчалар номи туширилган тарқатмалар берилади (индивидуал ёки гуруҳли тартибда);
- тингловчилар мазкур тушунчалар қандай маъно англатиши, қачон, қандай ҳолатларда қўлланилиши ҳақида ёзма маълумот берадилар;
- белгиланган вақт якунига етгач ўқитувчи берилган

тушунчаларнинг тўғри ва тўлиқ изоҳини ўқиб эшиттиради ёки слайд орқали намоёниш этади;

- ҳар бир иштирокчи берилган тўғри жавоблар билан ўзининг шахсий муносабатини таққослайди, фарқларини аниқлайди ва ўз билим даражасини текшириб, баҳолайди.

Намуна: “Модулдаги таянч тушунчалар таҳлили”

Тушунчалар	Сизнингча бу тушунча қандай маънони англатади?	Қўшимча маълумот
Давлат хизмати		
Давлат хизматчиси		
Маъмурий орган		

Изоҳ: Иккинчи устунчага қатнашчилар томонидан фикр билдирилади. Мазкур тушунчалар ҳақида қўшимча маълумот глоссарийда келтирилган.

“Ассесмент” методи

Методнинг мақсади: мазкур метод таълим олувчиларнинг билим даражасини баҳолаш, назорат қилиш, ўзлаштириш кўрсаткичи ва амалий кўникмаларини текширишга йўналтирилган. Мазкур техника орқали таълим олувчиларнинг билиш фаолияти турли йўналишлар (тест, амалий кўникмалар, муаммоли вазиятлар машқи, қиёсий таҳлил, симптомларни аниқлаш) бўйича ташҳис қилинади ва баҳоланади.

Методни амалга ошириш тартиби:

“Ассесмент” лардан маъруза машғулотларида талабаларнинг ёки қатнашчиларнинг мавжуд билим даражасини ўрганишда, янги маълумотларни баён қилишда, семинар, амалий машғулотларда эса мавзу ёки маълумотларни ўзлаштириш даражасини баҳолаш, шунингдек, ўз-ўзини баҳолаш мақсадида индивидуал шаклда фойдаланиш тавсия этилади. Шунингдек, ўқитувчининг ижодий ёндашуви ҳамда ўқув мақсадларидан келиб чиқиб, ассесментга қўшимча топшириқларни киритиш мумкин.

Намуна. Ҳар бир катакдаги тўғри жавоб 5 балл ёки 1-5 баллгача баҳоланиши мумкин.

<p style="text-align: center;">ТЕСТ</p>	<p>Хавфсизлик Кенгашининг нечта доимий ва нодоимий аъзолари мавжуд? А) еттита домий ва еттита нодоимий В) бешта доимий ва тўққизта нодоимий С) тўртта доимий ва ўнта нодоимий D) бешта доимий ва ўнта нодоимий</p>
<p style="text-align: center;">ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛ</p>	<p>Бутунжаҳон савдо ташкилоти қошидаги Низоларни ҳал қилиш органи доирасида ҳамда МДХ доирасидаги Иқтисодий суд механизми мисолида низоларни ҳал қилиш бўйича қиёсий таҳлил</p>
<p style="text-align: center;">ТУШУНЧАНИНГ ТАҲЛИЛИ</p>	<p>Шартномалар “барча давлатлар” ёки “ҳар қандай давлат” иштироки учун очиқ бўлиши мумкин. “Барча давлатлар” формуласи асосан универсал характерга эга кўп-томонлама шартномаларда учрайди. БМТнинг Ҳалқаро шартномалари бўйича йўриқномасига асосланган ҳолда Ўзбекистон Республикасининг мазкур формулани қўллаб ҳалқаро шартномаларининг презентацияси ҳамда таҳлилий ҳужжат тайёрланг.</p>
<p style="text-align: center;">АМАЛИЙ КЎНИКМАНИ НОМАЁН ЭТИШ</p>	<p>БМТнинг ратификация, қўшилиш ёки тасдиқлаш тўғрисидаги Низомга мувофиқ қўшилиш ёки тасдиқлаш тўғрисида ҳужжат ёки ратификацион ёрлиғи тайёрланг.</p>

“Тушунчалар таҳлили” методи

Методнинг мақсади: мазкур метод тингловчилар ёки қатнашчиларни мавзу бўйича таянч тушунчаларни ўзлаштириш даражасини аниқлаш, ўз билимларини мустақил равишда текшириш, баҳолаш, шунингдек, янги мавзу бўйича дастлабки билимлар даражасини ташҳис қилиш мақсадида қўлланилади.

Методни амалга ошириш тартиби:

- иштирокчилар машғулот қодалари билан таништирилади;

- тингловчиларга мавзуга ёки бобга тегишли бўлган сўзлар, тушунчалар номи туширилган тарқатмалар берилади (индивидуал ёки гуруҳли тартибда);

- тингловчилар мазкур тушунчалар қандай маъно англатиши, қачон, қандай ҳолатларда қўлланилиши ҳақида ёзма маълумот берадилар;

- белгиланган вақт якунига етгач ўқитувчи берилган тушунчаларнинг тўғри ва тўлиқ изоҳини ўқиб эшиттиради ёки слайд орқали намоиш этади;

- ҳар бир иштирокчи берилган тўғри жавоблар билан ўзининг шахсий муносабатини таққослайди, фарқларини аниқлайди ва ўз билим даражасини текшириб, баҳолайди.

Намуна: “Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи” мавзуси бўйича таянч тушунчалар таҳлили

1961 йилдаги Вена конвенцияси қоидаларига кўра «ратификация», «қабул қилиш», «тасдиқлаш» ва «қўшилиш» тушунчалари шартномаларнинг ўзларида қайд этиб ўтилганлигига қараб, давлатлар учун уларнинг мажбурий характер касб этишини ҳамда давлатларнинг бунга розилигини назарда тутлади.

Мажбуриятни тан олишга бўлган розилик билдириш процедураларининг ҳар бирини таҳлил қилинг ҳамда уларнинг ҳуқуқий оқибатларини тушунтириб беринг.

Тўртта гуруҳга ажралган ҳолда Ўзбекистон Республикаси учун ҳали кучга кирмаган БМТнинг Аёлларга нисбатан барча ҳил турдаги камситишларга барҳам бериш тўғрисидаги конвенцияга иккинчи Факультатив протоколга розилик билдиришнинг энг самарали процедурасини танлаш бўйича ўзингизнинг асослантирилган ҳуқуқий хулосангизни тайёрланг.

Тушунчалар	Сизнингча бу тушунча қандай маънони англатади?	Қўшимча маълумот
шартнома	ҳалқаро шартнома – республиканинг бир ёки бир неча давлат, ҳалқаро ташкилот ёхуд ҳалқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари билан ҳалқаро муносабатлар соҳасидаги ҳуқуқ ва мажбуриятларига доир тенг ҳуқуқли ва ихтиёрий келишувидир.	Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига кўра
ратификация	ҳалқаро шартноманинг кучга кириш усулларида бири.	БМТнинг 1979 йилдаги Аёлларга нисбатан барча

	Давлатнинг олий (вакиллик) органи томонидан халқаро шартномани тасдиқлаш. Одатда шундан кейин мазкур шартнома ушбу давлат учун юридик кучга эга бўлади.	хил турдаги камситишларга барҳам бериш тўғрисидаги конвенцияга иккинчи Факультатив протокол бўйича
қабул қилиш	ҳалқаро шартноманинг кучга кириш усулларида бири. Унга кўра давлат ваколатли органи томонидан халқаро шартнома ратификация қилинмайдиган, лекин уларнинг тасдиқланишини (қабул қилинишини) назарда тутувчи халқаро шартномаларни тасдиқлаш (қабул қилиш) ҳисобланади.	1961 йилдаги Халқаро шартномалар ҳуқуқи тўғрисидаги Вена конвенцияси бўйича
қўшилиш	Халқаро шартномани ратификация ёки имзолаш йўли билан мажбуриятларни тан олиш.	
пролонгация	ҳалқаро шартноманинг амалда бўлишини, унинг муддати тугагунича шартнома мунтазамлигини таъминлаш мақсадида узайтириш.	

Изоҳ: Иккинчи устунчага қатнашчилар томонидан фикр билдирилади. Мазкур тушунчалар ҳақида қўшимча маълумот глоссарийда келтирилган.

III. НАЗАРИЙ МАТЕРИАЛЛАР

1-мавзу: Давлат ҳокимиятини демократлаштириш шароитида парламент назоратини кучайтириш.

Режа:

- 1.1. Парламент назоратининг назарий-ҳуқуқий масалалари.
- 1.2. Парламент назоратини ташкилий-ҳуқуқий таъминлаш масалалари.
- 1.3. Ўзбекистонда парламент назоратини такомиллаштириш масалалари.

Таянч иборалар: *Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, Сенат, Қонунчилик палатаси, депутат, сенатор, парламент сўрови, сенататор сўрови, депутат сўрови, парламент текшируви.*

1.1. Парламент назоратининг назарий-ҳуқуқий масалалари.

Жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни ислоҳ қилиш ва модернизациялаш жараёнида парламент фаолиятининг тутган ўрни беқиёсдир. Ҳуқуқий давлатни барпо этиш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш мақсадида республикамизда амалга оширилаётган сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маърифий-маданий ислоҳотларнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашда парламент қонун ижодкорлик, назорат-таҳлил ва мувофиқлаштириш каби йўналишларда ўз фаолиятини амалга оширади. Парламент фаолиятининг барча йўналишлари бир-бири билан чамбарчас боғлиқ бўлиб, қонун ҳужжатларини тайёрлаш, қабул қилиш, амалиётда қўлланилиш жараёнининг самарадорлигини оширишга хизмат қилади. Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг шаклланганлиги ва фаолият кўрсатиши давлат ва жамият қурилиши, суд-ҳуқуқ, иқтисодиёт ва ҳаётимизнинг бошқа соҳаларида амалга оширилаётган ислоҳотларнинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштиришда янги босқични бошлаб берди. Қонун ижодкорлиги жараёни ва технологиялари тубдан ўзгарди. Шу билан бирга амалдаги қонунлар ижроси устидан парламент назоратининг сифати ва самарадорлигини ошириш, уни янада такомиллаштириш имкониятлари кенгайди.

Парламент давлатнинг қонун чиқарувчи ҳокимият органи сифатида қонун ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш билан бир қаторда муҳим назорат фаолиятини ҳам амалга оширади¹.

¹ Parliament and Democracy in the Twenty-first century: A Guide to Good Practice. Inter-Parliamentary Union, - Geneva. 2006. P. 25

Президентимиз Ислом Каримов 2005 йил 28 январда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисида “Давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасидаги энг муҳим вазифа бу қонунчилик ҳокимияти бўлмиш парламентнинг роли ва таъсирини кучайтириш” деб таъкидлаган эдилар².

Парламент назоратини амалга оширишнинг ҳуқуқий асослари

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги Конституциявий қонунлар

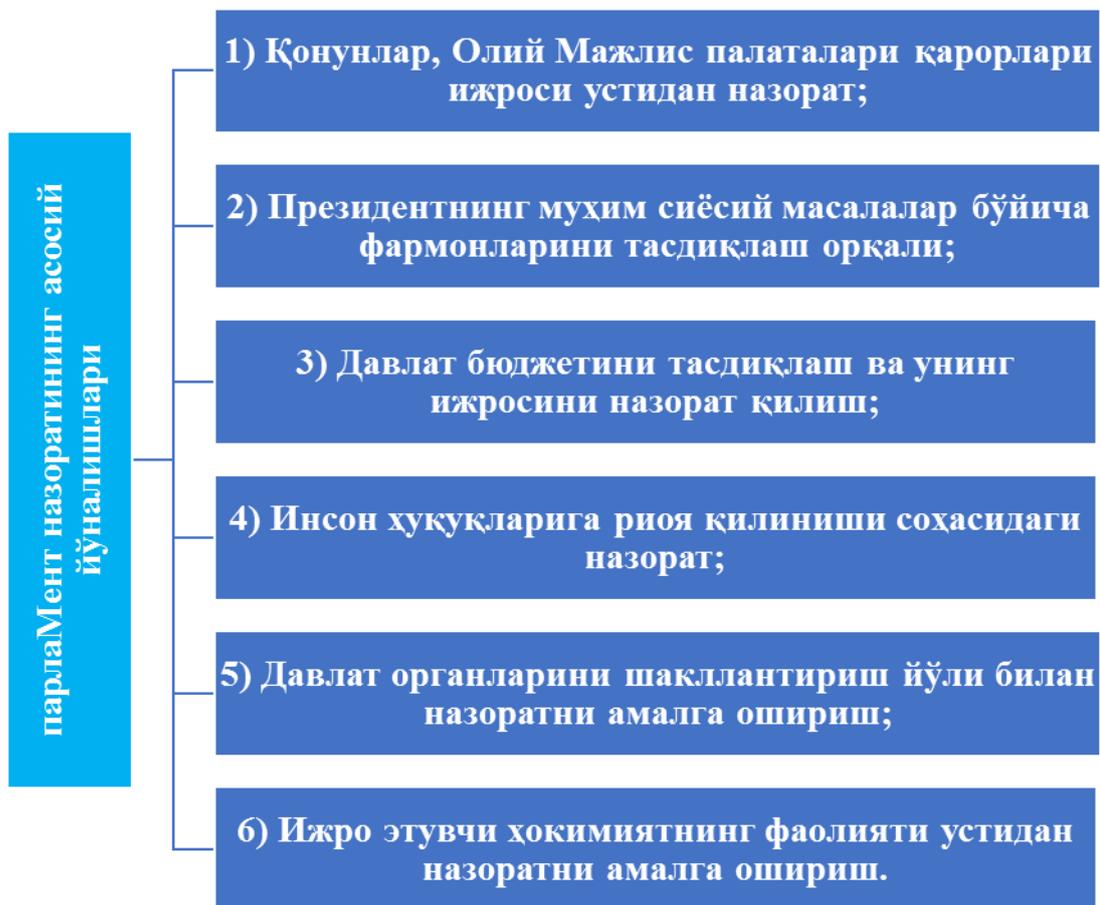
“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонунлар

“Парламент назорати тўғрисида”ги қонуни ва бошқа қонун ҳужжатлари

Мазкур қонун ҳужжатлари қоидаларидан келиб чиқиб, республикамизда парламент назорати бошқа давлатларнинг парламент назоратларидан ўзининг асосий йўналишлари, мақсад ва вазифалари билан фарқ қилишини эътироф этиш мумкин.

Ўзбекистон Республикасида парламент назоратининг асосий йўналишлари қуйидагилар ҳисобланади: 1) Ўзбекистон Республикаси қонунлари, Олий Мажлис палаталари қарорлари ижроси устидан назорат; 2) Ўзбекистон Республикаси Президентининг муҳим сиёсий масалалар бўйича фармонларини тасдиқлаш орқали назоратни амалга ошириш; 3) Давлат бюджетини тасдиқлаш ва унинг ижросини назорат қилиш; 4) инсон ҳуқуқларига риоя қилиниши соҳасидаги назорат; 5) давлат органларини шакллантириш ва мансабдор шахсларни сайлаш, тайинлаш ёки тасдиқлаш йўли билан назоратни амалга ошириш; 6) ижро этувчи ҳокимиятнинг фаолияти устидан назоратни амалга ошириш.

²Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир // Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2005 йил 28 январда бўлиб ўтган қўшма мажлисидаги маърузаси – Т.: Ўзбекистон, 2005. 4-бет



Демак, парламент назорати тушунчаси кенг маънода юқорида қайд этилган барча асосий йўналишларни, тор маънода эса фақат қонунлар ва парламент палаталари қарорлари ижроси устидан назоратни ўз қамровига олади.

Қуйида биз тор маънодаги парламент назоратининг субъектлари, объектлари, мақсади, асосий вазифалари, принциплари, муаммолари ва уларнинг ечими бўйича таклифларга тўхталиб ўтамиз.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг ҳамда улар мансабдор шахсларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг (бундан буён матнда Олий Мажлис палаталари деб юритилади) ва улар органларининг қарорларини, давлат дастурларини ижро этиш, шунингдек ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти парламент **назорати объектидир**.

Тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи органларнинг, суриштирув ва тергов органларининг, судларнинг иш юритувидаги муайян ишлар ва материалларни, шунингдек ижро иши юритиш ҳамда нотариал иш юритишнинг муайян материалларини кўриб чиқиш билан боғлиқ фаолият парламент назоратининг объекти бўлиши мумкин эмас.

Парламент назорати субъектлари қуйдагилардан иборат:

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати;

Қонунчилик палатасининг, Сенатнинг қўмиталари, комиссиялари;

Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракциялари, депутатлар гуруҳлари (бундан буён матнда фракциялар, депутатлар гуруҳлари деб юритилади);

Қонунчилик палатаси депутатлари;

Сенат аъзолари;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман).

Парламент назоратининг мақсади – қабул қилинган қонун ва қарорларнинг ижтимоий ҳаётдаги ижросини пухта ўрганиш ва таҳлил қилиш орқали тегишли ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирларни кўриш, жамиятдаги ҳуқуқий тартибга солиш эҳтиёжи мавжуд бўлган “оқ доғлар”ни аниқлаб, уларни бартараф этиш учун қонун лойиҳаларини тайёрлаш, амалдаги қонун ҳужжатларига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича тавсияларни Қонунчилик палатасига ёки қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектларига тақдим этиш орқали ҳуқуқий давлат барпо этиш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг қонунчилик асосларини такомиллаштиришдан иборат.

Ушбу мақсаддан келиб чиқиб, қуйдагилар парламент назоратининг *асосий вазифалари* ҳисобланади:

- қонунлар ва парламент палаталари ҳамда уларнинг қўмиталари қарорларининг жойлардаги ижросини ўрганиш, умумлаштириш ва таҳлил қилиш;

- қонунлар ва парламент палаталари ҳамда уларнинг қўмиталари қарорлари ижроси бўйича ўтказилган назорат-таҳлил фаолияти натижаларини тегишли мутасадди раҳбарлар ва мансабдор шахсларни жалб қилган ҳолда парламент палаталари қўмиталарида муҳокама қилиш;

- парламент назорат-таҳлил фаолияти натижалари бўйича қарор қабул қилиш;

- парламент назорат-таҳлил фаолиятининг натижалари бўйича қабул қилинган қарорнинг ўз вақтида ва аниқ ижроси юзасидан назорат ўрнатиш;

- жамиятдаги ҳуқуқий тартибга солиш эҳтиёжи мавжуд бўлган “оқ доғлар”ни аниқлаб, уларни бартараф этиш учун қонун лойиҳаларини тайёрлаш;

- амалдаги қонун ҳужжатларига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича тавсияларни Қонунчилик палатасига ёки қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектларига тақдим этиш.



Дунёдаги парламентлар тажрибаси асосида таҳлил юритиладиган бўлса, ҳозирги кунда ижро этувчи ҳокимият, хусусан, ҳукумат, бошқарув органлари, вазирлар устидан амалга ошириладиган парламент назорати кўйидаги шаклларда намоён бўлади:

1) *Ҳукумат олдига масала қўйиш.* 2) *мунозаралар.* 3) *ҳукумат ва вазирларнинг ўз фаолияти юзасидан парламент, палаталар яъни мажлисларида маърузаси ва ҳисоботи.* 4) *ишончсизлик вотуми билдириш ёки ҳукуматга танбеҳ эълон қилиш тўғрисида резолюция чиқариш.* 5) *парламент тинглови.* 6) *импичмент.* 7) *интерпелляция.* 8) *парламент текшируви (тергов), парламент тафиши.* 9) *парламентнинг махсус мажлислари.* 10) *Парламент (депутат) сўрови* 11) *Ижро этувчи ҳокимият томонидан тузилган ҳалқаро шартномаларни ратификация қилиш орқали*³

³.Parliament and Democracy in the Twenty-First Century: A Guide to Good Practice. Inter-Parliamentary Union, - Geneva. 2006 P.30

Франция қонунчилигига кўра, парламент назорати - бу палаталарга ҳукумат фаолиятини баҳолаш мақсадида у ёки бу маълумотларга эга бўлиш ва унинг томонидан олиб борилаётган сиёсат билан келиша олмаган ҳолатда, уни истеъфога чиқаришга имкон берувчи барча комплекс чоралар тизимидир

Парламент ижро этувчи ҳокимият томонидан тузилган ҳалқаро шартномаларни тасдиқлаш ҳуқуқи орқали ҳам ҳукуматни назорат қилади. Бунда нафақат тасдиқлаш, балки тасдиқланган ҳалқаро шартномаларни ижросини назорат қилиш ҳам қамраб олинади.

Бугунги туб янгиланишларнинг сиёсий-ҳуқуқий ва ғоявий асосини шубҳасиз Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев томонидан 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармон асосида эълон қилинган Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси ташкил этади. Унда парламент назоратини янада такомиллаштиришга тид вазифалар белгиланди.

Парламентар республикаларда парламент қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга ошираётган парламентнинг устунлигини ифодалайди. Ҳукумат парламент томонидан шакллантирилиб унинг олдида ҳисобдордир. Мисол учун, Австрия парламентар республика ҳисобланиб, Австрия Конституциясининг 52-моддасига асосан, Миллий кенгаш ва Федерал кенгаш Федерал ҳукумат томонидан ишларни олиб борилишини текшириш, ҳукумат аъзоларига ижроия фаолиятининг деярли барча жабҳаларига оид сўров билан мурожаат қилиш, ижро фаолияти бўйича барча зарур маълумотларни талаб қилиб олиш, қарорларида ижро фаолиятини амалга ошириш бўйича тавсияларни бериш ваколатига эгадир. Шунингдек, Миллий кенгаш ва Федерал кенгашнинг ҳар бир аъзоси ушбу органларнинг мажлисларида Федерал ҳукумат аъзоларига қисқа оғзаки сўров билан мурожаат қилиш ҳуқуқлари белгилаб қўйилган. Конституциянинг 74-моддасига асосан Миллий кенгаш Федерал ҳукуматга ёки унинг аъзосига ишончсизлик билдириш тўғрисида қарор қабул қилса ҳукумат ёки тегишлича вазир ўз вазифасини бажаришдан четлаштирилиши лозим. 76-моддага кўра Федерал ҳукумат аъзолари Миллий кенгаш олдида

⁴ Pouvoir exécutif pouvoir le`gislativ e t pouvoir juridictionnel en France. Collection franco-russe de documents d`information et de fomation. N 8-1993. Ministe`re des Affaires Etrange`res, Ambassade de Frace a Moscou, - 96

ҳисобдорлиги белгиланган бўлиб, Миллий кенгаш уларга айблов эълон қилиши мумкин⁵.

1.2. Парламент назоратининг ташкилий-ҳуқуқий таъминлаш масалалари.

Юртимизда парламент назорати функцияси ҳам изчил, босқичма-босқич ривожланди, унинг асосий шакллари 1992 йилда, яъни мамлакатимиз Конституцияси қабул қилинган пайтдан оқ мустаҳкамлаб кўйилган эди. Масалан, молия ва бюджет сиёсатини амалга ошириш соҳасида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тақдимига кўра, Ўзбекистон Республикаси бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат қилиш каби парламент назорати шакли кўзда тутилганди. Парламентнинг мутлақ ваколатлари сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазирликлар, давлат кўмиталари ва бошқа давлат бошқаруви органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш; бир қатор давлат органлари раҳбарларини лавозимга сайлаш, тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш ваколатлари ҳам белгиланган эди.

2017 йилнинг февраль-апрель ойларида республикамизнинг 39 та туманида ўрганишлар ўтказилиб, уларнинг яқунлари тегишли маҳаллий Кенгашлар сессияларида муҳокама қилиниши таъминланди.

Ўрганишлар жараёнида **22 791** та хонадонга ташриф буюрилди, **218** мингдан зиёд фуқаро, шу жумладан **5 663** та тадбиркорлик субъекти вакиллари билан бевосита учрашув ва мулоқотлар ўтказилди.

⁵ Dirk Peters, Wolfgang Wagner. The parliamentary control of European Security policy. European Parliament 2006. – 170 p.

Парламент назорати шакллари қуйидагилардан иборат:

навбатдаги йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини, давлат мақсадли жамғармаларининг бюджетларини ҳамда солиқ ва бюджет сисъатининг асосий йўналишларини қабул қилиш, шунингдек Давлат бюджети ижросининг боришини кўриб чиқиш;

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан ҳар йилги маърузасини кўриб чиқиш;

Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг айрим долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини эшитиш;

Қонунчилик палатаси, Сенат мажлисларида ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ҳисоботини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг ҳисоботини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботини эшитиш;

парламент сўрови;

Қонунчилик палатаси депутатининг, Сенат аъзосининг сўрови;

Қонунчилик палатаси, Сенат қўмиталари томонидан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг ахборотини эшитиш;

қонун ҳужжатларининг ижроси ҳолатини, ҳуқуқни қўллаш амалиётини Қонунчилик палатасининг, Сенатнинг қўмиталари томонидан ўрганиш ва қонуности ҳужжатларининг қабул қилиниши юзасидан улар томонидан мониторингни амалга ошириш;

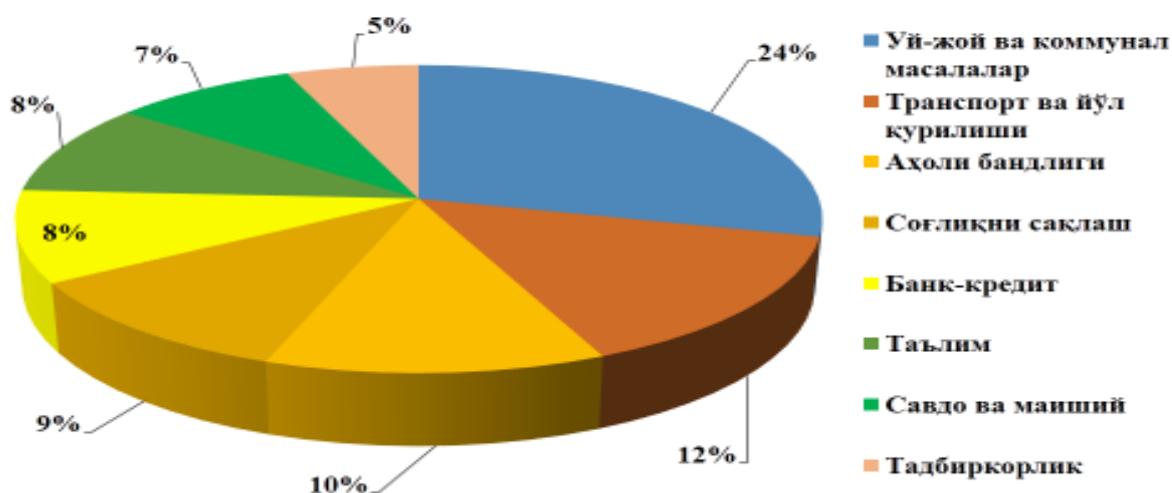
парламент текшируви.

Умумҳалқ референдуми натижасида 2003 йил апрель ойида Ўзбекистон Республикаси Конституциясига киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар мамлакатимизда икки палатали парламентни шакллантириш ҳамда унинг фаолият кўрсатишини, ҳукумат ва бошқа ҳокимият органлари ваколатларининг конституциявий асосларини аниқ белгилаб бериши билан бир қаторда, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг назорат ваколатларини сезиларли даражада кенгайтди. Конституциямизда Вазирлар Маҳкамаси ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси олдида жавобгарлиги тўғрисидаги ҳамда бошқа нормаларнинг мустаҳкамланиши ҳам парламент назоратини таъминлашда муҳим омил бўлиб хизмат қилди.

Парламент иккала палатасининг биргаликдаги ваколатларига Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан, Бош вазир номзодини кўриб чиқиш ва тасдиқлаш ваколати киритилди, илгари эса парламент Ўзбекистон Республикаси Президентининг Бош вазирни

тайинлаш тўғрисидаги фармони тасдиқлар эди, холос. Ҳисоб палатаси ҳисоботини кўриб чиқиш каби парламент назоратининг муҳим шакли жорий этилди. Сенатнинг мутлақ ваколатларига Бош прокурорнинг, Табиатни муҳофаза қилиш Давлат қўмитаси раисининг, Марказий банк бошқаруви раисининг ҳисоботларини эшитиш киритилди. Бундан ташқари, Сенат Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакиллари тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш, амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш ваколатларига эга бўлди.

2017 йил биринчи чорақда аҳоли томонидан кўтарилган масалаларнинг соҳалар бўйича тақсимоти



33

Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси парламент ва ҳокимиятнинг вакиллик органлари ролини янада кучайтириш борасида муҳим аҳамият касб этди. Концепциянинг асосий қоидаларига мувофиқ, 2011 йил апрель ойида Конституциянинг бир қатор моддаларига ўзгартишлар киритилиб, парламентга мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий тараққиётининг долзарб масалалари юзасидан Бош вазир ҳисоботларини эшитиш ва муҳокама қилиш, Сенатга эса Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ҳисоб палатаси раисини тайинлаш ҳамда уни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармони тасдиқлаш каби қўшимча назорат функциялари берилди. Конституциявий бошқарув амалиётида биринчи марта мамлакат Бош вазирига нисбатан ишончсизлик вотуми билдириш каби парламент назоратининг янги институти жорий этилди.

Маълумот учун⁶

Мамлакатимизда давлат ва ҳуқуқ соҳасидаги ислохотлар бўйича тўпланган тажриба, Германия, Франция, Буюк Британия, АҚШ ва Япония каби демократик мамлакатлардаги конституциявий тараққиёт амалиётининг таҳлили Ўзбекистонда танланган парламент назорати тизимининг ҳақиқий демократик моҳиятидан далолат беради.

Шу билан бирга, давлат қурилиши соҳасидаги демократик ислохотлар ва ўзгаришлар жараёни бир муддатлик эмаслигини, у мамлакатдаги ижтимоий-сиёсий, социал-иқтисодий вазият ривожига, аҳолининг ижтимоий-сиёсий фаоллиги ўсиши, сиёсий, ҳуқуқий маданияти ошиб боришига мутаносиб равишда доимий тараққий этиб боришини аниқ-равшан тасаввур этиш жуда ҳам муҳимдир. Табиийки, ушбу ўзгаришларнинг барчаси қонунларда, авваламбор, Конституциямизда ўз ифодасини топиши, мустаҳкамланиши лозим. Қонунчилик базаси, давлат бошқаруви тизимининг ижтимоий муносабатлар ривожланиш даражасига мувофиқлиги — барқарор тараққиёт ва демократик ислохотларни муваффақиятли амалга оширишнинг энг муҳим шарти ҳисобланади. Ҳаётнинг ўзи, давлат қурилиши борасидаги ҳалқаро тажриба, агар қонунчилик ривожланмаса, реал ҳаётга мос бўлмаса, зиддиятлар жамиятда карама-қаршилиқларга, энг оғир ва кутилмаган оқибатларга олиб келиши мумкинлигини кўрсатмоқда.

Депутатлар ва сенаторлар томонидан амалга оширилган чора-тадбирлар натижасида **4 266 та (21%)** масала жойида ҳал этилди. Хусусан:

- **505** нафар фуқаро ишга жойлаштирилди;
- **1 106** нафар фуқарога тадбиркорликни амалга ошириш учун 8,5 млрд. сўмдан зиёд банк кредити ажратилиши таъминланди;
- **7** мингдан зиёд аҳоли истиқомат қилаётган 2 та худудда сув кудуғи қазилиб, сув насоси ўрнатиб берилишида амалий ёрдам кўрсатилди;
- **3 121** та хонадонга суюлтирилган газ баллонлари етказиб берилди;
- **132** та савдо объектига банк терминаллари ўрнатилди.

18

⁶ Dirk Peters, Wolfgang Wagner. The parliamentary control of European Security policy. European Parliament 2006. – 170 p.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббуси билан илгари сурилган Конституцияга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги қонун лойиҳаси қоидалари давлат ҳокимиятини, жамият қурилишини янада демократлаштириш, шу жумладан, парламент назоратининг аҳамияти ва самарадорлигини ошириш учун зарур шарт-шароит яратади. Хусусан, 2014 йилда Конституциянинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатларини тартибга соладиган 78-моддаси янги норма билан тўлдирилди. Унга биноан, иккала палатанинг биргаликдаги ваколатларига парламент назоратини амалга ошириш киритилди. Шу тариқа конституциявий амалиётимиз тарихида парламент назорати институти биринчи марта конституциявий даражада мустахкамланди.

Конституциянинг 98-моддасига киритилган ўзгартишларга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси зиммасига Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига ҳар йили мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан маърузалар тақдим этиш мажбурияти юкланмоқда.

Ушбу моддада, шунингдек, Бош вазир лавозимига номзод Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисида унинг номзоди кўриб чиқиладиган ва тасдиқланадиган пайтда Вазирлар Маҳкамасининг яқин ва узоқ истиқболга мўлжалланган Ҳаракат дастурини тақдим этиши белгиланди.

Одатда парламент сўрови бўйича мутасадди органлар раҳбариятининг ахбороти Сенат мажлисларида эшитилиб, сенаторлар томонидан муҳокама қилиниши, энг муҳими, парламент юқори палатаси муҳокама якунлари бўйича қарор қабул қилиши керак. Сенат қарорида ўша органнинг фаолиятига баҳо берилади, яъни ижобий иш ҳам, йўл қўйилаётган камчиликлар ҳам акс эттирилиши табиий. Сенатнинг назорат қилиш соҳасидаги фаолиятида парламент сўровининг муҳим аҳамиятга эга эканини ҳисобга олиб, бу йўналишдаги ишларни янада кучайтиришни ҳамда самарадорлигини оширишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Сенат кўмиталари иш режасида назорат фаолияти билан боғлиқ яна бир йўналиш – қонунлар ҳамда Сенат томонидан қабул қилинган қарорларнинг ижросини ўрганишга алоҳида эътибор берилади.

Сенат кўмиталари мажлисида муайян қонун ижросини назорат қилиш масаласи кўрилар экан давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари раҳбарларининг ахбороти ҳам эшитилади. Ижрочиларнинг иштирокидаги муҳокама якунида кўмита қарорлар қабул қилади ва бу қарорлар тегишли идораларга, шу жумладан ахбороти эшитилган давлат ҳокимияти ва

бошқаруви органига ижро этиш учун юборилади. Шу йўл билан қонуннинг ижро этилиши билан боғлиқ назорат иши мазкур қарорда ахборот бериш белгиланган муддатга қадар яна давом этиш таомили амалиётга кириб боради.

Парламент назорати шакллари

Навбатдаги йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини, давлат мақсадли жамғармаларининг бюджетларини ҳамда солиқ ва бюджет сўрагининг асосий йўналишларини қабул қилиш, шунингдек Давлат бюджети ижросининг боришини кўриб чиқиш; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан ҳар йилги маърузасини кўриб чиқиш;

Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг (бундан буён мағнада Бош вазир деб юритилади) мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг айрим долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини эшитиш; Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини эшитиш; Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ҳисоботини эшитиш; Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг ҳисоботини эшитиш;

Қонунчилик палатаси, Сенат мажлисларида ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш; Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботини эшитиш; парламент сўрови; Қонунчилик палатаси депутатининг, Сенат аъзосининг сўрови; Қонунчилик палатаси, Сенат қўмиталари томонидан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг ахборотини эшитиш;

қонун ҳужжатларининг ижроси ҳолатини, ҳуқуқни қўллаш амалиётини Қонунчилик палатасининг, Сенатнинг қўмиталари томонидан ўрганиш ва қонуности ҳужжатларининг қабул қилиниши юзасидан улар томонидан мониторингни амалга ошириш; парламент текшируви.

Ўтган муддат тажрибаси Сенат фаолиятига тааллуқли қонунларда назорат фаолияти билан боғлиқ нормаларни такомиллаштириш зарурлигини кўрсатди. Назаримизда, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги қонуннинг 32-моддаси Сенатнинг назорат соҳасидаги ваколатларини янада аниқроқ ва лўнда ифодаловчи қўшимча қисмлар билан тўлдирилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Бир палатадан иборат бўлган олдинги Олий Мажлисимиз, таъкидлаш жоизки, парламент назорати соҳасида ўзига хос тажриба тўплаган ва ўзига хос мактаб яратган эди. Назорат-тахлил соҳасида ўтган йилларда амалга оширилган ишлар мамлакатимизда олиб борилган ислохотларнинг муваффақиятига ўзининг ижобий таъсирини кўрсатди, десак муболаға бўлмайди.

Мамлакатимизда икки палатали парламентнинг шакллантирилиши, палаталар ўртасидаги ваколатларнинг аниқ тақсимланиши, депутатларнинг мақоми қайта кўриб чиқилганлиги, қуйи палата депутатларининг доимий равишда фаолият олиб бориши, сиёсий партиялар фракцияларининг роли ошиб бораётганлиги ва шунга ўхшаш бошқа омиллар нафақат қонунчилик жараёнини, балки қонунлар ижроси устидан парламент назорати амалга оширилишини ҳам янада такомиллаштириш заруратини келтириб чиқарди.

Парламент назоратини кучайтириш масалаларига Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов доимо жиддий эътибор қиладилар. Юртбошимиз тўғри таъкидлаганларидек, қонунчилик базасини юзага келтириш – бу ишимизнинг ярми, қонунларнинг ҳаётга татбиқ қилинишига эришишимиз, бунинг учун қабул қилинган қонунларнинг кундалик турмушимизда амалга ошишини таъминловчи таъсирчан механизмни яратишимиз лозим.

Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг биринчи йиғилишидаги маърузаларида ҳам қабул қилинган қонунларимиз ижросини таъминлаш олдимизда турган масалалардан бири эканлиги, депутатлар қонунлар ижроси билан ҳам қизиқиши лозимлиги, керак бўлса, тегишли мутасадди раҳбарлардан, биринчи навбатда ижро этувчи ҳокимиятдан талаб қилиш лозимлиги ҳақида алоҳида тўхталиб ўтдилар.

Шунинг учун Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ўзининг асосий вазифаси, яъни қонунчилик фаолиятини амалга ошириш билан бирга назорат-таҳлил фаолиятига ҳам алоҳида аҳамият қаратмоқда.

Энг аввало шуни эътироф этиш лозимки, парламент назоратининг ҳамма жиҳатларини очиб бериш қийин. Шу сабабли қуйи палата – Қонунчилик палатаси, унинг органлари, ундаги сиёсий партияларнинг фракциялари ҳамда бевосита депутатлар томонидан ўтказиладиган парламент назорати, аввалам бор, унинг ҳуқуқий асослари, шакллари, усуллари ҳақида, шунингдек бу соҳадаги мавжуд муаммоларни ҳам қайд этиш жоиздир.

Шуни таъкидлаш керакки, икки палатали парламентнинг ҳуқуқий асослари яратилаётганда, бўлғуси депутатларимиз ва сенаторларимизнинг ҳуқуқий мақомини аниқлашда, сиёсий партияларнинг икки палатали парламент шароитидаги ўрнини белгилашда парламент назорати институтига алоҳида эътибор қаратилди.

Бунда, биринчи навбатда, ўтган даврда бу соҳадаги тўпланган миллий тажрибаларимиз билан бирга чет мамлакатлар парламентларининг

тажрибалари ҳам эътиборга олинди. Масалан, Буюк Британия парламенти аъзолари доимий равишда ҳукумат аъзоларига ёзма ва оғзаки саволлари билан мурожаат қилиш қилишади ҳамда тизимли равишда парламент назоратини амалга оширадилар⁷.

Буни қуйидаги икки мисол орқали изоҳлаш мумкин. Олдинги чақириқларда Олий Мажлиснинг қўмиталари ва комиссиялари томонидан олиб борилган назорат-таҳлил фаолияти ўз самарасини берганлигини ҳисобга олиб, янги икки палатали парламент қўмиталари ваколатида қонунлар устидан назорат олиб бориш вазифаси яна қолдирилди. Бошқа мамлакатлар парламентларидаги қўмиталар асосан қонун лойиҳалари устида ишлашга кўпроқ эътибор қаратадилар.

Умуман олганда, амалдаги қонун ҳужжатлари Қонунчилик палатаси, унинг қўмиталари, фракциялар, депутатлар томонидан парламент назоратини самарали тарзда амалга ошириш имкониятини беради. Чунки Конституциямизда, конституциявий қонунлар, қонунлар ва Регламентимизда парламент назоратига оид нормалар бор.

Парламент назорати – бу Олий Мажлис палаталари томонидан қонунларнинг ижроси ва унга амал қилиниши, шунингдек уларнинг самарали ҳаётга татбиқ этилиши устидан, қолаверса қонунчиликни мустаҳкамлаш борасида олиб бориладиган фаолиятдир. У қонун ҳужжатлари таъсирчанлигини оширишнинг ва айни чоғда жамиятнинг ҳуқуқий эҳтиёжларини тезкор аниқлашнинг самарали воситаси ҳисобланади.

⁷Bradley A.W., Ewing K.D. Constitutional and Administrative Law.Pearson Education Limited 2003. – P. 206.



Парламент назоратини амалга оширишнинг асосий принциплари нималардан иборат бўлиши лозимлиги хусусидаги саволга жавобан айтиш керакки, парламент назорати, энг аввало, шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини бузмаслиги лозим. Бундай назоратни амалга оширишда Конституция ва қонунлар устунлигини таъминлаш, давлат ҳокимиятининг тармоқларга бўлиниши, ошкоралик, доимийлик принципларига ҳам амал қилиниши мақсадга мувофиқ.

Парламент назоратининг ўзига хос хусусиятларидан бири шуки, бундай назорат объектининг чегараси йўқ ва бу чегарани аниқлаш ҳам қийин. Парламент назоратида айнан бир қонуннинг ижросини, ёки бир неча қонуннинг ижросини ўрганиш мумкин. Қонунлар ижросини маълум бир ҳудудда ёки муайян бир соҳада, тармоқда, вазирликда ёки аниқ бир корхонада ўрганиш мумкин.

Парламент назоратини бошқа давлат органларининг назорат соҳасидаги фаолиятига аралаштириб бўлмайди. Чунки бундай назорат кимнидир ёки қайсидир мансабдор шахсни жазолаш учун эмас, балки қабул қилинган қонунларнинг самарадорлигига эришишга қаратилган. Лекин парламент назоратини амалга оширишда бошқа давлат ҳокимияти органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат қилувчи органлар, нодавлат ноижорат ташкилотлар билан ҳамкорлик ўрнатилиши мумкин.

Парламент назоратининг турларини шартли равишда тўрт турга ажратса бўлади. Яъни:

- Қонунчилик палатаси томонидан амалга ошириладиган парламент назорати;
- қўмиталар томонидан амалга ошириладиган назорат-таҳлил фаолияти;
- депутатлар гуруҳлари томонидан амалга ошириладиган назорат;

- депутатлар томонидан бевосита амалга ошириладиган назорат.

1.3. Ўзбекистонда парламент назоратини такомиллаштириш масалалари

Юқорида қайд этганимиздек, бизда “парламент сўрови” деган институт мавжуд. Бу институт ҳақида “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги Қонуннинг 32-моддасида батафсил ёзилган. Бу ҳуқуқдан Қонунчилик палатаси ва Қонунчилик палатаси депутатлари фойдаланадилар. Парламент сўровининг шакли ёзма равишда бўлади. Давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг мансабдор шахсларига уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан тушунтириш бериш ҳақидаги талаб парламент сўровининг мазмунини ташкил этади. Олий суд, Олий ҳўжалик суди, Бош прокурор, суриштирув ва тергов органлари раҳбарлари номига юборилган сўров уларнинг иш юритувидаги муайян ишлар ва материалларга тааллуқли бўлиши мумкин эмас.

Лекин ҳозирга қадар бу имкониятдан Қонунчилик палатаси депутатлари ҳам, палата ҳам фойдаланганича йўқ. Нима сабабдан? Назаримизда, бу ҳуқуқдан самарали фойдаланиш учун етарли даражада ҳуқуқий асослар яратилган деб ҳам бўлмайди. Хусусан “парламент сўрови” билан мурожаат қилинганда, бу мурожаат Қонунчилик палатасида ёки унинг Кенгашида кўриб чиқилиши керакми-йўқми, ноаниқ, у қандай қайд этилади ёки рўйхатга олинади деган саволларга ҳам жавоб йўқ. Парламент сўровларининг таҳлили ва бу сўровларнинг бажарилиши назорати ким томонидан олиб борилиши ҳам аниқ эмас.

Фикримизча, Қонунчилик палатаси “парламент сўрови” юборадиган бўлса, албатта, палатанинг қарори қабул қилиниши лозим. Депутат томонидан сўров юборилганда эса, бу сўров, албатта, Қонунчилик палатаси Кенгашида муҳокамадан ўтиши мақсадга мувофиқдир.

Қонунчилик палатасининг назорат соҳасидаги ваколатлари ичида ҳуқумат аъзоларининг фаолияти масалалари юзасидан уларнинг ахборотларини эшитиш ҳам бор. Лекин бу ваколатдан ҳам ҳозирга қадар фойдаланилгани йўқ. Бунга ҳали сиёсий партиялар фракциялари фаолияти бир оз сустлиги сабаб бўлмоқда, десак бўлади. Чунки бу мазмундаги масала палата кун тартибига фракциялар томонидан киритилиши мумкин.

Қонунчилик палатасида муайян вазифаларни бажариш учун комиссиялар тузилиши мумкинлиги ҳам кўзда тутилган. Маълумки, комиссиялар Қонунчилик палатасида асосан у ёки бу масалани ўрганиш, яъни назорат қилиш мақсадида тузилади. Лекин ўтган давр мобайнида фақатгина битта комиссия тузилди, холос. Ушбу ўринда Андижон воқеалари муносабати билан тузилган комиссияни назарда тутиш лозим.

Қонунчилик палатаси қўмиталари томонидан назорат-таҳлил ишлари амалга оширилмоқда. Бу фаолият маълум маънода ўзининг натижаларини ҳам бермоқда. Бунда, фикримизча, охириги йилларда тўпланган тажрибадан унумли фойдаланилаётгани аҳамиятли бўлаётганлигини таъкидлаш лозим.

Қонунлар ижросини ўрганиш натижалари қўмиталар мажлисларида марказий ва маҳаллий ҳокимият органларининг раҳбарлари, бошқа манфаатдор шахслар иштирокида атрофлича, кескин ва принципиаллик билан муҳокама қилинмоқда. Аниқланган камчиликларни баргараф этиш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқилиб, жойларга юборилмоқда. Муҳокама яқунлари “Халқ сўзи” ва “Народное слово” газеталарида, маҳаллий матбуотда эълон қилинмоқда, мамлакат телевидениеси ва радиоси шундай яқунлар асосида кўрсатув ва эшиттиришлар ташкил этмоқда.

Лекин қўмиталарнинг назорат-таҳлил соҳасидаги фаолиятини янада такомиллаштириш зарурати сезилмоқда. Аввало, бу соҳанинг ҳуқуқий асосларини қайта кўриб чиқиш лозим. Чунки қонунларимизда қўмиталарнинг бу соҳадаги ваколатларига турлича ёндашилган. Масалан, Қонунчилик палатаси тўғрисидаги Конституциявий қонуннинг 17-моддаси биринчи қисмида қўмиталар қонунлар ва палата томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг ижросини назорат қилиш учун сайланиши кўрсатилган. Лекин қўмиталарнинг ваколатларига бағишланган 18-моддада назорат фаолиятига доир нормалар етарли даражада очиб берилмаган. Бу ҳолатни “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги Қонунда ҳам учратиш мумкин.

Амалиётда эса, қўмиталар назорат-таҳлил ишларига ҳар хил ёндашмоқдалар. Баъзи қўмиталар мутахассисларни жалб қилмоқдалар, баъзилари эса йўқ. Текшириш ўтказиш йўллари ҳамда усулларини ҳам улар ўзларича танламоқдалар. Текшириш яқунларини амалга ошириш усуллари ҳам ҳар хил.

Қўмиталарнинг, умуман Қонунчилик палатасининг назорат-таҳлил фаолиятини умумлаштириш, мувофиқлаштириб бориш зарурати ҳам туғилмоқда. Олдинги бир палатали парламент шароитида бу масала яхши йўлга қўйилган эди. Қонунчилик палатаси, унинг органлари ва депутатлар фаолиятининг ташкилий, ахборот, моддий-техника таъминоти Қонунчилик

палатаси девони томонидан амалга оширилиши қонунларимизда кўзда тутилган. Ҳозирда шу иш билан шуғулланадиган Қонунчилик палатаси Девонининг тегишли бўлимида санокли ходим ишлайди, бундан ташқари, бўлимга бошқа функциялар ҳам юклатилган. Шу сабабли бу муаммони ижобий ҳал этиш лозим.

Кейинги муҳим бир муаммо – бу парламент назоратига бағишланган илмий изланишларнинг деярли олиб борилмаётганидир. Фақатгина айрим ҳуқуқшунос олимлар ўз илмий ишларида бу соҳанинг илмий-назарий томонларини маълум даражада очиб бера олганлар. Чиқаётган илмий мақолаларда ҳам парламент назорати институти чуқур ёритилмаяпти. Шу сабабли Тошкент давлат юридик университети, бошқа илмий муассасалари томонидан бу соҳа бўйича илмий изланишлар сифатини янада ошириш юзасидан амалий қадамлар қўйилиши талаб этилади.

Яна бир муаммо бор. Парламент назоратининг самараси нимада? Бу унинг очиклиги ва ошкоралигида. Бизда оммавий ахборот воситалари учун цензура йўқ. Улар фаолиятини тартибга солувчи қонунлар доимо такомиллаштириб борилмоқда. Оммавий ахборот воситалари ўз фаолиятини эркин амалга оширишлари учун кенг имкониятлар яратилмоқда. Лекин Қонунчилик палатаси иши, қўмиталар ва фракцияларнинг иши, айниқса, назорат фаолиятига доир ишлар натижалари жамоатчиликка етарли даражада етказилмаяпти.

Хулоса қилиб айтганда бу борадаги мавжуд муаммоларнинг ўз вақтида ҳал этилиши қонунлар ижроси устидан парламент назоратини янада яхшилашда ўзининг ижобий самарасини беради.

Парламент назоратини ташкил қилишда қуйидаги чора-тадбирларни ишлаб чиқиш талаб этилади:

– парламент палаталари қўмиталари назорат қилиш объектини, хусусан, қонун ёки қарорнинг ижроси бўйича пухта ташкилий тайёргарлик ишларини ташкил этиш;

– парламент назорати объектининг ўзига хос хусусиятларини инобатга олиб, унинг ишини ташкил этиш тартиби ва муддатларини пухта ҳолда режалаштириш, саволнома ва дастурларини ишлаб чиқиш;

– парламент назорат-таҳлил фаолиятида шахс, жамият, давлат манфаатлари ҳимоясини таъминлашда ижтимоий адолат ва қонунийликка қатъий амал қилиш;

– парламент сўровларини умумлаштириб, назорат-таҳлил этиш;

– тегишли қўмитанинг парламент назорати дастури ва режаси ижросини таъминлаш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш;

– суд ҳокимиятининг қонунни амалиётга қўллаш бўйича умумлашмалари ва коллегиял органининг қарорларини таҳлил этиш;

– қонун ҳужжатлари ижроси бўйича тузилган сўровномаларни социологик таҳлил этиш;

– ижро этувчи ҳокимиятнинг назорат функцияси амалиётини ўрганиш, айниқса, адлия, прокуратура ва бошқа давлат органлари фаолиятининг йўналишлари бўйича қонун ва қарорларнинг ижросини ўрганиш;

– Назорат органлари фаолиятини мувофиқлаштириш республика Кенгаши маълумотларидан самарали фойдаланиш;

– маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органларининг қонунлар ижроси бўйича фаолиятини ўрганиш;

– нодавлат нотажорат ташкилотларнинг қонун ижросига оид фикр-мулоҳазаларини таҳлил этиш;

– партия фракциялари орқали парламент назоратининг таъсирчанлигини ошириш;

– парламент назорати бўйича фуқаролар ижтимоий фаоллиги ва ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш чораларини кўриш;

– ҳуқуқшунос олим ва тегишли соҳа бўйича мутахассисларни жалб этган ҳолда уларнинг фикрларини ўрганиш.

Парламент назоратини ташкил этишда ҳал қилиниши лозим бўлган муаммо ва камчиликлар жумласига қуйидагилар киради:

– парламент назоратини тизимли, ташкилий ва малакали таъминлаш етарли йўлга қўйилмаганлиги;

– айрим депутат ва сенаторларда парламент назорати бўйича амалий иш кўникмаларининг талаб даражасида эмаслиги;

– икки палатали парламент шароитида парламент назоратининг самарали шакл ва услубларидан талаб даражасида фойдаланилмаётганлиги;

– қонунчилик ҳокимияти томонидан парламент назоратига оид ваколатлар тизимининг изчил механизми ишлаб чиқилмаганлиги;

– парламент назорати институтининг принциплари ва илмий-назарий ва методологик асослари етарли даражада ишлаб чиқилмаганлиги;

– парламент назорати ошқоралигига тўлиқ эришилмаганлиги ва унинг натижалари ҳақидаги ахборот билан кенг жамоатчиликни хабардор қилишнинг тизимли чоралари етарли даражада ишлаб чиқилмаганлиги;

– парламент назорати бўйича пухта ишланган статистик ҳисоботлар шакли ишлаб чиқилмаганлиги;

– парламент назоратини амалга оширишнинг электрон дастурлаштириш имкониятларидан тўлиқ фойдаланилмаётганлиги.

Парламент назоратини ташкилий таъминлаш самарадорлигини ошириш учун қуйидаги йўналишлар бўйича ишларни ташкил этиш зарур:

– парламент назоратининг илмий-назарий ва методологик асосларини тизимли таҳлил этиш;

– парламент назоратини ташкилий ва техник таъминлашни мунтазам тадқиқ қилиб ўрганиб боришни ташкил этиш;

– парламент назоратини амалга оширишда Конституция ва қонуннинг устунлигини тўлиқ таъминлаш чораларини кўриш;

– фуқаро, давлат ва жамиятнинг қонуний манфаатлари ҳимоясининг мутаносиблиги, мувозанатини реал таъминлаш ҳамда инсон ҳуқуқлари устуворлигига амалда эришиш;

– икки палатали парламент шароитида парламент назорати институтининг роли, аҳамияти ва палаталараро бу фаолиятни такомиллаштириш шакл ва услубларини ишлаб чиқиш;

– қонунчилик ҳокимиятининг ижро ҳокимияти органлари, суд ҳокимияти ва прокуратура ўртасида қонунлар ижросини назорат қилиш бўйича ўзаро ҳаракат чегараси, тартиби ва механизмини ишлаб чиқиш;

– парламент назоратини амалга оширишнинг конституциявий асосларини ҳаётга татбиқ этиш мақсадида унинг мукамал ҳуқуқий асосларини белгилаш;

– парламент назоратини амалга оширувчи депутат ва сенаторлар учун семинар-тренинглар ўтказиш ва тегишли ҳужжатлар намуналари тўплами ҳамда амалий-услубий тавсиялар ишлаб чиқиш;

– парламент палатаси кўмиталарининг қонун ва қарорлар ижроси бўйича биргаликдаги иш режаларини ишлаб чиқиш;

– парламент назоратини амалга оширишда қонунчилик ҳокимиятига фуқаролар ва тегишли ташкилотлардан келиб тушган ариза, таклиф ва шикоятларни таҳлил қилиб, ўрганишни ташкил этиш;

– сайлов округларида депутат қонунларини жорий этиш ва уларни қонунлар ижросига оид ахборотлар билан тўлиқ таъминлаш ҳамда давлат ҳокимиятининг маҳаллий органлари билан парламент назоратига оид ишларни мувофиқлаштириш;

– парламент назоратини амалга оширишда инсон ҳуқуқлари бўйича фаолият юритаётган муассасалар таҳлилларидан самарали фойдаланишни ташкил этиш;

– парламент назорати бўйича ривожланган хорижий давлатлар тажрибасини қиёсий таҳлил этиш ва парламент назорати натижаларидан қонун ижодкорлиги фаолиятида кенг фойдаланиш;

– Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги қонунни татбиқ этишнинг механизмларини бошқа турли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда акс эттириш;

– парламент назорати бўйича таклифларни рўйхатга олиш, жамоатчилик иштирокини ташкил этиш ва бу борада социологик тадқиқотлар ўтказиш;

– парламентнинг назорат фаолияти бўйича оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликни кучайтириш кабилар шулар жумласидандир.

Назорат учун саволлари:

1. Парламент назорати тушунчасига тавсиф беринг.
2. Парламент назорати объектларини тушунтириб беринг.
3. Парламент назорати субъектларига тавсиф беринг.
4. Ўзбекистон Республикасида «Парламент назорати тўғрисида» ги Қонуннинг мазмун моҳиятини тушунтириб беринг.
5. Хорижий мамлакатларда парламент назоратини амалга ошириш шакллари тушунтириб беринг.
6. Мамлакатимизда парламент назоратини амалга оширишнинг қандай шакллари мавжуд.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Bradley A.W., Ewing K.D. Constitutional and Administrative Law. Pearson Education Limited 2003. – 812 p.
2. Legislative Branch // Louisiana.gov. – Electronic data. Mode of access: http://louisiana.gov/Government/Legislative_Branch.
3. Legislative process: taking a Bill through Parliament. An overview of the process by which Bills become law [Electronic resource] // GOV.UK. <https://www.gov.uk/legislative-process-taking-a-bill>
4. Overview of Legislative Process // Official California Legislative Information. – <http://www.leginfo.ca.gov/bil2lawx>
5. Parliamentary Control of National Parliaments in the European Union: Germany, Sweden and Hungary. IPSA World Congress 2014 Montreal. - 19-24 p.
6. Global parliamentary report. The changing nature of parliamentary representation. UNDP and IPU. - Denmark. - 123 p. <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic>.

2-мавзу: Давлат бошқаруви муносабатларини модернизациялаш шароитида маъмурий процедураларни ҳуқуқий тартибга солиш.

Режа:

- 2.1. Маъмурчилик механизми ва ҳуқуқий давлат.
- 2.2. Маъмурий процедуралар (тартиб-таомиллар) тушунчаси ва аҳамияти.
- 2.3. Маъмурий процедураларнинг Ўзбекистондаги бугунги ҳолати ва ривожланиш имкониятлари.
- 2.4. Маъмурий процедуралар предмети ва амал қилиши соҳаси.
- 2.5. Маъмуриятчилик тартиботлари тизими ва тамойиллари.

Таянч иборалар: *маъмурий жараён, маъмурий процедура, маъмурий ҳужжат, маъмурий орган, маъмурий шикоят, маъмурий иш юритув*

2.1. Маъмурчилик механизми ва ҳуқуқий давлат.

Ҳуқуқшунос мутахассислар ҳуқуқий давлатга барча учун мажбурий бўлган ва барчанинг тенглигини таъминлайдиган қонун амал қилувчи давлат сифатида таъриф берадилар. Баъзилар эса бунга ушбу қонуннинг халқаро стандартларга мос бўлиши зарурияти кўшимча қилади. Бундай таъриф «ҳуқуқий давлат» тушунчасининг биргина жиҳати, холос. Янги мустақил давлатлардаги демократик давлат қуриш тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, умумқабул қилинган тамойиллар ва меъёрларни эълон қилувчи, энг мукамал хорижий намуналар асосида яратилган қонунлар амалда бирон бир нарсани ўзгартиришга қодир бўлмаслиги мумкин. Шундай ҳолат вужудга келадиги, қонундан қатъий назар, амалиёт ўз йўлидан давом этади, анъаналар ва конъюнктурага амал қилади. Ушбу ҳолатга олимлараҳолининг ўзига хос фикрлаш тарзини сабаб сифатида кўрсатиб «ишламайдиган» қонунлар муаммоси бўйича бош қотириш билан овора.

Ваҳоланки, бунинг сабаби оддий: самарали маъмурчилик механизми яратилмаганлиги ёки маъмурий тизим қонун меъёрларини амалга оширилишининг сифатини етарли даражада таъминламаганлигидир. Бу эса албатта маъмурчиликни ҳуқуқий тартибга солишни яхшилашни заруратини талаб этади.

Тарихий шарт-шароитлар туфайли одил судлов нисбатан батафсил ҳуқуқий тартибга солинган. Суд процесси қонун билан батафсил тартибга солинганлиги ҳеч кимга сир эмас. Фуқаролик, хўжалик ва жиноят процессларини тартибга солувчи батафсил тартиб-таомиллар мавжуд. Шу

сабабли, ўтиш даврининг барча қийинчиликларига қарамай, суд мамлакатда ҳуқуқий низоларни ҳал қилишнинг энг яхши шакли бўлиб қолмоқда. Гап маъмурий органлар ҳақида кетганда эса, нима сабабдандир ҳуқуқий тартибга солиш унутилади, маъмурий органлар учун тезкорлик ва бошқарувга оид эркинликнинг аҳамияти рўқач қилинади. Аслида бундай дастаклар умуман асоссиз, чунки, биринчидан, ҳуқуқий давлатда маъмурий органлар қонун асосида фаолият юритиши керак, бу эса маъмурчиликни батафсил ҳуқуқий тартибга солинишини тақозо қилади, иккинчидан, ҳуқуқий тартибга солиш маъмурий органларни ортиқча чегаралаш мажбурий эмас – бу ерда оқилона ташкилий-ҳуқуқий механизм зарур, учинчидан эса, маъмурий-бошқарув фаолияти кўплаб бошқарувга оид хатолар ва расмийлик муаммолари ҳуқуқий тартибга солинган тақдирда муваффақиятли ҳал қилиниши ва уларнинг олди олиниши мумкин бўлади.

Ҳуқуқий давлат масаласига қайтадиган бўлсак, фақат унда маъмурчиликдаги барча жиддий масалалар аниқ тартибга солинган тақдирдагина уни ҳуқуқий деб аташ мумкин. Маъмурчилик қонунга асосланган бўлиши ва у томонидан белгиланган доираларда амалга оширилиши лозим. Шундагина давлат сиёсати изчиллик касб этади: ҳуқуқий меъёрларни эълон қилиш орқали давлат амалиётда улардан воз кечмайди!

Давлат сиёсатининг яхлитлиги ва изчиллиги масаласи иқтисодий нуқтаи назардан алоҳида аҳамиятга эга. Маълумки, бозор иқтисодиёти фақат аниқ ва барқарор «қоидалар» мавжуд бўлган шароитда, яъни давлат мамлакатда хўжалик юритиш фаолиятига оид қоидаларни ошқора ўрнатган ва уларнинг иқтисодий ҳаётда барқарор бажарилишини таъминлагандагина ривожланиши мумкин. Шундай экан, барча бозор муносабати иштирокчилари ишонч билан сармоясини бизнесга сарфлаши, ишини ўзи юритиши, истиқбол режаларини тузиши мумкин бўлади. Тадбиркорлар амалдорлар томонидан ҳокимият ваколатини суистеъмол қилмаслиги, ўзларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини чекламаслигига ишончи комил бўлиши керак.

Давлат органларининг хўжалик юритувчи субъектлар билан ўзаро ҳамкорлиги ошқора бўлиши ва қонунга асосланган бўлиши лозим. Шунда сармоя яширин ҳолатда қолмайди ва мамлакатдан четга чиқиб кетмайди, сармоядорларга келсак, ҳам маҳаллий, ҳам хорижий сармоядорлар ўз маблағларини иқтисодиётга кирита бошлайди. Ҳуқуқни қўллаш амалиётини ҳуқуқий тартибга солиш мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришда ана шундай муҳим аҳамиятга эга.

2.2. Маъмурий процедуралар тушунчаси ва аҳамияти.

Маъмурий процедуралар – бу қонунчилик томонидан белгиланган маъмуриятчилик жараёнини амалга оширишга доир қоидалардир.

Маъмурий процедуралар ҳуқуқий тартибга солиш механизмининг энг муҳим элементларидандир. Айнан улар маъмурий ҳуқуқ-тартибот жараёнини тартибга солади ва шу тарзда моддий маъмурий ҳуқуқий меъёрлар амалиётда қандай амал қилишини белгилайди. Бошқача айганда, маъмурий процедуралар – бу моддий қонунни реал ҳаётга эга бўладиган каналлар тизимидир.

Мамлакат кўламида маъмурчилик жараёнига минглаб маъмурий органлар ва ўн минглаб мансабдор шахслар жалб қилинган. Ҳар куни мазкур улкан маъмурий машина одамлар, ташкилотлар ва умуман жамият тақдирини белгиловчи юзлаб ҳуқуқий қарорларни ишлаб чиқади. Оммавий бошқарув нуқтаи назаридан умумий манфаат учун маъмурчилик қандай аҳамият касб этишини эътиборга олган ҳолда бутун мамлакат бўйлаб ушбу фаолиятнинг керакли сифатини таъминлаш қанчалик муҳимлигини англаш мумкин.

Маълумки, оммавий фаолиятнинг сифати унинг стандартлаштирилиши ёки технологиялаштирилиши ҳисобидан таъминланади. Демак, қонун давлат бошқаруви соҳаси ва тармоғидан қатъий назар ҳар қандай маъмурий орган ёки мансабдор шахс учунмажбурий бўлган маъмурчиликнинг ягона ҳуқуқий стандартларини ўрнатиши керак. Қонуннинг доиравий талабалари асосида маъмурчиликнинг базавий универсал талабаларини ва айни пайтда алоҳида тармоқ ва соҳалардаги бошқарувга оид масалаларнинг ўзига хослигини ҳисобга олувчи ҳуқуқий тизимини ишлаб чиқилиши лозим. Бу ўринда гап маъмурий-бошқарув жараёни тартибга солиш механизмининг яратиш ҳақида бормоқда. Маъмурчиликнинг фақат ана шундай тизимли тартибга солинишига эришилган тақдирдагина бутун мамлакат кўламида маъмурий органлар уларнинг зиммасига юклатилган вазифаларни сифатли ва самарали бажаришга қодир бўлади.

Маъмурий процедуралар моҳиятан маъмурчилик жараёнини тартибга солувчи ҳуқуқий стандартлар тизимидир. Улар маъмурчиликни шундай ташкиллаштириш имконини берадики, токи у оммавий ҳокимиятнинг белгиланган меъёрига мувофиқ амал қилади ва ҳақиқатдан ҳам умумий манфаатга хизмат қилади. Маъмурчилик чоралари воситасида хусусан қуйидаги масалалар ҳал қилинади:

- маъмурчилик жараёнида қонунийлик таъминланадиган маъмурий

- органларнинг фаолияти аниқ қонун доирасига солинади;
- маъмурчиликнинг холислиги ва адолатлилиги кафолатлари яратилади;
 - маъмурчиликнинг ошкоралиги, унинг оммавий (суд, парламент, жамоатчилик) назорати ва ички идоравий назорат учун очиклиги ошади;
 - давлат мансабдор шахсларининг онглилиги, шунингдек, билим даражаси ва касбий маҳорати ўсишига кўмаклашувчи шарт-шароитлар яратилади;
 - маъмурчиликда хусусий шахс ҳуқуқларини ҳимоялаш кафолатлари яратилади;
 - ҳокимият нуфузи яхшиланади, жамиятнинг маъмурий тизимга нисбатан ишончи ортади;
 - маъмурий органларда ягона маъмурчилик амалиёти ривожланиши учун асос яратилади.

Шу тарзда маъмурчиликка оид тартиботлар – бир пайтнинг ўзида маъмурий ҳуқуқнинг барча тамойилларига хизмат қилувчи институтдир. Маъмурчиликка оид тартиботлар маъмурчилик жараёнида оммавий ва хусусий манфаатларнинг уйғун нисбатини, яъни оммавий ҳокимиятнинг адолатли мезонини таъминлаши керак. Албатта адолатли мезон маъмурий органлар ваколати ва фуқароларнинг ҳуқуқларини белгиловчи моддий-ҳуқуқий меъёрларда кўзда тутилиши лозим. Аммо маъмурчилик жараёни ҳам мутаносиб тарзда тартибга солиниши керак, зеро ҳуқуқни қўллаш жараёнида адолатли чора бузилмаслиги керак. Агарда моддий жиҳатга ҳуқуқий тартибга солишнинг процессуал жиҳати қўлланилса, бунда амалиётда адолатли мезоннинг қўлланилиши эҳтимоли жиддий равишда ошади. Амалга ошириш механизми, яъни процессуал механизм моддий қонун томонидан белгиланган чоранинг бажарилишини таъминлаши керак.

2.3. Маъмурий процедураларнинг Ўзбекистондаги бугунги ҳолати ва ривожланиш имкониятлари.

"Маъмурий процедуралар (тартиботлар)" тушунчаси мамлакатимиз фани учун янгилик бўлиб, амалдаги қонунчиликда яқин йиллардагина қўлланила бошланди. Аммо ҳуқуқий воқелик сифатида маъмурий процедуралар (тартибот) ҳар доим мавжуд бўлган. Совет даврида ҳам давлат бошқаруви бирмунча батафсил тартибга солинган эди, аммо регламентация асослари ва унга ёндашув хориждаги қоидаларга нисбатан тубдан фарқ қилар эди. Агарда ривожланган демократик давлатларда давлат бошқарувининг ҳуқуқий тартибга солиниши энг аввало оммавий ва

хусусий сармоядорларнинг маълум консессусини ифодалаб расмийлаштирган бўлса, совет давлатида бу ҳақда гап бўлиши мумкин эмас эди: давлат-бошқарув фаолиятининг расмий тартиби давлатнинг ташкилий манфаатларига хизмат қилар эди. Шу сабабли ташкилий-бошқарувга оид регламентлар маъмурий процедуралар (тартиботлар) нисбатан анча пухта ишлаб чиқилган эди. Айни пайтда улар дастлабкиларга нисбатан илова, уларнинг ташқи давоми деб ҳисобланган.

Мустақил ривожланиш йиллари давомида Ўзбекистонда давлат бошқаруви, хусусан, маъмурчилик соҳасида босқичма-босқич ислохотлар амалга оширилиб келинмоқда. Ҳозирги пайтда биз шуни тан олишимиз керакки, Ўзбекистонда давлат бошқаруви соҳасида амал қилувчи турли туман маъмурий тартиботларни ягона шаклга тушириш бўйича маъмурий ислохотларнинг туб мазмунини ташкил этмоқда. Айни пайтда қонунчиликда маъмурий органлар фаолиятининг ягона ҳуқуқий стандартлари яратиш борасида ишлар амалга оширилмоқда. Бу эса давлат бошқаруви шаффофлигини янада оширишга, лавозим суиистеъмолчиликлари ва порахўрликни олдини олиш ва маъмурий иш юритиш жараёнида жисмоний ва юридик шахслар ҳуқуқларининг бузилишини олдини олишга олиб келади. Бунинг баробарида давлат бошқарувининг қонунийлик ва самарадорлигини ошишига хизмат қилади.

Мамлакатимиз давлат бошқарувида вазиятни сифат жиҳатидан янада яхшилаш учун нима қилиш керак? Шундай қилиш керакки, бутун давлат бошқаруви қонун томонидан белгиланган ягона ҳуқуқий стандартга мослаштирилиши зарур. Энг аввало, Конституция ва қонунлар, шунингдек маъмурий ҳуқуқнинг ягона тамойиллари негизида маъмурийлаштириш тартиботларини бирхиллаштириш ва тизимлаштириш зарур. Маъмурчиликнинг энг аҳамиятли жиҳатларини: ишлаб чиқаришни кўзғатиш, керакли тартибда хабардор қилиш, ишни кўриб чиқиш, манфаатдор шахслар фикрларини эътиборга олиш, қарор қабул қилиш ва ҳ.з.ларни ягона тартибда регламентга солиш керак.

Савол туғилиши мумкин: бундай стандартни ўрнатиш мумкинми? Жаҳон амалиёти бу саволга тасдиқ жавобини бериш имкониятини яратади. Қайси соҳада бўлмасин, маъмурийлаштириш, моҳиятан бир хил фаолиятдир: давлат-ҳокимиятга оид ваколатларга эга маъмурий орган унинг ваколатига кирувчи муайян масалани (маъмурий ишни) кўриб чиқмоқда ва маъмурий далолатнома орқали уни маълум тарзда ҳал қилади, бу эса ушбу жараёнга жалб қилинган манфаатдор шахслар учун юридик оқибатлар келтириб чиқади. Моҳиятан, маъмурий орган ишни ҳал қилишда, биринчи навбатда, ҳуқуқий меъёрларга, сўнгра ўзининг

вазифалари ва функцияларидан келиб чиқувчи ҳуқуқий меъёрларга амал қилиши керак. Айти пайтда бунда субъектив омилга йўл қўймаслик керак. Маъмурий тизим амал қилишининг умумий идеал модели ана шундан иборат. Ушбу моделга таянган ҳолда маъмурийлаштириш жараёнида маъмурий орган томонидан амалга ошириладиган барча асосий хатти-ҳаракатларни тартибга солувчи ҳуқуқий стандартларни ишлаб чиқиш керак. Сўнгра ушбу стандартлар давлат бошқарувининг барча барча соҳалари ва тармоқларига уйғунлаштирилиши лозим, фақат шунда бутун давлатда қонунийликнинг базавий даражасини ва маъмурийлаштириш сифатини таъминлаш мумкин.

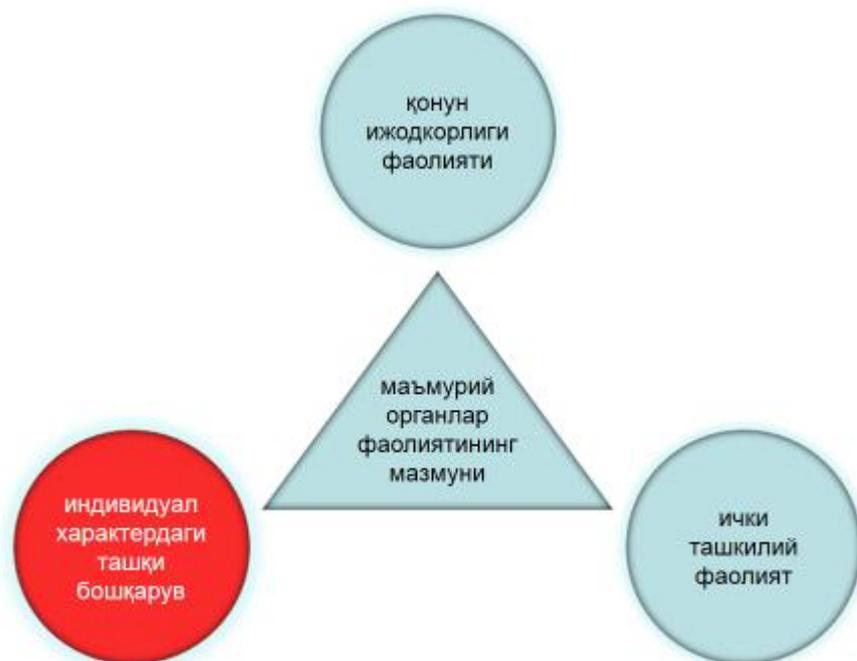
Маълумот учун!!!

Маъмурий процедуралар тўғрисида”ги қонуннинг тез орада қабул қилиниши зарурлигини қайд этиши керак. Унда маъмурийлаштиришининг умумий тамойиллари ва ягона ҳуқуқий стандартлари: маъмурий ишларни қўзғатиш, маъмурий қарорларни қабул қилиш, устидан шикоят қилиш ва уларни ижро этиш тартиботлари белгилаб берилади. Бундан кўзланган мақсад маъмурий органлар фаолиятида ошкораликни кучайтириш ва холисликни, манфаатдор шахслар ҳуқуқларининг тегишли ҳимояланишини таъминлашдан иборат.

“Маъмурий тартиботлар тўғрисида”ги қонун давр талабларига ва Ўзбекистон ривожланишининг стратегик манфаатларига жавоб берадиган давлат бошқарувининг келгуси модернизация қилинган тизимининг ўзагига айланмоғи лозим. Қонун мамлакатдаги маъмурий процедура (тартибот)ларнинг ягона тизими асосларини яратади. Бирхиллаштирилган маъмурий процедуралар (тартибот) давлат бошқаруви тизимини янада тушунарли, содда ва ошкора бўлишини таъминлайди. Халқаро амалиётда синовдан ўтган процедура (тартибот) тамойиллари ва институтларидан фойдаланиш лавозим суиистъемолчиликлари имкониятларини сезиларли равишда камайтиради, маъмурийлаштириш жараёнида маъмурий холисликни ва манфаатдор шахсларнинг ҳимояланишини таъминлайди.

2. 4. Маъмурий процедуралар предмети ва амал қилиши соҳаси.

Демак, маъмурий тартибот – бу маъмурий-бошқарув жараёнини амалга оширишнинг ҳуқуқий тартиби. Маълумки, маъмурий органлар фаолиятида учта асосий компонентни ажратиб кўрсатиш мумкин:



- 1) индивидуал характердаги ташқи бошқарув (маъмурийлаштириш); масалан, лицензия бериш, корхонани рўйхатдан ўтказиш, ҳуқуқбузарга нисбатан жазо чораларини қўллаш;
- 2) ички ташкилий фаолият; масалан, таркибий бўлинмани тузиш ёки тугаллаш, идора ходимларига буйруқ бериш, раҳбар буйруғининг бажарилишини текшириш;
- 3) қонун ижодкорлиги фаолияти; масалан, идоравий йўриқномалар, қоидалар; низомларни қабул қилиш.

Маъмурий процедуралар (тартиботлар) фақат биринчи компонентни - индивидуал характернинг ташқи бошқаруви ёки маъмурийлаштиришни тартибга солиди. Қолган икки компонент (ички ташкилий фаолият ва қонун ижодкорлиги фаолияти) маъмурийлаштириш тартиботи предметиға киритилмайди. Маъмурий органларнинг ички ташкилий фаолияти бошқарув регламентлари билан, қонун ижодкорлиги эса – қонун ости маъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни чоп этиш бўйича махсус процедуралар(тартиботлар) билан тартибга солиниши керак.

МАЪЛУМОТ УЧУН:⁸

Буюк Британияда давлатнинг энг асосий функцияларидан бири давлат бошқаруви органининг ваколатлари билан боғлиқ бўлган жисмоний ҳамда хусусий юридик шахслар ўртасидаги муносабатларни тартибга солишдир. Давлат бошқаруви органи ёки бошқа тузилмаларга ўз қонуний ваколатларини амалга оширишларини таъминлаш билан бир қаторда, қонун чиқарувчи уларнинг ўз ваколатлари доирасидан чиқиб кетмасликлар учун улар устидан тегишли назоратни амалга ошириш механизмини ҳам ўрнатади. Ваколатларни беришда муайян чекловлар ва талаблар, масалан, ваколатларни виждонан ва коррупциядан холи тарзда амалга ошириш мажбурияти юклатилиши мумкин. Бунинг боиси шундаки, берилган ваколатларнинг кўлами жамиятда тан олинган ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий қадриятларни ўзида акс эттиради.

Қонунийлик тамойилига кўра, маъмурий органлар фаолияти қонун асосида амалга оширилиши зарур. Айниқса, маъмурийлаштиришни (ташқи бошқарувни) қонунга бўйсундириш муҳим аҳамиятга эга, зеро айнан у хусусий шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига таъсир кўрсатади. Айнан маъмурийлаштириш амалиётида хусусий шахслар ҳуқуқларининг камситилиши эҳтимоли юқоридир. Шунинг учун Ўзбекистонда маъмурийлаштириш пухта тартибини яратиш устида сезиларли ишлар амалга оширилмоқда. Мамлакат қонунчилигида ваколатли орган хатти-ҳаракатлари муддати ва умумий изчиллигини белгилаш билан чегараланиб қолмай, айти пайтда маъмурийлаштиришнинг асосий масалалари ҳуқуқий тартибга солиш жараёнининг асоси сифатида қаралмоқда. Бунинг натижасида маъмурий орган ушбу масалаларни ўз ихтиёрича ҳал қилиши олди олиншига олиб келади.

Булар маъмурий ишлаб чиқаришнинг маъмурий қарорларнинг асослилиги, холислиги ва адолатлилигини белгилаб берувчи масалаларидир. Маъмурий қарорлар юқоридаги талабларга мос бўлиши учун камида қуйидагилар таъмигланиши зарур:

- тегишли тарзда хабардор қилиш; унга нисбатан маъмурий қарор

⁸ Bradley A.W., Ewing K.D. Constitutional and Administrative Law. Pearson Education Limited 2003. – P. 648.

қабул қилинаётган шахс (шунингдек жараёнинг бошқа иштирокчилари) маъмурий орган унга нисбатан ҳукмга оид қарорини қабул қилиш ниятида эканлиги, шунингдек, мазкур жараёнда ушбу орган амалга оширадиган барча муҳим хатти-ҳаракатлар тўғрисида ўз вақтида ва тегишли тарзда хабардор қилиниши лозим²;

- унга нисбатан маъмурий қарор қабул қилинаётган шахс (шунингдек жараёнинг бошқа иштирокчилари) ушбу иш якунланишига қадар ишга оид барча ҳужжатлар ва материаллар билан таништирилиши лозим;

- сўзи тингланишига бўлган ҳуқуқ; унга нисбатан маъмурий қарор қабул қилинаётган шахсга қарор қабул қилингунига қадар ишга оид барча материаллар бўйича ўз фикрини билдириш имконияти берилади, маъмурий орган эса қарор қабул қилишда жараённинг барча иштирокчилари фикрларини эътиборга олиши лозим;

- қарорнинг холислиги ва унинг тегишли тарзда асосланганлиги; тартибот маъмурий қарор холислигининг кафолатларини: рад этиш ҳуқуқи, ишни тайёрлаш, уни кўриб чиқиш ва ҳал қилишда ваколатларнинг бўлиниши ҳуқуқи, шикоят қилиш тартибини кўзда тутиши зарур. Ҳар қандай маъмурий қарор тегишли тарзда асосланган бўлиши: мансабдор шахс хулосалари аниқ ифодаланган амалий ва юридик асосларга таяниши зарур;

- маъмурий ечимлар ва хатти-ҳаракатларнинг тегишли тарзда ҳужжатли расмийлаштирилиши; агарда барча муҳим маъмурий қарорлар ва хатти-ҳаракатлар ягона стандарт асосида махсус ҳужжатлар билан расмийлаштирилса, ҳар доим ҳар қандай мансабдор шахснинг хатти-ҳаракатларини текшириб чиқиш ва уларни қонунлилик ёки мақсадга мувофиқлик нуқтаи назаридан баҳолаш имконияти мавжуд бўлади; шуниси муҳимки, ҳужжатларнинг шакллари(шаблонлари)да юқорида кўрсатиб ўтилган табалар бажарилиши тўғрисидаги маълумотлар берилиши кўзда тутилган бўлиши керак;

- маъмурий ҳужжат, маъмурий органнинг бошқа ечими ёки хатти-ҳаракатлари устидан шикоят қилиш бўйича ишончли имконият.

Юқорида санаб ўтилган меъёрлар – маъмурийлаштириш жараёнида қонунийликни таъминловчи кафолатларнинг энг асосийларидир. Жаҳон амалиётида маъмурийлаштириш жараёнида хусусий шахслар (фуқаролар ва юридик шахслар) ҳуқуқларининг бошқа кафолатлари ҳам маълум.

²Албатта, унинг ташаббусига кўра иш кўзғатилган аризачини иш кўзғатилгани ҳақида хабардор қилиш шарт эмас.

МАЪЛУМОТ УЧУН:⁹

Масалан, ГФРнинг 1976 йил 25 майдаги Маъмурий процедуралар тўғрисидаги қонунининг 25-параграфида маъмурий органнинг “тушунтиришлар ва илтимосномалар беришида кўмаклашиш, шунингдек, билмаслиги ёки эътиборсизлиги туфайли нотўғри берилган бўлса, буни тuzатиш” мажбурияти кўзда тутилган. Белгиланишича, “заруратга кўра у жараён иштирокчиларига маъмурий жараёндаги ҳуқуқлари ва мажбуриятлари бўйича маълумот беради”

Шу тарзда, маъмурийлаштиришнинг барча асосий масалалари бўйича маъмурий ихтиёр чегарасини торайтириш асносида маъмурий процедуралар (тартиботлар) мансабдор шахслар хатти-ҳаракатларини ишончли тарзда қонунга бўйсундиради, маъмурий-бошқарув жараёнининг очиклигини ва назорат остида бўлишини таъминлайди.

Маъмурий процедуралар ҳақида сўз кетганда уларга боғлиқ бўлган айрим тушунчаларга изоҳ беришимиз лозим. Хусусан, *маъмурий жараёни маъмурий ишни қўзғатиш ва кўриб чиқиш, маъмурий қарорни қабул қилиш, устидан шикоят қилиш ва ижро этиш бўйича маъмурий тартибот билан тартибга солинган жараён ёки содда қилиб айтганда, маъмурий тартибот билан ташкиллаштирилган маъмурийлаштириш тушунилади.* Бу ўринда “маъмурий иш” атамасини аниқлаштириш зарур. Мамлакатимиз юристлари бу атама остида маъмурий ҳуқуқбузарликлар билан боғлиқ ишларни тушинишга одатланган. Аммо маъмурий органлар ўзининг кундалик фаолиятида бошқа кўплаб маъмурий ишларни ҳам кўриб чиқади. Зеро, маъмурий иш – бу моҳиятан маъмурий орган ваколатига кирувчи ва хусусий ҳукмга оид қарор билан ҳал қилинишини, яъни маъмурий ишнинг эълон қилинишини тақозо этувчи масаладир.

Маъмурий ишларга мисоллар:

- корхонани рўйхатдан ўтказиш;
- лицензия бериш;
- рухсатнома (виза, божхона рухсатномалари) бериш;
- давлат мулкани хусусийлаштириш;

⁹ ¹Bundesrepublik Deutschland Verwaltungsverfahrensgesetz. In der Fassung der Bekanntmachung vom 23.01.2003 (BGBl. I S. 102) // <https://dejure.org/gesetze/BVwVfG>.

- маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги иш (маъмурий жазо чораси кўлланилганлиги тўғрисидаги иш);

- давлат нафақасининг тайинланиши.

Бундан кўринадики, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги иш – бу маъмурий ишларнинг шаклларида бири. Маъмурий иш – бу индивидуал тусдаги, яъни меъёрланмаган масала. Маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишни талаб қилувчи масалалар маъмурий иш ҳисобланмайди. Маъмурий органларнинг ички ташкилий масалалари ҳам маъмурий иш ҳисобланмайди.

Маъмурий тартиботлар давлат бошқарувининг барча соҳалари ва тармоқларида талаб қилинади. Маъмурий тартиботларни такомиллаштириш лозим бўлган энг муҳим соҳаларни санаб ўтамиз:

- манфаатдор шахсларни ва улар билан тузиладиган битимларни рўйхатдан ўтказиш;
- мол-мулк ва уларга оид битимларни рўйхатдан ўтказиш;
- фаолиятнинг айрим турларни рўйхатдан ўтказиш;
- ер участкаларини, ер ости участкалари, ўрмон участкалари, сув объектларини бериш (сотиш), шунингдек мулкдордан ёки бошқа қонуний мулк эгасидан ушбу участкалар ва объектларни олиб қўйиш;
- манфаатдор шахсларга давлат ҳисобидан субсидиялар, товон пули, молиявий ва бошқа моддий ёрдам, квоталар, кафолатлар, имтиёз ва афзалликларни бериш;
- давлат мулкани ёки мулкый ҳуқуқларни бошқариш;
- манфаатдор шахсларга давлат фондидан турар-жой ва нотурар-жой хоналарини бериш;
- давлат нафақаси, ёрдам пулини тайинлаш, ҳисоблаш, қайта ҳисоблаш ва тўлаш;
- манфаатдор шахснинг қонунчилик йўли билан белгиланган имтиёзлар ва афзалликлар олиш учун асос берувчи мақомини тан олиш;
- юридик аҳамиятга эга расмий ҳужжатларни бериш;
- божхона ва солиқ муносабатларини тартибга солиш;
- маҳсулот (иш, хизматлар) стандартизацияси, сертификацияси;
- давлат хизмати.

2.5. Маъмурий процедуралар тизими ва тамойиллари.

Маъмурий процедуралар тизими. Маъмурийлаштиришнинг тўлиқ стандартлаштирилишини таъминлаш учун маъмурий процедуралар (тартиботлар) тизимлаштирилиши, яъни ягона тизим сифатида шакллантирилиши керак. Ўйлаймизки, “Маъмурий тартиботлар тўғрисида”ги қонунда ягона доиравий тартиботни белгилаш ва у асосида маъмурий тартиботларнинг алоҳида соҳалари, тармоқлари ва масалалари учун махсус процедуралар (тартиботлар) ишлаб чиқилади. Доиравий маъмурий процедуралар (тартиботлар) деганда маъмурий ишларнинг барча тоифалари учун мажбурий бўлган процедуралар (тартиботлар) қафолатларининг зарурий энг кам миқдорини тушунилади, бунда қонунда кўзда тутилган чиқаришлар ва ҳар қандай маъмурий тартиботларнинг ҳуқуқий негизини ташкил этувчи қоидалар истисно қилинади. Доиравий процедуралар (тартиботлар) маъмурийлаштиришнинг ҳар қандай соҳаси ёки тармоғида, хусусан, солиқ, божхона муносабатларида ёки лицензия беришда, исталган маъмурий ишни кўриб чиқишда бажарилиши шарт.

Айни пайтда давлат бошқарувининг алоҳида тармоқларидаги маъмурийлаштиришнинг ўзига хос жиҳатларини унутмаслик керак. Ушбу жиҳатлар махсус қонунчилик, яъни алоҳида тармоқ ва соҳалардаги қонунлар ва қонун ости ҳужжатлари ва давлат бошқарувининг алоҳида масалалари бўйича алоҳида масалалар бўйича махсус процедуралар (тартиботлар) томонидан ҳисобга олинади. Жумладан, Божхона кодексига ўзининг махсус тартиботи, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига – ўзининг тартиботи, лицензиялаш тўғрисидаги қонунда – ўзининг тартиботи кўзда тутилиши мумкин. Ушбу барча процедуралар (тартиботлар) доиравий процедуралар (тартиботлар)га мос келиши керак. Маъмурий тартиботлар тизими яхлитлигининг шартлари шулардан иборат.

“Доиравий тартиботлар” тушунчаси қонун чиқарувчи учун янгиликдир: ҳозирги пайтгача у миллий қонунчиликда қўлланилмаган. Аммо ушбу тушунча асосида турган тамойил (ҳуқуқий тартибга солишга ҳуқуқий ёндашув) анчадан буён қонунчиликда қўлланилади. Бунга Ўзбекистон Республикаси Конституцияси яққол мисол бўла олади, унда мамлакатимизда ижтимоий муносабатларни ва қонунчилик тизимини шакллантиришнинг асосий тамойиллари белгиланган. Бунда Ўзбекистон Республикасининг барча қонунлари мамлакатнинг Асосий қонуни асосида ва унда кўзда тутилган қафолатларни ижро этиш мақсадида қабул қилиниши кераклигини алоҳида таъкидлаш лозим. Бошқача айтганда, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси бош йўналишни белгилайди,

унинг доирасида эса давлат қурилиши ва бошқаруви амалга оширилиши керак.

Доиравий маъмурий процедуралар (тартиботлар) барча маъмурий органлар учун мажбурий бўлган, яъни барча маъмурий органлар ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан маъмурий ишларни кўзгатиш ва кўриб чиқиш, маъмурий қарорларни қабул қилиш жараёнида амал қилиниши шарт бўлган асосий талаблар (қоидалар) дир. Шу тарзда, доиравий маъмурий процедуралар (тартиботлар) – моҳиятан маъмурийлаштириш конституциясидир.

Маъмурий органлар фаолияти соҳалари, улар олдига қўйилган вазифалар каби хилма хиллиги билан фарқланади. Алоҳида соҳаларда маъмурийлаштиришнинг ўзига хослиги махсус маъмурийлаштириш тартиботларида акс эттирилиши лозим. Махсус процедуралар (тартиботлар)нинг моҳияти шундаки, улар чегарасидан ташқарига чиқмай, доиравий маъмурий тартиботда кўзда тутилган айрим қоидаларни аниқлаштиради. Масалан, улар маъмурий ишни кўриб чиқишнинг қисқароқ муддатини, рад этишнинг батафсил тартибини, далиллар тадқиқоти ва ҳ.з. нинг қисқароқ муддатини кўзда тутиши мумкин.

Махсус маъмурий процедура (тартибот) у ёки бу соҳада маъмурийлаштиришнинг ўзига хослигини эътиборга олиши керак, у доиравий процедур (тартибот)га зид бўлмаслиги керак. Бунинг учун қонун процедуралар (тартиботлар)нинг бундай номувофиқлиги мезонларини белгилаши керак.

Махсус маъмурий процедуралар қуйидаги ҳолатларда доиравий маъмурий процедураларга зид ҳисобланади

- ➔ манфаатдор шахсларнинг доиравий тартиботда кўзда тутилган ҳуқуқларини бекор қилади ёки чегараласа;
- ➔ манфаатдор шахслар учун доиравий тартиботда кўзда тутилган мажбуриятларнинг мазмунини манфаатдор шахслар фойдасига зид тарзда ўзгартирса;
- ➔ маъмурий органларнинг доиравий тартиботда тақиқланган ҳаракатларига руҳсат беради ёки уларга йўл қўйса;
- ➔ доиравий тартиботда белгиланган тушунчалар ва атамалар мазмунини манфаатдор шахслар фойдасига зид тарзда ўзгартирса;
- ➔ доиравий процедураларнинг умумий асосига ёки туб мазмунига бошқача тарзда зид бўлса.

Процедура (тартибот)лар номувофиклигини аниқлаш қоидалари Ўзбекистонда маъмурий тартиботларни бирхиллаштириш борасидаги муҳим қадамга айланади. Айнан улар мамлакатдаги процедура (тартибот) механизми тизимининг яхлитлиги кафолати ҳисобланади. Фикримизча, бундай қоидалар моддий-ҳуқуқий меъёрларга нисбатан қўлланилиши мумкин. Шу тарзда маъмурий-ҳуқуқий ҳужжатларда номувофикликлар ва зиддиятларга оид кўплаб муаммолар ҳал қилиниши мумкин.

Яна шуни қайд лозимки, истисно тарзида маъмурий органлар томонидан фавқулодда ҳолатлар, ҳарбий давр ёки қонунда кўзда тутилган бошқа фавқулодда ҳолатлар учун алоҳида маъмурий процедура (тартибот)лар кўзда тутилиши лозим. Кўрсатилган процедура (тартибот)лар айрим ҳолатларда манфаатдор шахсларнинг доиравий процедура (тартибот)да кўзда тутилган ҳуқуқларини чегаралаши мумкин. Шу тарзда, махсус процедура (тартибот)лардан фарқли равишда алоҳида маъмурий процедура (тартибот)лар доиравий процедура (тартибот) чегарасидан чиқиши, маъмурий ишларни қўзғатиш ва кўриб чиқиш, шунингдек маъмурий ҳужжатларни қабул қилиш бўйича алоҳида қоидаларни белгилаши мумкин. Аммо бундай процедура (тартибот)лар фақат қонун орқали ва фақат алоҳида ҳолатлар учун белгиланиши зарур.

Маъмурий процедуралар тамойиллари. “Маъмурий процедуралар тўғрисида”ги қонуннинг энг муҳим вазифаларидан бири кейинчалик махсус қонунчиликда уйғунлаштириладиган маъмурий процедура (тартибот)ларнинг умумий тамойилларини белгилаш ҳисобланади. Ушбу тамойилларнинг аксарияти маъмурий ҳуқуқ учун умумий ҳисобланади, айримлари – маъмурий процедура (тартибот)лар учун ўзига хосдир. Хусусан, асосий тамойиллар сифатида маъмурий процедураларнинг кўйидаги тамойилларини кўриб чиқиш мумкин: қонунийлик, тингланиш ҳуқуқи, холислик, маъмурий қарорлар ва ҳаракатларнинг етарли даражада асосланганлиги, қонунчиликдаги ноаниқликларни манфаатдор шахслар фойдасига шарҳлаш, ошкоралик, расмиятчиликка йўл қўймаслик, мазмунлилик, мутаносиблик.



Назорат саволлари:

1. Маъмурий процедуралар тушунчасига тавсиф беринг.
2. Ўзбекистон Республикасида маъмурий процедураларнинг ҳолати қандай?
3. Ўзбекистон Республикасида «Маъмурий процедуралар тўғрисида»ги Қонун лойиҳасининг мазмун моҳиятини тушунтириб беринг.
4. Хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиб, маъмурий процедураларга тавсиф беринг.
5. Ўзбекистон Республикасида қайси қонунларда маъмурий процедураларнинг белгилари мавжуд.
6. Маъмурий процедураларнинг ижобий томонларига тавсиф беринг.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Э.Хожиев, Т.Хожиев Маъмурий ҳуқуқ. Дарслик. -Т.:ТДЮИ, 2006.
2. A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britain 2011.

3-мавзу: Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш шароитида давлат хизматини ислох қилиш.

Режа:

- 3.1. Мамлакатни модернизация ва ислох этиш жараёнида давлат хизматини ислох этишнинг умумий тушунчаси ва мазмуни.
- 3.2. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини ислох этишнинг ҳуқуқий асослари.
- 3.3. Жамият ва давлатни модернизация қилиш шароитида давлат хизматининг аҳамияти ва унинг ўзига хос хусусиятлари.
- 3.4. Давлат бошқарувини такомиллаштириш жараёнида давлат хизматининг мақсади ва вазифалари.

Таянч иборалар: *Давлат мансаби, профессионал фаолия, компетенция, мансаб мажбуриятлари, давлат-хизмат фаолияти*

3.1. Мамлакатни модернизация ва ислох этиш жараёнида давлат хизматини ислох этишнинг умумий тушунчаси ва мазмуни.

“Тараққиёт босқичида кадрлар билан ишлаш ўта муҳим, амалий аҳамият касб этади. Илгаригидаги сингари кадрларни шунчаки танлаб жой-жойига қўйиш билан иш битмайди. Аввало, одамларни, биринчи галда, барча даражадаги бошқарув ва ишлаб чиқариш раҳбарларини ўқитиш, тарбиялаш керак”¹⁰

И.А.Каримов

Ўзбекистон Республикасида барча бўғиндаги давлат органлари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини яратиш ташаббуси Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовга тегишлидир. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг биринчи чақириқ иккинчи сессиясида Президентимиз томонидан давлат хизматини қайта ташкил этишнинг асосий тамойиллари, лавозимлар рўйхатини қайта кўриб чиқиш, давлат хизматчилари ҳуқуқлари ва мажбуриятларининг доирасини белгилаш, давлат хизматини ўташ тартиби бўйича фикрлар билдирилган.

Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини ҳуқуқий тартибга солиш масаласига тўхталадиган бўлсак, амалда ягона қонун мавжуд эмаслиги давлат хизмати ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солинмайди деган тушунчани келтириб чиқармайди Давлат хизмати комплекс равишда турли қонунчилик ҳужжатлари асосида тартибга солинади. Жумладан, давлат хизмати соҳасида юзага келадиган ижтимоий муносабатлар Ўзбекистон

¹⁰Каримов И.А. Юксак малакали мутахассислар-тараққиёт омили.-Тошкент: Ўзбекистон, 1995.

Республикаси Конституцияси, маъмурий, молия, меҳнат ва бошқа қонунчилик соҳалари билан ҳуқуқий тартибга солинади.

Ўзбекистон Республикасида давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолиятини ташкил этиш асосларини Ўзбекистон Республикаси Конституцияси белгилаб беради, уни амалга ошириш эса давлат хизмати тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари асосида тартибга солинади. Лекин, шунинг алоҳида таъкидлаб ўтиш лозимки, ҳозирги кунга қадар давлат хизмати тўғрисида алоҳида қонун қабул қилинмаган.

Маълумот учун

Ўзбекистон Республикасида давлат хизмати деганда - давлат ташкилотларида давлатнинг олдида турган вазифа ва функцияларни амалга оширишга қаратилган меҳнат фаолияти тушунилади.

Юқорида кўрсатиб ўтганимиздек, давлат хизматини ташкил этиш асосларини Ўзбекистон Республикаси Конституцияси белгилаб беради. Конституцияни таҳлил қилиш шунинг кўрсатадики, миллий давлатчилигимизни ташкил этиш ва ривожлантиришда «давлат хизмати институти» катта аҳамиятга эгадир. Давлат хизматини тўғри ташкил қилиш орқали ўз олдимизга қўйган мақсадларимизга эришишимиз мумкин. Чунки давлат хизмати ижтимоий мувозанатни, ички ва ташқи хавфсизликни ҳамда иқтисодий ривожлантиришда барча инфраструктураларнинг функцияларини таъминлашда хизмат қилади.

Давлат хизмати соҳасида хорижий тажрибага тўхталадиган бўлсак Президентлик республикалари ва дуалистик монархиялар раҳбарларининг, парламентлик республикалари ва монархияларда давлат ва ҳукумат раҳбарлиги остида, ярим президентлик республикаларида давлат ва ҳукумат раҳбарларининг муштарак раҳбарлиги (муайян мутаносибликда) остида давлат хизматчиларининг улкан аппарати фаолият кўрсатади.

АҚШда фуқаролик хизмати бўйича кўп сонли ва ўта батафсил ҳуқуқий меёрлар асосан қонунлар тўпламининг кодификациялаштирилган бешинчи қисмида жойлашган.¹¹

“Давлат хизмати” тушунчаси турли таърифларга эга. Бир томондан, давлат хизмати дейилганда оммавий ҳокимият органлари тушунилади. Бошқа томондан, давлат хизмати бу – давлат хизматчиларининг давлат органларида ўз вазифаларини адо этишидир. Бошқача қилиб айтганда бу- давлатнинг асосий мақсадлари-иқтисод, маданият, ижтимоий соҳани ривожлантириш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларни ҳимоя қилиш, жамоатчилик тартибини сақлаш ва миллий хавфсизликни таъминлаш, давлатнинг ташқи сиёсатини амалга оширишга

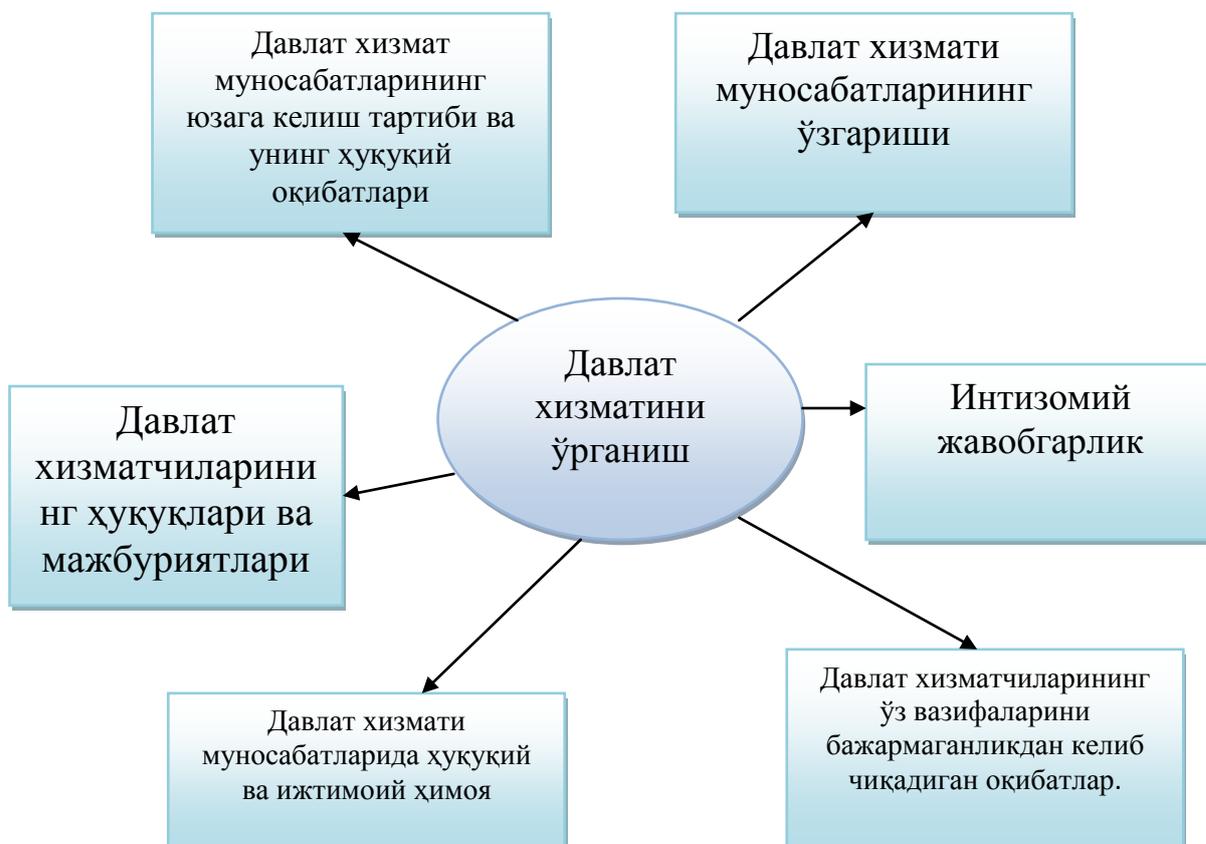
¹¹ Kahn R. et al. Americans Love their bureaucrats/ Bureaucrats power in National Policy making. Boston 1986.

йўналтирилган давлат ҳокимияти органлари аппаратида лавозимни эгаллаб турган шахсларнинг фаолиятидир.

Германияда худди бошқа бир қатор мамлакатларда бўлганидек давлат хизмати ўзбекчага сўзма-сўз таржима қилинса “ижтимоий Германия” ёки “оммавий” хизмат деб аталади.¹² Бу тушунча давлат муассасаларидаги барча ходимларни қамраб олади. Бунга фақат бошқарув ходимлари эмас, балки ўқитувчилар, мактабгача муассасалар ходимлари, давлат университетларининг профессорлари ва ўқитувчилари, судьялар, вазирлар, Федерал банк дирекцияси аъзолари, шунингдек полициячилар, ҳарбий хизматчилар, темир йўллар, почта муассасалари хизматчилари ва бошқалар кирази.

Маълумот учун

Буюк Британияда замонавий фуқаролик хизмати асослари 1850-1870 йиллардаёқ яратилган эди. Парламент томонидан ажратиладиган маблағлардан маош оладиган вазирлар (департаментлар) ва марказий муассасалар ходимлари Буюк Британия фуқаролик (давлат) хизматчиларидир.



¹²Mayer F. ALLgemeines Verwaltungsrecht: Eine Einführung.-Stuttgart-Munchen, 1977. S.15/

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси билан белгилаб берилган асосий вазифаларни бажаришда давлат хизмати катта рол ўйнайди. У демократик мувозанатни, ҳуқуқий давлатнинг асосий тамойилларига риоя қилинишини ҳамда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг муҳофазасини таъминлайди. Давлат хизмати орқали давлат сиёсати, олиб борилаётган ислохотлар демократик тарзда ҳаётга татбиқ қилинади.

Барча давлат хизматчилари ўз фаолиятларини Конституция ва амалдаги қонунлар асосида олиб бориш, Конституция ва қонунлардан келиб чиқадиган талабларни ҳаётга татбиқ қилишлари ҳамда бу соҳада фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг устунлигини таъминлаш мақсадида ташкил қилишлари лозим.

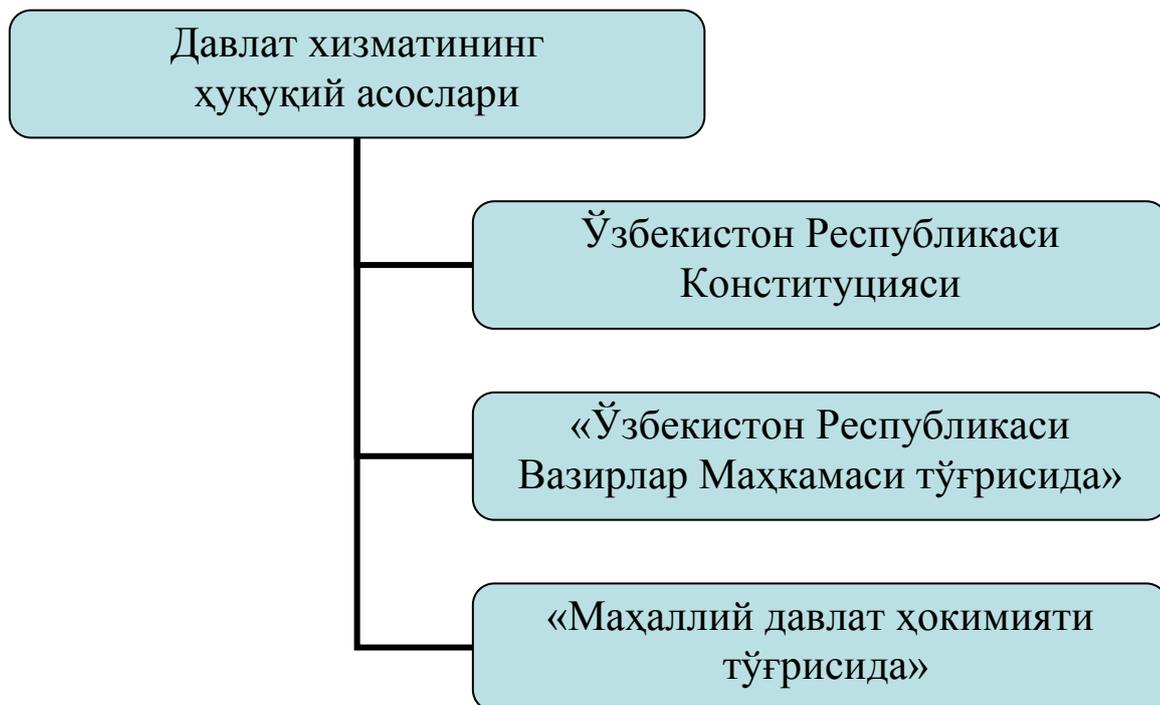
Давлатимиз олдида қўйилган мақсадларнинг рўёбга чиқиши кўп жихатдан давлат органларини ва уларнинг фаолиятини, яъни давлат хизматини тўғри ташкил этишга боғлиқдир. Буюк Британия давлат хизматининг вазифаси сифатида давлат сиёсатини ривожлантириш деб белгилаб қўйилган.¹³

Демак, Ўзбекистон Республикасида давлат хизмати Ўзбекистон Республикаси Конституциясида кўрсатиб ўтилган тамойиллар ва бошқа ҳолатлар асосида, яъни ҳалқ ҳокимиятчилиги (7-14-моддалар), инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари (18-52-моддалар), давлат тузилиши (68-75-моддалар), президентлик институти (89-97-моддалар), Ҳукумат (98-модда), суд ҳокимияти (106-116-моддалар), маҳаллий давлат ҳокимияти органлари (99-105-моддалар) ва бошқалар асосида ташкил этилиши ва ривожланиши лозим.

3.2.Ўзбекистон Республикасида давлат хизматининг ислох этишининг ҳуқуқий асослари.

Давлат хизматини ҳуқуқий тартибга солишда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси асосида қабул қилинган жорий қонунлар ва бошқа меъёрий ҳужжатлар ҳам катта аҳамиятга эгадир. Масалан, 2003 йил 29 августда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги қонуни. Мазкур қонун Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ҳисобланган - Вазирлар Маҳкамасида давлат хизматини ўташнинг умумий асосларини белгилаб беради.

¹³ Bradley A.W., Ewing K.D. Constitutional and Administrative Law.Pearson Education Limited 2011. – P. 273.



Ўзбекистон Республикасининг 1993 йил 2 сентябрда қабул қилинган «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги қонунда маҳаллий ҳокимият органлари - вакиллик ва ижро ҳокимияти органларида хизматни ўташнинг ҳуқуқий асослари ўрнатилгандир. халқ депутатлари кенгаши ва ҳокимнинг фаолиятида қонунийликнинг кафолатлари ўрнатилгандир.

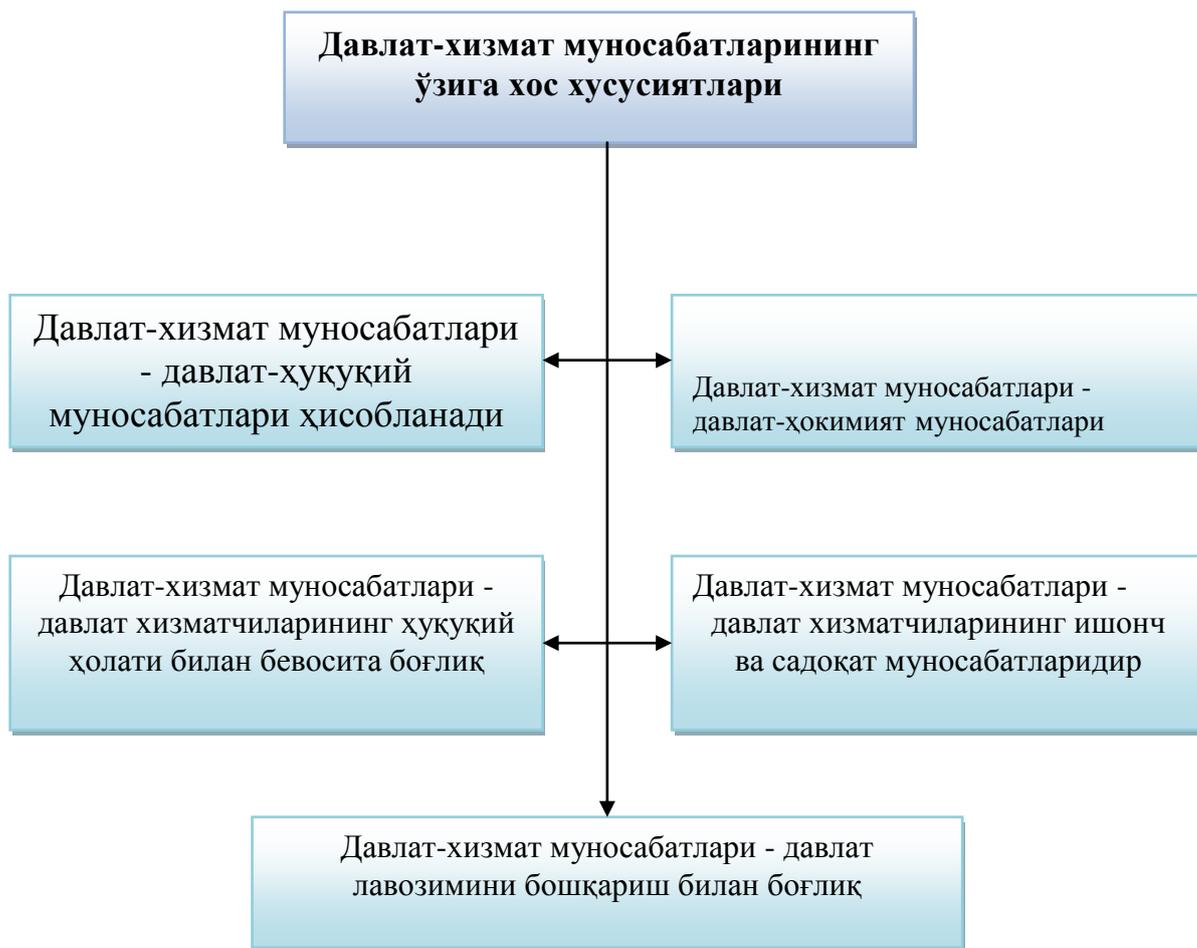
Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини тартибга солишда Ўзбекистон Республикасининг «Марказий банки тўғрисида»ги, “Давлат божхона хизмати тўғрисида”ги, “Давлат солиқ хизмати тўғрисида”ги ва бошқа қонунлари ҳам катта аҳамиятга эгадир.

Давлат хизмати соҳасида юзага келадиган муносабатлар Ўзбекистон Республикаси Президентининг, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг ва бошқа давлат ҳокимияти органларининг меъёрий ҳужжатлари билан ҳам тартибга солинади.

Буюк Британияда давлат хизматчиларининг ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва ахлоқ қоидалари Давлат хизмати кодексига белгилаб қўйилган.¹⁴

Давлат органларида хизматни ташкил этиш, хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми, давлат хизматини ўташ тартиби ва бошқа масалалар давлат органларининг Низом ва Уставлари билан ҳам тартибга солинади. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2000 йил 5 майдаги 180-сон қарори билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси тўғрисида»ги Низом. Ушбу низом Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг мақоми, вазифалари, функциялари, ваколатлари ва фаолиятининг ташкилий асосларини белгилаб беради.

¹⁴ Bradley A.W., Ewing K.D. Constitutional and Administrative Law. Pearson Education Limited 2011. – P. 279.



Юқоридагилардан кўриниб турибдики, давлат хизматини тартибга солишда конституциявий ҳуқуқ меъёрларидан ташқари, маъмурий, меҳнат, молия, жиноят ва бошқа ҳуқуқ меъёрлари ҳам иштирок этади.

Бизга маъмурий ҳуқуқ фанидан маълумки, давлат хизмати маъмурий ҳуқуқнинг асосий ва ривожланиб бораётган институтларидан бири ҳисобланиб, давлат хизматини ташкил этиш ва амалга ошириш жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи маъмурий-ҳуқуқий меъёрлар йиғиндисидан иборатдир.

Эътибор беринг

Давлат хизмати - маъмурий ҳуқуқнинг асосий қисмларидан бири бўлиб, давлат хизматини ташкил этиш босқичида, шунингдек, унинг функцияланишида деярли барча маъмурий-ҳуқуқий институтларни - ижро ҳокимияти, давлат бошқаруви, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш, маъмурий ҳуқуқ субъектлари, давлат ва маҳаллий бошқарув органлари, маъмурий-ҳуқуқий усул ва шакллар, давлат мажбурлов чоралари, маъмурий жавобгарлик, ижро ҳокимияти тизимида контрол ва назорат ва бошқаларни бирлаштиради.

Охирги вақтларда бюджет, солиқ, банк ва бошқа молиявий муносабатларнинг ривожланиши давлат хизматини тартибга солишдаги молия қонунчилигининг аҳамиятини янада оширди. Давлатнинг молиявий фаолияти давлат бошқарувининг бир кўриниши бўлганлиги сабабли ҳам, давлатнинг молиявий фаолияти давлат хизматчилари томонидан амалга оширилади. Ҳуқуқий тартибга солиш усулига кўра молия қонунчилиги маъмурий қонунчиликка ўхшаб кетади, яъни буларнинг иккаласи ҳам давлат ҳокимият кўрсатмалари усулига ва субъектларнинг тенгсизлигига эгадир.

Қонунчиликка биноан фуқаролар давлат хизматида бевосита иштирок этишлари мумкин. Бундай иштирок давлат хизматида маълум бир фаолиятни амалга ошириш ёки давлат органларига мурожаат қилиш орқали амалга оширилиши мумкин. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32-моддасига биноан фуқаролар жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ва ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқига эгадирлар. Конституциянинг 35-моддасига биноан эса ҳар бир шахс бевосита ўзи ва бошқалар билан биргаликда ваколатли давлат органларига, муассасаларига ёки ҳалқ вакилларига ариза, таклиф, шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Шу ҳолатни ҳам алоҳида таъкидлаб ўтиш лозимки, давлат хизматида бевосита иштирок этишга фақатгина Ўзбекистон Республикаси фуқароларига эга бўлиб ҳисобланадилар.

Федерация даражасидаги АҚШдаги замонавий фуқаролик хизмати 1883 йилда Фуқаролик хизмати тўғрисидаги Қонундан бошланган.

Фуқаролик хизматини йўлга солувчи қонунчилик сўнгги йилларда бир неча марта тўлдирилди ва ўзгартирилди.¹⁵ Сўнгги энг аҳамиятли ҳужжатлардан бири 1978 йилдаги Фуқаролик хизматини ислоҳ қилиш тўғрисидаги Қонун бўлди. Мазкур қонун билан комиссиялар ўрнига мустақил муассасалар сифатида учта янги орган (Ходимларга раҳбарлик бошқармаси, Алоҳида маслаҳатчи бошқармаси ва Хизматлар тизимини муҳофаза қилиш кенгаши) яратилди.

Буюк Британияда 1947 йилда қабул қилинган Қирол иш юритуви тўғрисидаги Қонун¹⁶нинг 6-моддасида давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми белгиланган.

Ушбу қонунга кўра, давлат хизматини маъмурий профессионал, техник ва бошқа жиҳатдан ташкил этиш, марказий ҳукумат идоралар мансабдор шахслари томонидан таъминланган. Давлат хизматчилари ҳукумат сиёсатини амалга ошириш учун ишлаб, шунга кўра вазифаларни бажаради. Давлат ва фуқаролик хизматчиси махсус ҳуқуқий мақомга эга эмас. Давлат хизматчиси фуқаролик позициясида ишлайдиган қироллик хизматчиси сифатида белгиланган сиёсий (ёки суд) ваколатхонаси эгасининг; офис махсус таъминлаш эгалигининг нисбатан баъзи бошқа

¹⁵Kahn R. Et al. Americans Love Their Bureaucrats //Bureaucratic Power in National Policy Making. Boston, 2006

¹⁶A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britian, 2003, P. 272

офислари эгаси сифатида; ёки фуқаролик рўйхатидан таянган шахсий маблағ эвазига тож хизматчисидир . Ушбу таъриф қирол вазирлари, (қирол хизматчилари, лекин фуқаролик фаолиятига банд бўлмаган) қуролли кучлари, полиция ва маҳаллий ҳукумат ва Миллий Соғлиқни сақлаш хизмати банд бўлганлар, аъзолари, уларнинг ҳаммаси давлат билан шуғулланувчи бўлсада, истисно хизматлар ҳисобланади .

3.3. Жамият ва давлатни модернизация қилиш шароитида давлат хизматининг аҳамияти ва унинг ўзига хос хусусиятлари.

Ўзбекистон Республикасининг маъмурий ҳуқуқ фанида - Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқ тизимининг мустақил ҳуқуқ соҳаси, қонунчилик тармоғи ҳамда илмий-назарий тадқиқот предмети сифатида - туб ўзгаришлар содир бўлди. Ўзбекистон Республикасида бозор иқтисодиётига асосланган муносабатларнинг шаклланиши ва чуқурлашиб бориши, давлат ҳокимиятининг конституциявий бўлиниши ва самарали ижро ҳокимиятининг ташкил этилиши, давлатчиликни мустақамлаш зарурияти, замонавий ҳуқуқий демократик давлатни барпо этиш, давлат бошқаруви назарияси ва амалиётининг ўзгариши - буларнинг барчаси сиёсий, ижтимоий, иқтисодий ва бошқарув соҳасидаги маъмурий-ҳуқуқий ва маъмурий-процессуал ўзгаришларни таъминлашга қаратилгандир. Бу ҳолат, маъмурий ҳуқуқнинг ҳуқуқ соҳаси, қонунчилик тармоғи, ўқув фани ва ўқув курси сифатида янгиланишини ва қайта ташкил этилишини тақозо этади.

Маъмурий қонунчилик - кўпгина ички соҳаларга эга эканлиги, доимий ҳаракатдалиги ва ўзгаришлари билан тавсифланади. Бундай ҳолатни «Маъмурий ҳуқуқ» фанида ҳам кузатиш мумкин. Маълумки, маъмурий ҳуқуқнинг асосий вазифаси сифатида давлат органлари билан давлат органлари ўртасидаги муносабат, давлат органлари ва шахслар ўртасидаги муносабатлар тушунилади.¹⁷ Масалан, беш йил аввал, давлат хизмати тўғрисида, фақатгина маъмурий ҳуқуқнинг институти сифатида гапириш мумкин эди. Ҳозирда эса, қонунчиликнинг ривожланиши билан, давлат хизмати ўзининг мустақил предмети ва тартибга солиш усулларига эга бўлмоқда, яъни мустақил ҳуқуқ соҳаси сифатида шаклланмоқда. Давлат хизмати, аста-секинлик билан, кучли ҳуқуқий базага эга бўлиб бормоқда ҳамда ҳуқуқ тизимининг мустақил соҳаси сифатида кенг равишда жорий этилиб борилмоқда.

Эътибор беринг

«Давлат хизмати» атамаси тўрт асосий аспектда, яъни ҳуқуқнинг тегишли соҳаси; қонунчилик соҳаси; ҳуқуқий фанларнинг соҳаси; олий ўқув юртларида ўрганиладиган ўқув фани сифатида қўлланилиши мумкин.

¹⁷ A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britain, 2011, P. 605

Давлат хизмати масаласига бағишланган юридик адабиётларни таҳлил қилиб кўрадиган бўлсак, «Давлат хизмати» ўқув курси ва унинг предмети муаммоси олимлар ўртасида муҳокама қилинмаган, етарлича эътибор берилмаган. Шунинг учун ҳам бу масалаларни муҳокама қилишда турлича фикрларнинг юзага келиши мумкин. Баъзи бир олимлар «хизмат ҳуқуқи» атамасининг ўзини қўллаш мақсадга мувофиқ эмас, деб кўрсатса, баъзи бирлари эса, хизмат ҳуқуқининг маъмурий ҳуқуқнинг ички соҳаси сифатида, учинчи гуруҳ олимлари эса, хизмат ҳуқуқини комплекс соҳалар таркибига киритади. Бундан ташқари, хизмат ҳуқуқи мустақил ҳуқуқ соҳаси эканлиги тўғрисидаги қарашлар ҳам бўлиши мумкин. Жумладан, Ю.Н.Стариков ўзининг «Служебное право» дарслигида давлат хизматини мустақил ҳуқуқ соҳаси сифатида асослаб беришга ҳаракат қилган. Шу билан бирга унинг кўрсатишича, хизмат ҳуқуқи - маъмурий ҳуқуқнинг махсус қисми бўлиб, давлат хизматини ташкил этишдан бошлаб токи унинг функцияланишигача бўлган жараёни, яъни: ижро ҳокимияти, давлат бошқаруви, маъмурий ҳуқуқ субъектлари, давлат бошқарув органлари, бошқарув усуллари ва маъмурий-ҳуқуқий шакллар, давлат мажбурлови, маъмурий жавобгарлик, ижро ҳокимиятидаги контрол ва назорат каби маъмурий-ҳуқуқий институларни ўзида бирлаштиради.

Ҳуқуқшунос олим Б.Н.Габричидзенинг фикрича: «Давлат хизмати ўқув курсини ўрганиш жараёнида - фалсафий, иқтисодий, ижтимоий ва ҳуқуқий фанлар (биринчи навбатда, конституциявий ва маъмурий ҳуқуқ фанлари) бўйича билимларни, усул ва шаклларни бирлаштириш лозим бўлади.»

Эътибор беринг

Баъзи бир ҳуқуқшунос олимлар хизмат ҳуқуқини комплекс ҳуқуқ соҳалари таркибига киритиб, уни ўрганишда қуйидагиларга эътиборни қаратишни кўрсатиб ўтади:

- давлат хизмат муносабатларининг юзага келиш тартиби ва унинг ҳуқуқий оқибатлари;
- давлат хизмат муносабатларининг ўзгариши;
- давлат хизматчиларининг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари;
- давлат хизматчиларининг ўз вазифаларини бажармаганлигидан келиб чиқадиган оқибатлар;
- интизомий жавобгарликларни қўллаш;
- давлат хизмати муносабатларида ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя ва бошқалар.

Маъмурий ҳуқуқнинг давлат хизмати билан ўзаро муносабати шу билан изоҳланадики, уларнинг ҳар иккаласи ҳам тартибга солишнинг умумий предметиға эгадир. Лекин шу билан бирга буларнинг тартибга солиш предметида маълум бир ўзига хос хусусиятлар ҳам мавжуд. Жумладан, маъмурий ҳуқуқнинг предметиға давлат бошқарувини ташкил этиш ва амалға ошириш жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатлар кирса, давлат хизматининг предметиға давлат хизматини ташкил этиш ва уни амалға ошириш жараёнидаги ижтимоий муносабатлар киради. Демак, давлат хизмати предметиға кирувчи ижтимоий муносабатларни давлат бошқарувини ташкил этиш ва амалға ошириш жараёни билан боғлашнинг ўзи етарли эмас. Давлат хизмати муносабатлари давлат фаолиятининг деярли барча соҳаларида юзага келиши, ўзгариши ва бекор бўлиши мумкин. Лекин, давлат хизмати ва маъмурий ҳуқуқ ўртасидаги узвий боғлиқликни ҳам кўрсатиб ўтиш лозим. Давлат хизматини ташкил этишдан бошлаб токи уни ўташгача, давлат хизмат муносабатларининг бекор бўлишигача бўлган жараёнда маъмурий ҳуқуқ меъёрлари иштирок этади.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, давлат хизмати ва маъмурий ҳуқуқ ўртасидаги ўзаро муносабатни белгилашда «давлат-хизмат муносабатлари»нинг тутган ўрни каттадир.

Эътибор беринг

Давлат-хизмат муносабатлари бир неча ўзига хос хусусиятларға эгадир:

биринчидан, бу муносабатлар давлат-ҳуқуқий муносабатлари бўлиб ҳисобланади, яъни давлат-хизмат муносабатлари оммавий ҳуқуқ (давлат, маъмурий) меъёрлари билан тартибга солинади ва кўпгина ҳолатларда хусусий-ҳуқуқий тартибга солишдан ҳолидир;

иккинчидан, давлат-хизмат муносабатлари - алоҳида ҳуқуқий муносабатлар бўлиб, давлат хизматчиларининг мақоми билан боғлиқдир;

учинчидан, давлат-хизмат муносабатлари - давлат хизматчиларининг ишонч, хизмат ва садоқат муносабатларидир;

тўртинчидан, давлат-хизмат муносабатлари - давлат-ҳуқуқий ҳокимият муносабатларидир;

бешинчидан, давлат-хизмат муносабатлари - давлат лавозимини бошқариш билан боғлиқ, яъни давлат хизматчиси давлатнинг функцияларини амалға ошириб, маълум бир давлат вазибаларини бажаради.

Япониядаги давлат хизмати давлат фаолиятининг маъмурий, дипломатик ва суд соҳаларини қамраб олади. Бу ерда давлат хизматчилари туркумига нафақат ушбу сўзнинг асл маъносидаги амалдорларни, шунингдек давлатга тегишли корхоналарда ишловчиларни, давлат темир йўли хизматчиларини, полиция ходимларини киритиш қабул қилинган¹⁸. Давлат хизматида банд бўлган кишиларнинг умумий сони уч миллиондан ортиқроқ кишини ташкил этади, булардан аксарияти бошқарув қарорларини қабул қилишда аниқ имконга эга бўлмаган ишчилар ва хизматчилардир.

3.4. Давлат бошқарувини такомиллаштириш жараёнида давлат хизматининг мақсади ва вазифалари.

Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллигига эриши билан ўзининг тараққиёт йўлини эркин белгилаш имкониятига эга бўлди. Янги ўзбек давлатчилигининг шаклланиши шароитида давлат ва маҳаллий органларни ва ундаги давлат хизматини шакллантириш ва ҳуқуқий тартибга солиш зарурияти туғилади. Шу сабабли давлатимизнинг тараққиёти, биринчи галда, давлат хизматини тўғри ташкил этишга боғлиқдир.

Эътибор беринг

Давлат хизмати моҳиятини ва унинг асосий хусусиятларини аниқлашдан олдин, инсонлар томонидан амалга ошириладиган ижтимоий фойдали фаолият турлари тўғрисида тушунча ҳосил қилиш лозим. Буларни, биз қуйидаги шаклларга бўлишимиз мумкин:

- товарлар, моддий бойликлар ишлаб чиқариш, маълум бир хизматлар кўрсатиш;
- номоддий бойликлар яратиш (маънавий бойликлар): китоблар, мақолалар ёзиш, кино ва видеофильмлар яратиш, сценарийлар тайёрлаш;
- ижтимоий-маданий фаолият (таълим, соғлиқни сақлаш ва ҳ.к.лар);
- давлат хизмати, яъни давлат ва жамиятнинг барча соҳаларида фаолият кўрсатиш:
 - а) ижтимоий-маданий соҳаларни (таълим, соғлиқни сақлаш, фан, маданият, меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш) бошқариш;
 - б) иқтисодиёт соҳаларини (саноат, қишлоқ ва сув хўжалиги, қурилиш, транспорт, алоқа, хизмат кўрсатиш соҳалари) бошқариш;
 - в) маъмурий-сиёсий соҳаларни (мудофаа, давлат хавфсизлиги, адлия, ички ишлар, ташқи ишлар) бошқариш;
- нодавлат, жамоат, диний, халқаро, ҳорижий ташкилотларда хизмат кўрсатиш;
- жамиятнинг турли соҳаларида маълум бир эҳтиёжларни қондириш мақсадида ижтимоий фаолият билан шуғулланиш ва бошқалар.

¹⁸Kubota A. The Political Influence of the Japanese Nigher civil servicell Japan Quarterly –Tokyo. V.28.1981.№1 P.46

«Инсонларнинг, шунингдек, давлат ва жамиятнинг мақсадга мувофиқ фаолият йўналишларидан бири - бу хизматдир. Бу тушунча турли маъноларда: инсоннинг фаолият тури сифатида, ижтимоий-ҳуқуқий институт сифатида, давлат органларининг махсус тизими маъносида ишлатилиши мумкин.

Хизмат - бошқарувдан, давлат фаолиятини амалга оширишдан, бошқарувни таъминлашдан аҳолига ижтимоий-маданий хизмат кўрсатишдан иборат.»

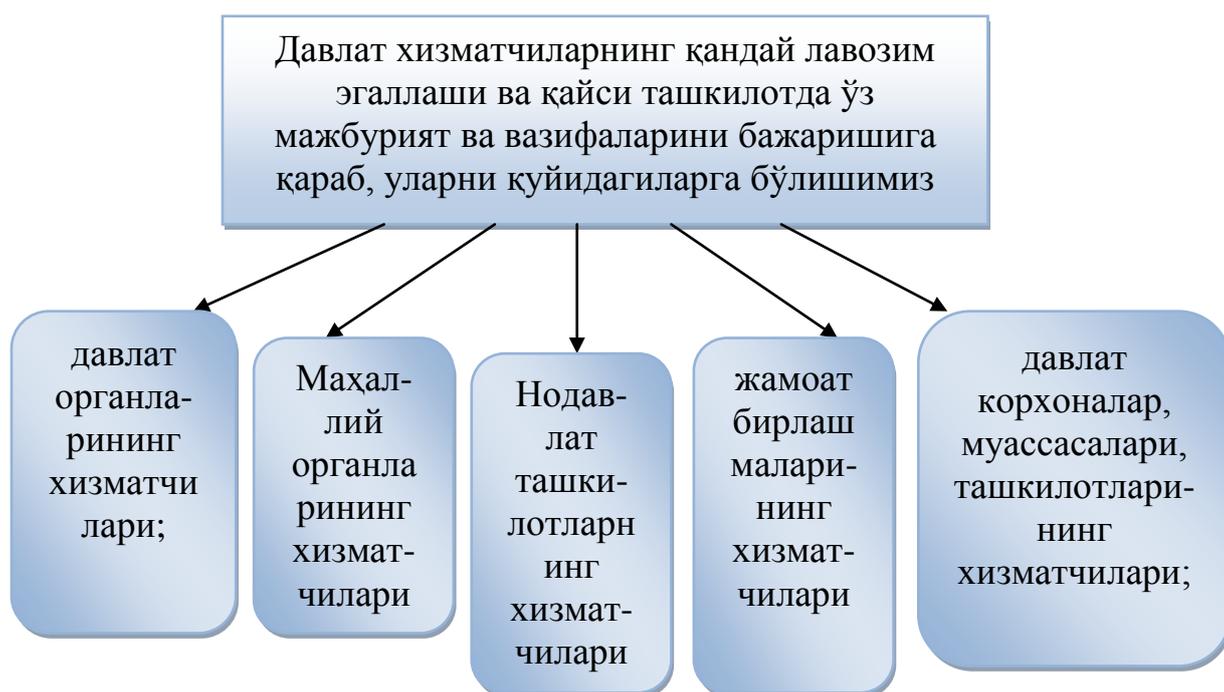
Хизматнинг (шу жумладан, ижтимоий фойдали фаолиятнинг) асосий тури - бу давлат хизмати ҳисобланади. Кўпгина дарсликларда давлат хизмати давлат органлари ходимларининг давлат олдида турган вазифа ва функцияларни амалга оширишга қаратилган меҳнат фаолияти сифатида кўрсатиб ўтилади.

Таниқли рус ҳуқуқшуноси Манохин В.М.нинг фикрича: «давлат хизматининг моҳияти, ўзига хос хусусиятларини, давлат хизматининг вазифа ва функцияларини - давлат хизмати ва давлат вазифалари, функциялари, давлат фаолияти шакллариининг ўзаро нисбати орқали аниқлаш мумкин.»

Турли ташкилотларнинг хизматчилари ўз фаолиятларини амалга ошириш жараёнида ўзига хос муносабатларга киришади. Бу муносабатларнинг мазмунини хизмат тури ҳамда хизмат олиб борилаётган ташкилотнинг ўзига хос хусусиятлари белгилаб беради. Жумладан, хизмат муносабатлари:

биринчидан, давлат-хизмат муносабатларига;

иккинчидан, жамоат бирлашмаларидаги ва бошқа нодавлат ташкилотларидаги (хусусий, тижорат ташкилотларидаги) хизмат муносабатларига бўлинади.



Таникли рус ҳуқуқшунос олими Козлов М.нинг фикрича: «давлат хизмати деганда – давлат органларида амалга ошириладиган ҳамда ишчиларининг меҳнатидан мазмуни ва шакли жиҳатидан фарқ қиладиган ҳар қандай фаолият тушунилади».

Давлат хизматиға бундай ёндошиш меҳнат фаолиятининг икки шаклиға асосланади:

биринчидан, бевосита моддий бойликларни, товарларни яратиш (ишларни бажариш);

иккинчидан, бошқарувни, раҳбарликни, контрол ва назоратни амалга ошириш. Бунда маънавий бойликлар яратилиши мумкин ёки давлат органларининг функциялари амалга оширилиши мумкин.

Инсонлар томонидан олиб бориладиган хизматлар ичида давлат ва маҳаллий органларда амалга ошириладиган хизмат асосий ўринни эгаллайди. Буюк Британияда давлат агентликларида давлат хизмати шартнома бўйича чекланган муддатда амалга оширилади. Бу борада Қиролнинг ваколатлари устун ҳисобланади.¹⁹

Давлат ва маҳаллий органларидаги хизматнинг зарурияти давлатнинг мавжуд бўлишидан, унинг вазифа ва функцияларидан, шунингдек, давлат органларини (қонунчилик, ижро этиш ва суд ҳокимияти) ташкил этиш эҳтиёжидан келиб чиқади. Айнан хизматчилар кўпгина давлат органлари структурасида, муассаса ва ташкилотларида, бошқарув ҳамда бошқарилувчи тизим ичида персонал сифатида ҳаракат қилади; уларнинг ўз вазифаларини виждонан бажариши давлат ва жамиятда ҳуқуқий тартиботни ўрнатишда хизмат қилади.

Давлат хизмати тушунчасини бир неча маъноларда кўриб чиқишимиз мумкин:

ижтимоий маънода, яъни рус олими Бахрах Д.Н.нинг фикрича: “давлат хизмати ижтимоий категория бўлиб, давлат ташкилотида маълум бир лавозимни эгаллаб турган шахс томонидан давлатнинг кўрсатмасига кўра ижтимоий фойдали фаолиятни амалга ошириш”;

сиёсий маънода – давлат сиёсатини амалга оширишга қаратилган фаолият бўлиб, давлатнинг мақсад ва вазифаларига барча ишлаб чиқилган сиёсий куч орқали эришиш; давлат хизмати жамиятдаги мувозанатнинг асосий кўринишидир;

ҳуқуқий маънода – давлат-хизмат муносабатларини ҳуқуқий ўрнатиш бўлиб, мансаб мажбуриятлари, хизматчиларнинг ваколатлари, давлат органларининг компетенцияси бажарилиши таъминланади. Давлат хизмати мураккаб ижтимоий-ҳуқуқий институтлардан бири бўлиб, уни ўрганиш давлат хизматининг ижтимоий ва ҳуқуқий асосларини таҳлил қилишни талаб қилади. Бу институт давлат-хизмат муносабатларини тартибга солувчи меъёрлар йиғиндисидан иборат бўлиб, у орқали хизматчиларнинг ҳуқуқлари, мажбуриятлари, уларга белгиланадиган

¹⁹ A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britain, 2011, P. 274

чекловлар, жавобгарлик ҳамда давлат хизматини ўташ, хизмат муносабатларининг юзага келиши ва бекор бўлиши тартибга солинади. Демак, давлат хизмати ҳуқуқий институт бўлиб, турли ҳуқуқ соҳаларининг меъёрларидан ташкил топади, кичик институтларни ўз ичига олади;

ташкилий маънода - давлат хизмати давлат аппаратининг ташкилий-функционал элементлари билан алоқада бўлади; у куйидаги элементлардан ташкил топган тизим сифатида намоён бўлади: давлат аппарати фаолиятининг ташкилий ва процессуал асосларини ташкил этиш, лавозимларнинг қурилиши ва уларнинг ҳуқуқий кўриниши, ходимларни аниқлаш, баҳолаш. Давлат хизмати давлатни мустаҳкамлашнинг ҳуқуқий асоси бўлиб, давлат ҳокимиятини мустаҳкамлайди ва фуқаролик жамиятининг нормал функцияланишини таъминлайди.



Давлат ва маҳаллий органларида амалга ошириладиган хизмат, - рус олими Ю.Н.Стариловнинг фикрича, - бу оммавий хизмат бўлиб, оммавий ҳокимият органларидаги хизматдир. Одатий назария нуқтаи назаридан давлат хизмати деганда давлат корхоналари, муассасалари, ташкилотлари ва бирлашмаларида амалга ошириладиган хизмат тушунилади. Хусусий ташкилотларнинг, корхоналарнинг, банклар ва бошқа корхона ва ташкилотларнинг хизматчиларини, фақатгина ижтимоий нуқтаи назардан, хизмат муносабатлари тизимига киритиш мумкин.

Охирги вақтларда кўпгина ривожланган давлатларда ҳалқ ноиблари (депутатлар) томонидан олиб борилаётган хизмат профессионал иш сифатида намоён бўлмоқда. Лекин депутатлар давлат хизматчилари ҳисобланмайдилар. Давлатда олий мансабларни эгаллаб турган шахслар ҳам (Президент, вакиллик ва ижро ҳокимияти органларининг раҳбарлари, вазирлар ва бошқалар) давлат хизматида эмас. Улар оммавий-ҳуқуқий хизмат мақомига эга ҳамда ўз вазифаларини маълум бир даврда амалга оширишлари мумкин. Масалан, Фарбий Европа ёки Америка Қўшма Штатларини олиб қарайдиган бўлсак, улардаги олий мансабдор шахслар оммавий хизмат таркибига киритилмаган. Буюк Британияда судьялар, харний хизматчилар, полиция ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари ходимлари, ўқитувчилар ва соғлиқни сақлаш миллий схизмати ходимлари давлат хизматчилари ҳисобланмайди.²⁰

Лекин, мазкур давлатларнинг оммавий хизмат тизими билан танишиб чиққанда, баъзи бир қарама-қаршиликларни (масалан, мансабдор шахсларнинг ўз ваколатларини «вақтинчалик» бажариши билан давлат хизматида умрбод тайинлаш принципи ўртасида) кўришимиз мумкин. Муҳим давлат-маъмурий функциялар давлат хизматида ҳеч қандай алоқаси бўлмаган хусусий шахслар (масалан, хусусий нотариуслар) томонидан бажарилади.»

Давлат хизмати тушунчасини кенг маънода олиб кўрадиган бўлсак, бу давлат органлари томонидан бошқарувнинг кадрлар функциясини амалга ошириш, давлат органлари аппаратида доимий ёки вақтинча мансабни эгаллаб турган ҳамда давлат бюджетидан маблағ билан таъминланувчи барча шахсларнинг фаолиятидир.

Рус олими Манохин В.М. томонидан давлат хизматида берилган тушунча юридик адабиётларда кенг қўлланилмоқда. Унинг фикрича, давлат хизмати - бу давлат органларини ва бошқа ташкилотларини ташкил этиш ва ҳуқуқий тартибга солиш бўйича давлат фаолиятининг бир бўлаги ҳисобланади, давлат органлари ва ташкилотларининг фаолияти эса давлат олдида турган вазифа ва функцияларни амалга оширишга қаратилади.

Лекин, юқорида берилган таърифга нисбатан кўпгина олимлар ўз эътирозларини билдиришган. Жумладан, рус олими Лазарев Б.М. унинг қуйидаги камчиликларини кўрсатиб ўтган: биринчидан, давлат хизмати давлат хизматчиси атамаси билан белгиланган; иккинчидан, давлат хизматчилари нафақат давлат функцияларини, балки бошқа фаолият турини ҳам амалга оширадилар (масалан, врачлар, илмий ходимлар, ўқитувчилар ва бошқалар); учинчидан, Манохин В.М. томонидан берилган таърифда икки ҳолат, яъни давлат хизмати ҳамда уни ташкил этиш ва тартибга солишга қаратилган фаолият умумлаштирилган. Лазарев Б.М. давлат хизматида қуйидагича таъриф беради: «давлат хизмати – давлатга хизмат қилиш, яъни унинг талаби билан маълум бир пул мукофоти эвазига

²⁰ A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britain, 2011, P. 273

давлат органида давлат олдида турган вазифа ва функцияларни амалга ошириш бўйича бўладиган фаолиятдир.»

Давлат хизмати давлат аппаратини бошқаришни ташкил этиш ва ҳуқуқий тартибга солиш бўйича давлат фаолиятининг асосий турларидан бири бўлиб, давлат олдида турган вазифаларнинг самарали амалга оширилишини таъминлайди.

Эътибор беринг

Ўзбекистон Республикасида давлат хизматининг асосий мақсади - Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари билан белгиланган тамойиллар ва бошқа ҳолатларга асосланиб, давлат функцияларини амалга ошириш, унинг вазифаларини бажариш, жамият ва фуқаролар эҳтиёжларининг қондирилишини таъминлашдан иборатдир.

Ҳозирги вақтда асосий масалалардан бири- бу Ўзбекистон Республикасида давлат хизматининг умумий томонларини тартибга солувчи ягона қонун қабул қилиниши лозим. Масалан, Россия Федерациясида 5 июль 1995 йил «Россия Федерациясида давлат хизматининг асослари тўғрисида»ги қонуни қабул қилинган бўлиб, давлат хизматига тааллуқли бўлган асосий масалалар ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солинган. Мазкур қонуннинг 2-моддасига биноан давлат хизмати деганда - давлат органлари ваколатларини таъминлаш бўйича олиб бориладиган профессионал фаолият тушунилади.

Ушбу таърифдан келиб чиққан ҳолда, давлат хизматининг қуйидаги хусусиятларини кўрсатиб ўтишимиз мумкин:

1) давлат хизмати профессионал фаолият, яъни давлат хизматчисининг давлат олдида турган вазифа ва функцияларни амалга оширишга қаратилган фаолиятидир;

2) мазкур фаолиятни олиб бориш жараёнида давлат органларининг компетенцияси амалга оширилади;

3) бу фаолият давлат органларининг функцияларини таъминлашга қаратилгандир;

4) бундай фаолият мансаб мажбуриятларининг ижро этилишини таъминлайди. Шу ўринда айтиб ўтиш лозимки, мансаб мажбуриятлари давлат хизматига эмас, балки давлат хизматчисига тегишли бўлади. Бу ерда биз, давлат хизмати тушунчасининг шахсий аспекти кўришимиз мумкин.

Давлат хизматининг юқорида берилган талқинидан келиб чиқадиган бўлсак, давлат хизмати - бу хизматчиларнинг вакиллик, ижро ва суд ҳокимияти органларидаги профессионал фаолиятидир.

Давлат хизмати тушунчасини функционал маънода ҳам олиб қарашимиз мумкин. Функционал маънода давлат хизмати давлат фаолиятининг, давлат органлари аппаратининг, маъмурий-бошқарув тузилмалари фаолиятининг алоҳида тури ҳисобланади.

Давлат хизматчиларининг фаолияти турли кўринишларда намоён бўлиши мумкин. Жумладан давлат хизматчилари:

- фармойиш бериш, тартибга солиш характеридаги ваколатларни амалга оширадилар;

- бошқарув тизимида ҳуқуқнинг турли субъектларига нисбатан ҳуқуқий-ҳокимият кўрсатмаларини амалга оширадилар, масалан, фармойиш ва буйруқлар бериш, кўрсатмалар бериш ва ҳ.к.лар;

- юрисдикцион ҳаракатларни амалга оширадилар, яъни юридик ва жисмоний шахслар ҳамда ҳуқуқнинг бошқа субъектларига нисбатан давлат мажбурлов чораларини қўллайдилар, масалан, интизомий, маъмурий ва бошқалар;

- ташкилий ҳаракатларни ва моддий-техник операцияларни амалга оширадилар, масалан, мажлислар, йиғилишлар, конференциялар ўтказиш;

- фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини муҳофаза қилишга қаратилган ҳаракатларни амалга оширадилар.

Давлат хизматчиларининг фаолияти муҳим ҳуқуқий оқибатларга олиб келади, чунки уларнинг фаолияти жараёнида ҳуқуқий муносабатлар юзага келиши, ўзгариши ва бекор бўлиши мумкин. Давлат хизматчилари фаолиятининг барча шакллари давлат томонидан амалга ошириладиган раҳбарликнинг зарурий элементлари бўлиб, давлат ҳокимиятини амалга ошириш билан чамбарчас боғлиқдир.

Хизматчилар аксарият ҳолларда маъмурий функцияларни амалга оширадилар, масалан, бошқарув, ташкиллаштириш, контрол, режалаштириш, ҳисобга олиш, раҳбарлик ва бошқалар. Бошқарув ходимлари ўзининг мақсади, вазифалари, мазмуни ва натижалари жиҳатидан ижтимоий меҳнат билан банд бўлади. Бундай бошқарув фаолияти жараёнида, қоида бўйича, моддий бойликлар бевосита яратилмайди. Бу фаолият асосан ижтимоий ривожланишнинг, давлат қурилишининг мақсади, вазифалари ва йўналишларини ишлаб чиқиш, аниқ бир давлат-ижтимоий организмни ташкил этиш, жамият фаолиятини тартибга солишга қаратилади. Хизматчиларнинг меҳнати - инсонларнинг онгига таъсир этувчи интеллектуал, руҳий, жавобгар фаолият тури бўлиб ҳисобланади.

Давлат хизматининг умумий хусусиятларига тўхталадиган бўлсак, уларга қуйидагиларни киритишимиз мумкин:

биринчидан, давлат хизматчиларининг давлат хизматини давлат органида назарда тутилган штат жадвали асосида олиб бориши;
 иккинчидан, давлат хизматчиларининг белгиланган пул мукофоти эвазига давлат органи ваколатларини, мансаб мажбуриятларини амалга ошириши.

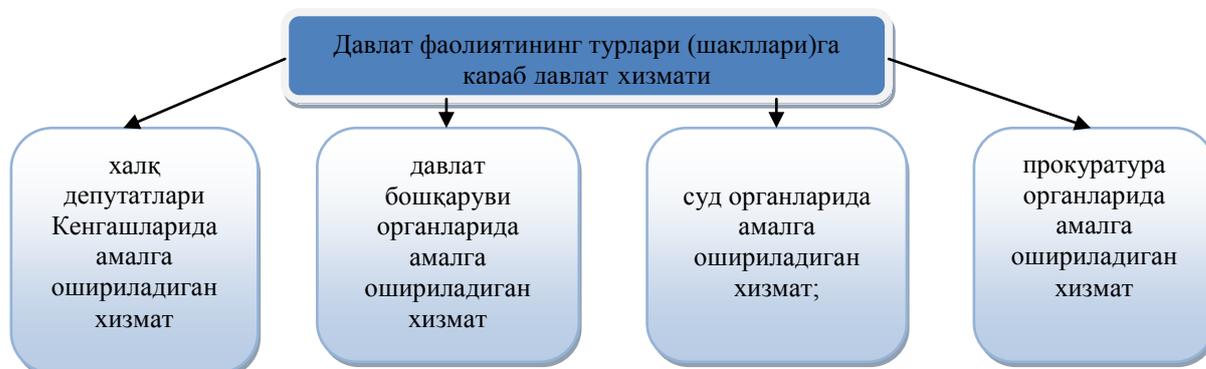
Инсонлар томонидан амалга ошириладиган хизмат тўғрисида гапирганда, нафақат давлат хизмати тўғрисида, балки маҳаллий органларда ҳам амалга ошириладиган хизматнинг моҳиятини ҳам билиб олишимиз лозим бўлади.

Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллигига эришиши муносабати ҳамда давлатимиздаги сиёсий, иқтисодий ва ҳуқуқий шароитларнинг ўзгариши билан маҳаллий давлат ҳокимияти органларини ривожлантиришга катта аҳамият берилмоқда.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органларида лавозимларни - хизматчиларнинг алоҳида гуруҳини ташкил этувчи маҳаллий органлар хизматчилари эгаллайди. Маҳаллий органлар хизматчиларининг тушунчаси, турлари ва хизматнинг мазмуни маҳаллий органларнинг давлат органлари тизимида қонунчилик билан белгиланган ўрнига боғлиқдир.

Алимов Х.Р.нинг кўрсатишича, - давлат хизматини қуйидаги асосларга кўра таснифлаш мумкин:

биринчидан, давлат фаолиятининг турлари (шакллари)га қараб давлат хизматини:



иккинчидан, фаолият турига кўра давлат хизматчилари:

- моддий ишлаб чиқариш соҳасидаги хизмат;
- ижтимоий фойдали фаолиятнинг бошқа соҳаларидаги хизматга бўлинади;

учинчидан, фармойиш бериш ваколатларига эга бўлиш хусусиятларига кўра давлат хизматчилари:

- фармойиш бериш ваколоти берилган хизмат;
- бундай ваколат берилмаган хизматга бўлинади.

Давлат хизмати тушунчасини функционал маънода ҳам, яъни давлат органлари хизмат аппаратининг, маъмурий-бошқарув тузилмасининг конкрет тури сифатида ҳам талқин қилиш мумкин.

Эътибор беринг

Давлат хизматчиларининг фаолияти турли кўринишларга эгадир. Жумладан давлат хизматчилари:

- 1) фармойиш бериш, тартибга солиш характеридаги ваколатларни амалга оширадилар;
- 2) бошқарув тизимида ҳуқуқнинг турли субъектларига нисбатан юридик-ҳокимият кўрсатмаларини берадилар;
- 3) юрисдикцион ҳаракатларни амалга оширадилар, яъни давлатнинг мажбурлов чораларини қўллайдилар;
- 4) ташкилий ҳаракатларни ва моддий-техник операцияларни амалга оширадилар;
- 5) фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлашга қаратилган ҳаракатларни амалга оширадилар.

Демак, давлат хизматчиларининг фаолияти муҳим ҳуқуқий оқибатларга эга бўлиб, ҳуқуқий муносабатларни юзага келтиради, ўзгартиради ва бекор қилади.

Назорат саволлари:

1. Давлат хизмати тушунчасига тавсиф беринг.
2. Давлат хизмати турларини тушунтириб беринг.
3. Ўзбекистон Республикасида давлат хизмати оид қандай қонунларни биласиз. Уларга тавсиф беринг.
4. Ўзбекистон Республикаси «Давлат хизмати тўғрисида»ги Қонун лойиҳасининг мазмун моҳиятини тушунтириб беринг.
5. Ўзбекистон Республикасида давлат хизмати муносабатларида қандай муаммолар мавжуд. Уларга тушунтириш беринг.
6. Ўзбекистон Республикасида давлат хизмати оид муаммоларни ечиш йўллари хорижий мамлакатлар мисолида асослаб беринг.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. – Т.: Konsauditinform-nashr, 2012.

2. A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britan 2011.
3. Steffen Detterbeck. Allgemeines Verwaltungsrecht: mit Verwaltungsprozessrecht. 2013.
4. Peter Leyland, Gordon Anthony. Administrative Law. Seventh Edition, 2012.

4-мавзу: Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи.

Режа:

- 4.1. Ҳалқаро шартнома тушунчаси ва ҳалқаро шартнома томонлари
- 4.2. Ҳалқаро шартномаларнинг номи, тузилиши ва тили
- 4.3. Ҳалқаро шартномаларни тузиш
- 4.4. Ҳалқаро шартноманинг мажбурийлигига розилик билдириш
- 4.5. Ҳалқаро шартномаларнинг кучга кириши ва тадбиқ қилиш
- 4.6. Ҳалқаро шартномаларни ҳақиқий эмас деб топиш

Таянч иборалар: *ҳалқаро шартнома, конвенция, пакт, баённома, меморандум, декларация, матннинг аутентиклиги, парафирлаш, алтернат принципи, имзолаш, ad-referendum имзолаш, тасдиқлаш, ратификация, ратификация ёрлиги, оговорка, депозитарий, пролонгация, промульгация, имплементация.*

4.1. Ҳалқаро шартнома тушунчаси ва ҳалқаро шартнома томонлари.

Ҳозирги кунда ҳалқаро муносабатларнинг маълум бир даражада шартномаларсиз бошқарилувчи бирор бир соҳасини топиш қийин. Шартномалар сиёсий ва ҳарбий ҳамкорликни, иқтисодий ва молиявий алоқаларни, илм-фан, техника, маданият, атроф-муҳитни ҳимоя қилиш ва бошқа доиралардаги ҳамкорликни амалга оширади. Шартномалар асосида ҳалқаро ташкилотлар тузилади ва фаолият олиб боради. Шартномалар давлатнинг миллий тизимини тартибга солинишида ҳам муҳим аҳамиятига эга.



ХАЛҚАРО ШАРТНОМА

Ҳалқаро шартнома – ҳалқаро ҳуқуқнинг бир, икки ёки бир қанча субъектлари ўртасида ўзаро ҳуқуқ ва мажбуриятларини яратиш йўли билан аниқ ифодаланган, номланишидан ва ёки бир неча ҳужжатларда ифодаланишидан қатъи назар, ёзма шаклда тузиладиган ҳамда ҳалқаро ҳуқуқ билан тартибга солинадиган битимларидир.

1969 йилдаги Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи тўғрисидаги Вена Конвенцияси ҳамда 1986 йилдаги Давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар ёки ҳалқаро ташкилотлар ўртасидаги шартномалар ҳуқуқи тўғрисидаги Вена Конвенциясида “Шартнома” атамасига таъриф берилган бўлиб, биринчисида фақатгина давлатлараро ёзма тарзда тузилган келишувлар тушунилишини эътироф этган бўлса (2-модда), иккинчи Конвенцияда бу

атама асносида ҳалқаро ташкилотлар иштирокидаги келишувларни ҳам тушунилишини (2-модда) таъкидлайди.

Шартнома давлатлар келишилган мақсадларини ифодалашнинг энг содда усули ва ҳалқаро конвенция фикрларни ифодалашда оддий икки томонлама ва мураккаб кўп томонлама шартномаларга ҳам етарли бўлиши лозим. Шунинг учун, шартнома тушунчаси ва унинг фаолияти ҳалқаро ҳуқуқнинг ривожланишида долзарб аҳамият касб этмоқда. Шартнома асосан ҳалқаро майдонда тарафлар ўртасидаги келишув ҳисобланади. Шартномалар давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар ўртасида тузилиши мумкин бўлсада, лекин улар биринчи навбатда давлатлар ўртасидаги муносабатлар билан боғлиқ²¹.

Шартноманинг моҳияти – томонларнинг келишувидадир. Юқоридаги таърифда шартномаларнинг оғзаки шаклида сўз кетмаса ҳам, давлатлар ёки ҳалқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари 1969 ва 1986 йилги Вена Конвенцияларда белгиланган қоидаларни ўзаро келишувга кўра оғзаки шаклда амалга оширишлари ҳам мумкин²².

Шартномаларнинг мажбурийлик табиати ҳалқаро одат ҳуқуқи принципи ҳисобланувчи “шартномалар мажбурийдир”(pacta sunt servanda) принципига асосланади.

Шартномалар универсал ва умумий аҳамиятдаги “ҳуқуқ яратувчи” шартномалар ва фақатгина иккита ёки бир нечта давлатлар ўртасида тузиладиган “шартнома-келушувлар”га бўлинади. Бундай таснифланиш маълум шартномаларнинг умумий ва локал аҳамиятини ва унда белгиланган мажбуриятларни ифодалайди. Уни қаттиқ ва тез деб ҳисоблаб бўлмайди ва бу ерда бир қанча номаълум ва батафсил тартибга солинмаган масалалар мавжуд.²³

Ҳалқаро шартномаларнинг иштирокчилари ҳалқаро шартнома томонлари ҳисобланади. Фақатгина ҳалқаро ҳуқуқ субъектлари ҳалқаро шартномаларнинг томонлари ёки субъектлари ҳисобланади. Яъни, давлатлар, ўз мустақиллиги учун курашаётган миллатлар, давлатсимон тузилмалар ҳамда ҳалқаро ташкилотлардир. БМТ Котибиятидан рўйхатдан ўтган ҳалқаро шартномаларнинг асосий томонлари давлатлар ҳисобланади.

Ҳалқаро ҳуқуқий адабиётлар ва ҳалқаро шартномавий амалиётда “субъект”, “иштирокчи”, “томон”, “келишаётган давлат” ва “келишаётган ташкилот”, “аҳдлашаётган томон”, “музокарада иштирок этаётган давлат” ҳамда “учинчи томон” каби атамалар қўлланилади.

²¹Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008. – P. 903.

²²Международное право. Учебник / Отв. ред.: Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. - М.: Международное отношения, 1996. – С.120.

²³Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008. – P. 94

1969 йилги Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи тўғрисидаги Вена Конвенциясига кўра “*келишаётган давлат*” сифатида шартнома кучга кирган ёки кирмаганлигидан қатъи назар шартномадаги мажбуриятларга розилик билдирган давлат назарда тутилган. “*Иштирокчи*” эса, кучга кирган шартнома мажбуриятларига розилик билдирган давлат назарда тутилган. Худди шунга ўхшаш ҳолат 1986 йилги Давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар ёки ҳалқаро ташкилотлар ўртасидаги шартномалар ҳуқуқи тўғрисидаги Вена Конвенциясида ҳам учрайди. Фақат “*келишаётган давлат*” билан бир қаторда “*келишаётган ташкилот*” ҳам қўлланилган. Бундан ташқари, “*иштирокчи*” га нисбатан нафақат давлатни балки ҳалқаро ташкилотни ҳам қайд этган. Мазкур Конвенцияда ҳалқаро ташкилот сифатида фақатгина ҳукуматлараро ҳалқаро ташкилот тушуниш назарда тутилган.

Умуман олганда кўпчилик ҳалқаро ҳуқуқшунослар “*иштирокчи*” билан “*томон*”ни бир бирига ўхшаш деб ҳисоблайдилар. “*Субъект*” атамасини эса кўпроқ илмий аҳамияти бўлганлиги учун уни кўпроқ умумий ҳалқаро ҳуқуқ субъекти сифатида қўлланилади.

Икки давлат ўртасидаги тўлиқ ҳуқуқий келишувли шартнома бошқа давлатлар манфаатларига ҳам тегишли бўлиши мумкин, жумладан ҳавфсизлик масалаларида бу яққол намоён бўлади. Ҳалқаро ҳуқуқда шартнома иштирокчиси бўлмаган давлатлар *учинчи томон* ёки *учинчи давлат* сифатида эътироф этилади.

Учинчи давлатларнинг шартномага нисбатан муносабати турли хил ҳуқуқий аҳамият касб этади. Агар шартнома давлатнинг қонуний манфаатларига тааллуқли бўлса ва мазкур давлат унинг қоидаларидан норози бўлса, бу ҳолда ушбу давлат юқорида кўрсатилган қоидага эътироз билдириши тўғрисида маълум қилиши лозим. Бундай вазиятда шартнома ушбу давлат учун ўзининг юридик аҳамиятини йўқотади.

Шартномани имзоламаган ёки ратификация қилмаган томон шартномага нисбатан мажбуриятларга эга эмас. Бироқ, шартнома одат ҳуқуқини ифодаласа, учинчи томон ҳам унга риоя қилишга мажбур ва мазкур мажбурият шартнома қоидаси бўлгани учун эмас балки у ҳалқаро одат нормасини тасдиқлаганлиги учун мажбурийдир. (*Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008. – P. 95*)

Маълум шартномалар иштирокчи бўлмаган тарафлар учун ҳам қўлланадиган “режим” яратишга ҳаракат қилади. Масалан, БМТ Устави, ҳалқаро тинчлик ва ҳавфсизликни сақлаб қолиш учун ўзининг яратилганлигини кўрсатади ва 2-модда 6-банд таъкидлайдики, “Ташкилот тинчлик ва ҳавфсизликни таъминлаш мақсадида БМТ аъзоси бўлмаган давлатлар ҳам ҳалқаро ушбу тамойилларга (2-моддада келтирилган) мувофиқ ҳаракат қилишларини таъминлайди”²⁴.

²⁴Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008. – P. 97

4.2. Ҳалқаро шартноманинг номи, тузилиши ва тили

Ҳалқаро шартноманинг тузилиши шартнома элементларининг тартиблилигини, уларнинг жойлашуви, ўзаро алоқалари, шартнома таркибини тартибга солади, бутунлигини, яхлит-ягоналигини таъминлайди. Ҳалқаро ҳуқуқда яхлитлик принципига мос равишда шартнома бутун яхлитликни ўзида мужассамлайди ва ягона нормалар тизими сифатида кўриб чиқилади. Уларнинг барчаси мажбурий ҳисобланиб, бажарилиши шарт. Фақат бундай ёндашув шартномага нисбатан ҳаққоний, тўғри ёндашув ҳисобланади ва тўғридан тўғри ҳалқаро ҳуқуқдаги мажбуриятларни виждонан бажариш принципига бориб тақалади.

Агар келишувнинг томонлари ҳуқуқий муносабатлар яратишни ёки халқаро ҳуқуққа мувофиқ ҳуқуқ ва мажбуриятларни яратишни кўзламаётган бўлса, келишув шартнома бўлиб ҳисобланмайди, лекин шундай бўлсада унинг сиёсий таъсир сезиларли аҳамият касб этади. (*Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008. – P. 905-906.*)

Шартнома яхлит, тартибли тизимни вужудга келтирувчи алоҳида қисмлардан иборат: *шартнома номланиши, муқаддима, асосий қисм, яқунловчи қисм, илова.*



Бу қисмларнинг бўлиши мажбурий эмас ва уларнинг у ёки бунисининг мавжуд эмаслиги шартноманинг юридик кучига таъсир этмайди. Барча шартномаларда ҳам иловалар мавжуд бўлавермайди. Аниқ масалалар юзасидан тузилган кўпчилик шартномаларда муқаддима мавжуд

эмас. Барча қисмларнинг мавжудлиги шартномани тушуниш ва кўланилишини енгиллаштиради.

Шартнома тузилишининг биринчи омили расмий номланиш ёки сарлавҳа (титул) ҳисобланади. Сарлавҳа қайсидур маънода, шартноманинг нима ҳақида тузилганлиги ва асосий мақсади нимага қаратилганлигидан дарак беради.

Одатда шартнома уч қисмдан иборат бўлади

1. Кириш (муқаддима);
2. Асосий қисм;
3. Якунловчи қисм.

ОДАТДА ШАРТНОМА УЧ ҚИСМДАН ИБОРАТ БЎЛАДИ:

1

Шартнома муқаддимасида шартноманинг мақсади ва принциплари ифодаланади.

2

Асосий қисмда эса, шартнома мазмуни ўз аксини топган бўлади. Шартноманинг асосий қисми бўлимларга, бобларга ёки қисмларга бўлинади ва моддалардан иборат бўлади. Айрим шартномаларда моддаларга, шунингдек бўлимларга алоҳида-алоҳида номлар берилиши мумкин.

3

Якунловчи қисм шартнома мажбурийлигига розилик билдириш, унинг кучга кириши, амал қилиш муддати, тугатилиши асослари ва бошқа якуний қоидалардан ташкил топади. Муҳрлар зарурий ҳисобланмайди. Имзоларни ўзи етарли ҳисобланади.

Аксарият халқаро шартномалар иловаларга ҳам эга бўлиб, улар одатда шартноманинг кўшимча қисми сифатида рақамли кўрсаткичлар, формулалар, чизмалар ва хариталарни ўз ичига олган бўлади. Агар шартноманинг ўзида иловалар ҳақида қоидалар мавжуд бўладиган бўлса, улар шартноманинг ажралмас қисми ҳисобланади. Иловалар умумий шартномага ёки унинг алоҳида моддаларига оид бўлиши ҳам мумкин.

Халқаро шартноманинг номи унинг қандай ҳужжат кўринишида тузилганлигини англатади. “Шартнома” термини халқаро келишувларга энг кўп ишлатилсада, амалиётда конвенция, келишув, декларация, пакт, меморандум, устав, конституция каби номлар билан қўлланилади²⁵.

Шартноманинг турли тиллардаги матнлари ҳақиқий бўлиб, бир хил юридик кучга эгадир.

²⁵Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008. – P. 903.

4.3. Ҳалқаро шартномаларни тузиш

Шартномани тузиш тушунчасини икки хил тушуниш мумкин. Биринчиси кенг маънода – шартномани тайёрланиши, қабул қилиниши ва кучга кириш жараёнинини ўз ичига олади. Тор маънода эса, фақат юридик аҳамиятга эга бўлган босқични, яъни қабул қилиниш ва кучга кириш жараёнини ўз ичига олади. 1969 йилги “Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи тўғрисида”ги ва 1986 йилги “Давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар ўртасида ва ҳалқаро ташкилотлар ўртасидаги шартномалар ҳуқуқи тўғрисида”ги Вена Конвенцияларида “шартномаларни тузиш” бўйича тушунчалар акс этмаган.

Шартномалар тарафлар хошишига кўра исталган усулда тузилиши мумкин. Ҳалқаро ҳуқуқда шартноманинг аниқ белгилаб қўйилган шакли, тузиш тартиби қатъий белгилаб қўйилмаган ва уни расмийлаштирилиши ва ким томонидан имзоланиши масалалари манфаатдор давлатларнинг розилигига боғлиқ. (*Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008. – P. 907.*)

Шартноманинг матни музокаралар жараёнида ишлаб чиқилади ва қабул қилинади. Музокараларни олиб бориш натижасида кўп томонлама шартномаларни имзоланишига олиб келди. Шартнома матнини қабул қилиш шартнома мазмунига розилик билдирилганлигининг якуний босқичи ҳисобланади. Лекин, матнни қабул қилиш учун овоз беришда давлат ҳеч қандай даражада унинг қоидаларига ўзини боғламайди.

1969 йилги Вена конвенциясининг 9-моддаси 1-бандига кўра, «шартнома матни уни тузишда қатнашган барча давлатларнинг розилиги билан қабул қилинади». Шартнома матни имзолаш ёки тасдиқлаш кўринишида қабул қилиниши мумкин.

Кўптомонлама шартномаларнинг ривожланиши, уларнинг ҳалқаро муносабатлар ва миллий қонунчиликка таъсири ортиб бориши натижасида *оговорка* институти муҳим аҳамият касб эта бошлайди. Оговорка институти шартноманинг мажбурийлигига розилик бериш билан боғлиқ. 1969-йилги Вена Конвенциясида: “... давлатнинг шартномани мажбурийлигига розилик бериши ва оговорка билан боғлиқ акт: ” (20-модда 4-банд) дейилади.

Оговорка – муаллифига нисбатан шартноманинг муайян нормаларини юридик ҳаракатини бекор қилиш ёки тўхтатиб туришга қаратилган, шартномага розиликни билдирувчи, давлат ёки ҳалқаро ташкилотларнинг ҳар қандай номдаги бир томонлама мурожаати²⁶.

²⁶Horn F. Reservations and Interpretative Declarations to Multilateral Treaties. Amsterdam. 1988 (514 p.).

Оговорка (*Қўшимча шарт, Ўзбекистон Республикасининг Халқаро шартномалари тўғрисидаги Қонунига* биноан) (**ogovorka, clause**) – халқаро кўп томонлама шартнома қатнашчиларидан бирининг, шартноманинг бирор қоидасини ўзи учун мажбурий эмаслиги ҳақида ёки шундай қоидани ўзгартириб қўллаш ниятида бир томонлама расмий баёноти.

Оговорка шартноманинг объекти ва мақсадига мос бўлиш талаби ҳал қилувчи аҳамият касб этади – оговорка шартномадан кўзланган мақсадга эришишга тўсқинлик қилмаслиги лозим. Оговоркани бекор қилиш ёки унга нисбатан эътироз билдириш ёзма тарзда амалга оширилиши лозим.

Матннинг аутентлиги (ҳақиқийлигини, ишончлигини текшириш) матннинг ишончлилиги, тўғрилигини аниқлаш, матнни ишончлилиги, тўғри деб топиш жараёни – матн тўғри, якуний ҳолатдалиги ва ўзгартирилмаганлиги эътироф этиш ёрдамида амалга оширилади. Бу жараён матннинг тўғри эканлигини тасдиқловчи маълум бир ҳаракатларни ўз ичига олади.

Парафирлаш (initialing - инглиз тилидан олинган бўлиб, инициал, илк, бошланғич деган маъноларни англатади) – олдиндан ҳомаки имзолаш, унинг ёрдамида шартнома матннинг тўғри, ишончлилиги аниқланади. Бу жараён вакиллари томонидан матннинг ҳар бир бетига ўз исмининг бош ҳарфларини ёки белгиларини қўйиш билан амалга оширилади.

Ад референдум имзолаш (маъқуллангунча) – олдиндан имзолаш тури бўлиб, вакилларнинг шартнома матни борасида якуний розилигини, бироқ уларга ваколат берган ҳукумат ёки давлат органи томонидан кейинчалик маъқуллаш заруратини назарда тутган ҳолда келишишларини ўзида акс эттиради.

4.4. Халқаро шартноманинг мажбурийлигига розилик билдириш.

Халқаро шартноманинг мажбурийлигига розилик билдириш шартномани, қай тарзда амалга оширилишидан қатъий назар субъектлар томонидан якуний қабул қилинишини билдиради. Бундай розиликнинг натижасида, халқаро ҳуқуқ субъекти шартнома кучга киргандан бошлаб уни бажариш мажбуриятини олади.

Халқаро ҳамжамият тажрибасини ҳисобга олган ҳолда Вена Конвенциялари давлатлар учун шартнома мажбуриятларига розилик билдиришининг қуйидаги усулларини белгилади: *имзолаш, ҳужжатлар алмашиш (шартномани ташкил этган ҳужжатларни алмашиш), ратификация қилиш, тасдиқлаш, қўшилиш* ёки келишиб олинган бошқа ҳар қандай усул (11-модда).

Имзолаш матннинг аутентиклигини белгилашдан тортиб то шартнома шартларига розиликни акс эттиришгача бўлган турли маъноларга эга.

Хужжатлар алмашинувида давлат ёки халқаро ташкилотларнинг, шартноманинг улар учун мажбурийлигига ўзаро хужжат алмашиш усули билан билдираётган розилигидир.

Ратификация (ratumfacere – латинча сўздан олинган бўлиб, қонуний кучни тан олиш, яқунлаш ёки тугаллаш) – давлат халқаро шартномага яқуний розилигини билдирадиган, аҳамияти юқори саналадиган актдир.

Ратификация Вена Конвенциясида “давлат шартномадаги ўз мажбуриятларига розилигини халқаро доирада билдирувчи, шундай номга эга бўлган халқаро акт” деб эътироф этади (2-модданинг б банди). Шартнома тўлиқ ратификация қилинади. Шартноманинг бир қисмини ратификация қилиш қонуний ҳисобланмайди. Давлатнинг ратификация ҳақидаги норматив актига шартнома тузиш жараёнидаги келишувлар, расмий ҳисоботлар киритилади.

Кўшилиш имзоланмаган ва албатта шартноманинг тайёрлашда ҳам иштирок этмаган субъектнинг шартнома мажбуриятларига розилигини билдиради.

Депозитарий – шартнома тузган томонлар шартноманинг асл матнини, унинг фаолиятига оид бўлган, тўхтатилиши ёки тугатилиши ҳақидаги хужжатларни сақлашни ишониб топширган давлат ёки халқаро ташкилот.

4.5. Халқаро шартномаларнинг кучга кириши ва тадбиқ қилиш.

Халқаро шартнома нормаларини қўллашда, унинг кучга кирганлиги масаласи муҳим ҳисобланади. Халқаро шартномаларнинг кучга кириши ҳақида сўз юритилганда икки ҳил ҳолатга эътиборни қаратиш лозим:

- халқаро шартнома қоидаларининг кучга кириши
- халқаро шартноманинг давлатга нисбатан кучга кириши

Халқаро шартноманинг кучга кириши у ўзида қайд этилган шарт-шароитга мувофиқ равишда юридик хужжатга айланган пайтдан бошланади. Ратификация қилиниши ёки тасдиқланиши тақозо этилмайдиган халқаро шартнома имзоланиши биланоқ кучга киради. Ратификация қилиниши зарур бўлган халқаро шартнома эса ратификация қилинган (ёки тасдиқланган) кучга кирган ҳисобланади. Шунингдек, халқаро шартномада, уни кучга киришининг бошқа муайян муддати ҳам кўрсатиб қўйилиши мумкин.

Ҳалқаро шартноманинг *расмий тарзда эълон қилиниши* жиддий амалий аҳамият касб этади. Шу пайтдан эътиборан у мамлакат ҳуқуқ тизимининг узвий қисмига айланади ва барча давлат органларида қўлланиши мажбурий тус олади.

Ҳалқаро шартномаларни *регистрация қилиши* (рўйхатга олиш) ҳалқаро шартномани кучга киришининг асосий талабларидан бири бўлиши билан бир қаторда, махфий шартномалардан фойдаланиш имкониятларини чеклайдиган муҳим воситадир. БМТ Уставига кўра, унинг аъзоси иштирокчи бўладиган ҳар қандай шартнома БМТ Котибияти томонидан рўйхатга олиниши ҳамда эълон қилиши шарт.



ХАЛҚАРО ШАРТНОМАНИНГ КУЧГА КИРИШИ МАСАЛАСИ:

Халқаро шартноманинг кучга кириши масаласига тўхталганда унинг таркибий қисмини алоҳида ёритиб ўтиш жоиз. Чунки шартнома тўлиқ кучга киргунга қадар унинг айрим қоидалари, хусусан, матннинг аутентиклигини белгилаш, шартнома мажбурийлигига тарафлар розилигини билдириш, ратификациялар сони, кучга кириши билан боғлиқ муддатлар, оговоркалар, депозитарий функциялари билан боғлиқ қоидалар шартнома матни қабул қилинганидан бошлаб қўлланила бошлайди.

Ҳалқаро шартнома унда кўрсатилган муддат мобайнида амал қилади. Муддати белгиланмаган шартномалар ҳам мавжуд бўлиб, масалан, улар сирасига ҳуқуқий режим ўрнатувчи умумий шартномалар, кодификациявий Конвенциялар киради.

Пролонгация – лотинча – “*prolongation*”, “*prolongo*”, инглизча – “*prolongation*” сўзларидан олинган бўлиб, “*чўздираман*”, деган маънони беради.

Пролонгация - фуқаролик ҳуқуқида, у шартномани кўзда тутилган муддатидан ортиқча муддатга чўздириш ҳисобланса, ҳалқаро ҳуқуқда ҳам, ҳалқаро шартноманинг амал қилиш муддати унда кўрсатилган шартлар асосида ёки ўзаро келишув бўйича узайтиришни тушунилади. У шартнома муддати тугашига қадар амалга оширилиши зарур.

Ҳалқаро шартномаларни тадбиқ қилиши. Ҳар бир давлатда ҳалқаро ҳуқуқ нормаларини тадбиқ қилишни таъминлаб берувчи ҳуқуқий ва ташкилий воситаларнинг мазмуни биринчи ўринда ҳалқаро ҳуқуқ нормаларининг хусусиятидан, иккинчидан эса, ички давлат ҳуқуқий тизимининг ўзига хослигидан келиб чиқади. Бу жараёнда эса асосан устуворлик конституцияда белгиланган нормаларга берилади.

Имплементация (ингл. *Implementation* – “*амалга ошириш*”, “*бажариш*”) – ҳалқаро-ҳуқуқий нормалардан келиб чиқадиган ҳалқаро мажбуриятларнинг давлат ички даражасида миллий қонунларга ва қонуности ҳужжатларга сингдириш йўли билан амалда бажаришдир.

4.6. Ҳалқаро шартномаларни ҳақиқий эмас деб топиш.



Шартнома уни тузиш тартиби тўғрисидаги моддаларнинг бузилиши натижасида ҳақиқий эмас деб топилиши мумкин.

Шартноманинг ҳақиқий эмаслиги нисбий ва мутлоқ бўлади. Нисбий ҳақиқий эмаслик шартномани эътирозли қилади, чунки зарар кўрган давлат унинг ҳақиқий эмаслигини исботлаши ёки мунозарали ҳолатлар мавжудлигига қарамасдан унинг амалда бўлишига рози бўлиши мумкин. Бу эса бундай ҳолларда эстоппел қоидаси қўлланиши мумкинлигини англатади. Нисбий ҳақиқий эмаслик қуйидаги ҳолатларда юзага келади:

- шартномаларни тузиш ваколатларига эга давлат ички ҳуқуқининг ўта муҳим нормалари ва ҳалқаро ташкилот қоидаларининг аниқ бузилиши;
- давлат ва ҳалқаро ташкилот розилигини ифодаловчи ҳуқуқий ваколатларнинг махсус чекловлари доирасидан четга чиқилиши;
- хато;
- алдов;
- давлат ёки ҳалқаро ташкилот вакилига пора бериб ўз томонига оғдириб олиш.

Мутлоқ ҳақиқий эмаслик шартноманинг бошидан ҳеч қандай кучга эга эмаслигини, унинг нотўғри тузилганлигини билдиради. Мутлоқ ҳақиқий эмасликни келтириб чиқарувчи ҳолатлар:

- давлат ёки ҳалқаро ташкилот вакилини мажбурлаш;
- давлат ёки ҳалқаро ташкилотни куч ишлатиш хавфи ёки уни қўллаш билан мажбурлаш;

шартноманинг умумий ҳалқаро ҳуқуқ императив нормаларига зидлиги.

БМТ Низоми 103-моддасига мувофиқ:

«Ташкилот Аъзоларининг ушбу Низомдан келиб чиқадиган мажбуриятлари уларнинг бошқа бирор ҳалқаро битимдан келиб чиқадиган мажбуриятларига зид бўлиб қолган тақдирда, Ташкилот Аъзоларининг ушбу Низом бўйича олган мажбуриятлари устун кучга эга бўлади».

103-моддани одат мажбуриятларини қайтадан аниқлаш сифатида талқин қилиш лозим, шунингдек, Низом глобал конституция ҳисобланади ва 103-модда бунга далилдир.

Устав, кучсиз конституциявий чеклашлар билан кучли органни яратувчи такомиллашмаган (мукамал бўлмаган) конституция, деб ҳисоблаш тўғрироқ.

Хавфсизлик Кенгаши мақсад ва принциплар доирасида ҳаракат қилиб, давлатларга ўз мажбуриятларини бажаришга имкон қадар рухсат бериши лозим, масалан, инсон ҳуқуқлари соҳасида²⁷.

103-модда БМТ олдидаги мажбуриятлар шартномавий мажбуриятларни бевосита алмаштиришга мўлжалланган эди, шунинг учун қуроли етказиб беришга қўйилган эмбарго, давлатдан муайян ҳуқуматга қуроли етказиб бериш бўйича ҳар қандай шартномани тўхтатишни талаб этади²⁸. У санкцияни самарали қўллашга тўсқинлик қилиши мумкин бўлган ҳар қандай шартномани бекор қилишга баҳона сифатида қўлланилмаслиги лозим. Давлатлар Хавфсизлик Кенгаши талабларига мувофиқ, шахсларнинг активларини музлатишлари лозим, бироқ шундай бўлсада, ҳалқаро шартномалар бўйича ўз мажбуриятларига мувофиқ мазкур шахсларнинг инсон ҳуқуқларини имкон қадар ҳимоя қилишлари керак.

Шундай бўлсада, айрим ҳуқуматлар (ва миллий судлар) 25 ва 103-моддани жуда кенг талқин қилди. Ташқи ишлар вазирлари даражасидаги учрашувда, Терроризмга қарши кураш тўғрисидаги декларациясида (резолүция 1456, 2003) Хавфсизлик Кенгаши шундай баёнот берди, яъни давлатлар “терроризмга қарши кураш мақсадида қўлланиладиган ҳар қандай чорани таъминлаши лозим, ҳалқаро ҳуқуқ бўйича олган барча мажбуриятларига мувофиқ келиши лозим, улар ҳалқаро ҳуқуққа мувофиқ келадиган чораларни қўллаши лозим, хусусан, инсон ҳуқуқлари, қочоқлар ва гуманитар ҳуқуқ соҳасида”. Бу, унинг резолүциялари давлатларга инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ўз мажбуриятларини айланиб ўтиб ҳаракат қилишга рухсат бериш ҳақидаги институционал *opinio juris* эмас.²⁹

Назорат саволлари:

1. Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи ҳалқаро ҳуқуқнинг соҳаси сифатидаги аҳамияти?
2. Бугунги кунда ҳалқаро шартномаларнинг аҳамияти қандай?
3. Ҳалқаро ҳуқуқнинг умумтан олинган принципларининг ҳалқаро шартномалар ҳуқуқининг махсус принципларига алоқадорлигини нимада?
4. 1969 йилги Вена Конвенцияси ҳалқаро шартномалар ҳуқуқининг асосий манбаси сифатида ўрнини қандай?

²⁷ Joined Cases C-402/05 P and C-415/05 P Yassin Abdullah Kadi, Al Barakaat International Foundation v Council of the European Union and Commission of the European Communities, Judgment of the Court (Grand Chamber) of 3 September 2008, para 375; R (Al-Jedda) v Secretary of State for Defence [2007] UKHL 58, [30] (Lord Bingham), [126] (Baroness Hale), [130] (Lord Carswell).

²⁸ N Bentwich and A Martin, A Commentary on the Charter of the United Nations (New York, Macmillan, 1950) 179–80.

²⁹ International Law and Dispute Settlement New Problems and Techniques Edited by Duncan French Matthew Saul and Nigel D White. The WTO Dispute Settlement Mechanism as a New Technique OXFORD AND PORTLAND, OREGON 2010, 175.

5. Давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар ёки ҳалқаро ташкилотлар ўртасидаги шартномалар ҳуқуқи ҳақида 1986 йилги Вена Конвенциясининг аҳамияти қандай?
6. Ҳалқаро шартнома субъектларини тавсифланг.
7. Давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар номидан ҳалқаро шартномаларни тузишга ваколатли бўлган органларни санаб беринг.
8. Ҳалқаро ташкилотлар томонидан тузиладиган шартномалар объектининг ўзига хослик томони нимада?

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008.
2. Умарахунов И.М. Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан. – Т., 2003.

5-мавзу: Европа ҳуқуқи.

Режа:

- 5.1. Европа Иттифоқи интеграциясининг умумий тавсифи.
- 5.2. Европа Иттифоқи ҳуқуқининг таркибий тузилиши, моҳияти ва хусусиятлари.
- 5.3. Ёзма манбалар тизими: бирламчи ҳамда орттирма ҳуқук манбалари (Асосий шартномалар).
- 5.4. Европа Иттифоқи ҳуқуқининг ноёзма манбалар тизими: Европа Иттифоқи ҳуқуқининг асосий тамойиллари ва суд амалиёти.

Таянч иборалар: *интеграция, функционализм, неофункционализм, реализм, интерговерментализм, минтақавий интеграция ва интеграцион минтақавийлашув, интеграция ва ҳалқаро ҳамкорлик, интеграция ва глобализация, Европа Иттифоқи, Европа Кенгаши, Европа Парламенти.*

5.1. Европа Иттифоқи интеграциясининг умумий тавсифи

Европа Иттифоқининг институционал шаклланиши салкам ярим асрлик тарих билан боғланган. Бироқ, интеграциянинг мафкуравий асослари бир мунча чуқурроқ тарихий илдизларга эга.

Йирик мутафаккир ва давлат арбоби В.Гюго 1848 йилда бирлашган Европа давлати ҳақида тўхталар экан, Европа давлатлари “ўзларининг ўзига хос хусусиятлари ва шуқуҳли ўзлигини йўқотмаган ҳолда, мустаҳкам бирлик сари кириб борадилар ва европача биродарликни яратадилар. Уммон оша бир-бирларига қўл чўзиб турган иккита қудратли гуруҳ – Америка Қўшма Штатлари ва Европа Қўшма Штатлари бўй чўзиб боради”, деб ёзади. Унинг келажагига эса катта умидлар боғлайди: “XX асрда антиқа давлат юзага келади. Бу эркинлик учун ғов бўлмайдиган улкан давлат бўлади. У инсониятнинг қолган қисми учун ёрқин, бой, вазмин, осойишта ва меҳрибон бўлади”³⁰.

Албатта, бундай ғоялар Европани бирлаштириш йўлидаги амалий кадамларга ўз-ўзидан ҳаётбахш қанот ато эта олмас эди. Интеграция ўзининг том маънодаги ибтидоси учун замин ҳозирлаши керак бўлган сиёсий, иқтисодий, маданий ва ҳарбий шарт-шароитларни кутиб ётарди. Зеро, бу шароитларнинг етилиши учун зарур бўлган қарийб бир асрлик синов ҳали олдинда кутиб турар эди.

Мана шундай ғоялар таъсирида ўтган асрнинг 20-йилларидаёқ паневропачилик ҳаракати пайдо бўлдики, бунинг таъсирида илк муассасавий тузилмалар ҳам вужудга кела бошлади. Мисол тариқасида, 1926 йил Венада чақирилган Паневропа иттифоқи конгрессини эслаб ўтиш жоиздир.

³⁰L'Europe vue par Victor Hugo. Futuribles (Analyse et prospective), Janvier 2003-numero 282. - P.63.

Европа Иттифоқи интеграциясининг куртак отиши ва дастлабки Ҳамжамиятларнинг пайдо бўлиши Иккинчи жаҳон урушидан кейинги тарихий шарт-шароитлар билан чамбарчас боғланган.

Шуни ҳам эслатиб ўтиш керакки, 1948 йил февралда Чехословакияда содир бўлган давлат тўнтариши ва европачилик ҳаракатининг 1948 йил майда бўлиб ўтган Гаага Конгрессидан сўнг Ғарбий Европада ҳалқаро ҳамкорлик ташкилотлари сони кўпая бошлади. Жумладан, 1948 йил 16 апрелда Европа иқтисодий ҳамкорлик ташкилоти ташкил топди ва 1962 йилда Европа тараққиёт ва ҳамкорлик ташкилотига айлантирилди. 1949 йил 4 августда НАТО, 1949 йил 5 майда Европа Кенгаши (*Council of Europe*) таъсис этилди. Бу ташкилотларнинг барчаси ҳалқаро ҳуқуқнинг классик тамойилларига асосланар эди: давлатлар ўзаро ҳамкорлик мақсадида уюшадилар, розилик ёки қарши овоз бериш ҳуқуқи сақланган ҳолда умумий қарор қабул қилинади.

Нихоят, Шуман таклифи асосида 1951 йил 18 апрелда Франция, Германия, Италия, Бельгия, Нидерландия, Люксембург (Бенилюкс) ўртасида “Европа кўмир ва пўлат ҳамжамияти”ни ташкил этиш тўғрисида Париж шартномаси имзоланди. Айти шу давлатлар иштирокида “Европа иқтисодий ҳамжамияти” ва “Европа атом энергияси ҳамжамияти”ни таъсис этишга оид шартнома 1957 йил 25 мартда Рим шаҳрида имзоланди ва 1958 йилдан кучга кирди.

Шу тариқа, иқтисоднинг асосий соҳаларида ҳамкорлик йўлга қўйилди. Умумий божхона иттифоқи доирасида товарлар (маҳсулотлар)нинг эркин айланиши учун умумий бозор жорий этилди. Бироқ, бу иттифоқ ичида фуқароларнинг, хизмат кўрсатиш тизимлари ва капиталнинг эркин ҳаракатланиб юриши учун яна 30 йил кутишга тўғри келди. 1986 йил февралда имзоланган Европа Ягона ҳужжати умумий ички бозорнинг шаклланишидаги яна бир ҳал қилувчи босқич бўлди.

1992 йил мўъжазгина Маастрихт қишлоғида имзоланган Европа Иттифоқи тўғрисидаги Шартнома эса умумий хавфсизлик, ташқи сиёсат ва ҳуқуқ-тартибот соҳаларида ҳам яқин ҳамкорликни йўлга қўйди ва тегишли муассасавий (институционал) тузилмаларни барпо этди. Бундан кўзланган мақсад, ягона ташқи сиёсий фаолият ва яхлит ҳуқуқий ҳудуд ташкил этишдир. Бу ўринда муштарак манфаатлар билан давлатлар суверенитети дахлсизлиги тамойилларининг ўзаро мувозанат касб этгани, айниқса, диққатга сазовордир. Шу жиҳатлар билан Европа интеграцияси ўзининг иқтисодий манфаатлар билан чекланган бошланғич доирасидан чиқа олди ва минтақавий ҳамкорликнинг барча жабҳаларини қамраб олишга муваффақ бўлди.

Қисқа қилиб айтганда, интеграциянинг сифат ва мазмун жиҳатдан бойиб бориши, унинг ижтимоий-сиёсий ва маданий ҳаётнинг энг муҳим қирраларини қамраб олиши, аввалига аъзо давлатлар ваколатлари остида бўлган турли иқтисод тармоқларининг эндиликда Ҳамжамиятлар ихтиёрига топширилиши ҳамда аъзо давлатлар ихтиёрида қолган соҳаларда ўзаро ҳамкорликнинг янада кучайиши интеграциянинг чуқурлашуви маъносини англатади.

Шундай қилиб, бугунги Европа Иттифоқи ташкилоти “уч пойдевор” концепциясига асосланади. Мазкур концепция шаклан у қадар мураккаб тузилма бўлмаса-да, бироқ уни изоҳлаш катта билим ва савияни талаб этади. Чунки, у Иттифоқнинг ҳам сиёсий-таркибий, ҳам ҳуқуқий табиатини англаб олишнинг энг муҳим воситасидир.

Интеграция ҳудудий миқёсда ҳам гуркираб ривожлана бошлади. 1951 йил Ҳамжамият бор-йўғи юқорида санаб ўтилган олти нафар давлатни бирлаштирган бўлса, 1973 йил ўз таркибига Буюк Британия, Дания ва Ирландияни қабул қилди. 1981 йил Греция, 1986 йил Испания ва Португалия Иттифоққа аъзо бўлиб кирди³¹. Ўша даврдан бошлаб, «ўн иккилар» иқтисодий жиҳатдан юксалиш палласига кирди.

1995 йил Австрия, Швеция ва Финляндия ташкилотга аъзо бўлиб кирди³².

Маастрихт шартномасига илова қилинган учта протокол Буюк Британия, Шимолий Ирландия ва Даниянинг Шенген ҳудудида иштирок этмаслигини, уларнинг исталган вақтда аъзоликка қабул қилиниши шарти билан, истисно этади. Амстердам шартномаси билан Шенген ҳуқуқининг “ҳамжамиятлаштирилиши” оқибатида ушбу давлатлар Ҳамжамиятларнинг яхлит ҳуқуқий тизимидан, яъни мазкур жабҳадаги интеграциядан ташқарида қола бошладилар.

Яна бир мисол тариқасида ягона пул бирлиги – евронинг нақд пул бирлиги сифатида 2002 йилнинг 1 январидан муомалага киритилиши билан боғлиқ пул сиёсати ҳам Иттифоқнинг барча аъзолари томонидан бирдек қабул қилинмаганлигини кўрсатиб ўтиш мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, интеграция жараёнида тўпланган кўп йиллик тажрибалар шуни кўрсатмоқдаки, Иттифоққа аъзо давлатлар сонининг кўпайиши интеграциянинг тобора чуқурлашувига турлича таъсир қилмоқда ва, охир-оқибатда, пировард мақсад нуқтаи назаридан, интеграциянинг секинлашувига сабаб бўлмоқда.

³¹Бирлашган Қироллик, Ирландия ва Даниянинг Ҳамжамиятларга аъзо бўлиб кириши тўғрисидаги шартнома 1972 йил 22 январда имзоланган ва 1973 йил 1 январдан кучга кирган (JOCE n L 73 du 24.05.1972, JOCE n L du 01.01.1973); Грециянинг Ҳамжамиятларга аъзо қилиниши тўғрисидаги Афина шартномаси 1979 йил 24 майда имзоланган ва 1981 йил 1 январдан кучга кирган (JOCE n L 291 du 19.10.1979); Испания Қироллиги ва Португалия Республикасининг аъзолиги тўғрисидаги шартнома 1985 йил 12 июнда қабул қилинган ва ва 1986 йил 1 январдан кучга кирган. (JOCE n L 302 du 15.10.1985)

³²Австрия, Швеция ва Финляндияни Европа Иттифоқига қабул қилиш тўғрисидаги шартнома 1994 йил 29 августда имзоланган ва 1995 йил 1 январдан кучга кирган (JOCE n L 1 du 01.01.1995)

Европа Иттифоқи интеграцияси тарихини даврийлаштириш борасида Европа Иттифоқи интеграциясини турли босқичларга бўлиш масаласида ҳозирча ягона ёндашув қарор топган эмас. Унинг тарихини даврийлаштиришнинг мезонлари хусусида турлича қарашларнинг мавжудлиги бунинг асосий сабабларидан бири бўлиши мумкин. Жумладан, баъзи манбаларда унинг тарихи Иттифоқнинг жуғрофий кенгайиши билан боғланади ва асосий босқичлар сифатида 1957 йил (учта Ҳамжамиятнинг пайдо бўлиши), 1973 йил (Буюк Британия, Ирландия, Дания), 1981 (Греция) ва 1986 йиллар (Испания ва Португалия), 1995 (Швеция, Австрия ва Финляндия) ва ниҳоят, 2004 йиллар (янги “ўнлик”нинг Иттифоққа кириши) кўрсатилади. Бундай даврийлаштириш интеграциянинг чуқурлашуви билан ҳамоҳанг эмас, зотан унинг сифат ва мазмун жиҳатдан ривожланиб бориши худди мана шу ҳодиса билан чамбарчас боғланган.

Айнан шу мезондан келиб чиққан ҳолда, унинг асосий босқичлари сифатида 1951 йил (биринчи Ҳамжамиятга асос солиниши), 1957 йил (Рим шартномалари билан иккита Ҳамжамиятнинг пайдо бўлиши), 1987 йил (Европа Ягона актининг қабул қилиниши), 1992 йил (Маастрихт шартномаси билан Европа Иттифоқининг ташкил топиши)лар билан ажратиб кўрсатилган тўрт босқичга бўлинади.

5.2. Европа Иттифоқи ҳуқуқининг таркибий тузилиши, моҳияти ва хусусиятлари

Кўпгина илмий манбаларда «Европа ҳуқуқи» атамаси тез-тез тилга олинсада, ҳанузга қадар у ўзининг аниқ ва яқдил ифодасига эга эмас. Бу атама остида нима кўзда тутилаётганлиги унинг ким томонидан ва қандай маънода қўлланилаётганлигига боғлиқ бўлиб қолмоқда. Бундай ҳолат эса илмий нуқтаи назардан хато фикр ва ёндашувларни келтириб чиқариши мумкин. Гап шундаки, ҳуқуқшунослар тилида ундан ташқари “Европа Иттифоқи ҳуқуқи”, “Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи”, “Европа ҳамжамиятлари ҳуқуқи”, “Европа давлатлари ҳуқуқи” каби атамалар ҳам мавжудки, биз мазкур атамаларнинг аниқ ифодасига эга бўлмас эканмиз, уларни айна бир маънода қўллашдан тийилиш зарур.

“Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи” атамаси “Европа ҳуқуқи”нинг айнан тор маънодаги ифодасидир (Европа ҳуқуқининг кенг ва тор маънодаги ифодаси ҳақида кейинги параграфда сўз юритилади). Рус тилидаги адабиётларда у русийзабон олимлар томонидан “Европа ҳуқуқи” номи билан юритилади.

Шуни эътиборга олган ҳолда, “Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи” атамасининг қўлланилиши ҳуқуқшунослик фанлари нуқтаи назаридан энг оқилона ва тўғри ёндашув бўлиши мумкин. Чунки, мана шундай ҳолатда, Европа Иттифоқи ҳуқуқини кенг ва тор маънода тушуниш ва ундан келиб чиқиши мумкин бўлган чалкашликка барҳам берилади. Бундан кейинги матнларда Европа Иттифоқи ҳуқуқи ўрнида

“Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи”нинг ишлатилиши унинг кенг маънодаги ифодасини ўзида акс эттиради.



Европа ҳуқуқи билан Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи ҳудудий қамров нуктаи назаридан бир бутун яқдил тизимни ташкил этади.

Ҳуқуқий мазмунига кўра, улар тартибга солинадиган муносабатларнинг субъектлари ва объектларига қараб ўзаро фарқланади. Айни пайтда, улар орасида ҳудудий мезонлар билангина боғлиқ бўлмаган ўзаро боғланиш ҳам мавжуд. Бу икки ҳуқуқий тизим орасидаги умумийлик ва хусусийлик, ўзаро мустақиллик ва боғлиқлик юқорида эслатилган атама ва тушунчаларга нисбатан қабул қилинган илмий-услубий ёндашувлардан келиб чиқади.

Кенг маънода, Европа ҳуқуқи тушунчаси Европадаги барча халқаро минтақавий ташкилотларнинг муайян амалий фаолияти ва ташкилий қурилмаси доирасидаги сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий ва илмий муносабатларини тартибга солувчи ҳуқуқий меъёрлар мажмуасини англатади ва, шу тарзда, у халқаро ҳуқуқнинг минтақавий тизими сифатида намоён бўлади. Уни шартли равишда “минтақавий ташкилотлар ҳуқуқи” ёки “Европа ташкилотлари ҳуқуқи” деб аташимиз мумкин.

Мана шу маънодаги Европа ҳуқуқи соф юридик ҳодиса сифатида XX асрнинг иккинчи ярмидан шакллана бошлади. Европа Кенгаши (1949), Шимолий Атлантика шартномаси ташкилоти (НАТО, 1949), Европа ҳамжамиятлари (1951, 1957), Европа эркин товар айирбошлаш уюшмаси (1960), Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (1960), Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик конференцияси (1975, 1995 йилдан бошлаб ЕХХТ), Европада тикланиш ва тараққиёт банки (1991), Европа Иттифоқи (1992) ва бошқа бир қатор ташкилотларнинг пайдо бўлиши Европа ҳуқуқининг расман шаклланиши учун моддий базавий асос бўлиб хизмат қилди. Шундай бўлса-да, бу ҳуқуқни фақатгина институционал ёки функционал ҳуқуқ сифатидаги халқаро ташкилотлар ҳуқуқининг бир кўриниши, деб таърифлаш нотўғри ёндашув бўлур эди. Зеро у, бугунги кунда оммавий ва хусусий ҳуқуқ, давлатларнинг миллий ҳуқуқи ва ташкилотлар ҳуқуқи, қолаверса, янги ва анъанавий классик ҳуқуқнинг омухталашган қирраларини ўзида жо этган ҳуқуқнинг янги тизими ёки янги ҳуқуқий тартибот сифатида эътироф этилган.

Ундан фарқли ўлароқ, тор маънодаги Европа ҳуқуқи тушунчаси – Европа ҳамжамиятлари ва, қисман Европа Иттифоқи доирасидаги барча муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий меъёрлар мажмуасидир. Бу маънодаги Европа ҳуқуқи анъанавий халқаро ҳуқуқдан тубдан фарқ қилиб, ўзининг амал қилувчи муайян ҳудуди, ҳуқуқ меъёрлари йўналтирилган субъектлар (дестинатор) ва объектлари билан бирга ўзининг алоҳида хусусиятларига эга. Ана шундай хусусиятлардан бири - Европа ҳуқуқига туб асос бўлиб хизмат қилувчи мустақил Европа ҳамжамиятлари ҳуқуқи ва

ҳалқаро ҳуқуқ табиатини зоҳир этиб, Ҳамжамиятлар ҳуқуқий маконидан ташқаридаги ва, айна пайтда, Ҳамжамиятларга аъзо давлатлар ўртасидаги муносабатларни тартибга солувчи «тўлдирувчи ҳуқуқ» дея ном олган - Европа Иттифоқи ҳуқуқининг бир тизимдан жой олганлигидир.

Ўз навбатида, бу тизимнинг ўзаги бўлган Ҳамжамиятлар ҳуқуқи ўзида бир қатор мураккабликларни акс эттиради: бир томондан, бу ерда континентал ҳуқуқ (Civil Law) ва жамоавий ҳуқуқ (Common Law), иккинчи томондан, ҳалқаро (ҳалқаро оммавий ва хусусий ҳуқуқ) ва минтақавий ҳуқуқ (Ҳамжамиятлар ҳуқуқи) меъёрлари, учинчи томондан эса, Ҳамжамиятлар ҳуқуқи (минтақавий) ва миллий ҳуқуқий тизимлар ўз уйғунлигини топа олган. Давлатларнинг суверенитет ва миллий чекланишлар тамойиллари интеграцияга асос яратувчи ўзаро ён беришлар тамойили билан мувозанатлаша олгани алоҳида эътиборга моликдир.

Тор маънодаги Европа ҳуқуқи (бундан кейинги матнларда Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи назарда тутилади) - ҳуқуқий тизим сифатида иккита асосий қисмдан таркиб топган. Улардан биринчиси сиёсий, маъмурий ва юридик ташкиллашишга қаратилган институционал ҳуқуқ бўлиб, бу ҳуқуқ меъёрлари Европа Иттифоқи асосий органларининг ваколатлари, мақоми ва вазифаларини белгилайди ҳамда мазкур тузилмалар томонидан қабул қилинаётган ҳуқуқий ҳужжатларнинг юридик мақоми ва устувор кетма-кетлигини (иерархиясини) расмийлаштиради. Шундан келиб чиққан ҳолда, ушбу меъёрларнинг дестинаторлари (истеъмолчилари) сифатида Иттифоқ ва Ҳамжамиятлар институтлари, аъзо давлатлар ва, айрим ҳолатларда, индивидлар майдонга чиқади.

Моддий-базавий (материальное право) ҳуқуқ иккинчи таркибий қисм бўлиб, Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятларининг таъсис этувчи шартномалари амалга татбиқ этиладиган соҳалардаги индивидлар ва гуруҳлар фаолиятини тартибга солувчи ҳуқуқий меъёрларни ўзида жамлайди. Шу маънода, у: биринчидан, Европа ҳамжамиятлари иқтисодий ҳаётига тааллуқли иқтисодий эркинлик ва ривожланиш тартибларини белгиловчи, эркин рақобатга йўл очувчи меъёрларни ҳамда, иккинчидан, аъзо давлатларнинг умумий иқтисодий чораларни қабул қилиш ва амалга татбиқ этишдаги иштироки тамойиллари ва меъёрларини ўз ичига олади.

Демак, ҳулоса қилиб айтиш мумкинки, Европа оиласига мансуб минтақавий ташкилотлар ўз фаолиятларининг барча йўналишларида турли даражадаги ўзаро ҳамкорлик ришталари билан боғлангандирлар. Мазкур боғланишлар қандай характер касб этмасин, улар битимлар, шартномалар ва бошқа кўринишдаги ҳуқуқий асослар билан мустаҳкамланган. Шу тариқа, ушбу асосларнинг ўзи кенг маънодаги Европа ҳуқуқининг шаклланишига туртки бермоқда.

5.3. Ёзма манбалар тизими: бирламчи ҳамда орттирма ҳуқуқ манбалари (Асосий шартномалар)

Европа ҳамжамиятлари ҳуқуқи тизимида таъсис шартномалари марказий ўринни эгаллайди. Улар бирламчи ёзма манбалар сифатида

талқин этилади ва бу шартномалар Ҳамжамиятларнинг қонунан мавжудлигининг бирламчи асосидир.

Шунинг учун уни «бирламчи ҳуқуқ» деб аташади ва қолган барча ҳуқуқий меъёрлар ва манбалар унга бўйсундирилади. Бу ерда гап, Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқининг бирламчи манбалари ҳақида кетмоқда.

Бирламчи ҳуқуқ таркибига учта таъсис шартномаси (ЕКПҲШ, ЕИҲШ, ЕАЭҲШ), кейинчалик уларга ўзгартиришлар киритиш тўғрисидаги шартномалар (Европа Ягона ҳужжати, Амстердам, Маастрихт, Ницца, Афина шартномалари) киради.

Аъзолик тўғрисидаги шартномалар Ҳамжамиятларнинг таъсис шартномалари билан узвий боғлиқдир. Чунки, янги аъзоларнинг Ҳамжамиятга қабул қилиниши таъсис шартномаларининг институционал диспозицияларига ўзгартиришлар киритишга олиб келади.

Таъсис шартномаларига илова қилинган протоколлар ҳам бирламчи ҳуқуқнинг таркибий қисмидир. Маълумки, Маастрихт шартномасига 17 та, Амстердам шартномасига 13 та протокол илова қилинган эди³³.

Мазкур протоколлар шартномалар билан барабар юридик кучга эга. Фақат улар шартномаларни «оғирлаштириб» ёки «қаппайтириб» юбормаслиги учун улар ичига киритилмаган. Бироқ, шартномаларга илова қилинадиган декларациялар бундай мақомга эга эмас, улар ҳеч қандай юридик мажбурият туғдирмайди. Декларацияларнинг аҳамияти шундаки, улар бирламчи ҳуқуқни шарҳлаш учун хизмат қилади. Шу нуқтаи назардан, Маастрихт шартномасига 33 та, Амстердам шартномасига 51 та декларация илова қилинган.

Шартномаларда *кўзда тутилган* Ҳамжамият «актлари» (масалан, Парламентга тўғридан-тўғри ва умумий овоз бериш йўли асосидаги сайловлар тўғрисидаги акт) шартномалар билан бир хил юридик кучга эга. Мазкур актлар махсус тартиб асосида қабул қилинади ва аъзо давлатлар томонидан конституциявий тартибда тасдиқдан ўтади.

Таъсис шартномаларига нисбатан тийилиш (резерв) ҳуқуқи мавжуд эмас, яъни улар бир бутун ҳолатда барча иштирокчилар учун мажбурийдир.

Ёзма манбаларнинг иккинчи таркибий қисми «орттирма ҳуқуқ» - Ҳамжамиятлар институтлари томонидан қабул қилинган ҳуқуқий ҳужжатлар турқумидир. Улар, ўз табиатига кўра, шартномавий характердаги таъсис шартномалари бўлмиш «бирламчи ҳуқуқ»дан фарқли ўлароқ, Ҳамжамиятлар институтларининг (Кенгаш, Комиссия, Парламент) бир ёқлама характердаги ҳуқуқий ҳужжатларидир. Шунингдек, мазкур

³³Dutheil I. Introduction au droit de L'Union européenne. 9-edition. - Hachette, Paris, 1998. - P. 93.

хужжатлар Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятларининг иккиламчи манбалари бўлишига қарамай, Ҳамжамиятлар ҳаёти учун бирламчи ҳуқуқдан ҳам муҳимроқ аҳамиятга эгадир.

Бундан ташқари, «иккиламчи ҳуқуқ»нинг *шартномаларда кўзда тутилмаган актлари*, институтлараро битимлар ва декларациялар каби *музокаралашган актлар* кўринишидаги турлари ҳам мавжуд.

Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи манбавий нуқтаи назардан учта таъсис шартномасидан ташкил топган. Кейинчалик, мазкур шартномаларга киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар ҳам, шубҳасиз, унинг таркибий қисми ҳисобланади.

Улар орасида Европа иқтисодий ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома асосий ўринни эгаллайди. Маастрихт шартномаси унинг мазмун ва моҳиятига дахл қилмаган ҳолда «Европа ҳамжамияти» деб қайта номлади ҳамда ваколатларини янада кенгайтди. Қолган икки «Европа атом энергияси ҳамжамияти тўғрисида»ги ва «Европа кўмир ва пўлат ҳамжамияти тўғрисида»ги шартномалар муайян тармоқ ёки чекланган соҳалардаги муносабатларни тартибга солса-да, уларга нисбатан Европа ҳамжамияти шартномаси мувофиқлаштирувчи вазифани бажаради.

Шартномаларнинг амал қилиш муддати расман чекланмаган (ЕҲШнинг 312-моддаси, ЕАЭҲШнинг 208-моддаси). Фақатгина Европа кўмир ва пўлат ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома 50 йилга тузилганлиги боис (ЕАЭҲШнинг 97-моддаси), кўзда тутилган муддат тугаши билан Европа ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома таркибига бир бутун тизим сифатида сингиб кетди.

Европа кўмир ва пўлат ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома. «Умумий бозор» ғоясини илгари сурган Шуман декларацияси 1950 йил 9 майда Франция Ташқи ишлар вазирлигининг Соатлар (Horloge) саройида янграши билан кўп ўтмай ўз акс-садосини топди. Орадан бир йил ўтиши билан, 1951 йил 18 апрелда Шуман таклифини хайрихоҳлик билан кутиб олган 6 давлат: Франция, Бельгия, ГФР, Нидерландия, Италия ва Люксембург ҳукуматлари “Европа кўмир ва пўлат ҳамжамияти”ни ташкил этиш тўғрисидаги шартномани имзоладилар. 50 йил муддатга тузилган бу шартнома 1952 йил 15 июлдан кучга кирди. (белгиланган муддати тугаши билан 2002 йилда мазкур шартнома Европа ҳамжамияти шартномаси (ЕҲШ) таркибига киритилди).

Шартноманинг асосий хусусиятлари унинг мазмунидан келиб чиқади. Унинг биринчи моддаси Ҳамжамиятнинг учта асосий тамойилини зикр қилади: умумий бозор, умумий мақсадлар ва умумий бошқарув муассасалари. Кейинги моддага кўра, Ҳамжамият аъзо давлатлар учун туб ва узок муддатли иқтисодий инқирозлар келтириб чиқаришнинг олдини олган ҳолда ишлаб чиқариш унумдорлигининг юқори даражасини сақлаб қолиш, ишлаб чиқариш ва маҳсулотларни оқилона тақсимлашга йўл очувчи зарурий шароитларни яратиш, аҳолини доимий иш билан таъминлаш вазифаларини бажариши лозим эди.

Европа атом энергияси ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома. 1955 йил 1-3 июнда Мессина(Италия)да бўлиб ўтган Европа кўмир ва пўлат ҳамжамиятига аъзо давлатлар ташқи ишлар вазирларининг йиғилишида 1956 йил июнь-1957 йил март ойида иккита шартнома лойиҳаси ишлаб чиқилди ва 1957 йил 25 мартда Европа иқтисодий ҳамжамияти ҳамда Европа атом энергияси ҳамжамияти тўғрисида иккита шартнома ва қўшма протоколлар Рим шаҳрида имзоланди.

Дарҳақиқат, Иккинчи жаҳон урушидан сўнг энергетика соҳасида Ғарбий Европа мураккаб вазиятда қолган эди. Нефть захираларига эга бўлмаган Европа эҳтиёжлари асосан кўмир ҳисобига қондирилди. Айни ўша пайтда АҚШ ва СССРнинг атом қуроллари ва саноатига эга бўлиши Европани ҳам бу соҳада олға силжишга даъват этарди. Қолаверса, 1956 йилги Сувайш канали билан боғлиқ воқеалар Европанинг энергетика соҳасида қалтис вазиятда эканлигини кўрсатди. Мазкур омиллар 1958 йил 14 январда ҳар икки шартноманинг зудлик билан кучга киришини таъминлади.

Европа атом энергияси ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома 225 та модда ва 5 та иловадан ташкил топган.

Бундан ташқари, шартномага Голландия қироллигининг Европадан ташқаридаги қисмида шартномани қўллаш тўғрисида ва Европа атом энергияси ҳамжамияти судининг мақоми тўғрисида (ЕАЭҲШнинг 164-моддасига асосан) иккита протокол ҳам илова қилинган эди.

Европа иқтисодий ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома. Маастрихт шартномасидан сўнг “Европа ҳамжамияти” деб ном олган Европа иқтисодий ҳамжамияти тўғрисидаги шартнома Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи тизимида марказий ўринни эгаллайди ва баъзан Ҳамжамиятлар конституциясига тенглаштирилади.

Шартнома ЕИҲнинг ташкил топишини ҳуқуқан расмийлаштирди. У 314 та модда (Маастрихт ўзгартиришларигача 248 та модда бор эди)ни ўз ичига олган 6 та қисм ва преамбуладан иборат салмоқли ҳужжатдир.

Шартнома ҳужжатлари Европа инвестиция банки Низоми, ЕИҲ имтиёзлари тўғрисида қатор протоколлар, яқунловчи ҳужжатлар, бир қатор декларациялар ҳамда аъзо давлатларнинг баёнотларидан иборат.

Шартнома преамбуласидаёқ асосий мақсадлар қисқа баён қилинган бўлиб, “Европа халқларининг янада уюшган иттифоқига асос солиш”, “Европани бўлиб ташлаган тўсиқларни бартараф этган ҳолда умумий саъй-ҳаракатлар билан мамлакатларнинг иқтисодий ва ижтимоий ривожини таъминлаш”, “турли минтақалар орасидаги тафовутни қисқартира бориб, ўзаро уйғун тараққиётга эришиш”, “умумий савдо сиёсати юритиш орқали халқаро савдо алоқаларидаги чекловларни бартараф этиш»³⁴ кабилар ана шулар жумласидандир.

³⁴Commentaire articles par articles des traites UE et CE. Sous la rédaction de P.Leger. - Helbing and Lichtenhahn (Minich), Dalloz (Paris), Bruylant (Bruxelles) 2002. - P. 155.

Муқаддимада БМТ Бош низоми тамойилларига мурожаат ҳам ўз аксини топган эди.

Тўлдирувчи шартномалар. Таъсис шартномалари, Европа Иттифоқи интеграциясининг кенгайиши ва чуқурлашиши натижаси ўлароқ, ярим асрлик ислохотлар йўлини босиб ўтди. Аввало айтиш жоизки, таъсис шартномаларига жиддий ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш масаласи Иттифоқ истикболи тарафдорлари ва давлатчилик посбонлари орасидаги энг кескин кураш мавзуси бўлиб келган. Нима бўлганда ҳам, киритилган ҳар битта ўзгартириш Иттифоқ ҳаётида янги марралар томон йўл очиб борди.

Таъсис шартномаларига ўзгартириш киритиш тартиби таъсис шартномаларида қисман бўлса-да, ўз аксини топган (масалан, ЕКПХШнинг 95-моддаси). Бироқ, мазкур ўзгартиришларнинг қай даражада муҳимлиги ва жиддийлиги ушбу тартибларни белгиловчи асосий омил эканлиги кейинчалик ҳис қилина бошлади, холос. Шу нуқтаи назардан, уларни икки туркумга ажратишга тўғри келади: уларнинг биринчиси жузъий техник ва институционал ўзгартиришлар бўлса, иккинчиси - таъсис шартномалари мазмунига чуқур дахл қилувчи тўлдирувчи шартномалардир.

Жузъий техник ва институционал ўзгартиришлар киритилиши, ўз аҳамиятига кўра, Кенгаш томонидан яқдил овоз билан қабул қилиниб, *grossomodo*, конституциявий тартибда аъзо давлатлар томонидан апробация қилиниши талаб этилса-да, уларнинг баъзилари учун бундай талаб қўйилмаслиги мумкин.



Бироқ, тўлдирувчи ёки ислох қилувчи шартномалар амалга татбиқ этилмоғи учун улар аъзо давлатлар томонидан алоҳида-алоҳида ратификация қилинмоғи шарт.

Биринчи ҳолатга мисол сифатида қуйидагиларни киритиш мумкин:

Люксембург келишуви (1966 йил) Кенгаш доирасида қарор қабул қилиш учун шартномаларда кўзда тутилганидек, ўтиш даври тугаши билан яқдил овоз бериш тартибидан малакали овоз бериш тартибига ўтишни хоҳламаган давлатлар (асосан Франция) талабини қондиришга қаратилган эди. Келишув таъсис шартномаларини қайта кўриб чиқиш шаклини олмади, балки оддий Коммюнике шаклида қабул қилинди.

Бирлаштириш тўғрисида Брюссель шартномаси 1965 йил 8 апрелда қабул қилинган ва 1967 йил 1 июндан кучга кирган. Унга асосан, учала Ҳамжамиятларнинг Кенгаш ва Комиссиялари умумий Ҳамжамият органлари – Кенгаш ва Комиссияга бирлаштирилди.

Люксембург шартномаси (1970 йил 21 апрель) ва *Брюссель шартномаси (1975 йил 22 июль)* Парламент ассамблеясининг бюджет соҳасидаги ваколатларини кенгайтирди ва Ҳамжамиятларнинг мустақил молиявий манбалари тўғрисида қарор қабул қилди.

1976 йил 20 сентябрь *Акти* Европа Парламентига тўғридан-тўғри сайлов тартибини жорий этди ва ҳ.к.

Шу каби ўзгартиришлар ва қўшимчалар 20 тага яқин ҳужжатлар билан амалга оширилди.

Иккинчи ҳолатга намуналар эса у қадар кўп сонли эмас: куйида Европа Ягона ҳужжати, Маастрихт шартномаси, Амстердам, Нись ҳамда Афина шартномалари ҳақида гап кетади. Қолаверса, шартномаларни қайта кўриб чиқиш ва киритилган ўзгартиришларни амалга татбиқ этишга имкон берувчи таъсис шартномаларида кўзда тутилган тартиблар ЕҲОС томонидан бир неча марта эслатиб ўтилган³⁵.

Европа Ягона ҳужжати. 1980-йилларнинг ўрталарига келиб, Европа ҳамжамиятлари ҳаётида бир қатор муҳим ўзгаришлар содир бўлди. Европа Кенгаши шаклланди (1974 йил), Европа Парламентига биринчи сайловлар бўлиб ўтди (1979), Европа ҳамжамиятлари ҳисоб палатаси таъсис этилди (1975), аъзо давлатлар сони 12 тага етди (1986).

Шу билан бирга, бир талай муаммолар ҳам етилиб борди. Кенгашнинг яқдил овоз талаб этувчи қарор қабул қилиш механизми яхши самара бермас, бир қатор ташаббуслар, масалан, ташқи сиёсат соҳасидаги ҳамкорлик, мустаҳкам юридик асосларсиз ривожланиб бормоқда эди. Сиёсий ҳаётда Парламентнинг роли етарли эмаслиги янада ойдинлашиб борди. Буларнинг барчаси амалдаги таъсис шартномаларини қайтадан кўриб чиқиш заруратини туғдириши табиий эди. Бироқ, аслида, мазкур зарурат ўша пайтда содир бўлаётган чуқур иқтисодий ўзгаришлар билан янада узвийроқ боғланган эди.

1985 йилда Европа интеграцияси жараёнида кескин иқтисодий танглик томир ота бошлади. Ғарбий Европа АҚШ ва Японияга нисбатан рақобатда ўз ожизлигини яққолроқ ҳис эта бошлади. Комиссия мазкур рақобатга яхлит ички бозорни тўла шакллантириш билангина дош бера олиш мумкинлигини таъкидлаган ҳолда, 270 та тадбирни ўз ичига олган дастур (Оқ китоб) ишлаб чиқди ва 1985 йил июнда уни афкор омма эътиборига ҳавола қилди. Мазкур дастур ягона ички бозорни тўла шакллантиришга қаратилган бўлиши билан бирга таъсис шартномаларини қайта кўриб чиқиш ва ислоҳ қилишни назарда тутарди. Зотан, 30 йил ичида ички бозор бўйлаб ҳаракатланиш эркинлигига қисман эришилган эди, холос. Ягона ички бозорни шакллантириш учун учта асосий ғовни ёриб ўтиш зарур эди: маъмурий бюрократик (чегара, паспорт, божхона расмиятчилиги), юридик-техник (қонунчиликдаги тафовутлар), солиқ-фискал (солиқлар, акциз солиғи) муаммолари ана шулар жумласидандир.

Мавжуд институционал ва иқтисодий муаммоларга барҳам бериш мақсадида Фонтанебле Европа кенгаши (1984 июнь) *Дуг – adhoc* кўмитасини ташкил этди ва унга институционал ва сиёсий ҳамкорлик масалалари бўйича лойиҳа ишлаб чиқишни топширди. Мана шу асосда

³⁵ Arrêt du 3 février 1976, *Min.Public/Flavia Manghera et a.*, aff. 59/75. - Rec. -P.91; Arrêt du 8 avril 1976, *Defrenne/Sabena*, aff. 43/75. - Rec. - P.455; Arrêt du 23 février 1988, *Royaume-Uni/Conseil*, aff.68/86. - Rec. - P.855 etc.

Милан Европа кенгаши (1985 йил 28-29 июль) Буюк Британия, Дания, Греция қаршилигига қарамай, таъсис шартномаларини қайта кўриб чиқишни ёқлаб чиқди.

Аввалига иккита алоҳида шартнома қабул қилиш мўлжалланган эди: уларнинг бири Ҳамжамиятлар тўғрисидаги шартномаларни ислоҳ қилиши, иккинчиси эса, ташқи сиёсат соҳасидаги ҳамкорликка асос солмоғи лозим эди. Бироқ, кейинчалик Кенгаш стратегияси бироз ўзгарди: иккала шартнома лойиҳаси битта «ягона ҳужжат» га умумлаштирилди ва 1986 йил 18-27 февралда имзоланди. Европа Ягона ҳужжати 1987 йил 1 июлдан кучга кирди.

Ҳужжат шакл нуқтаи назаридан бир нечта декларация ва резолюциялар билан тўлдирилган шартномадир.

Шартнома преамбуласида биринчи марта «Европа Иттифоқи» атамаси тилга олинади (мазкур атама норасмий равишда 1972 йилда Парижда бўлиб ўтган давлат ва ҳукумат раҳбарларининг учрашувида зикр қилинган эди, бироқ Маастрихт шартномасига қадар қайд қилинмади). Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш бўйича Европа конвенцияси томонидан зикр қилинган асосий эркинликлар ва демократик кадриятларни ҳурмат қилиш тамойили ҳам преамбуладан жой олди.

Ҳужжатнинг I қисми Европа кенгашига расман институционал мақом берди ва унга Ҳамжамиятлар интеграцияси ва ташқи сиёсат соҳасидаги ҳамкорликка зарурий туртки бериш вазифасини топширди. Шу тариқа янги меъёрий қўшимчалар киритилди.

Шартноманинг II қисми таъсис шартномаларига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритди. ЕКПҲШ ва ЕАЭҲШ фақат биттагина институционал меъёрий қўшимча билан бойитилди: иккала Ҳамжамият учун (ЕИҲ учун ҳам) ваколатли Биринчи инстанция трибунали таъсис этилди. Қарор қабул қилиш жараёнида Парламент ролини ошириш, Кенгашда малакали кўпчилик овоз тартибини қўллаш имкониятини (якдил овозга нисбатан) кенгайтириш, Комиссиянинг ижро ҳокимиятига Кенгаш вакилликни таъминлаш каби институционал ўзгартиришлар асос эътибори билан фақат ЕИҲга тегишли эди.

Ҳуқуқ нормалари татбиқ этиладиган соҳа (*Rationmateriae*) нуқтаи назаридан ЕИҲШ жиддий ўзгаришга учради: тадқиқотчилик, атроф-муҳит муҳофазаси, технологик тараққиёт, иқтисодий ва ижтимоий мувофиқлаштириш, минтақавий сиёсат каби янги соҳалар “ҳамжамиятлаштирилди”.

Шунингдек, шартноманинг 8А 2-банди яхлит ички бозорга тўлиқ юридик таъриф берди ва ички бозорни шакллантиришнинг охириги босқичи этиб 1992 йил 31 декабрни белгилади. Бироқ, Ягона ҳужжатга илова қилинган декларацияда баён қилинганидек, «1992 йил 31 декабрь

санасининг белгиланиши автоматик тарзда ҳеч қандай юридик оқибатлар туғдирмайди»³⁶.

Ш қисм эса ташқи сиёсат соҳасида ҳамкорлик бўйича таъсис шартномаларида кўзда тутилмаган янги шартномавий меъёрларни ўзида жо этди (30-модда). Сиёсий ҳамкорлик хавфсизлик масалаларини ҳам қамраб олган ҳолда, 30.6.с-моддага кўра, аъзо давлатларнинг Ғарбий Европа иттифоқи ва НАТО доирасидаги ҳамкорлигига соя ташламаслиги керак.

Шундай қилиб, Ягона ҳужжат 30 йиллик интеграцион жараёнга ҳулоса ясаб, янги Европа – Маастрихт шартномаси учун катта имкониятлар эшигини очди. Зотан, Маастрихт Европа Иттифоқи ташкилотининг асоси бўлса, Европа Ягона ҳужжати эса умумий ички бозорга юридик асос яратди. Ҳолбуки, Гент университети профессори М.Мареско таъбири билан айтганда, таъсис шартномалари «умумий бозор» яратиш билангина чекланган эди³⁷.

Маастрихт шартномаси. Европа Ягона ҳужжати ўз табиатига кўра узоқ бўлмаган муддатга мўлжалланган оралиқ битим эди. Айниқса, унинг Ш қисми («Ташқи сиёсат соҳасида Европа ҳамкорлиги») юридик маънода ҳали пишиб етилмаган ҳамда шартноманинг 30-модда 12-бандига асосан, ҳужжат кучга киргандан кейин 5 йил ўтгач, аъзо давлатлар уни қайта кўриб чиқишлари лозим эди. Қолаверса, яхлит ички бозор шаклланиши ўз ниҳоясига етиб бормокда, ягона пул сиёсатига ўтиш ғояси тобора кун тартибидан ўрин қидирмокда эди. Ўтган асрнинг 90-йиллари бошида рўй берган геосиёсий воқеалар Ҳамжамиятларни «Иттифок»қа етаклаган яна бир муҳим омил бўлди.

Мазкур шартнома Маастрихт Европа кенгаши номи билан Маастрихт шартномаси деб аталди ва 1992 йил 7 февралда имзоланиб, 1993 йил 1 ноябрдан кучга кирди.

Шартнома таркибий нуқтаи назаридан 7 қисмдан иборат бўлиб, унга 17 та протокол ва 33 та декларация илова қилинган.³⁸

Маастрихт шартномаси мазмун нуқтаи назаридан мураккаб ҳужжат. У таъсис шартномалари ва Европа Ягона ҳужжати меъёрларини бекор қилмайди, уларнинг ўрнини ҳам босмайди, балки уларни тўлдириб ва қўшимчалар билан бойитиб, уларга янгича тартиб беради. У бир томондан, интеграциявий жараён учун, иккинчи томондан эса, давлатлараро ҳамкорлик жараёни учун ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилади.

Масалан, терроризм жинояти учун жавобгарлик бўйича Европа конвенцияси ва Дублин битими (1979 йил), шахсларнинг эркин ҳаракатланиши бўйича Шенген битими (1985 йил), фуқаролик ва савдо соҳасида суд ҳукмларини ўзаро тан олиш ва ижро этиш бўйича Брюссель

³⁶Dutheil I. Introduction au droit de L'Union européenne. 9-edition. - Hachette, Paris, 1998. - P. 18.

³⁷Мареско,Марк. Западная Европа на переломе веков: юридико-политические аспекты интеграционных процессов в ЕС. Московский журнал международного права. Moscow journal of international law. Научно-теоретический и информационно-практический журнал. 1993 №4. - С. 3-13.

³⁸Rideau J. Droit institutionnel de l'Union et des communautés européennes. 3-edition. L.G.D.J. Paris, 1999. - P.42.; Dutheil J. Introduction au droit de l'Union européenne. 2-edition. - Hachette, Paris, 1998. - P. 22.

Конвенцияси (1968 йил) аъзо давлатлар орасида амал қилиб келмоқда эди. Мазкур муносабатлар Маастрихт шартномасидан ўрин олиши билан, худди УТХСдаги сингари умумий позиция ва умумий ҳаракатлар Европа Иттифоқи номидан ишлаб чиқиладиган бўлди.

Маастрихт шартномасига илова қилинган протоколлар (жами 17 та) орасида Марказий банклар Европа тизими ва Марказий Европа банки низоми, ижтимоий муҳофаза сиёсати бўйича протоколларни энг муҳим ҳужжатлар сифатида келтириш мумкин.

Европа Иттифоқи фаолиятига миллий парламентлар иштирокини кучайтириш зарурати тўғрисида, Иттифоқ тўғрисидаги маълумотларни кенг оммага етказиб бериш тўғрисидаги декларациялар ҳам иловадан жой олган.

Шундай қилиб, Маастрихт шартномаси Европа иқтисодий интеграциясини сиёсий интеграцияга айлантириш йўлида асосий қадам бўлди.



МАЗМУНИГА КЎРА, ЭНДИЛИҚДА, ИТТИФОҚНИНГ 3 та ПОЙДЕВОРИ ВУЖУДГА КЕЛГАН ЭДИ:

- 1) Европа ҳамжамиятлари (ЕҲ);
- 2) Умумий ташқи ва хавфсизлик сиёсати (УТХС);
- 3) Адлия ва ички ишлар соҳаларида ҳамкорлик (АИИ).

Бир қарашда, Маастрихт шартномаси манзарасида Иттифоқ ҳаётининг барча жабҳаларини қамраб олган Европа конституцияси дунёга келгандек бўлди. Бироқ, ҳамма муаммо шундаки, Иттифоқнинг янги «ўзлаштирмалари» - УТХС ва АИИ соҳаларида қўзланган мақсадларни рўёбга чиқаришнинг мукамал механизмлари яратилмаган эди. Шу туфайли Маастрихт шартномасининг В ва N моддаларида яқин 5 йил ичида шартнома қайта кўриб чиқилишига ишора қилинар эди. 1997 йил 2 октябрда Маастрихт шартномасини ислоҳ қилган шартнома “Амстердам шартномаси” номи билан тарихга кирди.

Маастрихт шартномаси эса ўз аҳамиятига кўра таъсис шартномаларига тенг ҳужжат сифатида эътироф этилди.

Амстердам шартномаси. Маастрихт шартномасини ислоҳ қилишга қаратилган ҳукуматлараро конференциялар 1996 йил 29 мартда Турин (Италия)да бошланди ва 1997 йил 16-17 июндаги Амстердам Европа кенгашига қадар давом этди.

Ислоҳ жараёни янгича воқеликлар билан ҳамоҳанг кечди. 1993 йил 7 январдан Европа ҳамжамиятлари ва Эркин айирбошлаш Европа уюшмаси³⁹

³⁹Эслатма: Мазкур ташкилот 1960 йил 4 январда имзоланган Стокгольм конвенцияси томонидан ташкил этилиб, даставвал унинг аъзолари сони еттига эди. 1963 йилдан - Финляндия, 1970 йилдан – Исландия ташкилотга аъзо бўлиб кирди. Европа ҳамжамияти Уюшманинг барча аъзо давлатлари билан алоҳида-алоҳида тартибда эркин товар айирбошлаш тўғрисида битимлар имзолаган эди. Ушбу битимлар 1972 йилнинг 22 июлида имзоланиб, 1973 йилнинг 1 январидан кучга кирди. Кейинчалик, мазкур битимлар

орасида имзоланган битмга асосан Европа иқтисодий макони фаолият бошлади. 1995 йилда Иттифоқ аъзолари Австрия, Финляндия, Швеция ҳисобига 15 нафарга етди. Ягона пул бирлигига ўтиш муддати (1999 йил) тобора яқинлашиб келмоқда эди.

Ҳукуматлараро конференциялар Маастрихт шартномасини ислоҳ қилиш баробарида учта саволга жавоб топмоғи лозим эди:

- фуқароларга яқинроқ бўлган Иттифоқ;
- кенгайиб бораётган Иттифоқнинг институционал механизмларини демократик ва самарали асосда янада такомиллаштириш;
- Иттифоқнинг халқаро майдондаги салоҳияти ва нуфузини ошириш.

ҲУКУМАТЛАРАРО КОНФЕРЕНЦИЯЛАР МААСТРИХТ ШАРТНОМАСИНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШ БАРОБАРИДА УЧТА САВОЛГА ЖАВОБ ТОПМОҒИ ЛОЗИМ ЭДИ:

1	Фуқароларга яқинроқ бўлган Иттифоқ
2	Кенгайиб бораётган Иттифоқнинг институционал механизмларини демократик ва самарали асосда янада такомиллаштириш
3	Иттифоқнинг халқаро майдондаги салоҳияти ва нуфузини ошириш

Мазкур вазифалар мазмунидан келиб чиққан ҳолда, Конференция ишига нафақат ҳукумат вакиллари, балки нодавлат ноҳукумат ташкилотлари, фуқаролик институтлари вакиллари, миллий парламент вакиллари ва оддий фуқаролар ҳам иштирок этди.

Нихоят, 1997 йил 2 октябрда Нидерландиянинг Амстердам шаҳрида «Европа Иттифоқи тўғрисидаги шартномани ўзгартириш тўғрисида Амстердам шартномаси» имзоланди. Бироқ, аслида, мазкур шартнома Европа Иттифоқи таъсис шартномасидан ташқари Европа ҳамжамиятлари таъсис шартномаларига ҳам бир қадар ўзгаришлар олиб келди ва барча шартномаларни ўзида жамлай олди.

Умумий ҳолатига кўра, шартнома уч қисмдан иборат: ЕИ шартномасини ислоҳ қилиш; шартномаларни соддалаштириш; умумий ва якуний қоидалар. Шартномага битта якуний ҳужжат, 13 та протокол, 58 та декларация илова қилинган.

Амстердам шартномаси Маастрихт шартномасига шаклий ва таркибий тузилиш нуқтаи назаридан янгича қиёфа берди. Шартнома мундарижасида VII қисм остида собиқ VIA қисм «Кучайтирилган

ЕҲШнинг 310-моддаси асосида тузиладиган уюшма битимлари билан алмаштирилди ва натижада Европа иқтисодий макони юзага келди.

хамкорлик» бўйича қоидалар (43-45 моддалар) сарлавҳаси билан ўрин олди.

Яқуний қоидалар VIII қисмга кўчди. Маастрихт шартномасидаги моддаларни алфавит ҳарфлари билан тартиблаш амалиёти бекор қилинди ва оддий сонлар билан рақамлаш тартиби жорий этилди. Таркибий ва унга мувофиқ *Rationmateriae* нуқтаи назаридан қуйидаги ўзгаришлар содир бўлди:

Нисъ (Ницца) ва Афина шартномаси. Асосий таъсис шартномаларига ўзгартиришлар олиб келган Нисъ шартномаси тўлалигича “Европа Иттифоқи шартномаси, Европа ҳамжамиятларини таъсис этувчи шартномалар ва баъзи қўшимча ҳужжатларни ўзгартирувчи Нисъ шартномаси” деб аталади. Шартнома 2001 йилнинг 26 февралда имзоланди ва 2003 йил 1 февралдан кучга кирди. Бироқ, орадан бир ярим ой вақт ўтгач, Аъзолик тўғрисидаги Афина шартномаси билан ислоҳ қилинди. Шунинг учун Нисъ ва Афина шартномаси деган иборани биргаликда қўллаш мақсадга мувофиқдир.

Ницца шартномаси. 2000 йилнинг февралда бошланиб, 11 ойдан сўнг, яъни 2000 йил 7-10 декабрда Нисъ шаҳрида ниҳоясига етган ҳукуматлараро конференция ўз ишини 11 декабрда якунлади. Нисъ кенгаши кун тартиби масалалари Кёльн кенгаши (1999 йил июнь), Хельсинки Европа кенгаши (1999 йил декабрь) ва Феира Европа кенгаши (2000 йил июнь) томонидан белгиланди. Амстердам шартномаси билан тартибга солинмаган институционал муаммолар Иттифоқнинг келгуси кенгайишидан олдин ўз ечимини топиши ва кенгайиш билан боғлиқ бўлмаган баъзи масалалар ҳам Кенгаш кун тартибидан жой олган эди.

Тузилишига кўра, Нисъ шартномаси асосан икки қисмдан иборатдир. Биринчи қисмтуб ўзгаришларни ўз ичига олади ва 6 та моддадан ташкил топган.

Афина шартномаси. Шартнома 2003 йил 16 апрелда Афина Европа кенгашида имзоланди. У, мақсад эътиборига кўра, Нисъ шартномаси кемтикларини тўлдириши, яъни янги аъзо давлатларни қабул қилиш жараёнини расмийлаштириши лозим эди.

Афина шартномаси “Аъзолик тўғрисида шартнома”, “Аъзолик шартлари тўғрисида шартнома” ва унга илова қилинган 10 та протокол, 18 та илова ва 40 дан ортиқ декларациялардан иборат.

Европа Иттифоқи учун ягона конституция лойиҳаси. (Европа Иттифоқи учун ягона конституция таъсис этувчи шартнома лойиҳаси) Ницца кенгаши даврида, Нисъ шартномасига⁴⁰ «Иттифоқнинг истиқболига оид» 23-сонли декларация илова қилинди ва шу асосда 2001 йил 14-15 декабрда Лекен (Бельгия) Европа кенгаши таъсис шартномаларини соддалаштириш ва Иттифоқни янада демократик тизимга айлантириш мақсадида «Европа учун ягона конституция таъсис этувчи шартнома»

⁴⁰Эслатма: Нисъ шартномаси 2000 йил 11 декабрда қабул қилиниб, 2001 йил 26 февралда имзоланган ва 2003 йил 1 февралда кучга кирган.

лойихасини ишлаб чиқиш учун Конвенция⁴¹ ташкил этишга қарор қилди. Айти пайтда, Нисъ декларациясининг янги таҳрири сифатида вужудга келган Лекен декларацияси (Европа Иттифоқининг истиқболи тўғрисида декларация, 2001 йил 15 декабрь) Конвент ишига асос бўлиб хизмат қилди.

Ўз фаолиятини 2002 йил февралда бошлаган Конвенция 2003 йил 13 июнда ўз ишини якунлади. Конституция лойихаси 2003 йил 20 июндаги Чессалоник (Греция) Европа кенгашида эълон қилинди⁴².

Конвенция ўз ишини ошкоралик, очиқ мулоқот, тенглик, хурфикрлилик каби демократик тамойиллар асосида ташкил этди. Унинг ишида Иттифоқ институтлари, миллий парламентлар ва ҳукуматларнинг расмий вакиллари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, ҳалқаро ташкилотлар, ижтимоий гуруҳлар ва миллионлаб фуқаролар фаол иштирок этдилар. Интернет орқали унинг сайтида уюштирилган муҳокамаларга ойига ўртача 47 минг, 2003 йил июнь ойида эса 100 мингдан ортиқ фуқаро иштирок этди. Ноҳукумат ташкилотлардан 1264 та таклиф тушганлиги қайд этилди.

Назорат саволлари:

1. Интеграциянинг асосий хусусиятлари нималардан иборат ва у ҳалқаро ҳамкорликдан нималар билан фарқ қилади?
2. Европа Иттифоқи интеграциясининг асосий босқичларини санаб ўтинг?
3. Европа Иттифоқи интеграциясининг кенгайиши ва чуқурлашуви деганда нима тушунилади?
4. Европа Иттифоқиға аъзолик шартлари ёки Копенгаген мезонлари қандай мезонлар?
5. Иттифоққа қабул қилишнинг ҳуқуқий асослари нималардан иборат?
6. Европа Иттифоқининг конфедерация, федерация ёки ҳалқаро ташкилот эканлигини исботловчи далиллар келтиринг?
7. Европа Иттифоқи Европа ҳамжамиятларидан қандай асосларга кўра фарқланади?
8. Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқининг миллий ҳуқуққа нисбатан мақомини аниқланг.
9. Costa/ENEL суд ишининг (15 июл 1964 йил, Costa C/ENEL, 6/64, Rec. P. 1141) асосий моҳияти нимадан иборат?

⁴¹ XIII асрда латин тилидан кириб келган “Convention” сўзи «битим, шартнома» маъноларини англатиши билан бирга муҳим масалалар учун чақириладиган «мажлис, йиғин, курултой» маъноларини ҳам билдиради. Қаранг: Le Robert quotidien, Dictionnaire pratique, Paris, 1996. - P. 411.

⁴² Конституция шартномаси лойихаси 2003 йил 18 июлда ЕИ Расмий журналида эълон қилинди: Projet de traité établissant une constitution pour l'Europe. Journal Officiel C 169 du 18 juillet 2003. Мазкур лойиха 2006 йилнинг май ойиға қадар ЕИнинг 15 та аъзо давлати томонидан ратификация қилинди ва ҳозирда бу жараён давом этмоқда.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Bermann G. European Community: Casebook Supplement, West Group, 2004.
2. Brian White. Understanding European Foreign Policy. Palgrave edition, New York, 2001. -178 pp.
3. The European Union in the world system perspective, Collection by R.Stemplowski. - Warsaw, 2009. – P. 42-196.
4. Weatherill Stephen. Cases and materials on EU Law. 10th edition. Oxford University Press, 2012.

6-мавзу: Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ.

Режа:

6.1. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ назарияси ҳамда унинг Ҳалқаро оммавий ҳуқуқ тармоғи сифатидаги ўрни.

6.2. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ манбалари ва принциплари.

6.3 Ҳалқаро иқтисодий низоларни ҳал қилиш.

Таянч сўзлар: *juscommerci*, очик эшиклар, орттирилган ҳуқуқ, мумкин қадар қулайлик, миллий режим, камситмаслик, Тарифлар ва Савдо Тўғрисидаги Бош Битим, квота, тариф, демпинг, субсидия, преференция

6.1. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ назарияси ҳамда унинг ҳалқаро оммавий ҳуқуқ тармоғи сифатидаги ўрни.

Давлатлар ўртасидаги иқтисодий, энг аввало савдо муносабатларининг ҳалқаро-ҳуқуқий тартибга солиниши узоқ ўтмишга бориб тақалади. Савдо муносабатлари қадим даврдан бошлаб ҳалқаро шартномаларда асосий ўринни эгаллаб келган. Бунда савдо муносабатларининг эркинлиги ахлоқий ва ҳуқуқий принциплардан бири деб тан олинган. Милодий II асрда қадимги Рим тарихчиси Флор шундай ёзади: «Агар савдо муносабатлари бузилса, инсоният ўртасидаги иттифоқ ҳам бузилади». Хюго Гроций (XVII аср), «Ҳар қандай ҳалқ бошқа бир ҳалқ билан ўзаро савдо муносабатларига тўсқинлик қилишга ҳаққи йўқ», деб кўрсатиб ўтади. Айнан шу принцип «**Juscommerci**» – савдо эркинлиги ҳуқуқи (савдо кенг маънода тушунилади) – ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ учун асосий принцип бўлиб қолади.⁴³

XVII асрда биринчи марта махсус ҳалқаро савдо шартномалари вужудга келди.

XX асрга келиб давлатларнинг ўзаро иқтисодий муносабатларини тартибга солишга бағишланган бир қанча ҳалқаро-ҳуқуқий доктриналар, институтлар ва махсус принциплар таркиб топди: «тенг имкониятлар», «капитуляция», «очик эшиклар», «консул юрисдикцияси», «орттирилган ҳуқуқ», «мумкин қадар қулайлик», «миллий тартиб», «камситмаслик» ва бошқалар.

Буларда савдо эркинлиги манфаатлари билан ташқи савдони монополизация қилишга интилувчилар ёки ўз бозорларини чеклашга интилувчилар ўртасидаги қарама-қаршиликлар ўз аксини топди. XIX-XX асрларда ҳалқаро иқтисодий ва илмий-техник ҳамкорликнинг янги шакллари вужудга келиши шартномаларнинг янги шакллари ҳаётга татбиқ қилинишига олиб келди (махсулот айланиши ва тўловлар тўғрисидаги

⁴³ M. Wolf, 'What the World Needs from the Multilateral Trading System', in G. Sampson (ed.), 'The Role of the World Trade Organization in Global Governance' (United Nations University Press, 2001), 182.

келишувлар, клиринг, транспорт масаласи, алоқа, саноат мулки ва бошқалар тўғрисидаги битимлар), шунингдек кўпдан-кўп ҳалқаро иқтисодий ва илмий-техник ташкилотларнинг тузилишига сабаб бўлди. Бундай жараён Иккинчи жаҳон урушидан кейин янада жадал ривожланди. БМТ Уставида ҳам ҳалқаро ҳамкорликни амалга оширишдан мақсад иқтисодий характерга эга ҳалқаро муаммоларни ҳал этиш деб кўрсатиб ўтилган.

XX асрнинг иккинчи ярмида Европада иқтисодий интеграцион ҳалқаро ташкилотлар – Европа Иттифоқи ва Ўзаро Иқтисодий Ёрдам Кенгаши ташкил топди.

1947 йили тарихда биринчи марта кўп томонлама савдо шартномаси – Тарифлар ва Савдо Тўғрисидаги Бош Битим (ТСББ-ГАТТ) имзоланди, шу асосда юздан ортиқ давлатларни бирлаштирган ўзига хос ҳалқаро шартнома юзага келди.

Халқаро иқтисодий ҳуқуқ халқаро оммавий ҳуқуқнинг тармоғи бўлиб, давлатлар ва халқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари ўртасидаги муносабатларни тартибга солувчи норма ва принциплар йиғиндисидан иборат.

Давлатлар ва халқаро оммавий ҳуқуқнинг бошқа субъектлари ўртасидаги икки ва кўп томонлама ҳалқаро иқтисодий муносабатлар ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқнинг предмети бўлиб ҳисобланади.

Иқтисодий муносабатларга савдо, тижорат муносабатлари, шунингдек ишлаб чиқариш, илмий-техник, валюта-молиявий, транспорт, алоқа, энергетика, интеллектуал мулк, туризм ва шу каби соҳаларга доир муносабатлар киради.

Ғарб мамлакатларининг ҳозирги замон ҳуқуқий адабиётларида ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқнинг иккита асосий концепцияси мавжуд.

Биринчи концепцияга мувофиқ ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ халқаро оммавий ҳуқуқнинг тармоғи ҳисобланиб, ҳалқаро ҳуқуқ субъектларининг иқтисодий муносабатлари унинг предметиدير (Г.Шварценбергер, Я.Бродили – Буюк Британия; П.Верлоренван Темаат – Нидерландия; В.Леви – АҚШ; П.Вейль – Франция; П.Пиноне – Италия ва бошқ.). Ҳозирги пайтда Ғарб адабиётларида ҳукмрон концепция ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ нормаларининг манбаи ҳалқаро ҳуқуқ ва давлатларнинг ички ҳуқуқлари деб ҳисоблайди, ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ ўз таъсирини давлат ҳудудидан ташқарида бўладиган тижорат муносабатларида иштирок этувчи барча ҳуқуқ субъектларига ўтказди (А.Левенфельд – АҚШ; П.Фингер, Г.Эрлер, В.Фикинтжер – ФРГ; В.Фридики, Е.Питерман – Буюк Британия; П.Рейтер – Франция ва бошқ.). Бу иккинчи концепция Ғарбда илгари сурилган транснационал ҳуқуқ назарияси билан туташиб кетади, чунки бу назария ҳалқаро ҳуқуқ субъектлари қаторига давлат билан биргаликда транснационал корпорацияларни ҳам киритади (В.Фридик ва бошқ.).

Ривожланаётган мамлакатларнинг ҳуқуқий адабиётларида «Ҳалқаро ҳуқуқ ривожини» концепцияси кенг тарқалган бўлиб, бу концепция энг ночор давлатларнинг ривожланишининг ўзига хос ҳуқуқига эътиборни қаратади.

Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқни халқаро оммавий ҳуқуқ тармоғи сифатида тушунганимиз учун, мантиқан халқаро ҳуқуқ субъектларини халқаро иқтисодий ҳуқуқ субъектлари ҳисобланади деймиз. Давлатлар фуқаровий-ҳуқуқий, тижорат фаолиятларида, ташқи иқтисодий алоқаларда тўғридан-тўғри қатнашадилар.

«Савдо қилаётган давлатлар халқаро ҳуқуқ субъектлари бўла туриб, бошқа бир давлат миллий ҳуқуқининг субъекти бўлиб ҳам ҳисобланади. Масалан, улар чет эл контрагентлари билан битим тузиб, чет эл юрисдикциясига ҳам бўйсундилар. Аммо бу давлатларнинг иммунитетига дахлдор бўлмайди. Давлатларнинг ўз иммунитетларини рад этиши учун (жумладан, суд юрисдикцияси, даввони дастлабки таъминлашдан юрисдикция ва суднинг мажбурий қарорларини ижро этишдан юрисдикция) давлатларнинг ўз истак-хоҳишлари бўлиши талаб этилади.

6.2. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ манбалари ва принциплари

Ҳалқаро оммавий ҳуқуқнинг манбалари халқаро иқтисодий ҳуқуқ манбалари бўлиб ҳисобланади. Эндигина ривожланиб келаётган халқаро ҳуқуқ тармоқларининг бири бўлган халқаро иқтисодий ҳуқуқ учун манба бўлиб, халқаро ташкилот ва конференцияларнинг қарорлари, яъни уларнинг мажбурий характердаги нормалари ҳисобланади.⁴⁴ Бу нормаларнинг ўзига хос хусусияти шундаки, улар императив нормалардир. Бу нормалар нафақат «тавсия этади», балки тавсия этувчи нормалар бўлмаганда ҳуқуққа зид деб ҳисобланган ҳаракат (ҳаракатсизлик)нинг ҳуқуқий эканлигини билдиради. Масалан, 1964 йили БМТнинг савдо ва ривожланиш Конференцияси бизга маълум бўлган Женева принципларини қабул қилди ва бу принципларда ривожаланаётган мамлакатлар учун қулай бўлган божхона имтиёзлари ҳақида тавсиялар мавжудлигини кўрсатди (божхона тарифидан чегирма). Агар бу тавсия этувчи нормалар бўлмаганида, бундай имтиёзлар ҳуқуққа зид деб ҳисобланар эди.

Қуйидагилар халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг манбалари сифатида тан олинади:

Ҳалқаро шартномалар. Ҳозирги дунёда кўп томонлама иқтисодий ҳамкорлик муҳим аҳамият касб этмоқда. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ нормаларини ишлаб чиқиш нуктаи назаридан кўп томонлама шартномаларни имзолаш ўта муҳим аҳамиятга эгадир. Айнан кўп томонлама шартномалар халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг асосини ташкил

⁴⁴ Батафсил танишиш учун: Правила и политика Всемирной Торговой Организации. Текст, кейсы и материалы. Второе издание. Питер Ван ден Боше. 2011.

этади. Универсал халқаро иқтисодий шартномаларга мисол қилиб 1947 йилги савдо ва тарифлар бўйича бош Битимни, шунингдек кенг тарқалган хом ашё маҳсулотлари бўйича кўп томонлама Битимни олишимиз мумкин.

Аммо, кўп томонлама алоқаларнинг аҳамиятига қарамай, иқтисодий соҳадаги асосий ҳамкорлик икки томонлама шартномалар асосида амалга оширилмоқда. Икки томонлама иқтисодий муносабатларни тартибга солиб турувчи халқаро шартномалар орасида умумий шартномаларни, сиёсий характерга эга шартномаларни, жумладан, дўстлик ва ўзаро ёрдам тўғрисидаги шартномаларни ажратиб кўрсатишимиз мумкин. Бу шартномаларда томонларнинг сиёсий мажбуриятлари билан бирга, иқтисодий ҳамкорликни кенгайтириш, тижорат битимларини тузиш мажбуриятлари ҳам мустаҳкамланади.

Энг аҳамиятли халқаро иқтисодий ҳуқуқ нормаларини шакллантиришда бир қанча махсус халқаро нормалар муҳим роль ўйнайди. Уларга савдо шартномалари киради. Улар савдо, денгизда сузиш ва шу кабилар тўғрисидаги шартномалар деб номланиши мумкин. Уларда, давлатлар ва уларнинг юридик шахслари учун ўзаро муносабатларда муҳим ҳисобланган савдо-иқтисодий режимининг маълум турлари мустаҳкамланган-дир. Булар: ўзаро қулайлик режими, миллий режим, преференциал режим, камситмаслик ва ўзаро фойдали режимлардир.

Иқтисодий ҳамкорликнинг савдо ва бошқа турлари халқаро валюта ҳисоби ва кредитлар тўғрисидаги битимлар асосида молиявий таъминлаш ва валюта тўловлари билан чамбарчас боғлиқдир. Товар айрибошлаш ва тўловлар тўғрисида деб номланадиган савдо ва валюта-молиявий келишувлари ягона шартнома асосида бирлаштирилиши одат тусига кириб қолди. Аммо, маълум ҳолларда миллий эркин конвертацияда бўлган, чекланмаган конвертацияда бўлган ёки чекланган конвертацияда бўлган ёхуд конвертацияга эга бўлмаган валюталарда ҳисоб-китоб қилиш шарт қилиб қўйиладиган махсус тўлов битимлари ҳам тузилиши мумкин. Клиринг битимлари иқтисодий, савдо операцияларидаги кирим ва чиқимларни ўзаро ҳисоб-китоб қилишни назарда тутди. Клиринг битимларидан конвертацияга эга бўлмаган валюталари бор давлатлар фойдаланадилар. Кредит битимлари тоза кўринишда мавжуд бўлиши, яъни бир давлатни иккинчи бир давлатга қарзни пул, товар ёки аралаш шаклда кейин қайтариш шarti билан тақдим этишни назарда тутди. Бирор-бир давлатда экспорт ва импорт операцияларини сон жихатидан чеклаш зарурати туғилганда товар айрибошлаш деб номланадиган битимлардан фойдаланилади. Бундай битимларда томонлар маълум контингентдаги (квотадаги) экспорт ва импорт товарларини жисмоний ёки нарх кўрсаткичларида етказиб беришга келишиб оладилар.

Халқаро одат.



Тарихан одат – халқаро ҳуқуқнинг асосий манбаи сифатида ҳам, халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг манбаи сифатида ҳам муҳим роль ўйнайди.

Иккинчи томондан, халқаро иқтисодий муносабатларни тартибга солишда одатнинг ролини чеклаш фикрига қўшилиш ҳам мумкин, чунки давлатлар ўзаро муносабатларда қўллаётган стандартларга одат ҳуқуқи орқали ёндашиш билан муаммоларнинг барчасини ҳал қилиб бўлмайди. Чунки ҳозирда халқаро ҳуқуқнинг асосий принциплари сифатида чуқур илдиз отган давлатларнинг суверенитетини ҳурмат қилиш, давлатларнинг тенглиги, халқаро шартномаларга риоя этиш каби принциплар қадим замонлардан мавжуд бўлсада, давлатлар ҳозиргача бу принципларни ўзларининг икки ва кўп томонлама шартнома, битим ва конвенцияларида мустаҳкамлашга интилоқдалар.

Халқаро ташкилотларнинг қарорлари (тавсиялари, мажбурий характердаги қарорлари). Иқтисодий ҳамкорлик масалаларига бағишланган кўп сонли тавсиялар БМТ бош органлари, шунингдек БМТ тизимига кирувчи ёрдамчи ташкилотлар (ЮНКТАД, ЮНИДО ва бошқ.) томонидан қабул қилинади. Бу орган ва ташкилотларнинг қарорлари юридик мажбурий характерга эга бўлмай, тавсия этувчи кучга эгадир. БМТ Бош Ассамблеяси давлатларнинг иқтисодий ҳуқуқ ва мажбуриятлари Хартияси, янги халқаро иқтисодий тартиб тўғрисидаги Декларация ва янги халқаро иқтисодий тартиб ўрнатиш бўйича ҳаракат Дастури (1974 йил) каби асосий актларни қабул қилди.

Бу ҳужжатларда бир-бирини камситишга йўл қўйилмайдиган ўзаро фойдали иқтисодий ҳамкорлик асослари эълон қилинди. БМТ Бош Ассамблеяси қабул қилган муҳим ҳужжатлар қаторига «Халқаро иқтисодий муносабатларда ишончли мустаҳкамлаш чоралари тўғрисида» ги (1984 йил) ва «Халқаро иқтисодий хавфсизлик тўғрисида» ги (1985 йил) Резолюцияларни кириш мумкин.

Бир қатор минтақавий иқтисодий ташкилотлар,⁴⁵ энг аввало Европа Иттифоқи иқтисодий қарорлари нафақат тавсия этувчи, балки мажбурий юридик кучга ҳам эгадир. Давлатлараро иқтисодий конференцияларнинг қарорлари. Бу қарорлар, айниқса, конференцияларнинг яқунловчи Актларига кўп томонлама шартномаларнинг муҳим турлари деб қаралади ва шунга асосан улар нафақат тавсия этувчи, балки мажбурий юридик кучга эга бўлиши мумкин. Халқаро конференцияларнинг ҳужжатлари ичида халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг шаклланиши учун муҳим аҳамиятга эга ҳужжатлар сифатида, БМТнинг 1964 йилги савдо ва ривожланиш бўйича Женева конференциясининг яқунловчи Актидаги халқаро савдо муносабатлари ва савдо сиёсатини белгилаб берувчи принциплари, 1975 йилги Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Кенгаши Яқунловчи актининг «Атроф муҳитни ҳимоя қилиш, фан-техника ва иқтисод соҳасидаги ҳамкорлик» бўлими, шунингдек 1990 йилги ЕХХК доирасидаги олий даражадаги учрашувда қабул қилинган янги Европа учун Париж Хартиясининг «Иқтисодий ҳамкорлик» бўлимлари ҳисобланади.

⁴⁵ Peter Van Den Bossche. The Law and Policy of the World Trade Organization Text, Cases and Materials. Second edition. Cambridge university press. 2015. P.684.

Халқаро иқтисодий ҳуқуқ принциплари. Халқаро иқтисодий муносабатларда халқаро ҳуқуқнинг умум тан олинган принциплари асос сифатида хизмат қилади. Халқаро оммавий ҳуқуқнинг асосий принциплари билан биргаликда, халқаро иқтисодий муносабатларда маълум бир савдо-сиёсий муносабатларини тартибга солиш учун махсус принциплардан фойдаланилади. Бунда шуни қайд қилиш керакки, халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг махсус принциплари конвенцион характерга эга, яъни ҳар бир ҳолатда бу принципларни халқаро шартномаларга киритиш мақсадга мувофиқ бўлади. Халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг асосий принциплари сифатида қуйидагиларни санаб ўтиш мумкин: **Камситмаслик принципи.** Бу принципнинг ҳуқуқий маъноси шундаки, бир давлат иккинчи бир давлатга бир қатор ҳуқуқлар беришда (жумладан, уларнинг фуқароларига ва ўз миллий ҳуқуқининг бошқа субъектларига), шу давлатга берилаётган ҳуқуқлар бошқа ҳар қандай учинчи давлатга берилган ҳуқуқлардан кам бўлмаслиги лозим. Бундай ҳуқуқ бериш қулай шароитлар яратиш, яъни имтиёзлар беришни назарда тутмайди. Бошқача айтганда, камситмаслик режими бошқа бир давлат учун, барча давлатлар учун умумий бўлган шарт-шароитдан кам бўлмаган шарт-шароит яратиш мажбуриятини билдиради.

Мумкин қадар қулайлик яратиш принципи (мумкин қадар қулайлик). Мумкин қадар қулайлик яратиш принципи (режими) бир давлат ўзининг ҳамкор давлати учун, учинчи бир давлат учун амалда бўлган ёки амалда бўлиши мумкин бўлган имтиёзли (мумкин қадар қулай) шароитларни шу давлатга ҳам яратиб бериш юридик мажбуриятини билдиради. Мумкин қадар қулай-лик режимининг қўлланиш соҳаси у ёки бу халқаро шартномада мумкин қадар қулайлик тўғрисидаги банд билан белгиланади. Бу банд умумий шаклда савдо ёки денгиз йўлининг бутун бир соҳасига ёки муносабатларнинг алоҳида бир турига: божхона тўловлари (уларнинг имтиёзли тарифи) га нисбатан; транзитга сон жиҳатидан чеклаш ёки тақиқлашга; транспорт режимига; солиқ, жисмоний ва юридик шахсларнинг юридик ҳуқуқларига ва бошқа шу каби соҳаларга тааллуқли бўлиши мумкин.

Миллий тартиб (режим). Миллий тартиб бир қатор савдо битимларида назарда тутилиб, чет давлатларнинг жисмоний ва юридик шахсларини ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини миллий давлатнинг жисмоний ва юридик шахсларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларига тенглаштириб қўйишдир. Одатда бу режим чет эллик шахсларнинг суд иши юритишда, фуқаролик ҳуқуқий лаёқатга эга бўлишда намоён бўлади. Ўзбекистон республикасининг Конституциясига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида чет элликларга нисбатан миллий режим тадбиў этилган.

Ўзаро фойда принципи. Ўзаро фойда принципи давлатлар ўртасидаги муносабатлар ўзаро фойдали бўлмаса, мажбурловни ишга солиш, бундай муносабатлар адолатли равишда тенг тақсимланиши назарда тутилади. Мураккаб давлатлараро муносабатларда, жумладан, иқтисодий муносабатларда, ўзаро муносабатларда фойда ва

мажбуриятларнинг адолатли тақсимланиши ҳар бир аниқ битим учун намуна бўлиб хизмат қила олмайди, аммо бу принцип умумий ҳалқаро-ҳуқуқий муносабатларни мувозанатга солиб туради.

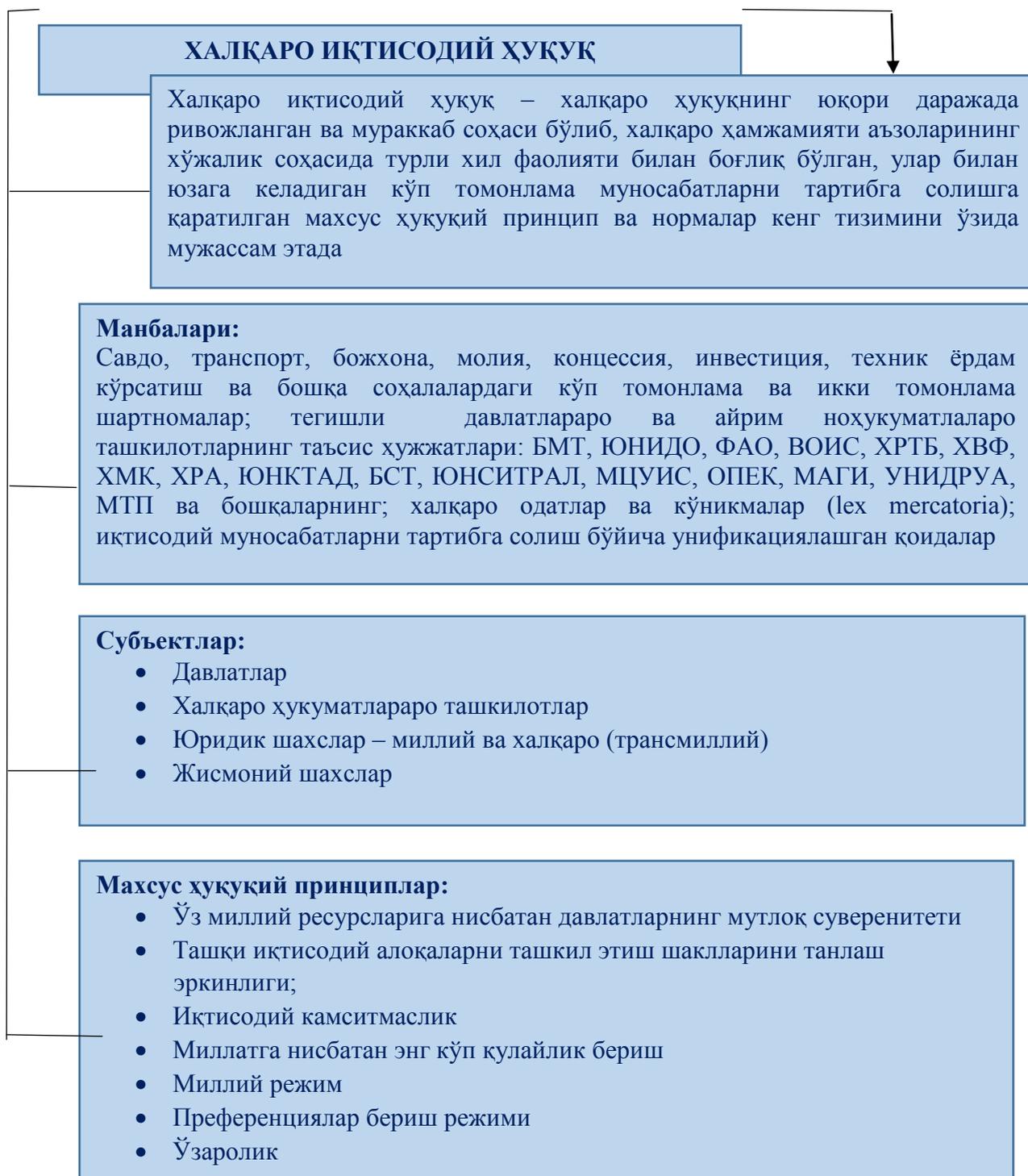
Преференциал тартиб (режим). Преференциал режим – у ёки бу давлатлар ўртасида ёки бир гуруҳ давлатлар ўртасида амалда бўлган, энг аввало божхона тўловларига тегишли бўлган савдо имтиёзларидир. Мисол қилиб БМТнинг савдо ва ривожланиш Конференциясининг тавсиясига кўра ривожланаётган давлатларга нисбатан, шунингдек ривожланаётган давлатлар ўртасида қўлланилаётган преференциал тизимни келтиришимиз мумкин. Тақдим этилган преференцияларга, мумкин қадар қулайлик яратиш принципини бузиш деб қаралмайди.⁴⁶

Илгари ривожланган давлатлар томонидан, мустақил ва яриммустақил мамлакатларга нисбатан шартномалар тажрибасида қуйидаги ҳуқуқий режимлар – «тенг имкониятлар», «очик эшиклар» ва шу кабилардан фойдаланиш кенг тарқалган эди. Бундай шартномада назарда тутилган шартлар ҳозирги даврда ҳалқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган принципларига зид бўлиб, ҳуқуқий деб қаралиши мумкин эмас.

Албатта, бир мавзу доирасида ҳалқаро ҳуқуқ билан тартибга солинадиган иқтисодий ҳамкорликнинг барча соҳаларини қамраб олиш осон эмас. Чунки ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқнинг субъектлари, манбалари ва принциплари тўғрисидаги умумий тушунчалардан ташқари, ҳалқаро иқтисодий ҳамкорликнинг алоҳида соҳаларини ҳалқаро-ҳуқуқий тартибга солиб турувчи жуда кўп сонли ҳалқаро норматив ҳужжатлари мавжуддир. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқнинг алоҳида соҳаларини кўриб чиқишда, валюта-молия соҳасида давлатлараро ҳамкорликнинг ривожланишини ва шу соҳадаги умумбашарий масалаларни ҳал этишда Ҳалқаро валюта Фонди (ХВФ) ва Ҳалқаро Тикланиш ва тараққиёт Банки (ХТТБ)нинг роли тўғрисида жуда кўп сонли мисоллар келтиришимиз мумкин. Юқорида келтирилган сўзлар БМТ доирасида минтақавий даражада, авваламбор Иқтисодий ва Ижтимоий Кенгаш томонидан тузилган иқтисодий комиссиялар доирасида транспорт ва иқтисодий ҳамкорлик соҳасидаги давлатлараро ҳамкорликка ҳам тегишлидир.

Ҳалқаро ҳуқуқ тармоғи бўлган ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқни кўриб чиқар эканмиз, биз шу нарсага амин бўлдикки, бу ҳуқуқ тармоғи бутун бир ҳалқаро ҳуқуқнинг яхлит тизимида алоҳида бир тизимча бўлиб, ҳозирги даврда ҳалқаро ҳуқуқнинг энг гуркираб ривожланаётган тармоғи ҳисобланади.

⁴⁶ Peter Van Den Bossche. The Law and Policy of the World Trade Organization Text, Cases and Materials. Second edition. Cambridge university press. 2015. P.37.



6.3. Халқаро иқтисодий низоларни ҳал қилиш

Бутунжаҳон савдо ташкилоти доирасида Низоларни ҳал қилиш механизми халқаро ҳуқуқ тизимида бир неч муносабатларни тартибга солишда янгилик саналади⁴⁷. Лекин бу меҳанизм ГАТТ 1947нинг

⁴⁷ See generally, S Lester, B Mercurio, A Davies and K Leitner, *World Trade Law: Text, Materials and Commentary*, pt III, *Dispute Settlement in the WTO* (Oxford, Hart Publishing, 2008); K Bagwell, PC Mavroidis,

низоларни ҳал этиш механизмдан анча такомиллашган ҳисобланади, шу билан бирга ушбу механизм ўзининг характери ва тузулиши билан бошқа давлатлараро ҳалқаро низоларни ҳал этувчи механизмлардан катта фарқ қилади. Бошқа механизмлардан фарқли ўлароқ бу механизмнинг апелляция органларига тегишли қоида ва жараёнлари бу фуқоролик ҳуқуқлари принципларига эмас умумий ҳуқуқ принципларига юзланади. Бу механизм дипломатия, музокара, воситачилик, арбитраж ва суд каби процедуралар аралашмасини ўз ичига олади. У ўз хусусиятига кўра тўлиқ судявий механизмни ўз ичига олади. Вахоланки, механизмни бутунлай квазисудявий деб характерлаш ҳам мумкин эди, лекин бу термин ҳам механизмнинг тўлиқ номланишига асос бўла олмайди.

Бунинг сабаби шундаки, биринчи суд муҳокамаси панел босқичига қадар бўлган даврда бўлиши туфайли уни асосий арбитраж модели сифатида квазисудявий деб баҳолаш мумкин эди, низонинг иккинчи босқичида эса, яъни апелляция органи фаолияти, баъзи бир истисноларни инобатга олмаганда оддий суд тизимига жуда ўхшаш ҳисобланади.

Масалан: оддий судлардан фарқли ўлароқ апелляция органининг муҳокамаси сир (конфиденциал) сақланади.

БСТнинг апелляция органи қарори суд қарорига тенглаштирилмайди; қарорнинг кўриниши БСТнинг аъзолари ва қизиқиш билдирган аъзоларидан ташкил топган Низоларни ҳал қилиш механизмининг тавсиявий характерга эга бўлган ҳисоботлар кўринишида бўлиши мумкин. Шу туфайли бу механизм, бир қанча муносабатларни тартибга солишда етарли даражада мураккаб бўлиб, ўз таркибида қарорлар устидан шикоят бериш имкониятини вужудга келтирган.

Шу билан бирга, бу исталга йўл билан низоларни идеал ҳал этиш механизми ҳисобланмайди. У баъзи чекловлар, камчиликлар ва нуқсонлардан холи эмас. Танқидчиларнинг фикрича, Низоларни ҳал қилиш механизми аслида олиб қараганда ва юзаки жихатдан унчалик ҳам самарадор эмас, айниқса гап йирик ривожланган давлатларнинг Низоларни ҳал қилиш механизми қарорларини бажаришига доир масалада кетганда бу нарса кўринади. Шу билан бирга танқидчиларнинг фикрича, Низоларни ҳал қилиш механизми нодавлат субъектларнинг ҳалқаро савдо муносабатларида бузилган ҳуқуқларини етарли даражада таъминлаб бера олмаслиги ҳам бунга яна бир асос бўла олади. Умуман олганда БСТнинг

and RW Staiger, 'The case for tradable remedies in WTO dispute settlement' in SJ Evenett and BM Hoekman (eds), *Economic Development and Multilateral Trade Cooperation* (Washington DC, World Bank, 2006) 395–413; WJ Davey, 'The WTO Looking Forwards' (2006) *Journal of International Economic Law* 9–23; E Petersmann 'Strategic Use of WTO Dispute Settle Proceeding for Advancing WTO Negotiations on Agriculture' in *Reforming the World Trading System: Legitimacy, Efficiency, and Democratic Governance* (Oxford, Oxford University Press, 2005) 127–44; WJ Davey 'Dispute Settlement in the WTO and Regional Trade Agreements: A comment' in Lorand, Bartels and Federico (eds), *Regional Trade Agreements and the WTO Legal System* (Oxford, Oxford University Press, 2006); AF Lowenfeld, *International Economic Law Part III, Dispute Solution*, 2nd edn (Oxford, Oxford University Press, 2008) 143–211.

Низоларни ҳал қилиш механизмини баҳолаш учун 15 йиллик даврни ўтиши етарли даражадаги муддат деб ҳисоблаш қийин, чунки бу механизм 1995 йилда низоларни ҳал этиш учун яратилган ягона ҳамда янги механизм саналмаган, бу механизм бундан олдинги ГАТТ механизмининг шакллантирилган ва қайта ишланган кўринишидир. Бошқача сўз билан айтганда, янги механизм унинг эски кўриниши асосида 1995 йилда ҳозирги кўринишида гавдалантирилган ҳамда унда Низоларни ҳал қилиш механизмининг амал қилиш дреираси, унинг алоҳида жихатларига эътибор бериб ва махсус ҳал этиладиган низоларга умумий баҳо берилиши билан янгилаштирилган.

БУТУНЖАҲОН САВДО ТАШКИЛОТИ

Мақсади – аҳолининг меҳнат билан бандлигини таъминлаш, ишлаб чиқариш ва товарлар ҳамда ҳизматлар айрибошлаш, атроф муҳитни узоқ муддатли ривожлантиришни таъминлаш, ҳимоя қилиш ва сақлаб қолиш мақсадида ҳам ашёлар манбаларидан самарали фойдаланиш

Функцияси – кўптомонлама келишувларни сўзсиз бажариш мақсадида маъмурий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш, савдо музокараларини олиб бориш, савдо соҳасида низоларни ҳал қилиш, савдо соҳасидаги миллий сиёсатни назорат қилиш, бошқа иқтисодий ташкилотлар билан ҳамкорлик қилиш.

Вазирлар конференцияси, Бош кенгаш, Низоларни ҳал қилиш бўйича Қўмита, Савдо сиёсатини кўриб чиқиш бўйича Қўмита, Ҳизматлар бўйича кенгаш, Товарлар бўйича кенгаш, Савдо ва ривожланиш бўйича Қўмита, Бюджет масалалари бўйича Қўмита

Низоларни ҳал қилиш механизми тузилиш ва мақсадлари. БСТ низоларни бартараф этиш механизмининг асосий мақсадларидан бири бу низоларга ижобий ечим топиш⁴⁸. Шу механизм туфайли БСТ бутун ер

⁴⁸ See generally on the WTO law and policy, B Hoekman and M Kostecki, *The Political Economy of the World Trading System: From GATT to WTO* (Oxford, Oxford University Press, 1995); MJ Trebilock and R Howse, *The Regulation of International Trade*, 2nd edn (London, Routledge, 1999); JH Jackson et al, *Legal Problems of International Economic Relations: Cases, Material and Text* (Minnesota, West Publishing, 2002); A Lowenfeld, *International Economic Law* (Oxford, Oxford University Press, 2002); DLM Kennedy and JD Southwick (eds),

сайёраси бўйлаб, барча ишлаб чиқарувчилар ва бутун дунё экспортларига қонуний аниқликни таъминлашга ҳаракат қиладива бу билан уларга жаҳон бозори очиклигини тушунтиришга ҳаракат қилади. Бундай ишончли ҳаракатлар ҳар томонлама тенг ҳуқуқли ва самарали

Низоларни ҳал қилиш механизми ташкил этилиши туфайли амалга оширилган. Шубҳасиз, Низоларни ҳал қилиш механизми учун савдо сотиқ низоларини бартараф этиш механизми қоидаларга риоя қилишни таъминлаш ва шу билан бирга савдо сотиқ йўллари равон бўлишини таъминлаш жуда муҳим ўрин тутади.⁴⁹

Низоларни ҳал қилиш органи ваколати ва функциялари. Низоларни бартараф этувчи орган БСТ аъзолари ўртасидаги низоларга ечим топиш учун ташкил этилган ва улар БСТнинг бир нечта битимларидан келиб чиққан ва Низоларни ҳал қилиш механизми⁵⁰ аризасида кўрсатилган, улар: Марокашдаги БСТнинг ташкил этиш битими, товарларнинг савдоси ҳақидаги кўптомонлама тузилган битим, хизматлар савдоси ҳақидаги Бош битим, интеллектуал мулкнинг савдо жихатлари битими ва плюролатериал савдо-сотиқ битими шулар жумласига киради.⁵¹

Низоларни ҳал қилиш механизми ташкил этилиши ва унинг ваколати ва функциялари Низоларни ҳал қилиш механизми қоидаларининг 2 моддасида кўрсатилган бўлиб улар қуйидаги шароитлардан иборат: Ҳақиқий низоларни бартараф этувчи орган тартиб ва қоидаларини мамурийлаштириш учун муассасалаштирилган бўлиб у қамраб олинган битим, кансультация ва қамраб олинган битимлар низоларини бартараф этиш шароитлари яратиш ҳисобланади. Шунлардан келиб чиққан ҳолда Низоларни ҳал қилиш механизми панеллар ўрнатиш, панелларни ва Апелляция органларидан ҳисоботларни қабул қилиш, ечим ва мулоҳазаларни кузатиш, ҳамда имтиёزلарни тўхтатиб қўйиш ва бошқа масулиятларни зиммасига олади⁵².

Низоларни ҳал қилиш органи ва БСТ аъзолари мажбуриятининг табиатининг шу мавзуга аҳамияти Низоларни ҳал қилиш механизми қоидаларининг 3 моддасида берилган бўлиб: низоларни ҳал этиш системаси БСТда хавсизликни ва кўптомонлама савдо системасининг олдиндан тахминланишини таъминловчи энг асосий элемент саналади. Азолар тан олишича у аъзоларнинг қамраб олинган битимлари асосида

The Political Economy of International Trade Law: Essays in Honour of Robert E Hudec (Cambridge, Cambridge University Press, 2002).

⁴⁹ International Law and Dispute Settlement New Problems and Techniques Edited by Duncan French Matthew Saul and Nigel D White. The WTO Dispute Settlement Mechanism as a New Technique OXFORD AND PORTLAND, OREGON 2010, 175.

⁵⁰ The Plurilateral Agreements are the Agreement on Trade in Civil Aircraft, Agreement on Government Procurement, International Dairy Agreement and the International Bovine Meat Agreement. The applicability of the DSU to the Plurilateral Trade Agreements would be subject to the adoption of a decision by the parties to each agreement setting out the terms for the application of the DSU to the individual agreement.

⁵¹ International Law and Dispute Settlement New Problems and Techniques Edited by Duncan French Matthew Saul and Nigel D White. The WTO Dispute Settlement Mechanism as a New Technique OXFORD AND PORTLAND, OREGON 2010, 176.

⁵² GATT Secretariat (it now would be WTO), The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations (Geneva, 1994), 405.

хуқуқ ва мажбуриятларни сақлаб қолувчи, шу билан бирга оддий хуқуқларга суянган ҳолда битимлардаги мавжуд ҳолатларга ойдинлик киритиш учун хизмат қилади.

Низоларни ҳал қилиш органи тавсиялари ва қарорлари хуқуқ ва мажбуриятларни кўпайишига ёки камайишига йўл қўймайди. Низоларни ҳал қилиш механизми оқидаларининг 3 моддасида берилган низоларни ҳал этиш механизми мақсадлари ва соҳалари қўйидаги сўзларда ифодаланган: БСТ низоларни ҳал этиш механизмининг низоларни ижобий ҳал этиши унинг мақсади саналади. Тарафлар ўртасида келишилган ва қулай деб топилган қарор алоҳида аҳамият ўрин тутаяди. Тарафларнинг ўзаро келишуви бўлмаган тақдирда, низоларни ҳал қилиш механизмининг биринчи мақсади, низони тартибга солиш, қоида тариқасида зарур чорараларни қўллаш ҳисобланади, агарда келишув барчага маълум тартибларга мос бўлмаса⁵³.

Зарарни қоплаш йўли фақатгина зарур чора тадбирларни амалга ошириш имкони бўлмаганда ва вақтинчалик белинган чора сифатида аввал тайинланган оммавий келишувга мос келмайдиган чора бекор қилингунча тайинланади.

Қарорларни ижро қилиниши. БСТ низоларни бартараф этувчи механизмининг характери жавобгарликка тортиш эмас балки ишонтирувчи характерга эга. Низода ютқизган иштирокчи давлат ўз сиёсати, савдо ўлчовлари, хуқуқий шароити ёки мамурий ечимларини БСТ қоидаларига асосланган ҳолда уларга тақдим этиши керак. Ютқизган иштирокчи давлат комиссия тавсияларига ёки апелляция кўрсатмаларига риоя қилиши шарт. У ўзининг кейинги ҳагги ҳаракатлари ҳақида Низоларни ҳал қилиш органи томонидан унинг хабарномаси қабул қилингандан сўнг 30 кун ичида ташкил этилувчи Низоларни ҳал қилиш органи йиғинида хабар қилиши шарт.



Агарда берилган тавсияларни амалда ечиш имкони бўлмаса, ютқизган томонга “оқилона вақт даври” берилади.

Бу оқилона вақт даврининг узунлиги ичида ё икки томон келишувга эришиши ва хабарномани қабул қилинган кундан 45 кун ичида Низоларни ҳал қилиш механизми томонидан мақулалиши ёки 90 кун ичида арбитраж ёрдамида ечилиши шарт. Агарда давлат бу оқилона вақт даври ичида муоммони бартараф эта олмаса у қарши томон билан икки томонга манфаатли шароитда ўзининг ички тарифларини пасайтирувчи компенсацияни белгилаш учун музокарага киришиши шарт. Агарда 20 кун ичида икки томонга ҳам қониқарли ечим топа олмаса ютган тараф Низоларни ҳал қилиш механизмидан совдо сотиқни чекловчи санкция сўраши ва Низоларни ҳал қилиш механизми бундай ечимни “оқилона вақт

⁵³ International Law and Dispute Settlement New Problems and Techniques Edited by Duncan French Matthew Saul and Nigel D White. The WTO Dispute Settlement Mechanism as a New Technique OXFORD AND PORTLAND, OREGON 2010, 176.

даври ” тугагандан 30 кун ичида консенсус сўрови кучга кирмаган холда бериши шарт.⁵⁴

Ҳалқаро оммавий ҳуқуқнинг БСТ шартномаларини таҳлил қилишдаги аҳамияти. БСТнинг шартномаларини таҳлил қилишда, савдо ва бошқа турдаги муносабатларга доир шартномаларни таҳлил қилишда ҳалқаро оммавий ҳуқуқнинг қандай принциплари ва нормалари қўлланилиши лозимлиги нафақат БСТ доирасида, балки кенг ҳалқаро жамоатчилик даврсидида ҳам муҳокама этилган. Pauwelyn⁵⁵ сингари бир қанча ҳалқаро ҳуқуқшунос олимлар БСТни Ҳалқаро оммавий ҳуқуқнинг бир бўлаги сифатида тушуниш лозим деб таъкидласалар, Trachtman⁵⁶ сингари бошқа ҳуқуқшунослар нисбатан эҳтиёткорона фикр билдиришмоқда.

Масалан, Trachtmanнинг фикрича “1994 йилги БСТ келишувидидаги катнашчилар ҳалқаро ҳуқуқнинг бошқа нормалари билан БСТни мажбуриятларига доир муносабатларга эътироз билдира олмайдилар”. У шу билан бирга БСТнинг Апелляция органининг *Hormones and Poultry* низосига оид қарорига хавола ҳам қилиб ўтади. Ушбу ҳақида у шундай таъкидлайди “ҳалқаро суднинг нормаларини қўллаш доираси одатда уларнинг мандатларининг амал қилиш доираси билан боғлиқ.

Низоларни ҳал қилиш органи билан боғлиқ масалада эса, унинг мандати аниқ ва бир неча бор БСТ қонуни билан “қамраб олинган шартнома ва келишувлар доирасида” деб чеклаб қўйилган. Шунинг учун БСТ панеллари ва апелляция органи қўллаши мумкин ҳисобланадиган асосий ҳуқуқ бу БСТ қонуни ҳисобланади”. Аммо, БСТ Низоларни ҳал қилиш органи томонидан ҳалқаро оммавий ҳуқуқнинг исталган принципи ва нормаларини қўллаш имкониятини беради, агарда бу давлатларнинг манфаатига қарши бўлмаса.

Шуни таъкидлаб ўтиш жоизки БСТ қонуни ва шартномалари ҳал қилиниши лозим бўлган низоларнинг барча муносабатларини қамраб олмаган. Шу сабабли 1969 йилги “Ҳалқаро шартномалар тўғрисида”ги конвенцияга асосланган холда БСТ, унинг панеллари ва апелляция органи, БСТ қонуни ва шартномалари билан тартибга солинмаган низоларини ҳал қилиш учун ҳалқаро оммавий ҳуқуқ нормаларидан фойдаланишлари мумкин.

БСТ низоларни ҳал қилиш режимини тўлиқ йиғилган ҳуқуқлар жамланмаси деб олсак, ҳалқаро оммавий ҳуқуқ БСТ Низоларни ҳал қилиш механизмида низоларни ҳал қилишда асосий ролни ўйнаши мумкин ва шундай бўлиши ҳам аниқ ҳисобланади. Масалан, БСТ панеллари, апелляция органи ҳалқаро умумэътироф этилган нормаларни, ҳалқаро

⁵⁴ International Law and Dispute Settlement New Problems and Techniques Edited by Duncan French Matthew Saul and Nigel D White. The WTO Dispute Settlement Mechanism as a New Technique OXFORD AND PORTLAND, OREGON 2010, 179.

⁵⁵ J Pauwelyn, ‘The Role of Public International Law in the WTO: How Far Can We Go?’ (2001) 95 AJIL, 535–52.

⁵⁶ J Trachtman, ‘Conflict of Norms in Public International Law: How WTO Law Relates to Other Rules of International Law’ (2004) 98 AJIL, 855–61.

шартномаларни ва БМТ устави билан мустахкамланган принципларни талқин қила олмайди.

БСТнинг низоларни тартибга солиш механизми ҳалқаро ҳуқуқда янги бир эксперимент бўлган ва ўзи билан бирга ҳалқаро савдо муносабатларини тартибга солига доир янги методларни олиб кирган. Савдо ташкилоти сифатида, БСТ техник-савдо муносабатларни квазисудявий жихатдан тартибга солишга қаратилган яхши ташкилотдир, Низоларни ҳал қилиш органи ҳам етарлича яхши натижаларга эришган. Лекин, Низоларни ҳал қилиш органи БСТнинг мавжуд қонунлари доирасидан чиқиш ҳуқуқига эга эмас, шунинг учун кўпгина ривожланаётган давлатларнинг фикрича бу қонунлар камчиликлардан истисно эмас.⁵⁷ Шу сабабли Низоларни ҳал қилиш органи томонидан кўрилаётган низоларни, мустақил равишда объектив кўриб чиқиш, кенг маънода адолатни таъминлашдаги фаолияти ва тор маънодаги адолатни таъминлаш ҳамда мавжуд ҳуқуқ нормалари йиғиндисидан фойдаланиш ва талқин этиш мустақил ҳамда эркин равишда амалга ошириши кўп шубҳаларга сабаб бўлади. Низоларни ҳал қилиш органига адолатни таъминлаш, шу жумладан кенг маънода ҳам, ҳамда, уни таъминланишини ривожлантирган ҳолда реал ҳалқаро савдо суд мавқэида фаолият олиб бориши учун БСТнинг қоидаларига 2001 йилдаги Доха декларацияси мақсадларидан келиб чиқиб ўзгартириш киритилмоғи лозим⁵⁸. БСТ ҳамма учун бирдек адолатли режимини ўрнатиши учун, Доха раунди доирасида савдо келишувлари декларациянинг инициативияси асосида асосий дунёнинг савдо муносабатларига киришадиган давлатларнинг компромисслари топилмоғи лозим.

БСТ Доха раундини инкор этган ҳолда, бошқа жиддий ва фундаментал муаммоларга ҳам эътибор бериши лозим, жумладан, қишлоқ хўжалиги махсулотлари савдосини либераллаштириш, хизмат кўрсатиш секторини либераллаштириш, Низоларни ҳал қилиш органининг фаолиятини кенг омма учун махфий ҳолда сақлашда чекиниб, унинг ошкоралигини таъминлаши лозим. Ҳозирги кунда Низоларни ҳал қилиш органида кўрилаётган ишларнинг фақатгина яқунланган хулосалари кенг омма учун очиқ ҳисобланади.⁵⁹

Низоларни ҳал қилиш органини бошқа бир аниқ йўл билан ҳам ривожлантириш мумкин. БСТ аъзо давлатларини ҳалқаро савдо қоидаларига риоя қилишига катта эътиборни жалб қилмасдан, Низоларни ҳал қилиш органи ўз ичига бошқа жазоловчи механизмларни ҳам олиши мумкин, мисол қилиб айтганда, жабрланган тарафга савдо чораларини таъминлашни БСТ аъзолари томонидан таъминлаб берилиши. Вахоланки,

⁵⁷ See for a detailed analysis of the difficulties within the WTO system, Oxfam, *Rigged Rules and Double Standards: Trade, Globalisation, and the Fight Against Poverty* (Oxford, Oxfam, 2002).

⁵⁸ WT/MIN(01)/DEC/1 of 20 November 2001.

⁵⁹ Аввал айтилганидек бу Доха раунди музокараларининг асосий кун тартибига киритилган масалаларидан бири бўлган, БСТни ривожлантиришга қаратилган. Ушбу масалага доир натижаларни ижобий ёки салбий яқунланиши, умумий Доха раунди мақсадларини тўлиқ ёки қисман бажарилишига боғлиқ ҳисобланади.

БСТ низоларни тартибга солиш механизми ҳукуматлараро механизм бўлгани учун фақат аъзо давлатларгагина мавжуд ҳисобланади, шу сабабли нодавлат ташкилотларга ҳам давлатлар устидан шикоят бериш ҳуқуқини бериш вақти келди деб ҳисоблаш мумкин. Аслида эса, БСТ томонидан кўп ҳолларда мажбуриятларни таъминлаш чораларини қўллашдаги асосий қурбонлар, нодавлат тузилмалар, компаниялар ва бошқа савдо субъектлари бўлмоқда, лекин, БСТнинг механизми уларга ҳеч қандай имконият бермаган ушбу масалага доир. Бундай чораларни қўлланиши жаҳонҳамжаимиятида қониқарли деб ҳисобланишига олиб келмайди, чунки, ташкилотнинг асосий вазифаси ҳалқаро муносабатларни либераллаштириш, шаффоф қилиш ва демократлаштиришга қаратилган бўлса.

Трансмиллий компаниялар томонидан инсон ҳуқуқларининг бузилганлиги учун жавобгарликни тушунишга муқобил ёндошувлар.

1990 йиллардан бошлаб корпоратив ижтимоий жавобгарлик (КИЖ) концепцияси барақарор ривожланмоқда, бироқ анъанавий ҳалқаро арбитраж иш юритуви, яъни судлар, трибуналлар ва арбитражлар доирасида қабул қилинган модел сифатида эмас.

КИЖ терминини таърифлаш муарққаб вазифалигича қолмоқда, чунки кўп ҳолларда қарама қарши бўлувчи манфаатдор томонларнинг манфаатлари ва қарашларини қамраб олувчи бирорта ҳам оптимал таъриф мавжуд эмас.

Базавий даражада корпоратив ижтимоий жавобгарлик концепцияси термини орқали шуни тушуниш лозимки, барча корхоналар ижтимоий мажбуриятлар, хусусан, инсон ҳуқуқлари ва атроф муҳит соҳасида ташқарига чиқувчи молиявий ва тижорат мажбуриятларига эга. Тарихан шундай шаклландики, КИЖга ёндошувни (одатда, ННТ ва қасаба уюшмалари) тартибга солувчи шартнома кўринишидаги қаттиқ қонунни ёқловчилар ва мажбурий бўлмаган ташқи чоралар ва ҳалқ-атвор кодексини қабул қилиш тарафдорлари ўртасида ҳар доим кескинлик бўлган⁶⁰.

Турли ўйинчилар сўнгги ўн йилликда КИЖ стандартлари асосида амалга ошириш ва қарор қабул қилиш учун муқобил механизмларнинг хилма хилини яратиш ҳаракат қилишди ва натижада инсон ҳуқуқларига нисбатан тижоратни ёмон юритишга қарши чоралар асослари хилма хил, мувофиқ келмайдган ва мантиқсиз бўлди. Шунингдек, миллий даражада корпоратив жавобгарликни қўллашга йўналтирилган ҳаркатлар яхши ҳужжатлаштирилди, мисол сифатида АҚШнинг Хорижий фуқароларнинг деликт даъволари тўғрисидаги қонунни келтириш мумкин⁶¹.

Оқибат сифатида, БМТдаги, шунингдек бошқа ҳалқаро ташкилотлардаги (ОЭСР) Глобал шартнома кубини муайян КИЖ

⁶⁰ See, eg H Ward, 'Corporate Social Responsibility in law and policy' in N Boeger, R Murray and C Villiers (eds), *Perspectives on Corporate Social Responsibility* (Cheltenham, Edward Elgar, 2008) 8–38.

⁶¹ Alien Tort Statute 28 USC 1350; see, eg Maria Aguinda et al v Texaco Inc 175 FRD 50 (US District Court, SD New York) (12 August 1997); John Doe et al v Unocal Corp 963 F Supp 880.

лойихалари, янги стратегияларни амалга ошириш ва корпоратив жавобгарликнинг ташвишлантирувчи масалалари бўлиб бормоқда.

Масалан, ОЭСР раҳбарияти учун миллий алоқа марказлари трансмиллий компанияларда катта аҳамиятга эга бўлиб бормоқда.

БМТ каби ОЭСР ҳам КИЖга нисбатан узоқ тарихга эга. ОЭСР томонидан 1976 йилда Кўпмиллатли корхоналар бўйича қўлланма яратилган. Қўлланма аъзо-давлатлар томонидан маъқулланган тавсияларни ўз ичига олади ва корпоратив субъектлар томонидан уларга риоя этилиши лозим. Буюк Британия ҳукумати мазкур принципларни “ягона, умумқамровли, кўп томонлама асосда маъқулланган кўпмиллатли корхоналар учун юриш туриш қоидалари” сифатида тушунтиради⁶². Принциплар юридик мажбурий эмаслигига қарамасдан, улар инсон ҳуқуқлари масаласини аниқ назарда тутлади.⁶³

Назорат саволлари:

1. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқнинг замонавий интеграцион шароитда мақсади ва тамойиллари қандай?

2. Ҳалқаро иқтисодий битимлар ва шартномаларнинг ҳалқаро шартномаларга қўйилган талаблар доирасида жавоб бериши ва уларнинг турларини таърифланг.

3. Ҳалқаро савдо ва иқтисодий ташкилотлар, улар фаолиятининг ҳуқуқий асослари.

4. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ бўйича жавобгарлик ва шу соҳадаги низоларни ҳал қилиш механизмлари нимадан иборат?

Фойдаланилган адабиётлар:

1. International Investment Law: A Handbook by Marc Bungenberg (Editor), Jorn Griebel (Editor), Stephan Hobe (Editor), August Reinisch (Editor). C.H.Beck, Hart, 2015.

2. International Law and Dispute Settlement New Problems and Techniques Edited by Duncan French Matthew Saul and Nigel D White. The WTO Dispute Settlement Mechanism as a New Technique OXFORD AND PORTLAND, OREGON 2010

3. Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008.

4. Weatherill Stephen. Cases and materials on EU Law. 10th edition. Oxford University Press, 2012.

⁶² Department for Business Enterprise and Regulatory Reform, www.berr.gov.uk/whatwedo/sectors/lowcarbon/cr-sd-wp/nationalcontactpoint/page45873.html. See also eg Statement by the United Kingdom National Contact Point (NCP) for OECD Guidelines for Multinational Enterprises: DAS Air, 17 July 2008, para 2.

⁶³ (Батафсил қаранг. 85-97 б. International Law and Dispute Settlement. New Problems and Techniques. Duncan French Matthew Saul and Nigel D White Oxford and Portland, Oregon. 2010.)

IV. АМАЛИЙ МАШҒУЛОТ МАТЕРИАЛЛАРИ

Ўқув машғулотларининг асосий турларидан ҳисобланган маъруза, семинар, назорат ишлари, лаборатория дарси, консультация ўтказиш кабилар қаторида амалий машғулотларни ўтказиш ҳам алоҳида ўринга эга ҳисобланади. У ўқув ҳамда касбий-амалий кўникмаларнинг шаклланишига замин яратади.

Амалий машғулотларнинг таркиби ва мазмуни унинг амалдаги дидактик мақсадларидан келиб чиқиб белгиланади: амалий кўникмаларни шакллантириш:

- касбий (келгусидаги касбий фаолиятида зарур бўлган муайян ҳаракатлар, операциялар бажариш);
- ўқув (ҳалқаро-ҳуқуқий фанлар доирасида кейслар ёки казуслар ечиш), яъни келгусидаги ўқув жараёнида муҳим бўлган.

1) Давлат ҳокимиятини демократлаштириш шароитида парламент назоратини кучайтириш мавзусидан амалий машғулот топшириқлари.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатни шарҳлаш кўникмасини ривожлантиришга қаратилган торшириқ.

Ишдан мақсад: Мавзусига оид қонунчиликни амалий аҳамиятини ошириш мақсадида тингловчиларга қонунларнинг муҳокамага сабабчи бўладиган нормаларини тарқатиш ва уларни шарҳлаш кўникмасини шакллантиришдан иборат.

Масаланинг қўйилиши: Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 76-моддасига мувофиқ, “Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади”.

Мазкур қонундан сиз қандай шарҳлайсиз? Олий вакиллик органи деган иборани изоҳланг.

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Ишни бажариш учун намуна: Тингловчи нормани шарҳлашда шарҳланиётган қонунчиликка оид бўлган амалдаги қонун ҳужжатлари, назарий маълумотлар ва хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиши мумкин бўлади.

Амалий машғулот топшириқлари:

1. Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги Қонуннинг 4-моддасига мувофиқ, “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг ҳамда улар мансабдор шахсларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ва улар органларининг қарорларини, давлат дастурларини ижро этиш, шунингдек ўз зиммаларига

юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти парламент назорати объектидир.”

Мазкур қоидани сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

2. Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги Қонуннинг 14-моддасига мувофиқ, “Қонунчилик палатаси, Сенат давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига қонунларнинг, турли соҳалардаги давлат дастурларининг ижроси масалалари ҳамда уларнинг ваколатларига кирадиган бошқа муҳим масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан парламент сўрови юборишга ҳақли”.

Мазкур қоидани сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

3. Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги Қонуннинг 18-моддасига мувофиқ, Жамият ва давлатнинг энг муҳим манфаатларига дахл қилувчи, мамлакат хавфсизлиги асосларига, унинг барқарор ривожланишига салбий таъсир кўрсатиши мумкин бўлган муайян фактларни ёки воқеаларни ўрганиш мақсадида Олий Мажлис палаталарининг қўшма қарори билан парламент текширувлари ўтказилиши мумкин.

Мазкур қоидани сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Назорат учун саволлари:

1. Парламент назорати тушунчасига тавсиф беринг.
2. Парламент назорати объектларини тушунтириб беринг.
3. Парламент назорати субъектларига тавсиф беринг.
4. Ўзбекистон Республикасида «Парламент назорати тўғрисида» ги Қонуннинг мазмун моҳиятини тушунтириб беринг.
5. Хорижий мамлакатларда парламент назоратини амалга ошириш шакллари тушунтириб беринг.
6. Мамлакатимизда парламент назоратини амалга оширишнинг қандай шакллари мавжуд.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Bradley A.W., Ewing K.D. Constitutional and Administrative Law. Pearson Education Limited 2003. – 812 p.
2. Legislative Branch // Louisiana.gov. – Electronic data. Mode of access: http://louisiana.gov/Government/Legislative_Branch.
3. Legislative process: taking a Bill through Parliament. An overview of the process by which Bills become law [Electronic resource] // GOV.UK. <https://www.gov.uk/legislative-process-taking-a-bill>
4. Overview of Legislative Process // Official California Legislative Information. – <http://www.leginfo.ca.gov/bil2lawx>

5. Parliament and Democracy in the Twenty-first century: A Guide to Good Practice. Inter-Parliamentary Union, - Geneva. 2006 <http://www.ipu.org/PDF/publications/democracy>.
6. Parliamentary Control of National Parliaments in the European Union: Germany, Sweden and Hungary. IPSA World Congress 2014 Montreal. - 19-24 p.
7. Global parliamentary report. The changing nature of parliamentary representation. UNDP and IPU. - Denmark. - 123 p. <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic>.
8. Parliamentary control of defence and security sector in South east Europe. Karsten Mecklenburg DG External Policies, Policy Department. 2006. 19 p.
9. Dirk Peters, Wolfgang Wagner. The parliamentary control of European Security policy. European Parliament 2006. - 170 p. <http://www.arena.uio.no>

2) “Давлат бошқаруви муносабатларини модернизациялаш шароитида маъмурий процедураларни тартибга солиш” мавзусидан амалий машғулот топшириқлари.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатни шарҳлаш кўникмасини ривожлантиришга қаратилган торшириқ.

Ишдан мақсад: Мавзусига оид қонунчиликни амалий аҳамиятини ошириш мақсадида тингловчиларга қонунларнинг муҳокамага сабабчи бўладиган нормаларини тарқатиш уларни шарҳлаш кўникмасини шакллантиришдан иборат.

Масаланинг қўйилиши: Ўзбекистон Республикаси “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 8-моддасига кўра, Давлат органларида жисмоний шахсларни ва юридик шахсларнинг вакилларини қабул қилиш ташкил этилади. Жисмоний шахсларни ва юридик шахсларнинг вакилларини қабул қилиш давлат органининг раҳбари ёхуд бошқа ваколатли шахс томонидан амалга оширилади. Бунинг учун давлат органларида махсус таркибий бўлинмалар ташкил этилиши мумкин, қабул учун масъул бўлган мансабдор шахслар белгиланади.”

Мазкур қоидани сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Ишни бажариш учун намуна: Тингловчи нормани шарҳлашда шарҳланиётган қонунчиликка оид бўлган амалдаги қонун ҳужжатлари, назарий маълумотлар ва хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиши мумкин бўлади.

Амалий машғулот топшириқлари

1. Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 18-моддасига мувофиқ, “Давлат органига келиб тушган мурожаатлар шу орган томонидан ёки унинг мурожаатларни кўриб чиқиш бўйича мажбуриятлар зиммасига юклатилган мансабдор шахси томонидан кўриб чиқилади..”

Мазкур қоидани сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

2. Ўзбекистон Республикасининг “Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги рухсат бериш тартиб-таомиллари тўғрисида”ги Қонуннинг 14-моддасига мувофиқ, “Юридик шахс бўлган тадбиркорлик субъекти ўзгартирилганда, унинг номи ёки жойлашган ери (почта манзили) ўзгарган тақдирда, тадбиркорлик субъекти ёхуд унинг ҳуқуқий вориси қайта рўйхатдан ўтгандан кейин етти иш куни ичида ваколатли органга рухсат этиш хусусиятига эга ҳужжатни қайта расмийлаштириш тўғрисидаги аризани кўрсатилган маълумотларни тасдиқловчи ҳужжатларни илова қилган ҳолда топшириши шарт.”

Мазкур қоидани сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Назорат саволлари:

1. Маъмурий процедуралар тушунчасига тавсиф беринг.
2. Ўзбекистон Республикасида маъмурий процедураларнинг ҳолати қандай?
3. Ўзбекистон Республикасида «Маъмурий процедуралар тўғрисида»ги Қонун лойиҳасининг мазмун моҳиятини тушунтириб беринг.
4. Хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиб, маъмурий процедураларга тавсиф беринг.
5. Ўзбекистон Республикасида қайси қонунларда маъмурий процедураларнинг белгилари мавжуд.
6. Маъмурий процедураларнинг ижобий томонларига тавсиф беринг.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Э.Хожиёв. Т.Хожиёв Маъмурий ҳуқуқ. Дарслик. Т., 2006.
2. A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britan 2011.

3) Демократик ислохотлар шароитида давлат хизматини ислох қилиш мавзусидан амалий машғулот топшириқлари.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатни шарҳлаш кўникмасини ривожлантиришга қаратилган топшириқ.

Ишдан мақсад: Мавзусига оид қонунчиликни амалий аҳамиятини ошириш мақсадида тингловчиларга қонунларнинг муҳокамага сабабчи бўладиган нормаларини тарқатиш ва уларни шарҳлаш кўникмасини шакллантиришдан иборат.

Масаланинг қўйилиши: Ўзбекистон Республикаси “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 8-моддасига кўра, Давлат органларида жисмоний шахсларни ва юридик шахсларнинг вакиллари қабул қилиш ташкил этилади. Жисмоний шахсларни ва юридик шахсларнинг вакиллари қабул қилиш давлат органининг раҳбари ёхуд бошқа ваколатли шахс томонидан амалга оширилади. Бунинг учун давлат органларида махсус таркибий бўлинмалар ташкил этилиши мумкин, қабул учун масъул бўлган мансабдор шахслар белгиланади.”

Мазкур қонундан сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Ишни бажариш учун намуна: Тингловчи нормани шарҳлашда шарҳланиётган қонунчиликка оид бўлган амалдаги қонун ҳужжатлари, назарий маълумотлар ва хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиши мумкин бўлади.

Амалий машғулот топшириқлари:

1. Ўзбекистон Республикасининг “Давлат солиқ хизмати тўғрисида”ги Қонуннинг 8-моддасига мувофиқ, “Давлат солиқ хизмати органларининг мансабдор шахслари хизмат вазифаларини бажариш чоғида давлат ҳокимияти вакили ҳисобланадилар. Давлат солиқ хизмати органлари мансабдор шахсларининг солиқ ҳақидаги қонун ҳужжатларига риоя қилиш хусусидаги талаблари барча юридик ва жисмоний шахслар томонидан ижро этилиши шарт”

Мазкур қонундан сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

2. Ўзбекистон Республикасининг “Давлат солиқ хизмати тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ, “Давлат солиқ хизмати органлари мансабдор шахсларининг хатти-ҳаракатлари ва қарорлари устидан шикоят қилиш қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда амалга оширилади.”

Мазкур қонундан сиз қандай шарҳлайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Назорат саволлари:

1. Давлат хизмати тушунчасига тавсиф беринг.
2. Давлат хизмати турларини тушунтириб беринг.

3. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматида оид қандай қонунларни биласиз. Уларга тавсиф беринг.

4. Ўзбекистон Республикаси «Давлат хизмати тўғрисида»ги Қонун лойиҳасининг мазмун моҳиятини тушунтириб беринг.

5. Ўзбекистон Республикасида давлат хизмати муносабатларида қандай муаммолар мавжуд. Уларга тушунтириш беринг.

6. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматида оид муаммоларни ечиш йўллари хорижий мамлакатлар мисолида асослаб беринг.

Фойдаланилган адабиётлар :

1. Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. – Т.: Konsauditinform-nashr. 2012.

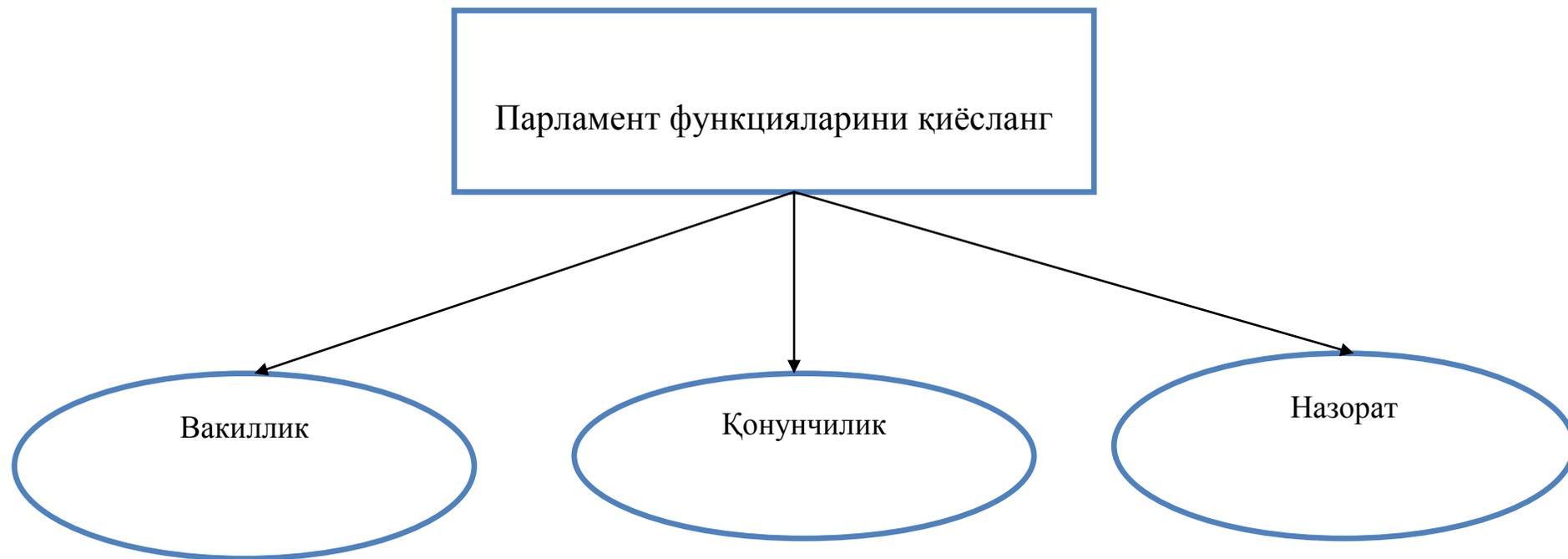
2. A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britan 2011

3. Steffen Detterbeck. Allgemeines Verwaltungsrecht: mit Verwaltungsprozessrecht. 2013.

4. Peter Leyland, Gordon Anthony. Administrative Law. Seventh Edition, 2012.

**Давлат-ҳуқуқий фанларга оид мавзулар доирасида амалий машғулот топшириқлари учун
ТАРҚАТМА МАТЕРИАЛЛАР:**





**Ўзбекистон Республикасида
давлат хизмати**

Ҳуқуқий тартибга
солиниши

Конституциявий ҳуқуқ

Маъмурий

Меҳнат

Молия

Ўзига хос

Давлат хизмати - давлат
хокимиятининг бўлиниш
тамомйилига асосланади.

Давлат хизмати - давлат олдида
турган вазифа ва функцияларнинг
амалга оширилиши билан
бевосита боғлиқдир.

Давлат хизмати - давлат
ташкilotида амалга
ошириладиган ва ҳақ тўланадиган
ижтимоий фойдали меҳнат
фаолиятидир.

Таркиби

Давлат хизмати ва унинг
асосий тамойиллари

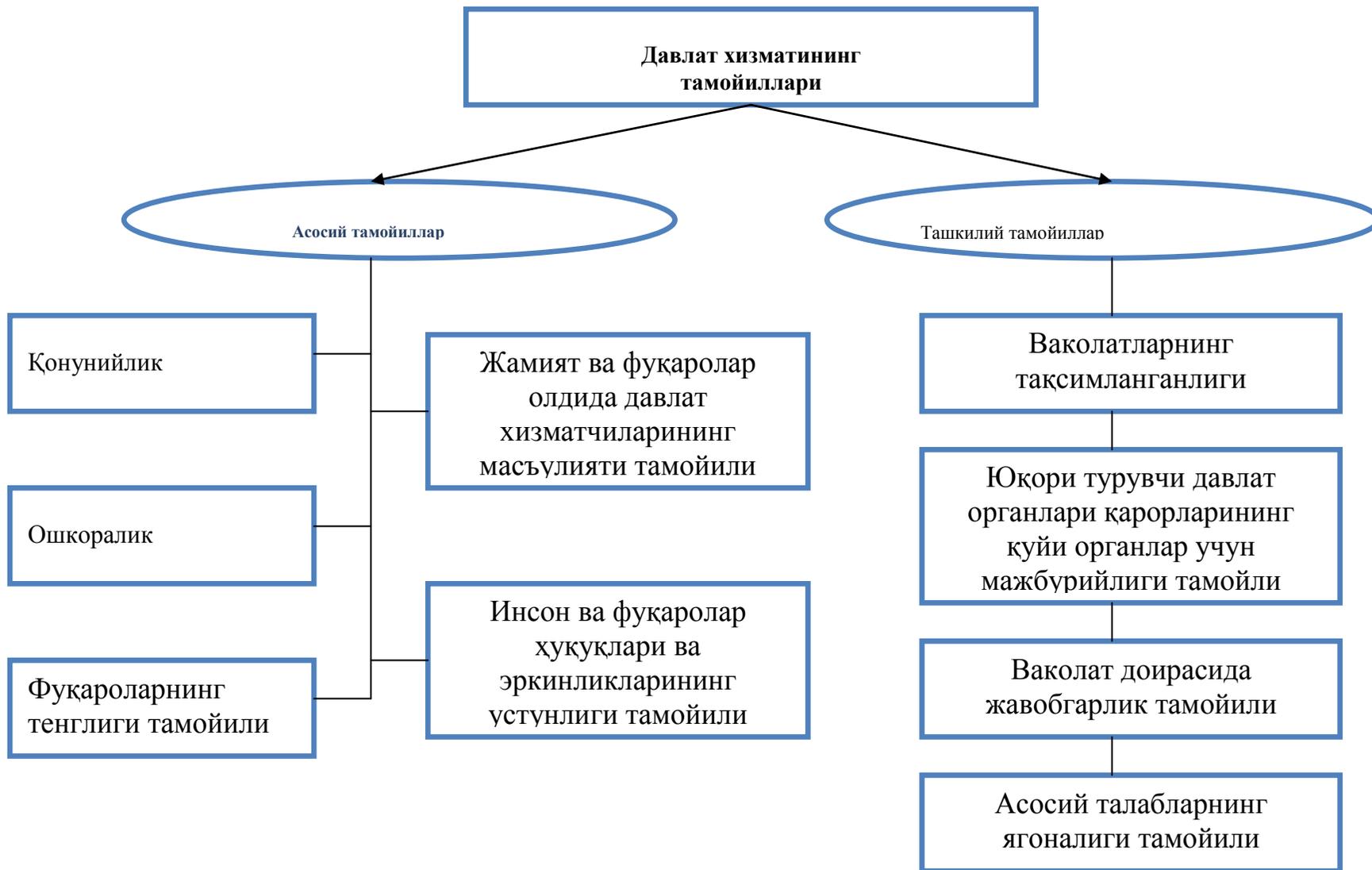
Давлат хизматчилари ва уларнинг
таснифи

Ўзбекистонда давлат
хизматини ўташ тартиби

Давлат хизматчиларининг
аттестацияси

Давлат хизматчиларини
рағбатлантириш ва
жавобгарликка тортиш







4) Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи мавзусидан амалий машғулоти топшириқлари.

Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи доирасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатни шарҳлаш кўникмасини ривожлантиришга қаратилган топшириқ.

Ишдан мақсад: Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи мавзусига оид Ўзбекистон Республикасининг ҳалқаро шартномалари ҳамда унга оид қонунчиликни амалий аҳамиятини таҳлил қилиш ҳамда ошириш мақсадида тингловчиларга ҳозирги кунга қадар қабул қилинган ҳалқаро шартномалар ва уларга оид қонунларнинг муҳокамага сабабчи бўладиган нормаларини тарқатиш ва уларни шарҳлаш кўникмасини шакллантиришдан иборат.

Масаланинг қўйилиши: Ўзбекистон Республикаси ҳалқаро шартномаларини имзолашда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 17-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси ҳалқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли субъектидир. Унинг ташқи сиёсати давлатларнинг суверен тенглиги, куч ишлатмаслик ёки куч билан таҳдид қилмаслик, чегараларнинг дахлсизлиги, низоларни тинч йўл билан ҳал этиш, бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик қоидаларига ва ҳалқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган бошқа қоидалари ва нормаларига асосланишини назарда тутиш керак.

Мазкур қоидани сиз қандай шарҳлайсиз? Мазкур қоидадаги принципларни изоҳлаб беринг.

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Ишни бажариш учун намуна: Тингловчи нормани шарҳлашда шарҳланиётган 1969 йилдаги Ҳалқаро шартномалар ҳуқуқи тўғрисидаги Вена конвенцияси ва Ўзбекистон Республикасининг ҳалқаро шартномаларига оид бўлган амалдаги қонун ҳужжатлари, назарий маълумотлар ва хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиши мумкин бўлади.

Амалий машғулоти топшириқлари:

1. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг ҳалқаро шартномалари тўғрисида”ги 1995 йил 22 декабрдаги 172-І-сонли Қонунининг 7-моддасига мувофиқ,

“Ўзбекистон Республикасининг ҳалқаро шартномаларини тузиш ҳуқуқи давлатга тегишлидир.

Ўзбекистон Республикасининг ҳалқаро шартномалари қуйидагича тузилади:

Ўзбекистон Республикаси номидан — давлатлараро шартномалар;

Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати номидан — ҳукуматлараро шартномалар;

Ўзбекистон Республикаси вазирликлари ва идоралари номидан — идоралараро шартномалар.”

Мазкур модда қоидаларидан келиб чиқиб сиз ҳалқаро шартномаларни тузиш ваколати мавжуд бўлган ҳар бир ҳолатни шарҳланг?
(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда эссе ёзиш)

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 8 февралдаги “Ҳалқаро шартномани тасдиқлаш тўғрисида”ги ПҚ-2486-сон Қарорига кўра Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати билан Покистон Ислон Республикаси Ҳукумати ўртасида иккиёқлама солиқ солинишига йўл қўймаслик ҳамда даромад солиқлари тўлашдан бўйин товлашнинг олдини олиш тўғрисида 1995 йил 22 майдаги Битимга ўзгартишлар киритиш ҳақида 2015 йил 17 ноябрда Тошкент шаҳрида имзоланган Протокол тасдиқлан. Мазкур Қарорнинг 2-бандига кўра “Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги Ўзбекистон Республикаси томонидан мазкур ҳалқаро шартнома кучга кириши учун зарур бўлган ички давлат тартиб-таомиллари бажарилгани тўғрисида тегишли билдиришнома йўлласин” дейилган.

Мазкур қоидага кўра Ташқи ишлар вазирлиги қандай чора-тадбирларни кўриши назарда тутилади?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда эссе ёзиш)

Назорат саволлари:

1. Ҳалқаро ҳуқуқнинг умумтан олинган принципларининг ҳалқаро шартномалар ҳуқуқининг махсус принципларига алоқадорлиги нимада?

2. 1969 йилги Вена Конвенцияси ҳалқаро шартномалар ҳуқуқининг асосий манбаси сифатида Ўзбекистон Республикаси ҳалқаро шартномаларининг ўзига хос хусусиятлари қандай?

3. Давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар номидан ҳалқаро шартномаларни тузишга ваколатли бўлган органларни санаб беринг.

Фойдалнилган адабиётлар:

1. **Malcolm N. Shaw.** International Law. New York, Cambridge University Press, 2008.

2. **Лукашук И.И.** Современное право международных договоров. Том II. Действие международных договоров. - М.: Волтерс Клувер, 2004

3. **Умарахунов И.М.** Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан. – Т., 2003.

5) Европа ҳуқуқи мавзусидан амалий машғулот топшириқлари.

Европа ҳуқуқи доирасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатни шарҳлаш кўникмасини ривожлантиришга қаратилган торшириқ

Ишдан мақсад: Европа Иттифоқи ҳуқуқи ва интеграциясига оид Европа давлатлари қонунчилиги мисолида амалий аҳамиятини таҳлил қилиш ҳамда уларнинг малакасини ошириш мақсадида тингловчиларга Европа Иттифоқи механизми ва Европа ҳамжамияти давлатлари томонидан қабул қилинган Европа стандартлари, уларни такомиллаштириш бўйича давлатларнинг ички қонунларининг муҳокамага сабабчи бўладиган материалларни тарқатиш ва уларни шарҳлаш кўникмасини шакллантиришдан иборат.

Масаланинг қўйилиши: Маастрихт шартномаси Европа иқтисодий интеграциясини сиёсий интеграцияга айлантириш йўлида асосий қадам бўлди. Мазмунига кўра, эндиликда, Иттифоқнинг 3 та пойдевори вужудга келган эди:

- 1) Европа ҳамжамиятлари (ЕҲ);
- 2) Умумий ташқи ва хавфсизлик сиёсати (УТХС);
- 3) Адлия ва ички ишлар соҳаларида ҳамкорлик (АИИ).

Уларнинг фаолиятини қандай шарҳлайсиз? Улар томонидан қабул қилинадиган қарорлар Европа Иттифоқи мамлакатлари учун қай даражада юридик кучга эга?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда)

Ишни бажариш учун намуна: Тингловчи нормани шарҳлашда шарҳланиётган 1992 йил 7 февралда имзоланган Маастрихт шартномаси ва Европа Ягона ҳужжати 1987 йил 1 июлдан кучга кирган ҳамда уларнинг Европа доирасидаги қонунчилик актларининг, минтақавий шартномаларига оид бўлган амалдаги қонун ҳужжатлари, назарий маълумотлар ва Европа мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиши мумкин бўлади.

Амалий машғулот топшириқлари:

1. Европа ҳамжамиятлари ва Ўзбекистон Республикаси ўртасида амал қилиб келаётган Шартноманинг 78-79-моддалари томонлар орасида Ҳамкорлик кенгашини таъсис этади ва унинг вазифаларини белгилайди. Унга мувофиқ, Ҳамкорлик кенгаши “ушбу битимнинг бажарилиши устидан кузатувни амалга оширади”. У мазкур битим доирасида ёки унинг мақсадлари билан алоқадор бўлган ҳар қандай халқаро масалаларни кўриб чиқади ҳамда зарурат туғилган ҳолларда тавсиялар бериб боради.

Мазкур модда қоидаларидан келиб чиқиб сиз Ҳамкорлик кенгашининг ваколатларидан келиб чиқиб, фаолиятини қандай баҳолайсиз?

(200 сўздан кам бўлмаган ҳолда эссе ёзиш)

2. Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ва Европа Иттифоқи билан Европа Атом Энергияси Ҳамжамияти ўртасидаги 2011 йил 24 январь, Брюссельда имзоланган “Ўзбекистон Республикасида Европа Иттифоқи делегациясини таъсис этиш унинг имтиёзлари ва иммунитетлари тўғрисида” Битимнинг 3-моддасига асосан Делегация, унинг Раҳбари ва ходимлари, шунингдек улар билан бирга яшаётган оила аъзолари Ўзбекистон Республикаси ҳудудида 1961 йил 18 апрелдаги Дипломатик алоқалар тўғрисидаги Вена конвенциясида белгиланган ва тегишлича, Ўзбекистон Республикаси ҳудудида аккредитациядан ўтган дипломатик ваколатхоналар, уларнинг раҳбарлари, ходимлари ва шунингдек улар билан бирга яшаётган оила аъзоларига бериладиган ҳуқуқ, имтиёз ва иммунитетлардан фойдаланадилар ва мажбуриятларга эга бўлишлари, 1961 йил 18 апрелдаги Дипломатик алоқалар тўғрисидаги Вена конвенциясининг бошқа қоидалари эса **mutatis mutandis** шарти билан қўлланилиши, шунингдек ушбу модданинг бандларида кўрсатилган ҳуқуқ, имтиёз ва иммунитетлар Европа Иттифоқи тўғрисидаги Шартномага, Европа Иттифоқининг фаолияти тўғрисидаги Шартнома ҳамда Европа Атом Энергияси Ҳамжамиятини таъсис этиш тўғрисидаги Шартномага илова қилинган Европа Иттифоқи имтиёзлари ва иммунитетлари тўғрисидаги 7 Протоколнинг 16 - моддаси қоидаларига мувофиқ, Европа Иттифоқига аъзо давлатлар Ўзбекистон Республикасининг Миссияси, унинг Раҳбари ва ходимлари ва шунингдек улар билан бирга яшаётган оила аъзоларига худди шу ҳуқуқ, имтиёз ва иммунитетларни тақдим этилиши шарти билан қўлланилиши белгилаб ўтилган.

Ушбу қоидаларга кўра Европа Иттифоқининг мақомини ҳалқаро ташкилот даражасида кўрилмоқдами?

Мазкур ҳолатда Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсат принциплари ҳамда дипломатик ходимларнинг фаолиятини тартибга солиш бўйича нормаларга қай даражада мос келади?

(Гуруҳларга бўлиниб тақдимот кўринишида топшириқни бажариш)

Назорат саволлари:

1. Европа Иттифоқига аъзолик шартлари ёки Копенгаген мезонлари қандай мезонлар?

2. Европа Иттифоқи Европа ҳамжамиятларидан қандай асосларга кўра фарқланади?

3. Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқининг миллий ҳуқуққа нисбатан мақомини аниқланг.

Фойдаланниланган адабиётлар :

1. Bermann G. European Community: Casebook Supplement, West Group, 2004.
2. Lori F. Damrosch, L. Henkin. International Law: Cases and Materials, et.al., 4th Edition, American casebook series, west group, St. Paul, Minn., 2001, 1658 pp.
3. Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008.
4. Michel E. Smith. Europe's Foreign and Security Policy. Cambridge University Press, New York, 2004. -267 pp.
5. The European Union in the world system perspective, Collection by R. Stemplowski. - Warsaw, 2009. – P. 42-196.
6. Weatherill Stephen. Cases and materials on EU Law. 10th edition. Oxford University Press, 2012.

б) Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ мавзусидан амалий машғулот топшириқлари.

Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ доирасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатни шарҳлаш кўникмасини ривожлантиришга қаратилган топшириқ.

Ишдан мақсад: Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ ва ҳозирги замон иқтисодий интеграциялашуви жараёнида Ҳалқаро иқтисодий ташкилотларнинг роли ва ўрни, Ҳалқаро иқтисодий ташкилот ҳисобланмиш Бутунжаҳон савдо ташкилоти мисолида аъзо-давлатлар иқтисодий ҳамкорлигининг амалий аҳамиятини таҳлил қилиш ҳамда уларнинг тингловчиларнинг малакасини ошириш мақсадида БСТ ва ҳалқаро иқтисодий ташкилотларга аъзо давлатлари томонидан қабул қилинган стандартлари, уларни такомиллаштириш бўйича давлатларнинг ички қонунларининг муҳокамага сабабчи бўладиган материалларни тарқатиш ва уларни шарҳлаш кўникмасини шакллантиришдан иборат.

Масаланинг қўйилиши: БМТнинг Савдо ва ривожланиш конференцияси (ЮНКТАД) ўзининг 1967 йилги 2 сессиясида Бош Ассамблеяга унинг таъсис дастурига аъзо давлатларга нисбатан иқтисодий санкцияларни қўллашга руҳсат берувчи қондани киритишни сўраб мурожаат қилди. ЮНКТАД ЖАРни апартеид сиёсатини олиб боргани учун ўз сафидан чиқаришни режалаштираётган эди. Бош Ассамблея бунга ойдинлик киритиш мақсадида юридик қўмитага мурожаат қилди.

БМТнинг иқтисодий ва молиявий ихтисослаштирилган муассасалари мақомининг ўзига хослиги нимада ва уларнинг БМТ билан ўзаро муносабати қандай? Бундай чоралар Бутунжаҳон савдо ташкилоти томонидан амалга оширилиши мумкинми?

(Гуруҳларга бўлиниб тақдимот кўринишида топшириқни бажариш)

Ишни бажариш учун намуна: Тингловчи мазкур ҳолатга баҳо беришда ҳамда вазиятга баҳо беришда БМТнинг 1945 йилдаги Устави, Бош Ассамблеянинг “Ҳалқаро ва савдо ва ривожланиш” Докладлари, Бутунжаҳон савдо ташкилотининг тўртинчи конференциясида қабул қилинган Доха декларацияси (Доха, Қатар, 2001 йил 9–13 ноябр), 1947 ва 1994 йилда имзоланган Товарлар ва тарифлар бўйича Бош келишув ҳамда Бутунжаҳон савдо ташкилотини таъсис этиш тўғрисидаги Келишув ва уларнинг БСТга аъзо давлатлар доирасида қонунчилик актларининг, амалдаги қонун ҳужжатлари, назарий маълумотлар ва хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиши мумкин бўлади.

Назорат саволлари:

1. Ҳалқаро иқтисодий битимлар ва шартномаларнинг ҳалқаро шартномаларга қўйилган талаблар доирасида жавоб бериши ва уларнинг турларини таърифланг.

2. Ҳалқаро савдо ва иқтисодий ташкилотлар, улар фаолиятининг ҳуқуқий асослари.

3. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ бўйича жавобгарлик ва шу соҳадаги низоларни ҳал қилиш механизмлари нимадан иборат?

Фойдаланниланган адабиётлар:

1. Brownlie Ian. Principles of Public International Law. – Oxford, 2001. -744 pp.

2. Buergenthal T., Murphy S. Public International Law, Nutshell series, Printed in USA, 2002, 388 pp.

3. Dunoff, Ratner, Wippman. International Law: Norms, Actors, Process. A Problem-Oriented Approach, Aspen Law and Business, 2002, NY, 1018 pp.

4. Malcolm N. Shaw. International Law. New York, Cambridge University Press, 2008.

5. Weatherill Stephen. Cases and materials on EU Law. 10th edition. Oxford University Press, 2012.

V. КЕЙСЛАР БАНКИ

1-кейс

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд ҳуқуқ масалалари қўмитаси 2016 йил 2 чорак апрель ойидаги навбатдаги мажлиси кун тартибига Қашқадарё вилоятида Ўзбекистон Республикасининг “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни ижросини муҳокама қилишни қўйди. Тегишли тартибда мутасадди ташкилотларга сўровлар юборилди.

Аммо қўмита депутатлари олинган маълумотлар асосида мазкур қонун ижросини муҳокама этиб бўлмади деган хулосага келишди ҳамда қайта сўров юборилди. Аммо сўровга тегишли ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларидан мазкур маълумотлар парламент назорати объектига кирмайди деган ваз жўрсатилган жавоб хати олинди.

Савол: *Вазиятга ҳуқуқий баҳо беринг ҳамда таҳлил қилинг.*

2-кейс

Ўзбекистон Республикаси парламенти Ўзбекистон ҳудудида фаолият олиб бораётган чет эл “ЭЛБРУС” инвестиция ташкилотининг баъзи молиявий ишларини кузатиб борди ва унинг фаолиятида жиноят аломатлари мавжудлиги аниқланди. Шунинг учун парламент сўрови асосида хорижий фирмдан молиявий ҳисоб китоблар ва пул ўтказмалари тўғрисида барча маълумотларни беришни талаб қилди.

Аммо хорижий ташкилот бу ҳаракатлар қонунга зид эканлигини такидлаб, бу борада парламент назорати ваколатларига кирмаслигини билдирди.

Савол: *Вазиятга ҳуқуқий баҳо беринг. Парламент сўровининг доирасини белгилаб беринг. “ЭЛБРУС” инвестиция ташкилотининг раiddияси қонунчилик ҳужжатларига қанчалик мувофиқ?*

3-кейс

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига Навоий вилояти Нурота туманининг бир гуруҳ фуқаролари томонидан туманнинг айрим ҳудудларида ичимлик суви ва табиий газ билан таъминлаш тизими умуман ишдан чиққанлиги бўйича шикоят келиб тушди. Сенат раиси мазкур масалани тегишли қўмитага ўрганиб чиқиш ва тегишли чора кўриш учун топширди. Тегишли қўмита мазкур масала ижро ҳокимияти ваколатига тегиш эканлиги боис уни кўриб чиқиш учун вилоят ҳокимлигига юборди.

Савол: *Вазиятга ҳуқуқий баҳо беринг. Мазкур ҳолатда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати вазифалари нимадан иборат бўлиши лозим?*

4-кейс

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Ахборот ва коммуникация технологиялари масалалари кўмитасининг “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг Фарғона вилоятидаги давлат органлари тизимидаги ижросини ўрганиш яқунларига бағишланган кенгайтирилган йиғилиши бўлиб ўтди.

“Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида”ги Қонуннинг ижроси бўйича назорат-таҳлил тадбирини амалга ошириш давомида Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги, вазирликнинг Тошкент шаҳар ва Фарғона вилояти бошқармаси, вазирлик тасарруфидаги Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлиги, Фарғона вилояти ва Олтиариқ тумани ҳокимияти ҳамда “Ўзстандарт” агентлигининг Фарғона вилояти бошқармаси фаолияти ўрганилганлиги қайд этилиб унинг натижалари муҳокама этилди. Шунингдек, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари билан бирга ахборот соҳасининг мутахассислари, оммавий ахборот воситалари, фуқаролик жамияти институтлари вакилларида иборат ишчи гуруҳининг аниқлашича, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида”ги Қонунни амалиётга тадбиқ этиш борасида бир қатор жиддий камчиликларга йўл қўйилганлиги таъкидланди.

Кўмита йиғилиши якуни бўйича қабул қилинган қарорда бир қатор ижро ҳокимияти органларига йўл қўйилган камчиликларни бартараф этиш бўйича мажбурият юклади.

Савол: Вазиятга ҳуқуқий баҳо беринг. Мазкур ҳолатда ҳокимиятлар бўлиниши принципини қўллаш механизмининг таҳлил қилинг.

5-кейс

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Саноат, қурилиш ва савдо масалалари кўмитаси томонидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2010 йил 21 декабрдаги “2011-2015 йилларда инфратузилмани, транспорт ва коммуникация қурилишини ривожлантиришни жадаллаштириш тўғрисида”ги 1446-сонли Қарорида кўзда тутилган Ўзбекистон миллий автомагистрალი ёқасида инфраструктура ва сервис объектларини қуришни мақсадли параметрларининг (Бухоро-Қарши-Ғузор-Термиз участкасида) бажарилиши ҳақидаги Кўмитанинг 2013 йил 24 майдаги 17-сонли қарорининг ижросини ўрганиш натижалари яқунларига бағишланган йиғилиш ўтказилди. Йиғилишда Кўмитанинг қарори билан мутасадди ташкилотлар иштирокида йўл қўйилган камчиликларни танқидий муҳокама қилиш ва чора-тадбирлар белгилаш вазифаси кўрсатилган бўлишига қарамасдан Сурхондарё ва Бухоро вилоятларида Кўмита қарори тегишли ташкилотлар иштирокида муҳокама қилинмаган ва чора-тадбирлар белгиланмаганлиги қайд этилди.

Натижада, тегишли мансабдор шахслар маъсулиятсизлиги оқибатида Сурхондарё вилоятида 18 та инфраструктура ва сервис объектларидан 4 таси фойдаланишга топширилган, Бухоро вилоятида эса бугунги кунда тўлиқ фойдаланишга топширилиши керак бўлган жами 18 та объектдан атиги 3 таси фойдаланишга топширилган.

Таъкидландики, инфраструктура ва сервис объектларидан қурилишлари параметрларининг бажарилмаслиги ҳолатларига асосан вилоят ва туман ҳокимликлари томонидан тадбиркорлик субъектлари тўғри танланмаганлигига, тадбиркорлар томонидан ишларни тўғри ташкил этилмаганлигига ва уларнинг молиявий имконияти етмаганлигига қарамасдан мутасадди ташкилотлар томонидан кредит масалалари ўз вақтида ҳал этилмаганлигига ҳамда буюртмачилар томонидан тегишли ҳужжатларни белгиланган тартибда расмийлаштириш ишлари кечиктирилганлиги сабаб бўлаётганлиги таъкидланди. Йиғилишда мазкур йўл қуйилган камчиликларни бартараф этиш бўйича тегишли қарор қабул қилинди.

Савол: *Вазиятга ҳуқуқий баҳо беринг. Мазкур ҳолатда қўмита қарорларини самарали ижро этиш механизмини таҳлил қилинг.*

6-кейс

Туман давлат божхона бошқармаси бошлиғи Исмоилов Б. ўринбосари Қодиров Д.ни давлат мукофотига тавсия қилди. Мазкур ташкилотда ишлайдиган бўлим бошлиғи Усмонов А. бошқарма бошлиғининг мазкур қарори қонуний эмас деб ҳисоблаб ўз эътирозини билдирди. Чунки у мазкур ташкилотда 25 йилдан бери ишлашини ва тажрибаси Қодиров Д.дан юқори эканлигини билдирди. Бошқарма бошлиғи Исмоилов Б. бундай қарорни ўзи мустақил қабул қилишини агар норози бўлса ишдан бўшаш ҳақида ариза ёзиши мумкинлиги ҳақида кескин жавоб берди.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг. Туман давлат божхона бошқармаси бошлиғи Исмоилов Б.нинг ҳаракатларини ҳуқуқий таҳлил қилинг.

7-кейс

Вилоят Статистика бошқармаси ходими И. Ахмедов ўз аризасига кўра Ўзбекистон Республикаси фуқаролигидан чиқди. Ушбу ҳаракатдан хабар топган Статистика бошқармаси бошлиғи у билан тузилган меҳнат шартномасини бекор қилди. И. Ахмедов бошқарма бошлиғи уни асоссиз равишда ишдан бўшатганлигидан норози бўлиб судга шикоят қилди.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг. Статистика бошқарма бошлиғининг ҳаракатларини ҳуқуқий таҳлил қилинг.

8-кейс

2014 йил сентябрь ойида туман ҳокими лавозимига тайинланган Б. туман ҳудудида янги қўшма корхона қуриш масаласини ҳал қилиш учун бир йил олдин олган рухсатнома ёзуви стикери асосида Германия давлатига чиқиб келди. Қайтиб келгандан сўнг, унга нисбатан махсус келишувсиз чет элга чиқиб келиш қондасини бузган деб топилиб маъмурий жавобгарлик белгиланди. Туман ҳокими давлат хизматчиси ҳисобланишини ҳамда давлат хизмати муносабати билан чет давлатига чиққанлигини асос қилиб судга шикоят билан чиқади.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг. Туман ҳокимининг ҳаракатларини ҳуқуқий таҳлил қилинг.

9-кейс

2014 йилнинг июнь ойида «Олмалиқ кон-металлургия комбинати» АЖ бош директори Д.Йўлдошев ўриндошлик асосида Тошкент шаҳрида жойлашган мактаблардан бирига директор ўринбосари лавозимига тайинланади. 2014 йилнинг сентябрь ойида мактаб фаолияти билан боғлиқ масала бўйича чет элга бориш мақсадида 2 йил мобайнида амал қиладиган рухсатнома ёзуви стикери расмийлаштириш учун Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармасининг Кириш-чиқиш ва фуқароликни расмийлаштириш бошқармасига мурожаат қилади. Бошқарма ходими Д.Йўлдошевни чет элга чиқиши учун Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси билан махсус келишувни талаб қилади. В.Комилов чет элга «Олмалиқ кон-металлургия комбинати» АЖ фаолияти билан боғлиқ масаласи бўйича эмас, балки мактаб фаолияти билан боғлиқ масала бўйича кетаётганлигини таъкидлайди.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг. «Олмалиқ кон-металлургия комбинати» АЖ бош директори Д.Йўлдошевнинг ҳаракатларини ҳуқуқий таҳлил қилинг.

10-кейс

Фуқаро Содиқов Н. иш билан таъминлашларини сўраб бандликка кўмаклашиш марказига мурожаат этди. Марказ Содиқов Н.нинг мутахассислиги ва қизиқишига мос келувчи иш таклиф қилди ва Содиқов Н. га бўш иш ўрни мавжуд бўлган, йўлланмада кўрсатилган муассасага боришга тайинлади. Содиқов Н. йўлланма бўйича тегишли муассасага борганда муассаса раҳбари Исломов Б. ҳозирча иш билан таъминлай олмаслигини, Содиқов Н ни кадрлар захирасига жойлаши мумкинлигини айтиб, турли баҳоналар билан уни қайтариб юборади.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг

11-кейс

2014 йил 10 сентябрь куни фуқаро Содиқов Д. Тошкент шаҳар Юнусобод тумани солиқ инспекцияси томонидан мол-мулк солиғини тўлаш тўғрисида тўлов хабарномасини олди. Фуқаро тўлов хабарномасида назарда тутилган 110 000 (бир юз ўн минг) сўм солиқ суммасини ўз вақтида хабарномада кўрсатилган миқдорда тўлади. 2014 йил 22 сентябрь куни фуқаро Содиқов Д. Тошкент шаҳар Юнусобод тумани солиқ инспекциясига иш жойига тақдим этиш учун мол-мулк солиғидан қарзи йўқлиги тўғрисидаги маълумотномани олгани борганда солиқ суммасини 23 000 (йигирма уч минг) сўм кўпроқ тўлагани маълум бўлди. Мазкур ҳолат бўйича фуқаро солиқ органига мурожаат қилди. Солиқ органи бунга сабаб сифатида тўлов хабарномасида солиқ суммаси солиқ инспекцияси ходимининг эътиборсизлиги туфайли ошириб кўрсатилганлигини, ортиқча тўланган солиқ суммасини фуқаро Д. томонидан 2015 йил учун тўланадиган мол-мулк солиғи сифатида ўтказиб юборилишини маълум қилди. Лекин, фуқаро Содиқов Д. 2015 йилда ўзига тегишли бўлган мол-мулкларни сотиб юбориши мумкинлигини айтиб, ортиқча тўланган солиқ суммасини зудлик билан унга қайтариб берилишини талаб қилди.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг.

12- кейс

“Камол” фирмаси озиқ-овқат моллари сотишга ихтисослаштирилган савдо комплексини куришни режалаштирди. Савдо комплексини курилишининг электро монтаж босқичига келганда лойиҳалаш ва электро монтаж ишларини амалга ошириш учун жалб қилинган “SOFT” пудратчи фирмаси объектнинг энергия таъминоти лойиҳа (қуввати 10 кВтдан ортиқ)сига хулоса олиш учун 2014 йил 21 сентябрь куни ариза (бошқа талаб этилган ҳужжатлар билан бирга) билан «Ўздавэнергоназорат» инспекциясининг ҳудудий бўлимига мурожаат қилди. Ариза қабул қилингандан 12 кун ўтишига қарамасдан «Ўздавэнергоназорат» инспекциясининг ҳудудий бўлими хулоса бермади. “SOFT” пудратчи фирмаси директори мазкур ҳолат бўйича 2014 йил 4 октябрь куни «Ўздавэнергоназорат» инспекциясининг ҳудудий бўлими масъул шахсини лойиҳани тасдиқлатмаган ҳолда куришни монтаж ишларини амалга оширишни бошлашлиги тўғрисида огоҳлантирди ва монтаж ишларини бошлаб юборди. Савдо комплекси бир ойдан сўнг тўлиқ битказилди. “Камол” фирмаси раҳбари электр ўлчагич ўрнатиш ва истеъмолчи сифатида рўйхатга олиш бўйича тегишли органга мурожаат қилди. Лекин, ваколатли орган савдо комплексини монтаж ишлари «Ўздавэнергоназорат»

инспекциясининг ҳудудий бўлими томонидан тасдиқланмаган лойиҳа асосида амалга оширилганлигини асос қилиб, мурожаатни рад этди.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг.

13-кейс

2014 йил 20 март куни фуқаро Рашидов К. нафақа ёшига етгани муносабати билан туман ижтимоий таъминот бўлимига мурожаат қилди. Ижтимоий таъминот масъул ходими фуқаро Рашидов К.га олиб келиши лозим бўлган ҳужжатлар рўйхатини тақдим қилди. 2014 йил 10 май куни фуқаро Рашидов К. талаб этилган ҳужжатларни йиғиб келди ижтимоий таъминот бўлими ходимига тақдим қилди. Ходим керакли ҳужжатларни қабул қилиб олгач фуқаро Рашидов К. га бир ойдан кейин келишини айтди. Шу орада Рашидов К. оғир бетоб бўлиб қолди ва икки ой давомида даволанишга тўғри келди. Икки ойдан сўнг туман ижтимоий таъминот бўлимига келди. Бўлим ходими фуқаро кечикканлиги туфайли яна бир ойдан кейин келишини айтди.

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг.

14-кейс

Тошкент шаҳри Олмазор туманида яшовчи фуқаро Комилов К. ўзига қарашли ер участкасида 6 хонадан иборат турар-жой биноси қурди. Орадан 10 йил ўтгач фуқаро Комилов К.нинг ҳовлиси жойлашган ҳудуддан автомобиль магистрал йўли қуриш лойиҳаси давлат дастурига киритилди. Мазкур ҳолат бўйича ҳокимият вакили фуқаро Комилов К.га қарашли ер ўрнига бошқа ер берилишини, уй-жой қуриш учун эса маблағ берилмаслигини таъкидлаб ўтди. Бундан норози бўлган фуқаро Тошкент шаҳри Олмазор туман ҳокимиятига уй қуриш учун маблағ таъминлаш юзасидан мурожаат қилди. Туман ҳокимияти масъул ходими мурожаатни асоссиз деб топиб, сабаб сифатида уйнинг қурилиши рухсатсиз амалга оширилганини маълум қилди.

Савол:

Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг. Фуқароларнинг ўзларига тегишли ер участкасида бино қуриш учун рухсат бериш ва давлат еҳтиёжлари учун фуқароларга тегишли бўлган ер участкаларини олиб қўйиш тартибини белгиловчи процедураларни (хорижий мамлакатлар мисолида) таҳлил қилинг ва такомиллаштириш юзасидан таклиф-мулоҳазалар билдириг.

15-кейс

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги кўп томонлама ҳалқаро шартнома кучга кирди. Ҳалқаро мажбуриятларни олиш учун у давлатлар томонидан ратификация қилиниши лозим. Ратификация ёрлиқлари БМТ Бош котибига сақлаш учун топширилади. Шартнома унда иштирок этиш учун “барча давлатларга” ёки “ҳар бир давлатга” очиқ эди.

Маълумки, “барча давлатларга” ёки “ҳар бир давлатга” формуласи кўп томонлама ҳалқаро шартномаларда улар универсал характерга эга бўлиши мақсадида қўлланилади. Янги мустақил А давлат шартнома бўйича ҳалқаро мажбуриятларни олиш учун ратификация ёрлиғини депозитарийга топширди. Аммо, БМТ Бош котиби А давлатнинг ратификация ёрлиғини сақлаш учун қабул қилишни рад этди.

Савол: *Казус мазмунидан келиб чиққан ҳолда, суверен давлат сифатида мақоми аниқ бўлмаган муайян ҳудуд ёки тузилма ҳалқаро шартномада иштирок этиши мумкинлигини аниқланг. Мана шундай ҳолатларда Бош котибнинг депозитарий сифатидаги функцияларини амалга ошириш амалиёти қандай?*

16-кейс

Кўп томонлама ҳалқаро келишув БМТнинг Нью-Йоркдаги Марказий муассасаларида барча давлатлар ва ҳалқаро ташкилотлар томонидан имзоланиши учун очиқ эди.

Ҳалқаро келишувда ҳалқаро ташкилотларнинг унда иштирок этишини назарда тутувчи қоида мавжуд эди. Аммо, Ҳалқаро келишувда қандай ташкилотлар иштирок эта олиши кўрсатилмаган ва мана шундай ташкилотлар эга бўлиши керак бўлган ваколат ва хусусиятлари аниқ рўйхати келтирилмаган эди.

Ҳалқаро ташкилотлардан бири мазкур келишувда иштирок этишга қарор қилади. Аммо, депозитарий ушбу ташкилотнинг қўшилиш ҳақидаги аризасини қабул қилишни рад этади ва рад этишни ташкилотнинг барча аъзолари ҳам мазкур келишув иштирокчиси ҳисобланмаслиги билан асослайди.

Савол: *Депозитарийнинг рад этиши асослими? Ҳалқаро ташкилотларнинг ҳалқаро шартномаларда иштирок этиши имкониятлари чегараси мавжудми?*

17-кейс

1999 йилда А давлат Б давлат билан Савдо ҳамкорлиги тўғрисидаги бош пактни имзолайди, 2000 йилда Савдо ва денгизда сузиш тўғрисида шартнома имзоланади. Мазкур шартномаларнинг айрим қоидалари бир бирига зид ҳисобланади. Б давлат 1999 йилги шартноманинг юқори юридик кучга эгаллиги унинг номидан келиб чиқаётганлигига хавола этиб, мана шундай зиддиятли ҳолатларда унинг қоидаларини қўллашни талаб қилади.

Савол: *Б. давлатнинг далиллари (фикрлари)га ҳуқуқий баҳо беринг. Мазкур ҳолатда низо қандай ҳал этилиши мумкин?*

18-кейс

Миллий озчиликка мансуб шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлаш тўғрисидаги конвенцияни имзолаш вақтида А давлат ўзининг алоҳида фикрини ёзиб қўйди. Унга кўра “А давлат “Миллий озчиликка мансуб шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлаш тўғрисида”ги конвенцияда А давлатнинг Конституцияси ва миллий қонунчилигига зид келмайдиган даражада иштирок этади”. Б давлат ҳам “Б давлатнинг қонунчилигини ҳисобга олган ҳолда” Конвенция қоидаларини қўллаши ҳақида оговорка киритди.

Савол: *Мазкур ҳолатга юридик нуқтаи назардан баҳо беринг.*

19-кейс

А давлат (1950 йилги Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа конвенцияси иштирокчиси) Парламентига бир мандатли округ бўйича сайлов кампаниясини ўтказиш вақтида маҳаллий газеталар депутатликка номзодлардан бирига оид маълумотни чоп этишди. Унга кўра, сайлов кампанияси бошланишидан 15 йил олдин мазкур фуқаро муддатли ҳарбий хизматни ўташдан озод этилади, бунга сабаб унга қўйилган “олигофрения” (руҳий касаллик) ташхиси эди.

Номзоди маъқулланмаган шахс судга даъво аризаси топшириб таъкидлайдики, унинг руҳсатсиз шахсий ҳаёти ҳақидаги маълумотлар тарқатилган. Журналистлар бунини инкор этмади ва мазкур ҳаракат жамоат манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида амалга оширилганлигини таъкидлашди.

Номзод ўз талабларини асослаш учун миллий қонунчилик моддасига, журналистлар эса Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа судининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа конвенциясини (1950 йил) қўллашга оид амалиётига, шунингдек шахсий ҳаётни ҳимоя қилиш тўғрисидаги моддани қўллаш ва шарҳлаш амалиётига ҳавола қилди. Мазкур масалада Европа судининг нуқтаи назари оммавий ахборот воситалари жамоат манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида, фуқаролардан кўра сиёсатчиларнинг ҳаётига кўпроқ аралашини ўрнатишдан иборат.

Савол: *Суд қарорига Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди амалиётини асос қилиб олиш мумкинми? Ишнинг мазмуни бўйича тарафларнинг далил-исботига ҳуқуқий баҳо беринг.*

20-кейс

Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Европа Конвенциясига (1950) аъзо иштирокчи давлатнинг фуқароси Европа судига шикоят билан мурожаат қилди.

Аризачи атом электростанциясидаги ҳалокат таъсирини бартараф этиш операцияларида иштирок этишга ҳарбий ҳокимият томонидан жалб қилинганди.

Аризачи ҳалокат таъсирини бартараф этиш операцияларида иштирок этди ва жиддий радиоактив нурланишга дучор бўлди. Шу сабабли у турли хил ижтимоий нафақалар олиш ҳуқуқига эга бўлди.

Аммо ваколатли органлар бу нафақаларни тўлиқ ва ўз вақтида тўламаганликлари сабабли, аризачи бир неча марта миллий судларга даъво билан мурожаат қилди. Судлар даъвогарнинг талабларини кўп маротаба қаноатлантирди, аммо бир қанча қарорлар турли хил муддатлар давомида бажарилмай қолди.

***Савол:** Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Конвенциянинг қайси нормалари бузилган? Бу низони ҳал этиш Европа Суди юрисдикциясига тааллуқлими? Европа Суди қандай қарор чиқариши мумкин ва унинг оқибатлари қандай? Жавобингизни асосланг.*

21-кейс

МЦУИС (Инвестицион низоларни ҳал этиш бўйича ҳалқаро марказ) немисларга тегишли «Inmaris» гуруҳ компанияларининг Украина давлатига нисбатан кўзғатилган даъвоси билан боғлиқ ишда иштирок этади.

МЦУИС (ICSID) (Инвестицион низоларни ҳал этиш бўйича ҳалқаро марказ) Арбитраж трибунали немисларга тегишли «Inmaris» гуруҳ компанияларининг Украина давлатига нисбатан кўзғатилган даъвоси билан боғлиқ Қарор чиқаради (дело № ARB/08/8).

2012 йилнинг 1 мартида ARB/08/8-сонли иш бўйича немисларнинг «Inmaris Perestroika Sailing Maritime Services GmbH» гуруҳ компаниялари ва бошқаларнинг даъво аризаси бўйича Украинага нисбатан Қарор чиқарилади.

Арбитраж трибунали Украинага нисбатан қўйилган даъво талабларини қаноатлантиради. Бунинг натижасида Украинага мазкур гуруҳ немис компаниялари фойдасига 3 034 388,34 евро ва фоизларни тўлаб бериш мажбурияти юклатилади.

Ўз навбатида, Украина адлия вазири шуни маълум қиладики, Украина адлия вазирлиги МЦУИС (Инвестицион низоларни ҳал этиш бўйича ҳалқаро марказ)да мазкур иш кўрилаётганда Украинанинг вакилликни амалга ошириш билан бирга Арбитраж трибуналининг юқорида қайд этилган қарорини ҳуқуқий таҳлил этади ва Бу Давлатлар ва хорижий шахслар ўртасидаги инвестицион низоларни ҳал этиш тартиби тўғрисидаги Конвенциянинг 52-моддасига мувофиқ ушбу турдаги қарорларни бекор қилиш учун асосларни аниқлаш мақсадида амалга оширилади деб баёнот беради.

***Саволлар:** Мазкур ҳолатга ҳуқуқий баҳо беринг. МЦУИС (Инвестицион низоларни ҳал этиш бўйича ҳалқаро марказ) қарорларининг*

юримдик кучи қандай? Украинанинг мазкур ҳолатдаги ҳаракатларини ҳалқаро-ҳуқуқий баҳолаш. МЦУИС (Инвестицион низоларни ҳал этиши бўйича ҳалқаро марказ) қарорлари бекор қилинишининг ҳуқуқий оқибатлари нимада?

22-кейс

А ва В давлатлари ўртасида 2010-2015 йилларга мўлжалланган Савдо муносабатлари бўйича ҳамкорлик тўғрисидаги шартнома имзоланган. Мазкур шартнома шартларига кўра: “Шартноманинг нормаларини шарҳлаш ва қўллаш билан боғлиқ томонлар ўртасида келиб чиқадиган низола минтақадаги Ҳалқаро савдо ташкилоти Бош котиби томонидан кўриб чиқилади” дейилган.

2013 йилнинг бошида шартномада қайд этилган Бош котиб вафот этади, шу йилнинг охирида эса А ва В давлатлари ўртасида чет эл инвестицияларини солиққа тортиш масаласи юзасидан ҳалқаро низо келиб чиқади.

Саволлар: Мазкур вазиятни ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ нуқтаи назаридан таҳлил этинг. Шартномада қайд этилган арбитраж бўйича норманинг қўллаш масаласи қандай бўлади? Мазкур низо ҳалқаро ҳуқуқ нормаларига кўра ким томонидан ҳал этилиши лозим? Ҳалқаро иқтисодий низоларни ҳал этиши арбитражлари сифатида кимлар ёки қайси органлар иштирок этиши мумкин?

23-кейс

1992 йили А ва Б давлатлари ўртасида “Савдо-иқтисодий ҳамкорлик принциплари тўғрисида” ги ҳукуматлараро Битим имзоланган.

1994 йили мазкур Битим асосида «Горизонт» трансмиллий компанияси (устав капиталининг 59% Б давлатга тегишли) «Стимул» корпорацияси (устав капиталининг 63% А давлатга тегишли) билан бир неча хил турдаги товарларни етказиб бериш тўғрисида Шартнома имзолайди. Бироқ, «Стимул» корпорацияси 1995 йил 1 августидан бошлаб шартнома доирасидаги ўз мажбуриятларини бажармай кўяди ва етказилган маҳсулот учун тўловни тўлиқ амалга оширмасдан 386,4 млн. доллар миқдорида қарздорликни келтириб чиқаради.

Саволлар: Мазкур вазиятга ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ нуқтаи назардан баҳо беринг. Ҳалқаро оммавий ҳуқуқ ва ҳалқаро хусусий ҳуқуқ нуқтаи назаридан ушбу низо тарафларининг ҳуқуқлаёқатлилигини аниқланг. Казус шартларидан келиб чиқиб давлатлар ва корпорациялар учун юзага келиши мумкин бўлган оқибатлар нималардан иборат? Мазкур низода ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқнинг қайси принциплари бузилган?

24-кейс

1999 йилнинг охирида Б мамалакат ҳукуматининг аризасига кўра А давлат ҳукуматига нисбатан ҳосилни йиғиштириб олиш бўйича шартномавий мажбуриятларни тўлиқ даражада бажармаганлиги учун МДХ

Иқтисодий судида иш қўзғатилган. Б давлат томонидан тайёрланган аризада қайд этилишича, 1998 йил бошларида Б давлат Транспорт вазири ҳамда А давлат вилоятининг қишлоқ хўжалиги бошқармасининг бошлиғи томонидан А давлатнинг вилоятларидан бирига 1998 йил ҳосилини йиғим терими учун автотранспорт воситаларини жалб этиш тўғрисидаги идоралараро шартнома ва унга қўшимча шартнома имзоланган.

1999 йил 1 январ ҳолатига кўра А давлатининг мазкур вилояти Б давлатига 20,3 минг тонна миқдоридаги буғдой маҳсулотини етказиб бермаган. Шу муносабат билан Б давлат ҳукумати МДХ Иқтисодий судидан 20,3 минг тонна миқдоридаги буғдой маҳсулотини етказиб бериш мажбуриятини мажбуриятини юклаш ёки шу миқдорга тенг эквивалентдаги пул суммасини ундиришни сўрайди.

Б давлат транспорт вазири ва А давлат вилояти қишлоқ хўжалиги бошқармаси бошлиғи ўртасида 1998 йилнинг 8 июлида имзоланган Қўшимча шартнома шартларига кўра томонлар ўртасида юзага келадиган низолар ҳамда келишмовчиликлар жавобгар жойлашган арбитраж судлари томонидан кўриб чиқилиши кўрсатиб ўтилган. Бироқ, А давлат ҳукуматининг маълумотига кўра А давлатининг вилоят бошқармаси бошлиғи А давлат номидан мазкур шартномаларни имзолаш ваколатига эга эмас эди.

Саволлар: *Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ нуқтаи назаридан ҳуқуқий баҳо беринг. Томонларнинг талабларини баҳоланг. А давлат ўзининг регионал субъекти хатти-ҳаракатлари учун қандай ва қайси нормалар асосида жавобгар бўлади? Мазкур вазиятда ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқнинг қайси принциплари бузилган?*

VI. МУСТАҚИЛ ТАЪЛИМ МАВЗУЛАРИ

МУСТАҚИЛ ИШНИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ ШАКЛИ ВА МАЗМУНИ

Мустақил ишни ташкил этиш жараёнида тингловчига ушбу фан мавзулари доирасида кўтарилаётган назарий ва амалий муаммолар бўйича илмий тақдимот тайёрлаш ва уни тақдим этиш талаб этилади. Унга тайёргарлик давомида унга берилган мавзу бўйича тегишли халқаро ва миллий ҳуқуқий ҳужжатлар, дарслик ва ўқув қўлланмалар, махсус адабиётлар: монографиялар, диссертация авторефератларини, мавзуга тааллуқли илмий журналлардаги тегишли мақолаларни (асосан хорижий мамлакатлар муаллифларининг), интернет ва бошқа оммавий ахборот воситалари материалларини ўрганиб, таҳлил этиши лозим. Шундан сўнг, тингловчи, юқоридаги манбаларга асосланган ҳолда, янги инфор­мацион технологиялардан фойдаланган ҳолда илмий тақдимотини амалга оширади. Яъни, у тайёрлаган тақдимотини слайдлар ёрдамида намойиш этиши лозим бўлади. Тингловчи илмий тақдимотни тайёрлаш ва тақдим этиш жараёни ва уни баҳолаш мезонлари бўйича алоҳида ишлаб чиқилган услубий кўрсатмага амал қилган ҳолда ўз ишларини тайёрлашлари керак.

Мустақил таълим мавзулари:

1. Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги қонуни мазмуни ва уни ижро этиш масалалари.
2. Парламент назорати субъектлари ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш масалалари.
3. Парламент сўрови институтининг вужудга келиши ва ривожланиши.
4. Прокуратура органлари фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш механизмининг такомиллаштириш масалалари.
5. Парламент назорати натижаларини кўриб чиқишнинг очиқлиги ва ошқоралиги таъминлаш масалалари.
6. Маъмурий ҳуқуқ ва давлат хизматининг ўзаро муносабати.
7. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматининг ҳуқуқий асослари.
8. Давлат хизматчисининг ҳуқуқий мақоми.
9. Маъмурий процедураларнинг шакллантириш тарихи.
10. Маъмурий процедураларни тартибга солиш масалалари.
11. Ўзбекистон Республикасида маъмурий процедураларга оид қонунчиликнинг ҳолати.
12. Ўзбекистон Республикасида «Маъмурий процедуралар тўғрисида»ги Қонунни қабул қилиш зарурияти.
13. Европа Иттифоқига аъзолик шартлари ва тартиби.
14. Европа Иттифоқининг асосий ва ёрдамчи органлари.

15. Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи мустақил автоном ҳуқуқий тизим сифатида.
16. Европа Иттифоқи асосий шартномаларини имплементация қилиш муаммолари.
17. Регламент, директива ва қарорларнинг ўзига хос хусусиятлари.
18. Европа Иттифоқининг Асосий ҳуқуқлар Хартияси.
19. Европа Иттифоқи халқаро юридик шахс сифатида.
20. Европа Иттифоқи - Ўзбекистон муносабатларининг ҳуқуқий асослари.
21. Европа Иттифоқи минтақавий ташкилот сифатида.
22. Европа Иттифоқига аъзолик талаблари ва аъзолик стратегияси.
23. Европа Иттифоқининг институционал тизими ва муаммолари.
24. Европа Парламенти ва миллий парламентлар орасидаги муносабатлар таҳлили.
25. Европа Иттифоқида сайловлар жараёни.
26. Европа ҳамжамиятлари одил судининг норма ижодкорлик фаолияти.
27. Европа Иттифоқи Омбудсмани фаолиятининг ўзига хос жиҳатлари.
28. Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи тизими.
29. Европа Иттифоқи ҳуқуқи ва миллий ҳуқуқий тизимлар орасидаги муносабат.
30. Тўлдирувчилик ва мутаносиблик тамойили “интеграциянинг олтин қоидаси” сифатида.
31. “Тўрт эркинлик” концепцияси (товар, ишчи кучи, капитал, хизматнинг эркин ҳаракатланиши)нинг ҳуқуқий асослари.
32. Шенген ҳуқуқи ва ягона виза тизимини жорий этишнинг ҳуқуқий масалалари.
33. Европа Иттифоқи ҳуқуқининг асосий тамойиллари.
34. Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятларининг инсон ҳуқуқлари тизими.
35. Европа Иттифоқида олий жазо ва инсон ҳуқуқлари.
36. Ташқи сиёсий фаолиятнинг ҳуқуқий асослари.
37. Тарифлар ва савдо бўйича бош келишув (ГАТТ)нинг Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқдаги ўрни.
38. ГАТТ Уругвай раундининг асосий натижалари.
39. Ўзбекистон Республикаси халқаро инвестицион ҳуқуқнинг субъект сифатида.
40. Ўзбекистон Республикаси халқаро валюта-молия ҳуқуқининг субъекти сифатида.
41. Давлат ҳуқуқий мақомининг халқаро иқтисодий ҳуқуқда ва халқаро савдо ҳуқуқида фарқи.
42. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ ва фуқаролик ҳуқуқи ўртасидаги нисбат.

43. Ҳалқаро иқтисодий ҳуқуқ тизимининг тарихий шаклланиши ва кенгайиш истиқболлари.

44. Ҳалқаро иқтисодий фаолият давомида экологик зарар етказмасликнинг халқаро-ҳуқуқий тартибга солиниши.

45. Давлатлар иқтисодий ҳуқуқ ва мажбуриятлар хартияси – халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг манбаси сифатида.

46. Икки томонлама ҳамкорлик жараёнида инвестицияларни кафолатлаш.

47. Ҳалқаро валюта молия ҳуқуқнинг халқаро иқтисодий ҳуқуқнинг бошқа институтлари билан нисбати.

VII. ГЛОССАРИЙ

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси	<p>Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади.</p> <p>Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси икки палатадан — Қонунчилик палатаси (қуйи палата) ва Сенатдан (юқори палата) иборат.</p> <p>Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати ваколат муддати — беш йил.</p>	<p>The supreme state representative body shall be the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan that exercises legislative power.</p> <p>The Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan shall consist of two chambers — the Legislative Chamber (the lower chamber) and the Senate (the upper chamber). The term of powers of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan — five years.</p>
Парламент назорати	<p>Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг ҳамда улар мансабдор шахсларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ва улар органларининг қарорларини, давлат дастурларини ижро этиш, шунингдек ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти парламент назорати объектидир.</p>	<p>The object of parliamentary control is the activity of bodies of state power and administration and their officials for the implementation of the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan, decisions of chambers of Oliy Majlis of Uzbekistan and their enforcement, government programs, as well as for the implementation of tasks assigned to them and functions.</p>
Сенат	<p>Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ҳудудий вакиллик палатаси бўлиб, Сенат аъзоларидан (сенаторлардан) иборат. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органи депутатларининг тегишли қўшма мажлисларида</p>	<p>The Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan shall be the chamber of territorial representation and consist of members of the Senate (senators). Members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan shall be elected in equal quantity — per six persons — from the Republic of Karakalpakstan, regions and the city of Tashkent by secret ballot</p>

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
	<p>мазкур депутатлар орасидан яширин овоз бериш йўли билан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан тенг миқдорда - олти кишидан сайланади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн олти нафар аъзоси фан, санъат, адабиёт, ишлаб чиқариш соҳасида ҳамда давлат ва жамият фаолиятининг бошқа тармоқларида катта амалий тажрибага эга бўлган ҳамда алоҳида хизмат кўрсатган энг обрўли фуқаролар орасидан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланади.</p>	<p>at relevant joint sittings of deputies of Zhokarghy Kenes of the Republic of Karakalpakstan, representative bodies of state authority of regions, districts, cities and towns from among these deputies. Sixteen members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan shall be appointed by the President of the Republic of Uzbekistan from among the most authoritative citizens with large practical experience and special merits in the sphere of science, art, literature, manufacture and other spheres of state and public activity.</p>
<p>Қонунчилик палатаси</p>	<p>Қонунчилик палатаси (қуйи палата) бир юз эллик депутатдан иборат. Қонунчилик палатасининг бир юз ўттиз беш депутати ҳудудий бир мандатли сайлов округлари бўйича кўппартиявийлик асосида умумий, тенг ва тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яширин овоз бериш йўли билан сайланади. Қонунчилик палатасининг ўн беш депутати Ўзбекистон экологик ҳаракатидан сайланади.</p>	<p>The Legislative chamber (lower house) consists of hundred fifty deputies. Hundred thirty five deputies of Legislative chamber are elected on the basis of general, equal and a direct suffrage at ballot on territorial one-mandatory constituencies on a multi-party basis. Fifteen deputies of Legislative chamber are elected from the Ecological movement of Uzbekistan.</p>
<p>Депутат</p>	<p>Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайланган ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан рўйхатга олинган Ўзбекистон Республикаси фуқароси депутат ҳисобланади.</p>	<p>The deputy is the citizen of the Republic of Uzbekistan elected member of Legislative chamber Oly Majlis of the Republic of Uzbekistan and registered by Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan, according to the Law of the Republic of Uzbekistan "On elections to the Oly Majlis of the Republic of Uzbekistan".</p>

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
Сенатор	Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига сайланган ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан рўйхатга олинган, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Сенатга тайинланган Ўзбекистон Республикаси фуқароси сенатор ҳисобланади.	Senator is the citizen of the Republic of Uzbekistan elected member of Senate Oly Majlis of the Republic of Uzbekistan and registered by Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan according to the Law of the Republic of Uzbekistan "On elections to the Oly Majlis of the Republic of Uzbekistan", and also appointed the President of the Republic of Uzbekistan.
Парламент сўрови	Қонунчилик палатасининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига қонунларнинг, турли соҳалардаги давлат дастурларининг ижроси масалалари ҳамда уларнинг ваколатларига кирадиган бошқа муҳим масалалар юзасидан асосланган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан йўлланадиган сўрови.	The legislative chamber, the Senate has the right to send parliamentary inquiry to officials of state governing bodies with the requirement to make a reasonable explanation or to state the position on performance of laws, state programs in various spheres and to other major questions entering their maintaining.
Сенатор сўрови	Сенат аъзосининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, қоида тариқасида, тегишли ҳудудларнинг манфаатлари билан боғлиқ масалалар юзасидан асосланган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан йўлланадиган сўрови.	The Senator has the right to send to officials of state governing bodies inquiry with the requirement to make a reasonable explanation or to state the position, as a rule, on the questions connected with ensuring the rights and legitimate interests of voters of the respective constituency or the Ecological movement of Uzbekistan, on the questions connected with interests of the respective regions.
Депутат сўрови	Қонунчилик палатаси депутатининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, қоида тариқасида, тегишли	The deputy of Legislative chamber has the right to send to officials of state governing bodies inquiry with the requirement to make a

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
	сайлов округи сайловчиларининг ёки Ўзбекистон экологик ҳаракатининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар юзасидан асослангандир тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан йўлланадиган сўрови.	reasonable explanation or to state the position, as a rule, on the questions connected with ensuring the rights and legitimate interests of voters of the respective constituency or the Ecological movement of Uzbekistan, and the member of the Senate — on the questions connected with interests of the respective regions.
Парламент текшируви	жамият ва давлатнинг энг муҳим манфаатларига дахл қилувчи, мамлакат хавфсизлиги асосларига, унинг барқарор ривожланишига салбий таъсир кўрсатиши мумкин бўлган муайян фактларни ёки воқеаларни ўрганиш мақсадида Олий Мажлис палаталарининг қўшма қарори билан ўтказиладиган махсус текширув.	for studying of the concrete facts or events encroaching on the most important interests of society and state capable to make negative impact on safety bases, a sustainable development of the country the joint decision of chambers Oly Majlisparliamentary investigations can be made.
Давлат хизмати	давлат хизмати, ҳукуматнинг маъмурий хизмати ёки армия қуроли кучларидаги экскулюзив хизмати	the administrative service of a government or international agency exclusive of the armed forces.
Давлат хизматчиси	давлат хизматчиси, ҳукумат тизимида ишлайдиган шахс, сивил (фуқаровий) хизмат – давлат хизматида ишлайдиган шахс.	a person who works for the government : a person who works in the civil service.
Меҳнат хизмати	ҳукуматнинг касблар юзасидан бўш иш ўринлари тўғрисидаги маълумотлар тўплаш ва улар юзасидан иш берувчилар учун муносиб ишчи-ходимлар ҳақида ахборот тақдим этиш департаменти	a government department established to collect and supply to the unemployed information about job vacancies and to employers information about availability of prospective workers.
Министрлик акти	ҳукумат фаолияти, қонуний ваколатга мувофиқ бажарилган, ташкиллаштирилган жараён ёки индивидуал ҳукм-кўрсатмаларни	government action "performed according to legal authority, established procedures or instructions from a superior, without exercising any

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
	бажаришдан ташқари бош инструкция-кўрсатма.	individual judgment."
Маслаҳат хужжати	умумий тегишли баёнот агентлиги ва келажак эффекти, бошқача айтганда, тартибга солиш фаолияти, ҳаракати.	an agency statement of general applicability and future effect, other than a regulatory action.
Ижтимоий (оммавий) хизмат	ҳукумат тармоғида кимдир томонидан бажариладиган иш-вазифа, ижтимоий (оммавий) хизматчилар томонидан бажариладиган иш.	work that someone does as part of a government : the work done by public servants.
Маъмурий процедура	жисмоний ва юридик шахсларга давлат хизматларини кўрсатишни ўз ичига олган маъмурий органларнинг ҳуқуқни қўллаш фаолиятини тартибга солувчи процессуал қоида	the procedural rules governing the enforcement activities of administrative authorities in respect of legal entities and individuals , including the implementation of public services
Маъмурий иш юритиш	маъмурий ишни кўриб чиқиш, маъмурий актни қабул қилиш ва маъмурий шикоят юзасидан қайта кўриб чиқишни маъмурий процедуравий тартибга солиш жараёни	regulated administrative procedure process of reviewing administrative case, the adoption of an administrative act, as well as its administrative review of the complaint;
Маъмурий иш	маъмурий актни қабул қилинишига асос бўладиган ҳужжатлар ва материаллар йиғиндиси	a set of documents and other materials on which the administrative act was adopted;
Манфаатдор шахс	маъмурий акт ёки маъмурий ажрим ёхуд маъмурий органнинг ҳаракат (ҳаракатсизлиги)и ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига даҳл қилган жисмоний ва юридик шахс.	legal or natural person whose rights or legitimate interests are affected by an administrative act or administrative determination, as well as the administrative action (or inaction) of the administrative authority;
Мақбул маъмурий акт	манфаатдор шахсга ҳуқуқ берувчи ёки ҳуқуқни тасдиқловчи ёхуд унинг зиммасидан мажбуриятни	administrative act entitling the person concerned, or confirming its right to, or removing its duty;

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
	соқит қиладиган маъмурий акт	
Номақбул маъмурий акт	манфаатдор шахсни ҳуқуқдан маҳрум қилувчи ёки ҳуқуқини чекловчи ёхуд унинг зиммасига бирон-бир мажбурият юкловчи маъмурий акт.	an administrative act, which deprives the person concerned of his rights or restricts his right or imposing on it a certain responsibility.
Маъмурий органлар	оммавий маъмурий ваколат берилган шахс, хусусан: давлат бошқаруви органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, махсус ваколатли ижро-бошқарув органлари, шунингдек, давлат хўжалик бошқаруви органлари, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари, оммавий бошқарув функциясини амалга оширишга ваколатли бўлган давлат органлари ва бошқа органлар.	persons endowed with public administrative competence, namely the governments, local bodies of executive power, executive and administrative bodies of the special competence and economic management bodies, citizens' self-government and other bodies and organizations authorized the implementation of public management functions
Аутентик матн	Шартнома матни аутентик матн ҳисобланади: бу орқали давлат иштирокига келишиш ёки шартнома матнини кўриб чиқиш билан боғлиқ жараёни расмийлаштириш шунингдек, мувофақиятсиз жараёнлар, имзо чекиш, референдум орқали имзо чекиш ёки якуний акт ва шартнома матнини давлат вакиллари томонидан имзолаш назарда тутилади.	The text of a treaty is established as authentic: by such procedure as may be provided for in the text or agreed upon by the States participating in its drawing up; or Failing such procedure, by the signature, signature ad referendum or initialling by the representatives of those States of the text of the treaty or of the Final Act of a conference incorporating the text.
Декларация	(лот. deklaratio – эълон қилиш) – айрим халқаро шартномаларнинг номланиши бўлиб, шу соҳага оид асосий принциплар ва ҳаракат дастурини белгилайди. Бунга инсон ҳуқуқлари бўйича умум жаҳон декларациясини мисол қилиб олишимиз мумкин. Аммо декларация мажбурий аҳамиятга эга бўлмайди.	The term ‘declaration’ is used for various international instruments. International human rights declarations are not legally binding; the term is often deliberately chosen to indicate that the parties do not intend to create binding obligations but merely want to declare certain

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
Денонсация	(лот. denuntiatio – билдириш, хабар бериш) – шартноманинг амал қилишини тугатиш ёки шартноманинг ўзида кўрсатилган тартиб ва муддатларда бекор бўлишини билдирувчи эълон. Шартномани бекор қилиш ёки уни денонсация қилиш томонлардан бирининг ташаббуси билан ҳалқаро шартномалар тўғрисидаги конвенцияга кўра шартнома бекор қилинган деб топишга асос бўлади.	aspirations. Denunciation - a formal announcement of the termination of a treaty. The termination of a treaty, its denunciation or the withdrawal of a party, may take place only as a result of the application of the provisions of the treaty or of the present Convention. The same rule applies to suspension of the operation of a treaty.
Депозитарий	(лот. depositum – сақлашга берилган буюм) – ҳалқаро шартноманинг асл нусхаси, ратификация ёрлиғи, ҳалқаро шартномага қўшилиш ва уни денонсация қилиш тўғрисидаги ҳужжатлар сақлаш учун топшириладиган орган ёки ҳалқаро мансабдор шахс. Депозитарий одатда ҳалқаро ташкилот ёки давлат бўлиши мумкин. Агар у давлат бўлса, бунга масъул фақатгина ташки ишлар вазирлиги бўлиши мумкин, ҳукумат ёки бошқа давлатнинг қўйи ҳукумат органлари шунингдек давлат ва ҳусусий агентликлар бўлишига йўл қўйилмайди. .	The exacting role of a depositary is vital to the effective functioning of multilateral treaties, ensuring throughout their life that the necessary formalities and procedures are properly performed, recorded and notified. The depositary may be a state or an international organisation. When it is a state, the duties should be carried out only by the foreign ministry, <i>never</i> subcontracted to another government department, or public or private agency. Being a depositary neither prevents the state becoming a party, nor obliges it to become one.
Изоҳ (оговорка, clause)	Изоҳ, эслатма - ҳалқаро кўп томонлама шартнома қатнашчиларидан бирининг, шартноманинг бирор қоидасини ратификация қилиш, қабул қилиш, тасдиқлаш ёки келишиши ўзи учун мажбурий эмаслиги ҳақида ёки шундай қоидани ўзгартириб қўллаш ниятида давлатнинг бир томонлама расмий баёноти ҳисобланади.	Reservation - means a unilateral statement, however phrased or named, made by a State, when signing, ratifying, accepting, approving or acceding to a treaty, whereby it purports to exclude or to modify the legal effect of certain provisions of the treaty in their application to that State.

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
Иштирокчилар	ҳалқаро шартномаларни матнини қабул қилишда, уни имзолашда ва кейинчалик мажбуриятларни қабул қилишда иштирок этган ҳалқаро ҳуқуқ субъектлари ҳисобланади.	Party - means a State which has consented to be bound by the treaty and for which the treaty is in force.
Конвенция	Конвенция - ҳалқаро шартномаларни номланишидан бири бўлиб, икки томонлама ёки кўп томонлама шартномаларни номлаш учун қўлланади. Конвенция давлатлар ўртасидаги расмий келишув бўлиб ҳисобланади. “Шартнома” атамаси билан узвий боғлиқдир. Конвенция нормалари бутун ҳалқаро жамият учун шунингдек, кўпчилик давлатлар томонидан очиқ фойдаланиш учун тақдим этилади. “Конвенция” атамасининг келиб чиқиши Одатда конвенцияда давлатлар ва тегишли ҳалқаро ташкилотлар томонидан бирор масала юзасидан музокараларнинг натижасида келишиб олинган қоидалар акс эттирилади. (1989 йил БМТ Бош Ассамблеяси томонидан қабул қилинган болалар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни мисол қилиб келтиришимиз мумкин.)	Convention (<i>agreement</i>)-a formal agreement between country leaders, politicians, and states on a matter that involves them all: the Geneva Convention, convention on human rights. A ‘convention’ is a formal agreement between States. The generic term ‘convention’ is thus synonymous with the generic term ‘treaty’. Conventions are normally open for participation by the international community as a whole, or by a large number of States. Usually the instruments negotiated under the auspices of an international organization are entitled conventions (e.g. the Convention on the Rights of the Child, adopted by the General Assembly of the United Nations in 1989).
Консенсус	(лот. consensus – келишув, яқдиллик) – ҳалқаро ташкилотлар конференциялар, органлар)да қарор қабул қилиш усули бўлиб, иштирокчи давлатларнинг нуқтаи назарларини овоз беришсиз, қарор қабул қилишда қаршилиқлар бўлмаганда қўлланиладиган усул. Бу орқали расмий бўлмаган протестларни қисқа баёноتلари ифода қилинади. Бунда биринчи консенсусга эришиш учун уриниш бўлиши учун тартиб қоидалар кўпчилик овоз	Consensus is often incorporated in the rules of procedure of an international conference. Its three main features are that it is not the same as unanimity, a state can join a consensus even if it could not vote in favour; and it is not incompatible with ‘indicative voting’ (a straw poll). It has been expressed succinctly as ‘the absence of any formal objection’. Even when rules of procedure provide for adoption by a

Тушунча	Ўзбек тилидаги изоҳи	Definition in English
	билан қабул қилиш учун тақдим қилинади. Сайлов сўнги чора сифатида ўтказилади.	specified majority, it is normal for there first to be an attempt to reach consensus, voting being used only as a last resort.
Нота	(лот. note – белги, мулоҳаза, нуқтаи назар) – дипломатик ёзишмага оид ҳужжатларнинг бир тури (вербал ва шахсий). Дипломатик нота – мамлакат ўртасида расмий ёзишма мулоқот ҳисобланиб, ўзининг расмий “даража”сига эга эмас. Улар орқали жуда оддий топшириқларни беришда ёки расмий ёзма талабларни қилишда фойдаланилади.	A diplomatic note is a formal written communication between the countries; they don't themselves have "rank." They are used for very mundane tasks (such as informing the Ministry of Foreign Affairs that a diplomat's car has arrived and giving them the VIN number so they can process the diplomatic license plate application) or to make a formal written request.
Ратификация	(лот. ratus – ҳал қилинган, тасдиқланган + фасере – қилмоқ) – давлатнинг олий (вакиллик) органи томонидан халқаро шартномани тасдиқлаш. Одатда шундан кейин мазкур шартнома ушбу давлат учун юридик кучга эга бўлади. Ўзбекистон Республикасида Олий Мажлис халқаро шартномаларни Ратификация қилади. Ратификация халқаро ҳужжат ҳисобланади. бу орқали давлат томонидан ижро этилишига масъул бўлган орган белгиланади шунингдек ратификация қилган бошқа давлат ёки депозитарий (кўп томонлама шартнома) белгилаб олинади.	Ratification is ‘the international act so named whereby a state establishes on the international plane its consent to be bound by a treaty’ (Article 2(1)(b)). Although parliamentary approval of a treaty may well be required – and be referred to, most misleadingly, as ‘ratification’ – it is a quite different, purely <i>domestic</i> , process. Ratification is an <i>international</i> act. It consists of (1) the execution of an instrument of ratification by or on behalf of the state and (2) either its exchange for the instrument of ratification of the other state (bilateral treaty) or its lodging with the depositary (multilateral treaty).
Ратификация ёрлиғи	Ратификация ёрлиғи - халқаро шартномани давлатнинг ваколатли органи томонидан Ратификация қилинганлигини тасдиқловчи ҳужжат.	An instrument of ratification has to be signed on behalf of the state. Usually the head of state, head of government or foreign minister (the ‘Big Three’) sign it. Anyone else needs full powers.

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
Статут	(ингл. statute – қарор қиламан, ҳал этаман) – Ҳалқаро органнинг фаолиятини тартибга солувчи кўп томонлама ҳалқаро таъсис ҳужжатининг номланиши. Масалан, 1945 йил 26 октябрда ташкил этилган БМТ Ҳалқаро Судининг Статути, Ҳалқаро жинойт судининг Статути ва бошқалар.	The UN Charter and the United Nations as an organization were established on October 26, 1945. The UN Charter is a multilateral treaty that serves as the organization's constitution. The UN Charter contains a supremacy clause that makes it the highest authority of international law.
Томонлар	ҳалқаро шартномаларни матнини қабул қилишда, уни имзолашда ва кейинчалик мажбуриятларни қабул қилишда иштирок этган ҳалқаро ҳуқуқ субъектлари ҳисобланади.	Part - means a State which has consented to be bound by the treaty and for which the treaty is in force.
Учинчи томон	икки ёки кўп томонлама ҳалқаро шартномаларда одатда иштирок этамаётган томонлар ва аъзо бўлмаган давлатлар ҳисобланади.	Third State - means a State not a party to the treaty. A treaty does not create either obligations or rights for a third State without its consent.
Учинчи томон ҳуқуқ ва мажбуриятлари	икки ёки кўп томонлама ҳалқаро шартномаларда иштирок этамаётган томонлар ва аъзо бўлмаган давлатларнинг мазкур шартномаларда уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари акс этилиши ҳисобланади.	An obligation arises for a third State from a provision of a treaty if the parties to the treaty intend the provision to be the means of establishing the obligation and the third State expressly accepts that obligation in writing.
Ҳалқаро шартнома	Ҳалқаро шартнома - ҳалқаро ҳуқуқ томонидан тартибга солинадиган давлатлар, ҳалқаро ташкилотлар ва ҳалқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари ўртасидаги икки ва кўп томонлама битимларидир.	Treaty - means an international agreement concluded between States in written form and governed by international law, whether embodied in a single instrument or in two or more related instruments and whatever its particular designation.
Ҳақиқий эмас деб топиш	ҳалқаро шартноманинг ноқонуний равишда тузилганлиги ёки ваколат берилмаган шахслар	Invalidity - is the least important part of the law of treaties. An invalid treaty is a rarity, there

<i>Тушунча</i>	<i>Ўзбек тилидаги изоҳи</i>	<i>Definition in English</i>
	томонидан имзоланган ҳолатда юзага келувчи оқибат.	being a natural presumption that a treaty is valid.
Ҳуқуқий ворислик	Ҳуқуқий ворислик - ҳуқуқда белгиланган тартиб ва қоидаларга мувофиқ, бир субъектга тегишли ҳуқуқларнинг бошқа субъектга ўтишидир.	Succession of States - means the replacement of one State by another in the responsibility for the international relations of territory.
Шарҳлаш	ўрганиш, ислоҳ қилиш, тушуниш маъноларида ҳам қўлланилади. Ҳалқаро шартномаларни шарҳлашда томонлар аниқ кўрсатиши лозим бўлган нормаларнинг мақсади ва яратилиш оқибатлари келгусида тадбиқ этилувчи нормаларнинг шаклланиш жараёнида муҳим элементи ҳисобланади.	Interpretation - a treaty shall be interpreted in good faith in accordance with the ordinary meaning to be given to the terms of the treaty in their context and in the light of its object and purpose. The context for the purpose of the interpretation of a treaty shall comprise, in addition to the text.
Pacta sunt servanda	Пакта сунт серванда - Ҳалқаро шартномаларни виждонан бажариш (адо этиш) деган маънони билдиради.	Pacta sunt servanda – “Every treaty in force is binding upon the parties to it and must be performed by them in good faith”.

VIII. АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ

Рахбарий адабиётлар

1. Каримов И.А. “Бош мақсадимиз – кенг кўламли ислохотлар ва модернизация йўлини қатъият билан давом эттириш” номли 2012 йилда мамлакатимизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ҳамда 2013 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маъруза. // “Халқ сўзи” газетаси. 2013 йил 19 январь.
2. Каримов И.А. Мамлакатимизни янада обод этиш ва модернизация қилишни қатъият билан давом эттириш йўлида. Т. 21. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2013. – 384 б.
3. Каримов И.А. Ўзбекистон эришган ютуқ ва марралар – биз танлаган ислохотлар йўлининг тасдиғи. Т. 22. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2014. – 368 б.
4. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга курашимиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017. – 488 б.
5. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи газетаси, 2016 йил 9 декабрь.
6. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. Мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий якунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза. 2017 йил 14 январь. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017. – 104 б.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон. 2016.
2. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси 12.12.2002 й. 432-ИИ-сон Конституциявий Қонуни билан тасдиқланган. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси 2002 й. 12-сон, 213-модда
3. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси 29.08.2003 й. 522-ИИ-сон Қонуни билан тасдиқланган. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси 2003 й. 9-10-сон, 136-модда
4. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги Ўзбекистон

- Республикаси 02.12.2004 й. 704-ИИ Қонуни билан тасдиқланган // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси 2004 й
5. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси 2002 й. 12-сон, 215-модда.
 6. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг регламенти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси 29.08.2003 й. 523-ИИ-сон Қонуни билан тасдиқланган. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси 2003 й. 9-10-сон, 137-модда
 7. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги (Янги таҳрири) Ўзбекистон Республикаси 29.08.2003 й. 518-ИИ-сон Қонуни билан тасдиқланган. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси 2003 й. 9-10-сон, 132-модда
 8. Ўзбекистон Республикасининг «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонуни. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 15-сон, 141-модда.
 9. Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 10 сентябрдаги ЎРҚ-330-сонли «Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги Қонуни // www.lex.uz
 10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони, // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.
 11. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов. Вена, 8 апреля 1983 г.
 12. Венская конвенция о праве международных договоров. Вена, 23 мая 1969 г.
 13. Действующее международное право. В 3-х томах Составители Колосов Ю.М. и Кривчикова Э.С. - М.: 1996, 1997.
 14. Марракешское Соглашение о создании Всемирной Торговой Организации от 15 апреля 1994 г. // Московский журнал международного права. 1997, №1.
 15. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г.
 16. Генеральное соглашение по торговле услугами (General Agreement of Trade in Services) // International Investment Instruments: A Compendium. Volume I. New York and Geneva: United Nations, 1996. P. 285-323.
 17. Соглашение об аспектах интеллектуальной собственности, связанных с торговлей (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights) // International Investment Instruments: A Compendium. Volume I. New York and Geneva: United Nations, 1996. P. 337-371.
 18. Конвенция против транснациональной организованной преступности. Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.

Махсус адабиётлар

1. A W Bradley and K D Ewing. Constitutional law and administrative law, Great Britain 2011.
2. Bartlett, Harris, Rhode. Gender and Law: Theory, Doctrine, Commentary, Aspen Law and Business, 2002, NY, 1337 pp.
3. Bermann G. European Community: Casebook Supplement, West Group, 2004
4. Bradley and Goldsmith. Foreign Relations Law: Cases and Materials, Aspen, Printed in USA, 2003, 704 pp
5. European Union law. Text and materials / D. Chalmers, G. Davies, G. Monti –Second edition. Cambridge University Press, 2014.
6. International Investment Law: A Handbook by Marc Bungenberg (Editor), Jorn Griebel (Editor), Stephan Hobe (Editor), August Reinisch (Editor). C.H.Beck, Hart, 2015
7. Weatherill Stephen. Cases and materials on EU Law. 10th edition. Oxford University Press, 2012.
8. Erwin Chemerinsky. Constitutional Law: Principles and Policies. 4th Edition, May 25, 2011.
9. Christopher N. May, Allan Ides. Constitutional Law: National Power & Federalism. 5th Edition, 2012
10. Allan Ides Christopher N. May Constitutional Law - Individual Rights. Fifth Edition 2012
11. Хусанов О.Т. Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий ҳуқуқи // Дарслик – Т.: ТДЮИ, 2012. – 564 б.

I. Интернет ресурслари

1. Ўзбекистон Республикасининг ҳуқумат сайти - www.gov.uz
2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси сайти - www.parliament.gov.uz
3. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати сайти - www.senate.gov.uz
4. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинг институти сайти - www.monitoring.uz
5. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) сайти - www.ombudsman.gov.uz